



Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

T: +386 1 478 94 00, E: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si

SKUPINA POSLANK IN POSLANCEV
(Jelka Godec, prvopodpisana)

Ljubljana, 9. oktober 2026

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
g. Zoran Stevanović, predsednik

Na podlagi 184. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17, 46/20, 105/21 - odl. US, 111/21, 58/23 in 35/24) in 26. člena Zakona o referendumu in ljudski iniciativi (Uradni list RS, št. 26/07 – uradno prečiščeno besedilo, 6/18 – odl. US, 52/20 in 30/24) podpisane poslanke in poslanci vlagamo

PREDLOG ZA RAZPIS POSVETOVALNEGA REFERENDUMA

O PREPOVEDI ZAKRIVANJA OBRAZA NA JAVNIH KRAJIH

in ga pošiljamo v obravnavo in sprejem Državnemu zboru Republike Slovenije.

Pri obravnavi predloga v Državnem zboru Republike Slovenije in delu njegovih delovnih teles bo v imenu predlagatelja sodelovala poslanka Maruša Babnik.

Državnemu zboru Republike Slovenije predlagamo, da:

1. Na podlagi 26. in 30. člena Zakona o referendumu in ljudski iniciativi (Uradni list RS, št. 26/07 – uradno prečiščeno besedilo, 6/18 – odl. US, 52/20 in 30/24) sprejme Odlok o razpisu posvetovalnega referenduma o prepovedi zakrivanja obraza na javnih krajih.

2. Na podlagi 27. člena Zakona o referendumu in ljudski iniciativi razpiše posvetovalni referendum na celotnem območju države tako, da naj se referendumsko vprašanje glasi:

»Ali ste za to, da se z zakonom prepove zakrivanje obraza na javnih krajih?«.

Glasovalec glasuje tako, da na glasovnici obkroži besedo »ZA« ali besedo »PROTI«.

Obrazložitev:

I.

V skladu s 26. in 30. členom Zakona o referendumu in ljudski iniciativi lahko Državni zbor Republike Slovenije razpiše posvetovalni referendum o vprašanjih iz svoje pristojnosti, ki so širšega pomena za državljane.

Predlagano referendumsko vprašanje se nanaša na zakonsko ureditev prepovedi zakrivanja obraza na javnih krajih. Gre za vprašanje, povezano z javnim redom in varnostjo ter možnostjo prepoznavne posameznika na javnem kraju.

Predlagana ureditev bi bila splošna in bi veljala enako za vse osebe. Njen predmet ne bi bilo posamezno versko ali drugo oblačilo, temveč zakrivanje obraza na način, zaradi katerega je prepoznavnost osebe onemogočena ali bistveno otežena.

Pojem javnega kraja je že opredeljen v Zakonu o varstvu javnega reda in miru kot prostor, ki je brezpogojno ali pod nekaterimi pogoji dostopen vsakomur.

II.

Vprašanje zakrivanja obraza na javnih krajih je v več evropskih državah že zakonsko urejeno.

V Avstriji od 1. oktobra 2017 velja splošna prepoved zakrivanja obraza na javnih krajih in v javnih stavbah, kadar so obrazne poteze zakrite tako, da oseba ni več prepoznavna. Prepoved velja za vse osebe in vsebuje izjeme, med drugim zaradi zdravstvenih in poklicnih razlogov, vremenskih razmer, športa ter umetniških, kulturnih in tradicionalnih dogodkov.

Francija je leta 2010 sprejela ureditev, po kateri v javnem prostoru ni dovoljeno nositi oblačila, namenjenega zakrivanju obraza. Ureditev vsebuje izjeme zaradi zdravstvenih in poklicnih razlogov ter za športne, praznične, umetniške in tradicionalne dejavnosti. Evropsko sodišče za človekove pravice je leta 2014 v zadevi S.A.S. proti Franciji presodilo, da francoska ureditev v obravnavanem primeru ni pomenila kršitve Evropske konvencije o človekovih pravicah.

Belgija prav tako pozna zakonsko prepoved nošenja oblačil, ki na krajih, dostopnih javnosti, v celoti ali pretežno zakrivajo obraz tako, da osebe ni mogoče identificirati.

Evropsko sodišče za človekove pravice je leta 2017 pri presoji belgijske ureditve ugotovilo, da sama prepoved v obravnavanih zadevah ni pomenila kršitve 8. in 9. člena Evropske konvencije o človekovih pravicah.

Italijanska vlada je septembra 2026 sprejela uredbo na področju šolstva, ki med drugim prepoveduje zakrivanje obraza v šolah oziroma nošenje burk in nikabov. Ukrep naj bi se začel uporabljati s šolskim letom 2027/2028. Ureditev je predstavljena kot del ukrepov za vključevanje učencev in zagotavljanje možnosti identifikacije v šolskem okolju. Gre za ožjo ureditev, vezano na šole, in ne za splošno prepoved zakrivanja obraza na vseh javnih krajih.

Takšni primeri kažejo, da vprašanje zakrivanja obraza države urejajo različno, skupni element več ureditev pa je zahteva, da je osebo v javnem prostoru oziroma v določenih javnih ustanovah mogoče prepoznati.

Poseben vidik varnostnega vidika predstavlja tudi aktualno stanje nedovoljenih migracij v Republiki Sloveniji. Po uradnih podatkih Policije je bilo od 1. januarja do 31. avgusta 2026 obravnavanih 20.164 nedovoljenih vstopov v državo, v enakem obdobju leta 2025 pa 16.236. To pomeni približno 24-odstotno povečanje. Najpogosteje so bili v letu 2026 v tem obdobju obravnavani državljani Bangladeša, Afganistana in Egipta.

Ta podatek o sam po sebi ne pomeni povezave med migracijami in zakrivanjem obraza. Kaže pa na širše spremembe migracijskih tokov in na pomen jasnih, splošnih in za vse enakih pravil na področju javnega reda, varnosti in možnosti identifikacije oseb.

III.

Namen zakonske ureditve bi bil zagotoviti ustrezno ravnovesje med svobodo posameznika ter zagotavljanjem javnega reda in varnosti. Možnost prepoznavne osebe je lahko pomembna za preprečevanje in odkrivanje kršitev ter za učinkovito izvajanje zakonskih nalog pristojnih organov.

Prepoved ne bi smela biti absolutna. Zakon bi moral določiti jasne in sorazmerne izjeme za primere, ko je zakrivanje obraza upravičeno, zlasti zaradi zdravstvenih razlogov, opravljanja poklica, varnosti in zdravja pri delu, vremenskih razmer, športnih dejavnosti, tradicionalnih in kulturnih prireditev, umetniškega izražanja ter izvajanja nalog državnih organov.

Takšna ureditev omogoča, da je prepoved splošna, nevtralna in usmerjena v objektivni kriterij prepoznavnosti osebe, hkrati pa upošteva primere, v katerih obstaja razumen in stvarno utemeljen razlog za zakrivanje obraza.

IV.

Vprašanje zakrivanja obraza na javnih krajih je širšega družbenega pomena, saj se nanaša na javni red, varnost, možnost identifikacije posameznika ter pravila skupnega bivanja v javnem prostoru.

Namen posvetovalnega referenduma je pridobiti neposredno mnenje volivk in volivcev o tem, ali naj Republika Slovenija z zakonom prepove zakrivanje obraza na javnih krajih. Glede na širši družbeni pomen vprašanja predlagatelji menimo, da je primerno volivkam in volivcem omogočiti, da se o njem neposredno izrečejo.

SKUPINA POSLANK IN POSLANCEV

Priloga:

- Podpisi poslank in poslancev

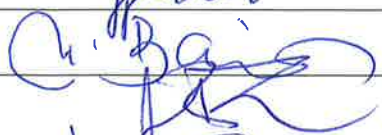
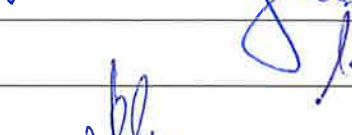
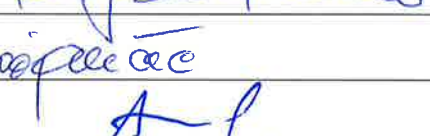
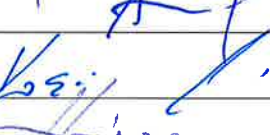
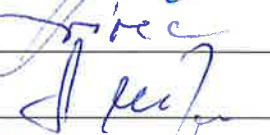
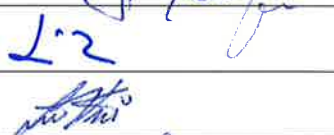
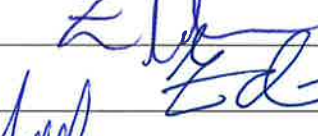
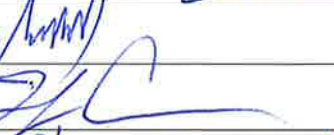
- Jelka Godec
- Maruša Babnik
- Anja Bah Žibert
- Franc Breznik
- Zvonko Černač
- mag. Karmen Furman
- Rado Gladek
- Jana Gržinič
- Aleš Hojs
- Jožef Jelen
- Alenka Jeraj
- Franci Kepa
- Adrijana Kocjančič
- Andrej Kosec
- Andrej Kosi
- Danijel Krivec
- Jožef Lenart
- Manja Lesnik
- Vinko Levstek
- Tomaž Lisec
- Žan Mahnič
- Zoran Mojškerc
- Damjan Muzel
- Janez Jože Olovec
- Bojan Podkrajšek
- Andrej Poglajen
- Luka Simonič
- Anton Šturbej

- mag. Janez Žakelj
- Janez Beja
- Andrej Černigoj
- Iva Dimic
- Aleksander Gungl
- Martin Mikolič
- Aleksander Reberšek
- Srečko Ocvirk
- mag. Marjeta Šmid

- Elena Zavadlav Ušaj
- Franc Križan
- Mojca Žnidarič
- Robert Potnik
- Dejan Zakrajšek
- Ana Cajhen

- Katja Kokot
- Zoran Stevanović
- Nedeljko Todorović
- Boris Mijič
- Aleksander Štorek

PODPISI POSLANK IN POSLANCEV SDS

IME IN PRIIMEK	PODPIS
JELKA GODEC	
MARUŠA BABNIK	
ANJA BAH ŽIBERT	
FRANC BREZNIK	
ZVONKO ČERNAČ	
mag. KARMEN FURMAN	
RADO GLADEK	
JANA GRŽINIČ	
ALEŠ HOJS	
JOŽEF JELEN	
ALENKA JERAJ	
FRANCI KEPA	
ADRIJANA KOCJANČIČ	
ANDREJ KOSEC	
ANDREJ KOSI	
DANIJEL KRIVEC	
JOŽEF LENART	
MANJA LESNIK	
VINKO LEVSTEK	
TOMAŽ LISEC	
ŽAN MAHNIČ	
ZORAN MOJŠKERC	
DAMJAN MUZEL	
JANEZ JOŽE OLOVEC	
BOJAN PODKRAJŠEK	
ANDREJ POGLAJEN	
LUKA SIMONIČ	
ANTON ŠTURBEJ	



T: +386 1 478 94 00, E: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



221

JK

179

Finale

[Signature]

WILL

me

01/11

Gaytha Smith



t: 01 478 94 00, f: 01 478 98 45, e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



6. Ana Cajhen _____



REPUBLIKA SLOVENIJA

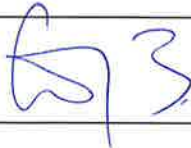
DRŽAVNI ZBOR

Poslanska skupina Resni.ca

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 99 84, e: ps-resnica@dz-rs.si, www.dz-rs.si



1. Katja Kokot 
2. Zoran Stevanović 
3. Nedeljko Todorović 
4. Boris Mijić 
5. Aleksander Štorek 

