



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Poslanska skupina Slovenske demokratske stranke

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 95 30, f: 01 478 98 77, e: ps-sds@dz-rs.si, www.dz-rs.si



**SKUPINA POSLANK IN POSLANCEV
(prvopodpisani Jože Tanko)**

Ljubljana, 27. 01. 2016

dr. Milan Brglez
predsednik Državnega zbora

Spoštovani!

Na podlagi 88. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03 69/04, 68/06 in 47/13), 19. člena Zakona o poslancih (Uradni list RS, št. 112/05 - uradno prečiščeno besedilo, 20/06 - ZNOJF-1, 109/08, 39/11 in 48/12) in 114. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 92/07 - uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) vlagamo spodaj podpisane poslanke in poslanci

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH ZAKONA O PRIJAVI PREBIVALIŠČA,

ki vam ga pošiljamo v obravnavo na podlagi 114. in 115. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije.

Pri obravnavi predloga zakona v Državnem zboru in pri delu njegovih delovnih teles bo sodeloval poslanec dr. Vinko Gorenak.

Prilogi:

- predlog zakona o spremembah Zakona o prijavi prebivališča,
- podpisi poslancev in poslank:

Jože Tanko

Anja Bah Žibert

Franc Breznik
Nada Brinovšek
Andrej Čuš
Jelka Godec
dr. Vinko Gorenak
mag. Branko Grims
Eva Irgl
Janez Janša
Danijel Krivec
Zvonko Lah
Suzana Lep Šimenko
Tomaž Lisec
mag. Anže Logar
Žan Mahnič
Bojan Podkrajšek
mag. Marko Pogačnik
Marijan Pojbič
mag. Andrej Šircelj
Ljubo Žnidar

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH ZAKONA O PRIJAVI PREBIVALIŠČA

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejetje zakona

Zakon o prijavi prebivališča je bil sprejet 26. januarja 2001 (Uradni list RS, št. 9/2001 z dne 9. 2. 2001). Od svoje uveljavitve je bil spremenjen in dopolnjen dvakrat, in sicer leta 2006 ter 2007. Obsežnejše spremembe in dopolnitve je doživel leta 2007, z novelo ZPPreb-B (Uradni list RS, št. 111/07).

Zakon o prijavi prebivališča je v prvem odstavku 23. člena določal globo za določene prekrške v višini od 200.000 do 1.000.000 takratnih tolarjev. V drugem odstavku pa je določal globo v višini od 20.000 do 100.000 tolarjev. Isti zakon je v drugem odstavku 24. člena določal globo v višini od 20.000 do 100.000 takratnih tolarjev. Prav tako je isti zakon v prvem odstavku 25. člena določal globo v višini od 10.000 do 50.000 takratnih tolarjev.

Z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o prijavi prebivališča (Uradni list RS, št. 111/07 z dne 5. 12. 2007) pa so bile določene globe za prekrške, in sicer takole:

- V prvem odstavku 23. člena je bila globa 200.000 evrov spremenjena v 3.000 evrov, globa 1.000.000 tolarjev pa je bila spremenjena v 25.000 evrov.
- V drugem odstavku 23. člena je bila globa 20.000 tolarjev spremenjena v 1.000 evrov, globa 25.000 tolarjev pa v globo 4.100 evrov.
- V prvem odstavku 24. člena je bila globa 20.000 tolarjev spremenjena v 400 evrov, globa 100.000 tolarjev pa v 4.000 evrov.
- V prvem odstavku 25. člena je bila globa 10.000 tolarjev spremenjena v 400 evrov, globa 50.000 tolarjev pa je bila spremenjena v 10.000 evrov.

2. Cilji, načela in poglobitve rešitve zakona

Iz gradiv državnega zbora, ki so bila priložena k zakonodajnemu postopku Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prijavi prebivališča (Uradni list RS, št. 111/07 z dne 5. 12. 2007), niso določno razvidni razlogi, ki so zakonodajalca vodili k takšnemu zvišanju glob in tudi ne utemeljitev, ali je tako določena višina globe sorazmerna glede na stopnjo prekrška. Dejstvo pa je, da zaradi takšnega zvišanja glob v vsakodnevni praksi prihaja do velikih težav.

Z zakonom, ki ga predlagamo, zasledujemo načelo sorazmernosti glede na naravo in stopnjo prekrška. V letu 2013 smo v medijih zasledili primer, ko je bil lastnik kranjskogorskega hotela Vitranc zaradi tega, ker je imena svojih štirih gostov v državno evidenco vpisal brez šumnikov, oglobljen s kaznijo v višini štiri tisoč evrov (tri tisoč za pravno osebo in tisoč evrov za odgovorno osebo). Po poročanju medijev so bili gostje prijavljeni in plačane tudi turistične takse. Prav tako so bile vpisane številke osebnih dokumentov. Gostje so bili vpisani brez šumnika, ker hotelski evidenčni program pisanja šumnikov ni omogočal. Ob tem se zastavlja vprašanje pomena prekrška, ali je bil neznamen, ali je bil storjen v okoliščinah, ki ga delajo posebno lahkega in ali je nastala škodljiva posledica. Ali je bila izrečena globa sorazmerna glede na naravo in stopnjo prekrška?

S predlogom zakona se predlaga sprememba v zvezi z odgovornostjo za vnos podatkov v evidenco gostov ter točnostjo podatkov, in sicer da je za točnost podatkov, ki se vpisujejo v evidenco gostov, odgovoren stanodajalec. V kolikor dokaže, da je storil vse potrebno, da se v evidenco gostov vpisujejo podatki, kot izhaja iz javne listine, za točnost podatkov odgovarja oseba, ki je pooblaščen za evidentiranje podatkov v evidenco gostov.

Predlagani zakon zato v največji možni meri sledi globam določenim v Zakonu o prijavi prebivališča (Uradni list RS, št. 59/2006) in menjalnemu tečaju med tolarjem in evrom v višini 239,640 tolarjev za en evro.

3. Ocena finančnih posledic za državni proračun in druga javno finančna sredstva

Predlog zakonskih določil tega zakona nima pomembnih posledic za državni proračun.

Predlog zakonskih določil tega zakona nima posledic za druga javno finančna sredstva.

4. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenost ureditve pravu EU

Predlagana ureditev ni povezana s pravom Evropske unije, saj pravni akti Evropske unije vprašanj, ki so predmet urejanja tega zakona, ne urejajo.

Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

4.1 Zvezna Republika Nemčija

To področje ureja Zakon o evidenci nastanitve občanov. Po tej ureditvi je možna primerjava instituta stanovanja z našo definicijo stalnega prebivališča. Oseba, ki se vseli v stanovanje, se mora prijaviti pri prijavnem uradu. Prebivalec, ki se je dolžan prijaviti, mora na zahtevo prijavnega organa podati informacije, ki so potrebne za pravilno vodenje registra prijav, predložiti mora ustrezna dokazila, ki so potrebna za dokazovanje podatkov in se mora na uradu osebno javiti. Če ima prebivalec več stanovanj znotraj državnih meja (državnega ozemlja), mora prijavnemu organu sporočiti, katero stanovanje je njegovo glavno (stalno) prebivališče. Glavno stalno bivališče je največkrat uporabljano stanovanje. Glavno stalno bivališče poročene osebe je stanovanje, kjer največkrat biva družina, tudi če od nje živi ločeno. V nejasnih primerih velja kot glavno stalno bivališče tisto, ki je povezano s težiščem posameznikove eksistence oziroma življenjskih interesov. Glavno stalno bivališče je pomembno kot naslov za administrativno poslovanje upravnih organov (izdaja osebnih dokumentov, davčno poslovanje, izvajanje volilne pravice, civilno služenje ipd.). Začasno prebivališče pa je vsako dodatno stanovanje prebivalca ali prebivalke. Posamezniki so po nemškem pravu oproščeni obveznosti prijave v primerih nastanitve v bolnišnicah, oskrbnih domovih in podobnih ustanovah, morajo pa pooblaščen osebi te ustanove posredovati svoje osebne podatke, ki se vodijo v seznamu nastanjenih oseb. Podatki iz seznama se pristojnim organom posredujejo le v primerih obrambe pred občutno in neposredno nevarnostjo, sledenjem kaznivih dejanj ali za razjasnitev usode pogrešanih oseb in žrtev nesreč.

4.2 Republika Avstrija

Prijavo prebivališča je urejena v Zakonu o prijavi prebivališča (t. i. »Meldegesetz«). Ta loči stalno prebivališče od drugega prebivališča. Stalno prebivališče je bivališče, kjer je središče posameznikovih življenjskih interesov (na ta naslov je npr. vezana registracija avtomobila). V primeru več bivališč je izbira stalnega prebivališča načeloma odločitev posameznika, avstrijski zakon pa pozna tudi postopek ugotavljanja dejanskega prebivanja, ki se vodi po uradni dolžnosti. Prijavo oziroma odjavo prebivališča je mogoče v roku treh dni urediti osebno, po pooblaščenju ali po pošti (dokumenti morajo biti predloženi v originalu ali v obliki overjene fotokopije), elektronske prijave oziroma odjave prebivališča pa še ne poznajo. Ob prijavi je treba predložiti tudi dokazilo o pravici do prebivanja na naslovu, ki se prijavlja. Obrazec za prijavo prebivališča pa poleg osebnih podatkov posameznika, ki prijavlja prebivališče, vsebuje tudi osebne podatke npr. lastnika stanovanja, ki je dolžan sopodpisati obrazec. Za prijavo prebivališča oziroma njegovo spremembo je pristojen t. i. prijavni urad novega prebivališča, ki uredi tudi odjavo prejšnjega prebivališča. Za odjavo prebivališča pa je pristojen prijavni urad, na območju katerega je prebivališče prijavljeno.

Začasno prebivališče posameznika, ki prestaja kazen zapora ali se nahaja v priporu, zavod po uradni dolžnosti prijavi pristojnemu prijavnemu organu (pristojnost se določa po sedežu zavoda za prestajanje kazni). V primeru daljše zaporne kazni (v praksi več kot 2 leti) lahko posameznik v zaporu prijavi tudi stalno prebivališče. Posameznikov, ki so nastanjeni v bolnišnicah ali drugih zavodih zaradi zdravljenja, le-ti niso dolžni prijavljati.

4.3 Velika Britanija

Ne pozna obvezne prijave prebivališča, saj posamezniki niso zavezani sporočiti svojega naslova ali njegove spremembe. Posamezniki lahko sporočijo svoje prebivališče le z določenim namenom, npr. če želijo voliti, kar pa ni obvezno. Te podatke zbirajo lokalne oblasti, vendar le z npr. namenom volitev in se ne ažurirajo, temveč se za vsake volitve zberejo znova. Socialne službe zbirajo osebne podatke oseb, ki prejemajo socialno pomoč. Register stalnega prebivalstva oziroma splošna skupna evidenca naslovov, ki bi jo vodili upravni organi, pa ne obstaja.

Za primere vročanja sodnih pisanj mora naslov sodišču posredovati stranka sama, v kazenskih primerih pa je za posredovanje naslova zadolžena policija.

5. Druge posledice, ki jih bo imelo sprejetje zakona

Predlagani zakon ne bo imel drugih posledic.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o prijavi prebivališča (Uradni list RS, št. 59/2006 – uradno prečiščeno besedilo in 111/2007) se v 14. členu črta zadnja alineja.

2. člen

Tretji odstavek 15. člena se spremeni tako, da se glasi: »Za točnost podatkov, ki se vpisujejo v evidenco gostov, je odgovoren stanodajalec. V kolikor ta dokaže, da je storil vse potrebno, da se v evidenco gostov vpisujejo podatki, kot izhaja iz javne listine, za točnost podatkov odgovarja oseba, ki je pooblaščen za evidentiranje podatkov v evidenco gostov.«.

3. člen

V prvem odstavku 23. člena se besedilo »Z globo od 3.000 do 25.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, ki:« spremeni tako, da se glasi: »Z globo od 900 do 4.000 evrov se kaznuje za prekršek pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, ki«:

Drugi odstavek 23. člena se spremeni tako, da se glasi: »Z globo od 80 do 400 evrov se za prekršek kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, ki stori dejanje iz prejšnjega odstavka«.

4. člen

V prvem odstavku 24. člena se besedilo »Z globo od 400 do 1.200 eurov se kaznuje za prekršek fizična oseba iz 9. točke 3. člena tega zakona, ki:« spremeni tako, da se glasi: »Z globo od 80 do 400 evrov se kaznuje za prekršek fizična oseba iz 9. točke 3. člena tega zakona, ki«.

5. člen

V prvem odstavku 25. člena se besedilo »Z globo od 400 do 1.200 eurov se kaznuje za prekršek fizična oseba, ki:« spremeni tako, da se glasi: »Z globo od 80 do 400 evrov se kaznuje za prekršek fizična oseba, ki«.

6. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV K ČLENOM

K 1. ČLENU

S predlagano spremembo se sledi dejstvu, da obveznega služenja vojaškega roka in zato alternativnih oblik služenja vojaškega roka naša zakonodaja ne pozna več.

K 2. ČLENU

S predlagano spremembo določbe glede odgovornosti za vnos podatkov v evidenco gostov ter točnostjo podatkov, se predlaga, da je za točnost podatkov, ki se vpisujejo v evidenco gostov, odgovoren stanodajalec. V kolikor ta dokaže, da je storil vse potrebno, da se v evidenco gostov vpisujejo podatki, kot izhaja iz javne listine, za točnost podatkov odgovarja oseba, ki je pooblaščen za evidentiranje podatkov v evidenco gostov.

K 3. ČLENU

Predlagana sprememba temelji na Zakonu o prijavi prebivališča (Uradni list RS, št. 111/2007) in menjalnemu tečaju med tolarjem in evrom v višini 239,640 tolarjev za en evro.

K 4. ČLENU

Predlagana sprememba temelji na Zakonu o prijavi prebivališča (Uradni list RS, št. 111/2007) in menjalnemu tečaju med tolarjem in evrom v višini 239,640 tolarjev za en evro.

K 5. ČLENU

Predlagana sprememba temelji na Zakonu o prijavi prebivališča (Uradni list RS, št. 111/2007) in menjalnemu tečaju med tolarjem in evrom v višini 239,640 tolarjev za en evro.

K 6. ČLENU

Gre za običajen rok uveljavitve zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

14. člen

(neobveznost prijave začasnega prebivališča)

Prijava začasnega prebivališča ni potrebna za posameznike:

- ki se nastanijo v objektih ministrstva, pristojnega za notranje zadeve, policije, ministrstva, pristojnega za obrambo in Slovenske vojske, ki so namenjeni za potrebe opravljanja službe;
- ki se nastanijo v bolnišnici ali v drugem zdravstvenem zavodu zaradi zdravljenja;
- ki se nastanijo v zatočiščih za žrtve nasilja v družini;
- ki so pripadniki sil za zaščito, reševanje in pomoč, če na povabilo Republike Slovenije sodelujejo pri odpravljanju posledic naravnih nesreč;
- ki se kot državljani, ki jim je bil priznan ugovor vesti vojaški dolžnosti, zaradi opravljanja nadomestne civilne službe ali drugega predpisanega usposabljanja za zaščito in reševanje, nastanijo v objektih organizacij, ki to službo ali usposabljanje izvajajo.

15. člen

(vodenje evidence gostov)

Stanodajalec mora voditi evidenco gostov, ki poleg zaporedne številke prijave vsebuje podatke iz drugega, tretjega oziroma četrtega odstavka 9. člena tega zakona.

V evidenco gostov se vpiše posameznik, ki se pri stanodajalcu nastani ali začasno prebiva.

Za točnost podatkov, ki se vpisujejo v evidenco gostov, je odgovoren stanodajalec oziroma oseba, zaposlena pri stanodajalcu, ki je pooblaščen za evidentiranje podatkov v evidenco gostov.

Pristojni organ, v skladu z metodologijo iz prvega odstavka 16. člena tega zakona, določi način vodenja evidence gostov in posredovanja podatkov iz nje.

Stanodajalec mora podatke iz evidence gostov hraniti eno leto od dneva vpisa posameznika v evidenco, nato pa jih uničiti na način, ki ga predpiše minister, pristojen za notranje zadeve.

23. člen

Z globo od 3.000 do 25.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, ki:

1. ne prijavi oziroma odjavi posameznika, ki se nastani ali začasno prebiva v turističnem, gostinskem ali nastanitvenem objektu (prvi odstavek 9. člena);
2. v predpisanem roku ne prijavi oziroma odjavi posameznika pristojni policijski postaji ali pristojnemu organu (prvi odstavek 10. člena ter prvi in drugi odstavek 11. člena);
3. v predpisanem roku pristojni policijski postaji ne prijavi oziroma odjavi tujca, ki se nastani v nastanitvenem objektu in nima dovoljenja za prebivanje ali potrdila o prijavi prebivanja v Republiki Sloveniji (drugi odstavek 10. člena);
4. v predpisanem roku pri pristojni policijski postaji ne prijavi oziroma odjavi tujca, ki nima dovoljenja za prebivanje ali potrdila o prijavi prebivanja v Republiki Sloveniji, pa ga je sprejela na zdravljenje (tretji odstavek 10. člena);

5. v predpisanem roku pri pristojni policijski postaji ne prijavi oziroma odjavi tujca z veljavnim dovoljenjem za prebivanje ali potrdilom o prijavi prebivanja v Republiki Sloveniji in prijavljenim stalnim oziroma začasnim prebivališčem v Republiki Sloveniji, ki se nastani ali začasno prebiva zunaj naselja stalnega oziroma začasnega prebivališča za več kot tri in ne več kot 60 dni (10.a člen);
6. ne vodi oziroma pomanjkljivo vodi evidenco gostov (prvi odstavek 15. člena);
7. v evidenco gostov ne vpiše točnih podatkov (tretji odstavek 15. člena);
8. ne hrani podatkov iz evidence gostov najmanj eno leto, od dneva vpisa posameznika v evidenco ali jih ne uniči na predpisan način (peti odstavek 15. člena);
9. ne omogoči delavcem pristojnega organa in policistom vpogleda v evidenco gostov, oziroma jim ne posreduje podatkov iz nje (drugi odstavek 16. člena);
10. v predpisanem roku ne obnovi prijave začasnega prebivališča (drugi in šesti odstavek 17. člena).

Z globo od 1.000 do 4.100 eurov se za prekršek kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, ki stori dejanje iz prejšnjega odstavka.

24. člen

Z globo od 400 do 1.200 evrov se kaznuje za prekršek fizična oseba iz 9. točke 3. člena tega zakona, ki:

1. ne prijavi oziroma odjavi posameznika, ki se nastani ali začasno prebiva v turističnem, gostinskem ali nastanitvenem objektu (prvi odstavek 9. člena);
2. v predpisanem roku ne prijavi oziroma odjavi posameznika pristojni policijski postaji ali pristojnemu organu (prvi odstavek 10. člena ter prvi in drugi odstavek 11. člena);
3. v predpisanem roku pristojni policijski postaji ne prijavi oziroma odjavi tujca, ki se nastani v nastanitvenem objektu in nima dovoljenja za prebivanje ali potrdila o prijavi prebivanja v Republiki Sloveniji (drugi odstavek 10. člena);
4. v predpisanem roku pri pristojni policijski postaji ne prijavi oziroma odjavi tujca z veljavnim dovoljenjem za prebivanje ali potrdilom o prijavi prebivanja v Republiki Sloveniji in prijavljenim stalnim oziroma začasnim prebivališčem v Republiki Sloveniji, ki se nastani ali začasno prebiva zunaj naselja stalnega oziroma začasnega prebivališča za več kot tri in ne več kot 60 dni (10.a člen);
5. ne vodi oziroma pomanjkljivo vodi evidenco gostov (prvi odstavek 15. člena);
6. v evidenco gostov ne vpiše točnih podatkov (tretji odstavek 15. člena);
7. ne hrani podatkov iz evidence gostov najmanj eno leto, od dneva vpisa posameznika v evidenco ali jih ne uniči na predpisan način (peti odstavek 15. člena);
8. ne omogoči delavcem pristojnega organa in policistom vpogleda v evidenco gostov oziroma jim ne posreduje podatkov iz nje (drugi odstavek 16. člena).

25. člen

Z globo od 400 do 1.200 evrov se kaznuje za prekršek fizična oseba, ki:

1. v predpisanem roku ne prijavi stalnega prebivališča ali spremembe naslova stanovanja ali ne odjavi stalnega prebivališča (prvi, tretji in peti odstavek 6. člena);
2. ne prijavi oziroma odjavi posameznika, mlajšega od 18 let, ter posameznika, ki ni poslovno sposoben (drugi odstavek 6. člena);
3. ne prijavi oziroma odjavi otroka v primeru izvrševanja roditeljske pravice (četrti odstavek 6. člena);
4. se ne prijavi oziroma odjavi ali se v predpisanem roku ne prijavi oziroma odjavi pristojni policijski postaji (četrti odstavek 10. člena);
5. ne prijavi oziroma odjavi oziroma obnovi ali v predpisanem roku ne prijavi oziroma odjavi oziroma obnovi začasnega prebivališča (prvi, drugi in tretji odstavek 12. člena ter drugi in šesti odstavek 17. člena);

6. ne prijavi ali v predpisanem roku ne prijavi začasnega odhoda z območja Republike Slovenije oziroma vrnitve v Republiko Slovenijo za več kot 60 dni ali z namenom, da bo v tukaj stalno prebival (prvi in drugi odstavek 13. člena).

25. člen

Z globo od 400 do 1.200 eurov se kaznuje za prekršek fizična oseba, ki:

1. v predpisanem roku ne prijavi stalnega prebivališča ali spremembe naslova stanovanja ali ne odjavi stalnega prebivališča (prvi, tretji in peti odstavek 6. člena);
2. ne prijavi oziroma odjavi posameznika, mlajšega od 18 let, ter posameznika, ki ni poslovno sposoben (drugi odstavek 6. člena);
3. ne prijavi oziroma odjavi otroka v primeru izvrševanja roditeljske pravice (četrty odstavek 6. člena);
4. se ne prijavi oziroma odjavi ali se v predpisanem roku ne prijavi oziroma odjavi pristojni policijski postaji (četrty odstavek 10. člena);
5. ne prijavi oziroma odjavi oziroma obnovi ali v predpisanem roku ne prijavi oziroma odjavi oziroma obnovi začasnega prebivališča (prvi, drugi in tretji odstavek 12. člena ter drugi in šesti odstavek 17. člena);
6. ne prijavi ali v predpisanem roku ne prijavi začasnega odhoda z območja Republike Slovenije oziroma vrnitve v Republiko Slovenijo za več kot 60 dni ali z namenom, da bo v tukaj stalno prebival (prvi in drugi odstavek 13. člena).