



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Poslanska skupina Slovenske demokratske stranke

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 95 30, f: 01 478 98 45, e: ps-sds@dz-rs.si, www.dz-rs.si



**Skupina poslank in poslancev
(prvopodpisani Danijel Krivec)**

Ljubljana, 08. oktober 2019

Spoštovani!

Na podlagi 88. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03 69/04, 68/06, 47/13, 47/13 in 75/16), 19. člena Zakona o poslancih (Uradni list RS, št. 112/05 - uradno prečiščeno besedilo, 20/06 - ZNOJF-1, 109/08, 39/11 in 48/12) in 114. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 92/07 - uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13 in 38/17) vlagamo spodaj podpisane poslanke in poslanci

**PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBI IN DOPOLNITVI ZAKONA O EKSPLOZIVIH IN
PIROTEHNIČNIH IZDELKIH**

ki vam ga pošiljamo v obravnavo in sprejem po rednem postopku na podlagi 114. in 115. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije.

Na sejah Državnega zbora in na sejah matičnega delovnega telesa bo v imenu predlagateljev sodelovala poslanka **Eva Irgl**.

Prilogi:

- Predlog Zakona o spremembi in dopolnitvi Zakona o eksplozivih in pirotehničnih izdelkih;

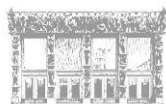
- Podpisi poslank in poslancev:

Danijel Krivec

Anja Bah Žibert

Franc Breznik

Nada Brinovšek



60
LET
STAVBE

Zvonko Černač
Boris Doblekar
Mag. Karmen Furman
Jelka Godec
Mag. Branko Grims
Eva Irgl
Alenka Jeraj
Janez Janša
Mag. Dejan Kaloh
Franci Kepa
Jožef Lenart
Suzana Lep Šimenko
Tomaž Lisec
Dr. Anže Logar
Žan Mahnič
Bojan Podkrajšek
Mag. Marko Pogačnik
Marijan Pojbič
Franc Rosec
Mag. Andrej Šircelj
Jože Tanko

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBI IN DOPOLNITVI ZAKONA O EKSPLOZIVIH IN PIROTEHNIČNIH IZDELKIH

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejetje zakona

Zakon o eksplozivih in pirotehničnih izdelkih (Uradni list RS, št. 38/08 in 19/15), ki ureja področje eksplozivov in pirotehničnih izdelkov, in sicer od razvoja in načrtovanja do proizvodnje, trgovine z eksplozivi oziroma pirotehničnimi izdelki, njihovo uporabo vključno z izvajanjem ognjemetov, skladiščenjem, pripravo eksplozivov na delovišču, uničevanjem, uvozom, izvozom in tranzitom, ter prenosom znotraj Republike Slovenije in znotraj EU. Z Zakonom o eksplozivih in pirotehničnih izdelkih so prenesene tudi zahteve Direktive 93/15/EGS z dne 5. aprila 1993 o usklajevanju določb v zvezi z dajanjem eksplozivov za civilno uporabo v promet in njihovim nadzorom in Direktive 2007/23/EC Evropskega parlamenta in Sveta o dajanju pirotehničnih izdelkov v promet (UL L št. 154 z dne 14.6.2007) ter sodobne zahteve in kriteriji glede izobrazbe, usposobljenosti in odgovornosti vseh, ki kakorkoli delajo z eksplozivi in pirotehničnimi izdelki.

Z Zakonom o eksplozivih in pirotehničnih izdelkih je zagotovljen svobodni pretok eksplozivov in pirotehničnih izdelkov znotraj EU in izboljšana je splošna zaščita potrošnikov in poklicnih uporabnikov. Za področje eksplozivov za civilno uporabo in tudi področje dajanja pirotehničnih izdelkov v promet velja prost pretok blaga, kar je tudi osnovno načelo obeh prej navedenih direktiv. Direktivi pa zaradi zaščite potrošnikov v ospredje postavljata upoštevanje številnih varnostnih zahtev. Proizvajalci morajo za eksplozive in pirotehnične izdelke, preden jih posredujejo na trg, zagotoviti vrsto preizkusov, s katerimi se dokažejo njihove kemijsko-fizikalne in minersko-tehnične ter varnostne karakteristike. Istočasno morajo proizvajalci tudi dokazati, da imajo v proizvodnji uveden sistem trajnega zagotavljanja kakovosti oziroma, da so sposobni zagotavljati konstantno kvaliteto svojih proizvodov. Vsak nov izdelek je potrebno poslati na testiranje v neodvisen laboratorij, ki mora izpolnjevati zahteve direktive 93/15 EGS oziroma standarda EN 45000, prav tako pa mora pristojni organ države, v kateri je ta laboratorij, v sodelovanju z drugimi državnimi organi periodično preverjati sistem zagotavljanja kvalitete v proizvodnji po enem od modulov določenih s sklepom 93/465/EGS Sveta z dne 22. 7. 1993. To je postopek ugotavljanja skladnosti, o čemer proizvajalec dobi certifikat skladnosti za svoj proizvod in ga sme označiti z oznako CE. Oznaka CE pomeni, da je proizvod konstantne kvalitete in da ustreza tehničnim zahtevam, ki so za celotno področje Evropske unije enake. Vsak eksploziv in pirotehnični izdelek, ki ima certifikat o skladnosti, se lahko pojavi kjerkoli na evropskem tržišču in države s svojo zakonodajo ne smejo postavljati nobenih dodatnih pogojev, s katerimi bi zavirale njihovo posredovanje na trg. Na ta način zakon sledi varnostnim zahtevam kot so zmanjšanje števila nesreč in uskladitev varnostnih zahtev, ki veljajo v različnih državah članicah.

Osnovni razlog za spremembe in dopolnitve Zakona o eksplozivih in pirotehničnih izdelkih je zagotavljanje varnosti, predvsem v času novoletnih praznikov, ko je po zakonu možna prodaja in uporaba. In sicer tako, da se še bolj omeji možnost prodaje in uporabe zgolj na 31. december in 1. januar.

V luči zagotavljanja varnosti na področju prodaje in posledično uporabe pirotehničnih izdelkov bi bilo potrebno uvesti strožji nadzor pri sami prodaji, posebej pri mladoletnih. Menimo, da bi moral Inšpektorat RS za notranje zadeve, ki po Zakonu o eksplozivih in pirotehničnih izdelkih izvaja inšpekcijske nadzore pri trgovcih s pirotehniko zaradi neustreznih prodajnih mest in nedovoljeno prodajo ognjemetnih izdelkov, posebno pozornost pri svojem delu nameniti ali je prodaja skladno s 35. členom zakona. Ta določa, komu je dovoljeno prodajati pirotehnične oziroma ognjemetne izdelke. V praksi se dogaja, da prodaja le teh ne potekla skladno z zakonom, in se prodaja tudi mlajšim od 14 oziroma 16 let brez nadzorstva staršev. Zaradi zagotavljanja varnosti je potrebno posebno pozornost posvetiti preventivnemu delovanju in obveščanju javnosti, in sicer v izogib nesrečam, ki se dogajajo pri uporabi teh izdelkov. Zastavlja se vprašanje glede omejitve prodaje ognjemetnih izdelkov vseh kategorij osebam, ki so mlajše od 18 let. Zato je po našem mnenju primerna rešitev, ki sledi zagotavljanju varnosti, in sicer predvsem v času novoletnih praznikov, ko je po veljavnem zakonu možna prodaja in uporaba.

Vsako leto v času praznikov mediji poročajo o številnih poškodbah zaradi uporabe ognjemetnih oziroma pirotehničnih izdelkov. Prav tako ob tem velja spomniti na negativne vplive njihove uporabe na ljudi, živali in okolje. Zato so predlagane rešitve, kateri osnovni namen je strožji nadzor glede prodaje in uporabe pirotehničnih izdelkov še toliko bolj smotrne.

2. Cilji, načela in poglavitne rešitve zakona

Predlog zakona ne odstopa od ciljev in načel, ki so bila upoštevana že ob pripravi veljavnega zakona.

Osnovni namen zakona je ureditev vprašanja zagotavljanja varnosti na področju prodaje in posledično uporabe pirotehničnih izdelkov bi bilo potrebno uvesti strožji nadzor pri sami prodaji, posebej pri mladoletnih.

Zato predlagamo omejitvev roka glede prodaje in uporabe pirotehničnih in ognjemetnih izdelkov, katerih glavni učinek je pok. In sicer tako, da je prodaja ognjemetnih izdelkov kategorije F1, katerih glavni učinek je pok, fizičnim osebam, dovoljena med 27. decembrom in 31. decembrom, njihova uporaba pa med 16.00 uro, 31. decembra do 3.00 ure, 1. januarja.

S črtanjem drugega odstavka 35. člena predlagamo črtanje izjeme uporabe ognjemetnih izdelkov kategorije F1 in F2, tudi fizičnim osebam mlajšim od 14 oziroma 16 let, če so pod nadzorstvom staršev. Menimo, da fizične osebe, mlajše od 14 in 16 let zaradi varnosti ne smejo uporabljati pirotehničnih izdelkov. Po mnenju predlagateljev je zaradi zagotavljanja varnosti, zdravja in življenja ljudi potrebna omejitev uporabe pirotehničnih izdelkov. Po našem mnenju je bistveno predvsem ozaveščanje glede škodljivih posledic uporabe pirotehničnih izdelkov za ljudi, živali in okolje.

Prav tako v luči preventivnega delovanja in obveščanja javnosti predlagamo ureditev vprašanja samega nadzora pri prodaji. Predlagamo, da Inšpektorat RS za notranje zadeve, ki po Zakonu o eksplozivih in pirotehničnih izdelkih izvaja inšpekcijske nadzore pri trgovcih s pirotehniko zaradi neustreznih prodajnih mest in nedovoljeno prodajo ognjemetnih izdelkov, posebno pozornost pri svojem delu nameni ali je prodaja skladno s 35. členom zakona. Ta določa, komu je dovoljeno prodajati pirotehnične oziroma ognjemetne izdelke. V praksi se dogaja, da prodaja le teh ne potekla skladno z zakonom, in se prodaja tudi mlajšim od 14 oziroma 16 let brez nadzorstva staršev. Zaradi zagotavljanja varnosti je potrebno posebno pozornost posvetiti preventivnemu

delovanju in obveščanju javnosti, in sicer v izogib nesrečam, ki se dogajajo pri uporabi teh izdelkov. Zastavlja se vprašanje glede omejitve prodaje ognjemetnih izdelkov vseh kategorij osebam, ki so mlajše od 18 let. Zato je po našem mnenju primerna rešitev, ki sledi zagotavljanju varnosti, in sicer predvsem v času novoletnih praznikov, ko je po veljavnem zakonu možna prodaja in uporaba.

Posledično bi veljalo razmisliti o tem, da bi uvedli prepoved uporabe vseh pirotehničnih izdelkov brez izjem. Posebej v luči škodljivih posledic, ki jih imajo pirotehnična sredstva na ljudi, živali in okolje.

3. Ocena finančnih posledic za državni proračun in druga javno finančna sredstva

Predlog zakonskih določil tega zakona nima nobenih posledic za državni proračun.

Predlog zakonskih določil tega zakona nima nobenih posledic za druga javno finančna sredstva.

4. Navedba, da so sredstva za izvajanje zakona v državnem proračunu zagotovljena, če predlog zakona predvideva porabo proračunskih sredstev v obdobju, za katero je bil državni proračun že sprejet

Predlog zakona ne predvideva dodatnih proračunskih sredstev za izvedbo zakona.

5. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenost ureditve pravu EU

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravnim redom EU.

5. 1. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

Na **Irskem**, **Švedskem**, **Romuniji** in **Združenem kraljestvu** imajo določeno prepoved uporabe različnih vrst pirotehničnih izdelkov kategorije F2 in F3.

Na **Nizozemskem** in **Finskem** je dovoljena uporaba pirotehničnih izdelkov med 18.00 uro, 31. decembra, do 2.00 ure, 1. januarja.

6. Druge posledice, ki jih bo imelo sprejetje zakona

Predlagani zakon ne bo imel drugih posledic.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o eksplozivih in pirotehničnih izdelkih (Uradni list RS, št. 38/08 in 19/15) se v 35. členu črta drugi odstavek.

Šesti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(6) Prodaja ognjemetnih izdelkov kategorije F1, katerih glavni učinek je pok, je fizičnim osebam, dovoljena od 27. decembra do 31. decembra, njihova uporaba pa je dovoljena le od 16.00 ure, 31. decembra, do 3:00 ure, 1. januarja.«

2. člen

V 36. členu se za tretjim odstavkom doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Policija v okviru svojih pristojnosti po tem zakonu in inšpektorat v okviru inšpekcijskih nadzorov pri trgovcih s pirotehnikov na področju prodaje ognjemetnih izdelkov posebno pozornost namenita spoštovanju 35. člena zakona. Ugotovitve in predlogi za izboljšanje stanja na področju omejevanja uporabe pirotehničnih izdelkov in prodaje pirotehničnih in ognjemetnih izdelkov ter zagotavljanju varnosti so sestavni del letnega poročila o delu policije in ministrstva, pristojnega za notranje zadeve«.

3. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV K ČLENOM

K 1. ČLENU

V predlaganem členu opredeljujemo omejitev roka glede prodaje in uporabe pirotehničnih in ognjemetnih izdelkov, katerih glavni učinek je pok. In sicer tako, da je prodaja ognjemetnih izdelkov kategorije F1, katerih glavni učinek je pok, fizičnim osebam, dovoljena med 27. decembrom in 31. decembrom, njihova uporaba pa med 16.00 uro, 31. decembra, do 3.00 ure, 1. januarja.

V predlaganem členu predlagamo črtanje določbe, ki opredeljuje izjemo uporabe ognjemetnih izdelkov kategorije F1 in F2, tudi fizičnim osebam mlajšim od 14 oziroma 16 let, če so pod nadzorstvom staršev. Menimo, da fizične osebe, mlajše od 14 in 16 let zaradi varnosti ne smejo uporabljati pirotehničnih izdelkov. Po mnenju predlagateljev je zaradi zagotavljanja varnosti, zdravja in življenja ljudi potrebna takšna omejitev uporabe pirotehničnih izdelkov. Bistveno pa je predvsem ozaveščanje glede škodljivih posledic uporabe pirotehničnih izdelkov za ljudi, živali in okolje.

K 2. ČLENU

S predlagano dopolnitvijo v luči preventivnega delovanja in obveščanja javnosti predlagamo ureditev vprašanja samega nadzora pri prodaji. Predlagamo, da Inšpektorat RS za notranje zadeve, ki po Zakonu o eksplozivih in pirotehničnih izdelkih izvaja inšpekcijske nadzore pri trgovcih s pirotehniko zaradi neustreznih prodajnih mest in nedovoljeno prodajo ognjemetnih izdelkov, posebno pozornost pri svojem delu nameni ali je prodaja skladno s 35. členom zakona. Ta določa, komu je dovoljeno prodajati pirotehnične oziroma ognjemetne izdelke. V praksi se dogaja, da prodaja le teh ne poteka skladno z zakonom, in se prodaja tudi mlajšim od 14 oziroma 16 let brez nadzorstva staršev. Zaradi zagotavljanja varnosti je potrebno posebno pozornost posvetiti preventivnemu delovanju in obveščanju javnosti, in sicer v izogib nesrečam, ki se dogajajo pri uporabi teh izdelkov. Zastavlja se vprašanje glede omejitve prodaje ognjemetnih izdelkov vseh kategorij osebam, ki so mlajše od 18 let. Zato je po našem mnenju primerna rešitev, ki sledi zagotavljanju varnosti, in sicer predvsem v času novoletnih praznikov, ko je po veljavnem zakonu možna prodaja in uporaba.

K 3. ČLENU

Gre za določitev običajnega roka za uveljavitev zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO IN DOPOLNJUJEJO

35. člen

(omejitve za prodajo in uporabo pirotehničnih izdelkov fizičnim osebam)

(1) Pirotehničnih izdelkov posamezne kategorije ni dovoljeno prodajati fizičnim osebam, ki so mlajše od:

- 14 let za kategorijo F1,
- 16 let za kategorijo F2,
- 18 let za kategorije P1 in T1.

(2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka je uporaba ognjemetnih izdelkov kategorije F1 in F2 dovoljena tudi fizičnim osebam, mlajšim od 14 oziroma 16 let, če so pod nadzorstvom staršev ali skrbnikov.

(3) Pirotehnične izdelke kategorij F3, F4, T2 in P2 lahko kupuje, poseduje ali uporablja pravna oseba ali podjetnik, ki ima dovoljenje za promet s pirotehničnimi izdelki, razen baterij in kombinacij po harmoniziranih standardih iz kategorije F3 do 1000 g neto mase eksplozivnih snovi in fontan po harmoniziranih standardih iz kategorije F3 do 750 g neto mase eksplozivnih snovi v posameznem izdelku, ki jih lahko kupujejo, posedujejo in uporabljajo tudi fizične osebe, stare najmanj 18 let, pod pogojem, da baterije ali kombinacije ne vsebujejo rakete, ognjemetne bombe, bombe v možnarju in izdelkov, katerih glavni učinek je pok, iz harmoniziranih standardov.

(4) Prodajalec sme od fizične osebe, za katero domneva, da ne izpolnjuje pogojev iz prvega odstavka tega člena, zahtevati, da predhodno izkaže svojo starost z javno listino, s katero se dokazuje istovetnost oseb.

(5) Prodaja, posest in uporaba ognjemetnih izdelkov kategorije F2 in F3 katerih glavni učinek je pok, je prepovedana.

(6) Prodaja ognjemetnih izdelkov kategorije F1, katerih glavni učinek je pok, je fizičnim osebam dovoljena od 19. do 31. decembra, njihova uporaba pa je dovoljena od 26. decembra do vključno 1. januarja.

(7) Uporaba ognjemetnih izdelkov kategorije F1, katerih glavni učinek je pok, je prepovedana v strnjenih stanovanjskih naseljih, zgradbah in vseh zaprtih prostorih, v bližini bolnišnic, v prevoznih sredstvih za potniški promet in na površinah, na katerih potekajo javni shodi in javne prireditve. V stanovanjskih zgradbah in drugih zaprtih prostorih je dovoljeno uporabljati le ognjemetne izdelke kategorije F1, ki so proizvedeni, namenjeni in označeni za tako uporabo.

(8) Fizičnim osebam je prepovedana prodaja, posest in uporaba drugih pirotehničnih izdelkov kategorije P1 za vozila, vključno z zračnimi blazinami in zategovalniki varnostnih pasov, razen če so vgrajeni v vozilo ali v snemljivi del vozila.

(9) Uporaba pirotehničnih izdelkov je dovoljena samo v skladu z navodili proizvajalca.

(10) Fizičnim osebam je prepovedana:

- predelava pirotehničnih izdelkov zaradi povečanja učinka in posest takih izdelkov;
- uporaba pirotehničnih izdelkov v drugih predmetih;
- lastna izdelava pirotehničnih izdelkov ali zmesi in posest takih izdelkov;
- preprodaja pirotehničnih izdelkov.

36. člen
(nadzor)

(1) Inšpekcijski nadzor nad izvajanjem tega zakona in na njegovi podlagi izdanimi predpisi opravlja Inšpektorat Republike Slovenije za notranje zadeve (v nadaljnjem besedilu: inšpektorat).

(2) Nadzorstvo nad določbami 14., 16., 21., 23., 24., 26., 28., 30., 31. in 35. člena tega zakona, opravlja tudi policija, nad določbami 31. člena tega zakona tudi carinska služba in nad določbami 6., 9. in 14. člena tega zakona tudi tržni inšpektorat, vsak v skladu s svojimi pooblastili.

(3) V inšpektoratu opravljajo inšpekcijski nadzor nad pravnimi osebami in podjetniki uslužbenci s posebnimi pooblastili inšpektorice oziroma inšpektorji (v nadaljnjem besedilu: inšpektor).