



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

Župančičeva ulica 3, p.p. 644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 6600
F: 01 369 6609
E: gp.mf@gov.si
www.mf.gov.si

Državni zbor Republike Slovenije
gp@dz-rs.si

G. dr. Milan Brglez, predsednik

Številka: 001-121/2016/3
Datum: 07.04.2016

REPUBLIKA SLOVENIJA - DRŽAVNI ZBOR

Prejeto:	08-04-2016
Šifra:	020-07/16-331/3
Povezava:	008-07/16-4
EPA:	EU:
Sign. zn.:	
Kratice:	

**Zadeva: Odgovor na pisno poslansko vprašanje Marijana Pojbiča v zvezi z zahtevami
Pakta za stabilnost in rast oziroma evropskimi proračunskimi pravili**

Zveza: Vaš dopis št. 020-07/16-0331/2 z dne 14.3.2016

Spoštovani gospod predsednik,

v prilogi Vam posredujemo odgovor na pisno poslansko vprašanje, ki ga je na ministra za finance naslovil poslanec Državnega zbora Republike Slovenije, g. Marijan Pojbič in se nanaša na zahteve Pakta za stabilnost in rast oziroma evropska proračunska pravila.

S spoštovanjem,

Dr. Dušan Mramor
Minister

Priloga:
- odgovor

Poslati:
- Državni zbor RS (elektronska pošta)

Odgovor na pisno poslansko vprašanje Marijana Pojbiča v zvezi z zahtevami Pakta za stabilnost in rast oziroma evropskimi proračunskimi pravili

Predsednik Državnega zbora je ministru za finance posredoval pisno poslansko vprašanje poslanca Marijana Pojbiča v zvezi z zahtevami Pakta za stabilnost in rast oziroma evropskimi proračunskimi pravili.

Poslansko vprašanje:

Po zasedanju finančnih ministrov držav z evrom (evroskupina), ki je potekalo 7. Marca 2016 je predsednik evroskupine Jeroen Dijsselbloem sporočil, da mora Slovenija storiti več za spoštovanje evropskih proračunskih pravil. V evroskupini so izpostavili, da je strukturni napor za uresničevanje srednjeročnega fiskalnega cilja Slovenije v letu 2016 le 0,1% BDP namesto 0,6% BDP. Slovenija je zdrsnila v skupino držav, kjer obstaja tveganje neskladnosti z zahtevami Pakta za stabilnost in rast oziroma evropskimi proračunskimi pravili. Evroskupina ugotavlja, da je naša država javno porabo zmanjšala za okoli 39 milijonov evrov, morala bi pa vsako leto vse do leta 2020 javno porabo zmanjševati za okoli 200 milijonov evrov letno. Gre za vprašanje strukturnega primanjkljaja. Evroskupina je našega finančnega ministra dr. Dušana Mramorja in predsednika vlade dr. Mira Cerarja jasno opozorila, da proračuna ni možno reševati samo in zgolj z novimi davki in upanjem na višjo gospodarsko rast, temveč predvsem z trajnim znižanjem javne porabe. Zato so pa potrebne strukturne reforme, o katerih pa ni duha ne sluha.

Zato sprašujem:

Kako se bo ministrstvo za finance odzvalo na ugotovitve evroskupine?

Kdaj lahko pričakujemo strukturne reforme in katere?

Kdaj bo vlada sledila opozorilom evroskupine in pričela zmanjševati javno porabo v predvideni višini okoli 200 milijonov evrov (0,6 % BDP) na letni ravni?

Odgovor Ministrstva za finance:

S sprejetim proračunom za leto 2016 načrtovan nominalni deficit, ki bo za cca 240 mio EUR nižji glede na leto 2015, je v jeseni glede na izračune Ministrstva za finance kazalo na ustrezno zmanjšanje tudi strukturnega primanjkljaja. Tudi Evropska komisija je jeseni ugotovila, da je predlagan proračun za leto 2016 pretežno skladen s pravili EU.

Zaradi naknadne vključitve dodatnih stroškov migrantske krize v predlog proračuna za leto 2016 Evropska komisija ob zimski makroekonomski napovedi ex-ante ugotavlja, da v primeru Slovenije v letu 2016 obstaja tveganje kršenja fiskalnih pravil, saj kljub obsežnemu znižanju nominalnega primanjkljaja v letu 2016 glede na leto 2015 trenutni izračuni Komisije kažejo na nezadostno zmanjšanje strukturnega primanjkljaja. Komisija ugotavlja namreč, da je naše gospodarstvo pregreto.

Ekonomska realnost pa teh ugotovitev Komisije ne odraža, saj je v Sloveniji prisotna deflacija, imamo presežek v tekočem delu plačilne bilance in se nam zaposlenost dviguje. Stopnja investicij, industrijska proizvodnja, ne nazadnje pa tudi stopnje rasti BDP niso na ravneh izpred krize, torej ne moremo zgolj na podlagi skupne metodologije EU trditi, kot to trdi Komisija, da se slovensko gospodarstvo pregreva, še posebej, ker izračuni drugih mednarodnih inštitucij (IMF in OECD) tega ne potrjujejo. Na neustreznost mehanskega opiranj na skupne metodologije EU za vse države članice pa smo že opozorili na Evroskupini, v zvezi s tem pa je s posebnim skupnim pismom na Evropsko komisijo že obrnilo osem ministrov Evroskupine.

Pri tem velja izpostaviti, da je Vlada RS zagotovila osnovni cilj, izhod iz postopka presežnega primanjkljaja, končala leto 2015 z zavidljivim saldonom sektorja država (-2,2 % BDP), podatke o BDP v 2015 pričakujemo konec avgusta, razpolagamo z UMAR-jevo pomladansko napovedjo, Zimsko napovedjo Evropske komisije, Mednarodnega denarnega sklada in OECD. Na teh

podlagah bodo pripravljene novi preračuni in vrednotenja doseganja zahtevanega strukturnega napora za leto 2016. Marčevska ocena Komisije glede skladnosti s fiskalnimi pravili zato nikakor ni dokončna, je le ena od ex ante ocen, ki se bodo v prihodnosti še spreminjale.

Ukrepi, ki bodo prispevali k zahtevanemu zmanjšanju strukturnega primanjkljaja, so bili pripravljeni že ob predlogu proračuna za leto 2016. Gre za »nesprostitev« znižanih vrednosti plačnih razredov s skupnim učinkom za javni sektor v višini 46 mio evrov, nadaljnjo omejitev redne delovne uspešnosti z učinkom 71 mio evrov, omejitev delovne uspešnosti z naslova povečanega obsega dela z učinkom 28 mio evrov, omejitev izplačila regresa za letni dopust v višini 65 mio evrov, nižje premije za KDPZ v višini 53 mio evrov, omejitev maksimalne višine prejemkov za starševsko in očetovsko varstvo na 2-kratniku povprečne plače in podaljšanje ukrepa znižanega izplačila očetovskega in starševskega nadomestila na 90 % osnove z učinkom v višini 24 mio evrov, ukrepi na področju plačila zdravstvenim storitev vojnim veteranom v višini 5 mio, podaljšanje ukrepov na področju pomoči ob rojstvu otroka in pri otroških dodatkih v višini 11,7 mio evrov, omejitev nagrad članom SAZU v višini 0,7 mio evrov, povečana učinkovitost pri odmeri in pobiranju javnih dajatev, nadaljevanje ukrepov za boj proti sivi ekonomiji, delu in zaposlovanju na črno ter učinkovitejše upravljanje kapitalskih naložb s skupnim učinkom v višini 170 mio evrov, učinkovitejše javno naročanje v višini 45 mio evrov, zmanjšanje stroškov financiranja javnega dolga v višini 15 mio evrov in ukrepi za izboljšanje učinkovitosti in organizacijske racionalnosti javnega sektorja v višini 40 mio evrov. Hkrati je bil pomemben dolgotrajen ukrep tudi trajno povečanje stopenj DDV na 22% in 9,5%, katerega letni učinek je 300 mio evrov in uvedba davčnih blagajn s predvidenim učinkom 75 mio evrov.

Poleg naštetih pa so bili že za leto 2015 uvedeni ukrepi z učinkom tudi v letu 2016, in sicer: novela Zakona o davku na finančne storitve prinaša učinek višini 13 mio evrov letno, novela Zakona od davku na zavarovane posle 17 mio evrov, zmanjšanje obsega oprostitev zaradi emisij CO₂, v ocenjeni vrednosti 26,5 mio evrov, centralizacija javnih naročil in najširša uporaba modula e-obratne dražbe 80,5 mio evrov, centralizacija državne informatike 9 mio evrov, centralizacija upravljanja državnega premoženja in najemnin 1,2 mio evrov, uporaba modula e-vročanja po ZUP 1 mio evrov, uvedba polnega plačila prispevkov na študentsko delo v višini 58,3 mio evrov, omejitve plačila prispevkov neinvalidom v invalidskih podjetjih na 2,5-kratnik minimalne plače v višini 3 mio evrov, nadomestitev nepovratnih subvencij v povratna sredstva v višini 27 mio evrov, ukrepi za izboljšanje delovanje sodstva v višini 11 mio evrov in racionalizacija na gospodarskih javnih službah v višini 6 mio evrov.

Javnofinančna pravila na ravni EU zahtevajo postopno odpravo strukturnega primanjkljaja, to je javnofinančnega primanjkljaja, iz katerega je izločen vpliv gospodarskega cikla. Na tej podlagi je bil za leto 2016 načrtovan nominalni deficit, nadaljnje zaveze in spoštovanje Pakta stabilnosti in rasti, kot fiskalnega pravila bomo predstavili v Okviru za pripravo proračunov sektorja država in Programu stabilnosti.