



Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana

T: 01 400 52 00

F: 01 400 53 21

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
Šubičeva 4
1000 LJUBLJANA

g. Dejan Židan
PREDESEDNIK

Številka: 001-111/2019/6

Datum: 23. 8. 2019

ZADEVA: **Odgovor na pisno poslansko vprašanje**
ZVEZA: vaš dopis št. 020-07/19-1173/2 z dne 29. 7. 2019

Spoštovani!

V prilogi pošiljamo odgovor na pisno poslansko vprašanje, ki ga je na ministra za izobraževanje, znanost in šport naslovil poslanec Državnega zbora Tomaž Lisec v zvezi z izhodišči za pripravo finančnih načrtov za tekoče koledarsko leto.

S spoštovanjem,

dr. Jernej Pikalo
MINISTER

Priloga: kot v besedilu

Vročiti:

- Naslovniku – gp@dz-rs.si – po elektronski pošti;

Odgovor ministra za izobraževanje, znanost in šport na pisno poslansko vprašanje Tomaža Lisca

Poslanec Državnega zbora Republike Slovenije, Tomaž Liseč, je na ministra za izobraževanje, znanost in šport, dr. Jerneja Pikala naslovil vprašanje v zvezi z izhodišči za pripravo finančnih načrtov za tekoče koledarsko leto.

Ministrstvo na posamezna vprašanja odgovarja:

1. Kdaj je ministrstvo posrednim uporabnikom proračuna iz njegove pristojnosti posredovalo izhodišča za pripravo finančnih načrtov za tekoče koledarsko leto in v kakšni obliki?

Posrednim uporabnikom proračuna s področja srednjega šolstva, dijaških domov in višjih strokovnih šol so bila izhodišča za pripravo finančnega načrta za leto 2019 posredovana v obliki okrožnice, objavljene na Portalu Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport (v nadaljevanju: MIZŠ) in sicer dne 9. 1. 2019 ter dne 11. 2. 2019 (sprememba izhodišč), **v prilogi 1 a).**

Zavodom za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami je ministrstvo izhodišča za pripravo finančnih načrtov za leto 2019 posredovalo po elektronski pošti (objava na Portalu MIZŠ), dne 8. 1. 2019, **v prilogi 1 b).**

Za področje visokega šolstva moramo najprej generalno pojasniti, da javni visokošolski zavodi, skladno z Ustavo Republike Slovenije in Zakonom o visokem šolstvu (Uradni list RS, št. 32/12 – UPB, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 109/12, 85/14, 75/16, 61/17 – ZUPŠ in 65/17), delujejo po načelih avtonomije, kar vključuje tudi upravljanje s premoženjem (v skladu z namenom, za katerega je bilo pridobljeno). Javni visokošolski zavod je namreč lastnik premoženja, pridobljenega iz javnih in drugih virov, zato z njim samostojno upravlja in razpolaga. Posledično je rektor (oziroma dekan samostojnega visokošolskega zavoda) tisti, ki skrbi in odgovarja za zakonitost dela svojega zavoda.

Izhodišča za pripravo finančnih načrtov za leto 2019 smo javnim zavodom na področju visokega šolstva prvič poslali dne 21. 12. 2018, drugič pa smo zaradi sprejema Rebalansa Proračuna RS za leto 2019 spremembe izhodišč posredovali dne 15. 4. 2019, **v prilogi 1 c).**

2.) Kdaj je ministrstvo izdajalo soglasja posrednim uporabnikom proračuna iz njegove pristojnosti k predlogom finančnih načrtov? Prosim, da predložite tudi fotokopije nekaj primerov posredovanih soglasij.

Posrednim proračunskim uporabnikom s področja srednjega šolstva, dijaških domov in višjih strokovnih šol, ter zavodom za vzgojo in izobraževanje otrok in mladoletnikov s posebnimi potrebami so bila soglasja k njihovim finančnim načrtom in programom dela izdana v zakonsko določenem roku.

Programi dela s finančnimi načrti za leto 2019 javnih visokošolskih zavodov so bili pregledani, nato bile poslane naše ugotovitve oz. zahteve za pojasnila. Postopek je tako še v izvajanju za Fakulteto za informacijske študije v Novem mestu. Soglasje Univerzi v Mariboru je bilo izdano dne 7. 8. 2019, Univerzi na Primorskem 12. 8. 2019, Univerzi v Ljubljani pa dne 21. 8. 2019.

Študentskemu domu Ljubljana je bilo soglasje izdano dne 15. 3. 2019.

Centralni tehniški knjižnici Univerze v Ljubljani je bilo prvo soglasje izdano dne 25. 2. 2019, k spremembam oz. rebalansu pa dne 3. 6. 2019.

Primeri soglasij so v prilogi 2

3.) Kateri javni zavod na področju izobraževanja, katerih ustanoviteljica je RS, so od leta 2013 v polletnih poročilih ocenjevali, da bodo ob koncu koledarskega leta izkazovali presežek odhodkov nad prihodki (izgubo) in ali so pripravili sanacijske načrte? V katerih javnih zavodih so bili ti uspešni in v katerih ne?

V svojih polletnih poročilih sta ocenjevala, da bosta ob koncu koledarskega leta izkazovala presežek odhodkov nad prihodki in zato pripravila sanacijske načrte: Dijaški dom Poljane in Šolski center Nova Gorica.

4.) Kako se vrši nadzor porabe javnega denarja pri zgoraj omenjenih posrednih uporabnikih proračuna ter kdo jo izvaja?

79. člen Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (v nadaljevanju: ZFOVI) določa, da finančni nadzor nad porabo javnih sredstev v vzgoji in izobraževanju izvaja Računsko sodišče Republike Slovenije. Namensko porabo sredstev v šolah nadzoruje šolska inšpekcija.

Poleg nadzora, ki ga izvaja Računsko sodišče in proračunska inšpekcija, se na ministrstvu nadzor porabe javnega denarja pri posrednih uporabnikih proračuna vrši še na podlagi vsakoletnega nadzora nad poslovanjem in namensko porabo sredstev javnih zavodov in agencij, na podlagi in preverjanja zahtevkov posredovanih na njihovi podlagi.

Nadzor pri izvajanju študijskih programov oz. po pogodbah o financiranju študijske dejavnosti je bil izvajan pri vsakomesečnih zahtevah / računih za izplačilo, pregledajo se letni programi dela in letna poročila. Prek članov upravnih odborov smo seznanjeni z aktualno problematiko in dogajanji na javnih zavodih.

Za samo kakovost izvajanja študijskih programov ni pristojno ministrstvo, ampak Nacionalna agencija Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu (NAKVIS). Ustreznost oziroma pravilnost izvajanja študijskih programov se preverja tudi preko soglasij k razpisom za vpis in podatkov v eVŠ (število diplomantov, število študentov, akreditirani / veljavni študijski programi). Kontrole podatkov se redno izvajajo na več ravneh:

- Podatki o študentih in diplomantih so posredovani preko spletnega servisa eVS_VSZ, ki je enoten za vse visokošolske informatike.
- eVŠ ima na zajemu podatkov nastavljene kontrole, ki zavrnejo podatke, če niso ustrezni (od kontrole kakovosti podatkov: npr. napačni EMŠO; do vsebinskih kontrol: npr. če je študent že ponavljal letnik, ga ne more še enkrat na isti stopnji).
- Posredno kontrolo, da so podatki o vpisanih študentih ažurno posredovani v eVŠ, pa predstavljajo tudi odjemalci podatkov (ZZZS, ZRSZ, ZPIZ, MDDSZ, MZI, ŠOS). Če podatka o vpisu ne dobijo iz eVŠ na podpori eVŠ, ki jo nudimo na ministrstvu, sporočijo podatke, da preverimo z visokošolskim zavodom, ali je oseba vpisana oz. ali gre za ponaredek potrčila o vpisu.

5.) Katerim javnim zavodom na področju izobraževanja, katerih ustanoviteljica je RS, je od leta 2013 MIZŠ nakazalo denar mimo posredovanih izhodišč in sprejetega finančnega načrta? Prosim, da podatke posredujete po koledarskih letih, višino in datum posredovanja le teh, na podlagi česa se je denar nakazoval in kako ter kdo je preverjal upravičenost zahtev?

Vsa sredstva, ki jih prejema javni zavodi za njihovo delovanje, niso predmet izhodišč za pripravo finančnih načrtov, kot so sredstva za investicije, sredstva, ki jih javni zavodi prejmejo za projekte evropske kohezijske politike ter sredstva preko javnih naročil.

6.) Kako ste ukrepali zoper zavode, ki so večkrat izkazovali presežke odhodkov nad prihodki? Ste sprejeli kakšne sistemske ukrepe in če da, katere ter kdaj?

Kot smo navedli že v odgovoru pod zaporedno številko tri sta javna zavoda, ki sta izkazovala presežke odhodkov nad prihodki pripravila sanacijski načrt.

7.) Katere odgovorne osebe posrednih uporabnikov proračuna je zaradi kršitev, določenih v 73. členu ZIPRS1819, ministrstvo predlagalo v razrešitev vladi?

Ministrstvo zaradi kršitev 73. člena ZIPRS1819 ni predlagalo razrešitve odgovornih oseb posrednih uporabnikov proračuna.

8.) Kateri posredni uporabniki proračuna iz tč. 4 so se od leta 2013 zadolžili ali izdajali poročila drugim fizičnim in pravnim osebam? Kdaj in v kakšni višini? Kako ministrstvo izvaja nadzor nad zadolževanjem teh zavodov in izdajanju poročil?

V zvezi z zadolževanjem posrednih proračunskih uporabnikov se postopa v skladu z Uredbo o pogojih in postopkih zadolževanja pravnih oseb iz 87. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 112/09). MIZŠ izvaja nadzor nad zadolževanjem v obliki izdaje mnenj kot resornega ministrstva k posamezni zadolžitvi in sicer v skladu z omenjeno uredbo. Pri kratkoročnih zadolžitvah posrednih proračunskih uporabnikov mnenje resornega ministrstva ni potrebno. Podatki glede zadolževanja so sicer razvidni iz letnih računovodskih izkazov javnih zavodov, ki so javno dostopni.

9.) Katerim posrednim uporabnikom proračuna iz tč. 4 je ministrstvo od leta 2013 v postopku izdaje soglasja k finančnemu načrtu zaradi ugotovitve, da je v finančnem načrtu posrednega uporabnika izkazan presežek prihodkov nad odhodki iz naslova izvajanja javne službe, zmanjšalo obseg sredstev za financiranje njegove javne službe in koliko?

V postopkih izdaje soglasja k finančnemu načrtu je bil zaradi izkazanega presežka prihodkov nad odhodki iz naslova izvajanja javne službe v skladu z 38. členom Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (Uradni list RS, št. 80/16, 33/17, 59/17 in 71/17 – ZIPRS1819) zmanjšan obseg sredstev za financiranje izvajanja javne službe naslednjim zavodom s področja srednjega šolstva, dijaških domov in višjih strokovnih šol:

- v letu 2017, Prva gimnazija Maribor: 1.407,77 EUR
- v letu 2017, Srednja šola za farmacijo, kozmetiko in zdravstvo Ljubljana: 18.432,00 EUR