



**Skupina poslank in poslancev  
Državnega zbora Republike Slovenije**  
(v nadaljevanju "poslanci")

Ljubljana, 15. november 2017

**Državni zbor Republike Slovenije**  
**dr. Milan Brglez, predsednik**

**PREDLOG OBTOŽBE PREDSEDNIKA VLADE RS PRED USTAVNIM  
SODIŠČEM RS ZARADI KRŠITEV USTAVE IN HUJŠIH KRŠITEV ZAKONA**

Podpisani poslanci Državnega zbora RS na podlagi 119. člena Ustave Republike Slovenije v povezavi s 109. členom Ustave Republike Slovenije in 192. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije predlagamo, da Državni zbor Republike Slovenije sprejme naslednji sklep:

**Državni zbor Republike Slovenije predlaga Ustavnemu sodišču Republike Slovenije, da ugotovi, da je dr. Miro Cerar, predsednik Vlade Republike Slovenije:**

**kršil 2., 8., 120. in 153. člen Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 68/06, 47/2013, 47/2013, 75/16)**

**v zvezi s 14. členom Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) ter 2., 3. in 7. členom Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16).**

**in**

**na podlagi 119. člena Ustave Republike Slovenije ter drugega odstavka 65. člena v zvezi s 66. členom Zakona o Ustavnem sodišču Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 64/07 – uradno prečiščeno besedilo in 109/12)**

**odloči, da predsedniku Vlade Republike Slovenije dr. Miro Cerarju preneha funkcija predsednika vlade.**

V skladu s 3. odstavkom 191. člena Poslovnika državnega zbora predlagamo poslanca **dr. Vinka Gorenaka** za pooblaščenega predstavnika, ki bo zastopal obtožbo pred Ustavnim sodiščem RS.

V skladu z deseto alineo 3. odstavka 115. člena Poslovnika Državnega zbora bo kot predstavnik predlagatelja pri delu državnega zbora in delovnih teles sodeloval poslanec **dr. Vinko Gorenak**.

## **OBRAZLOŽITEV:**

### **I. Dejansko stanje v zvezi s primerom Ahmad Shamieh**

Ahmad Shamieh je februarja 2016 nezakonito vstopil v Republiko Slovenijo. Pot je nadaljeval v smeri Republike Avstrije, kjer pa je bil zavrnil. Zato je Republiko Slovenijo zaprosil mednarodno zaščito. Urad za migracije Ministrstva za notranje zadeve mu je prošnjo za mednarodno zaščito zavrnil. Imenovani je izkoristil vsa pravna sredstva v Republiko Slovenijo, vendar je odločba Ministrstva za notranje zadeve o zavrnitvi prošnje za mednarodno zaščito ostala v veljavi. To je na eni strani omogočila odločitev Evropskega sodišča, ki je na željo našega Vrhovnega sodišča odločilo, da je Republika Hrvaška pristojna država, ki mora odločiti o njegovi usodi. Temu je pritrdilo tudi naše Vrhovno sodišče, Ustavno sodišče pa je njegovo vlogo zavrnilo. Praktično to pomeni, da je odločba Ministrstva za notranje zadeve, preizkušena na Vrhovnem sodišču, postala dokončna, pravnomočna in izvršljiva. Dne 14. 11. 2017 je Ministrstvo za notranje zadeve nameravalo izvršiti omenjeno odločbo, seveda ob asistenci policije.

### **II. Nezakonito in neustavno posredovanje predsednika Vlade RS dr. Mira Cerarja**

V dogajanje okoli deportacije Ahmada Shamieha se je že dan prej, torej 13. 11. 2017 vpletel predsednik Vlade RS dr. Miro Cerar, ki je izjavil: **»Zavzel sem se, da se zadrži odločitev o jutrišnji deportaciji Ahmada Shamieha, dokler se ne preuči vseh pravnih možnosti«**.

Nato pa je še dopoldne dne 14.11.2017 na svojem Twitter računu objavil: **»Postopek vrnitve gospoda Ahmada Shamieha se danes ni začel. Zaradi posebnih okoliščin, sem se danes odločil, da bo vlada obravnavala predlog za izdajo dovoljenja za začasno prebivanje. To nam omogoča 51. člen Zakona o tujcih. To odločitev sem sprejel, ker gre za izjemen primer. Gospod Ahmad se je dobro vključil v našo družbo in ji daje svoj koristen prispevek. Zato sem predlagal začetek postopka za pridobitev statusa tujca, s katerim bo lahko še naprej prebival v Sloveniji«**. Istega dne je to potrdil tudi na tiskovni konferenci.

Iz izjav predsednika Vlade RS dr. Mira Cerarja je torej razvidno, da se je kot predsednik vlade odločil in sam očitno postopal tako, da je preprečil postopek zakonite deportacije Ahmada Shamieha v Republiko Hrvaško s tem, da je posredoval, da se postopek deportacije zadrži, čeprav za to nima nikakršne zakonske podlage v materialnem in formalnem smislu. Postopek o podelitvi pravice do začasnega bivanja po 51. členu Zakona o tujcih, ki ga je omenjal predsednik vlade, bi se lahko izvedel pred tem, ko je odločba o deportaciji postala pravnomočna in izvršljiva.

**S svojo izjavo in namenom načina reševanja statusa Ahmada Shamieha je predsednik vlade dejansko odpravil ali zadržal zakonito izdano odločbo Ministrstva za notranje zadeve. Predsednik vlade pa v nobenem primeru nima takih zakonskih pooblastil, zato je s svojim dejanjem storil dejanje, ki ima vse znake kaznivega dejanja po 257. členu Kazenskega zakonika, saj je zlorabil svoj uradni položaj, prestopil meje zakonito določenih pooblastil in osebi Ahmad Shamieh pridobil nepremoženjsko korist. Dejansko pa tudi premoženjsko korist, saj bo Ahmad Shamieh očitno ostal v Republiki Sloveniji, na stroške davkoplačevalcev.**

### **III. Navedba kršitev 2., 8., 120. in 153. člena Ustave RS in 14. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije**

V skladu s 119. členom Ustave RS lahko Državni zbor Republike Slovenije pred Ustavnim sodiščem RS predsednika Vlade RS ali ministre obtoži kršitve Ustave RS in zakonov, če gre za kršitve storjene pri opravljanju njihovih funkcij. Za obtožbo se smiselno uporabljajo določila 109. člena Ustave Republike Slovenije, pri tem, da niso potrebne hujše kršitve zakonov, temveč zgolj katerekoli kršitve zakonov.

Iz dejstev navedenih v I. in II. točki predloga za ustavno obtožbo izhaja, da je predsednik Vlade RS dr. Miro Cerar s svojim nezakonitim posredovanjem mimo uradnih pooblastil v primeru Ahmad Shamieh kršil 2. člen Ustave Republike Slovenije, ki določa, da je RS pravna država in 4. odstavek 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo dejanja državnih organov temeljiti na zakonu ali zakonitem predpisu.

Predsednik Vlade RS dr. Miro Cerar za svoje dejanje posredovanja oziroma zahteve ni imel nikakršne podlage oziroma temelja v zakonu in zakonitem predpisu:

- **Deportacija Ahmada Shamieha je temeljila na odločbi Urada za migracije Ministrstva za notranje zadeve. Odločba je bila potrjena s strani slovenskih rednih sodišč na podlagi sodbe Sodišča Evropske skupnosti in s strani Ustavnega sodišča RS ter je postala dokončna in pravnomočna.**
- **Iz zgoraj navedenih izjav predsednika Vlade RS dr. Mira Cerarja nesporno izhaja, da je posredoval in dosegel, da se zakonita deportacija odloži ali celo zaustavi. Gre za arbitrarno poseganje v dokončno odločene konkretne primere, ki so sicer v pristojnosti ministrice za notranje zadeve oziroma pristojnega urada v okviru**

ministrstva, **brez kakršnekoli materialne ali formalne zakonite pristojnosti predsednika vlade za posredovanje pri neizvršitvi takšnih odločitev.**

- **V skladu s 14. členom Zakona o Vladi Republike Slovenije, ki ureja pristojnosti predsednika vlade, predsednik vlade nima pristojnosti poseganja v izvrševanje dokončnih odločitev v konkretnih primerih.** Postopek o podelitvi pravice do začasnega bivanja po 51. členu Zakona o tujcih bi se lahko izvedel pred tem, ko je odločba o deportaciji postala pravnomočna in izvršljiva in nikakor ne more vplivati na izvrševanje že pravnomočne in dokončne odločbe.
- **V primeru Ahmad Shamieh gre za izvedbo Dublinskega postopka predaje tisti državi, ki je odgovorna za odločanje v postopku mednarodne zaščite, torej Republiki Hrvaški. Šlo je za obveznost po mednarodni pogodbi, ki ne more biti odvisna od arbitrarne odločitve predsednika vlade.** Pri tem je predsednik Vlade RS dr. Miro Cerar s svojim posredovanjem povzročil **tudi kršitev 8. člena Ustave Republike Slovenije, ki določa, da se mednarodne pogodbe uporabljajo neposredno, v tem primeru je to Dublinski postopek,** katerega spoštovanje bi osebi Ahmad Shamieh omogočilo, da zaprosi za mednarodno zaščito v Republiki Hrvaški.
- Za izvedbo Dublinskega postopka je pristojen Urad za migracije, zakonitost odločitve pa so potrdila tudi slovenska sodišča in Sodišče EU. **V skladu s 120. členom Ustave RS in 2. členom Zakona o državni upravi direktorati kot del državne uprave opravljajo svoje delo samostojno v okviru in na podlagi ustave, zakonov in drugih predpisov. Ne pa na podlagi političnih navodil predsednika vlade.** Urad za migracije mora tako delovati samostojno in v skladu z 9. členom Zakona o državni upravi izvrševati zakone in druge predpise, ki jih sprejema Državni zbor RS.
- Zakon o državni upravi v 3. členu izrecno določa, da **mora biti državna uprava pri svojem delu politično nevtralna, ne sme ravnati pristransko in ne sme dajati neupravičenih koristi posameznikom.** Glede na to, da je v Sloveniji večina prosilcev za mednarodno zaščito zavrženih, pomeni posredovanje predsednika Vlade RS dr. Mira Cerarja tudi vplivanje na to, da je bil posameznik Ahmad Shamieh drugače obravnavan od drugih prosilcev.
- **Pristojnosti vlade o poseganju v delo državne uprave so jasno določene v 7. členu Zakona o državni upravi in ne obsegajo poseganja v konkretne že pravnomočne primere, pri tem da predsednik vlade, za razliko od celotne vlade, samostojno nima nikakršnih pooblastil za poseganje v delo državne uprave.**
- **Dejanja predsednika Vlade RS dr. Mira Cerarja ne predstavljajo samo prekoračitve zakonskih pooblastil predsednika vlade, temveč imajo tudi znake kaznivega dejanja zlorabe položaja ali uradnih pravic po 257. členu Kazenskega zakonika, saj je izrabil svoj uradni položaj, prestopil meje zakonito določenih pooblastil in osebi Ahmad**

Shamieh pridobil nepremoženjsko in premoženjsko korist, saj bo še naprej deležen vseh ugodnosti, ki jih je prejemal iz proračuna RS zadnjih 18 mesecev, kar po oceni Računskega sodišča RS znaša že 34.848 evrov.

### **Priložena gradiva – predlogi dokazov:**

- Ustava Republike Slovenije – objavljena v Uradnem listu RS, št. 33/91, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 68/06, 47/2013, 47/2013, 75/16;
- Zakon o Vladi Republike Slovenije – objavljen v Uradnem listu RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17;
- Zakon o državni upravi – objavljen v Uradnem listu RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16;
- Pojasnilo MNZ o primeru A.S. z dne 15. 11. 2017;
- [www.vlada.si](http://www.vlada.si), sporočilo za javnost z dne 14. 11. 2017, Cerar: V primeru Shamieh bo uporabljen 51. člen zakona o tujcih;
- STA, 15. 11. 2017, Sirski begunec za zdaj ostaja v državi, o njegovi usodi bo odločala vlada (zbirno), pripravila Tjaša Doljak.

### **SKUPINA POSLANK IN POSLANCEV**

#### Priloga:

- podpisi poslank in poslancev:

Jože Tanko

Anja Bah Žibert

Franc Breznik

Nada Brinovšek

Jelka Godec

dr. Vinko Gorenak

mag. Branko Grims

Eva Irgl

Janez Janša

Danijel Krivec

Suzana Lep Šimenko

Tomaž Lisec

dr. Anže Logar

Žan Mahnič

Bojan Podkrajšek

mag. Marko Pogačnik

Marijan Pojbič

mag. Andrej Šircelj

Ljubo Žnidar