



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Poslanska skupina Slovenske demokratske stranke

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 95 30, e: ps-sds@dz-rs.si, www.dz-rs.si



Ljubljana, 23. januar 2024

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
Odbor za zdravstvo
mag. Tamara Kozlovič, predsednica

ZADEVA: ZAHTEVA ZA SKLIC NUJNE SEJE ODBORA ZA ZDRAVSTVO

Poslanska skupina Slovenske demokratske stranke zahteva, da se na podlagi drugega odstavka 48. člena v povezavi z 32. členom Poslovnika Državnega zbora skliče nujna seja Odbora za zdravstvo z obravnavo naslednje točke:

»Slavna časovnica zdravstvene reforme padla, kaj sedaj?«

I. Obrazložitev

1. Predstavitev časovnice ter podpis Zavez za sodelovanje in podporo pri izvedbi zdravstvene reforme

Pisal se je 18. januar 2023 in v medijih smo lahko brali: »Prvaki koalicijskih strank, poslanci koalicije in ministri vlade Roberta Goloba se bodo danes sestali na Brdu pri Kranju. Razpravljali bodo o načrtovanih reformah, osrednja tema bo po napovedih zdravstvo. Pričakovati je, da bo koalicija začrtala vsebinska izhodišča in časovnico zdravstvene reforme ter dorekla vsebino aneksa h koalicijski pogodbi.« Po koncu srečanja se je pokadil bel dim. Koalicija je sporočila, da je tedanji minister za zdravje Danijel Bešič Loredan predstavil analizo slovenskega zdravstvenega sistema in časovnico s jasnimi koraki do zdravstvene reforme, za kar je požel velik aplavz in navdušenje vseh prisotnih.

Dva dni kasneje je tedanji minister za zdravje na novinarski konferenci predstavil vsebino časovnice. »Cilj je racionalizacija in upravljanje zdravstvenega sistema po vzoru finskih

zdravstvenih regij, pri čemer bomo upoštevali specifiko našega prostora,« je izpostavil in dodal, da bodo pri reformnih spremembah iskali najširši družbeni konsenz. Kot ključne korake sprememb pa je naštel: digitalizacija zdravstvenega sistema, reforma plačnega sistema javnih uslužbencev, ureditev področja družinske in urgentne medicine, strukturna prenova Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, prenova nadzora in vodenja javnih zdravstvenih zavodov, ureditev področja absentizma, naslovitev koncesionarstva in »problematike« koncesij, ureditev področja kadrov v zdravstvu ter celovita prenova financiranja zdravstvenega sistema.

Tri dni kasneje smo na spletni strani stranke Gibanje Svoboda lahko prebrali: »Koalicijski partnerji Gibanje Svoboda, Socialni demokrati in Levica so danes uskladili zaveze za sodelovanje in podporo pri izvedbi zdravstvene reforme. Pod dokument se je podpisalo vseh 53 poslancev koalicije. Dogovor o podpisu zavez je bil sprejet na Vrhu koalicije 18. januarja 2023, ko je bila predstavljena analiza delovanja slovenskega zdravstvenega sistema. Zaveze vključujejo prednostne naloge za izvedbo zdravstvene reforme in opredeljujejo časovnico za njihovo izvedbo.«

Pet dni kasneje je koalicija izvedla še piarovski manever in na vrat na nos sklicala večerno nujno sejo Odbora za zdravstvo, na kateri ni manjkalo besed hvale o drznosti tedanjega ministra za zdravje in neomajni podpori, ki jo uživa. Poslanec Gibanja Svobode Lenart Žavbi je, denimo, dejal: »Jaz sem zaznal danes večkrat pri opozicijskih poslancih, da iščejo neko razpoko med premierjem pa med ministrom za zdravje. Pa jaz pravim, kar iščite, ker je tratite čas na tem, da iščete tam razpoko, pa da kolega Hoivika skrbi, da se je Robert Golob, premier, osebno angažiral pri tej zgodbi. Kar tratite čas pri tem, ker ta vez med ministrom za zdravje in premierjem je res izjemno trdna, mislim, da vsi koalicijski poslanci, sploh poslanci Svobode to izrazito vidimo. In ne skrbite, ministru se ne bo zalomilo pri iskanju glasov Poslanske skupine Svoboda, kakor je bilo prej povedano, ne bo nobenega problema. Danes, minister, vam moram res čestitati za cel dan. To, kar ste v tej razpravi povedali po sedemurni razpravi na prejšnji seji, en globok poklon in klobuk dol za vse to. Torej, to predstavitev, ki smo jo slišali, je prej kolega Hoivik pravilno povedal, jaz slišim tretjič v tej obliki, verjetno sem jo slišal prej že v nekih prejšnjih ali pa še manj dodelanih verzijah. In vsakič, ko vas poslušam, spoštovani minister, mi je bolj jasen koncept tega, kar delate. Vsakič ko vas poslušam, vidim, kako široka in kako kompleksna je reforma, ki ste si jo zastavili, kako o njej razmišljate, in iz dneva v dan bolj podpiram to, kar ste naredili, in to, kar ste danes predstavil. Videli in slišali smo danes veliko korektnih razprav opozicije, veliko pa tudi pokroviteljskih razprav opozicije o našem ministru. In včasih sem imel občutek, kot da ste učili ministra o tem, kaj je zdravstvo, kot da jaz zdajle začnem Dončiča učiti košarko igrati. To je bilo nedostojno v nekih trenutkih. Meni je bilo že na momente smešno, ampak minister je stoično sedel, poslušal in argumentirano, koncizno odgovarjal na vse. Še enkrat, minister, vsa čast za danes in samo tako naprej, Svoboda je za vami.«

2. Neuresničene obljube in padli datumi

Nato so sledili meseci, v katerih smo v Državnem zboru RS čakali na zakonske predloge za uresničitev obljub na časovnici, državljani in zaposleni v zdravstvu pa predvsem zapisane datume na časovnici, ko bodo lahko občutili spremembe slovenskega zdravstva. Nič od tega nismo dočakali, datumi so padali kot domine, Danijela Bešiča Loredana pa danes ni več v vladi Roberta Goloba, s katerim sta sicer nekoč bila eno.

Digitalizacija zdravstvenega sistema

- Delovna skupina na MZ po vzoru estonskega modela digitalizacije pripravlja usklajene strukturne spremembe, na osnovi katerih se pripravlja zakon o e-Zdravju v Sloveniji

Časovnica: Priprava zakonodaje v treh mesecih, implementacija v sistem 1.1.2024 (e-karton)

V začetku junija 2023 je vlada Roberta Goloba sprejela Zakon o digitalizaciji zdravstva, ki naj bi bil prvi od reformnih zakonov za zdravstvo in pogoj, brez katerega reforme sploh ne more biti. Predlog zakona je v državnem zboru prestal prvo obravnavo, koalicija pa je nato pohitela in želela zakon sprejeti na izredni seji še pred poletnimi počitnicami. Vendar se je zadeva po prejemu 49 strani dolgega mnenja Zakonodajno-pravne službe državnega zbora, ki je opozorila, da je predlog zakona na več mestih neustaven, zaustavila. Septembra 2023 je, in to že po sklicu seje, predsednica Odbora za zdravstvo in poslanka Gibanja Svobode Tamara Kozlovič sporočila, da obravnavo predloga zakona predstavljajo, oktobra 2023 pa je državni sekretar na Ministrstvu za zdravje Marjan Pintar sporočil, da zakon umikajo, saj ga je glede na število pripomb z amandmaji nemogoče popraviti.

Ocena realizacije obljube: **NEZADOSTNA**

Reforma plačnega sistema javnih uslužbencev

- Do 1.4.2023 se oblikuje ločeni plačni steber za področje zdravstva in socialnega zdravstva

Časovnica: Priprava zakonodaje do 30.6.2023, implementacija v sistem 1.1.2024

Povsem zares je minil 1. april 2023, nato je tedanji minister za zdravje datum popravil na 30. junij 2023, vlada je vseskozi odgovarjala, da reforma celotnega plačnega sistema teče dobro. A danes nimamo niti ločenega plačnega stebra niti reforme celotnega plačnega sistema, imamo pa stavko zdravnikov.

Ocena realizacije obljube: **NEZADOSTNA**

Reševanje problematike družinske medicine in urgentne medicine

- Nova definicija timov družinske medicine
- Administrativna razbremenitev in prenos kompetenc
- Regionalna postavitev mreže na temelju območnih enot ZZZS
- Poenoteno delovanje urgentnih centrov
- Izboljšanje kakovosti in varnosti obravnave pacientov
- Temeljno obravnavo pacientov moramo vrniti specialistom družinske medicine oziroma pediatrom na primarni ravni
- Upoštevali bomo specifiko vsake regije posebej

Časovnica: Naslovitev problematike neopredeljenih z verificiranimi podatki – prikaz dejanskega stanja v šestih tednih
Priprava zakonodaje za sistemske spremembe do konca junija 2023, implementacija v sistem 1.1.2024

Glede družinske medicine: število pacientov brez osebnega zdravnika še nikoli ni bilo tako visoko, kot je danes, spodbude za specializacije iz družinske medicine ne dajejo rezultatov, občine se še naprej soočajo z zapiranjem ambulant osebnih zdravnikov in same iščejo rešitve, da v svoje kraje privabijo nujno potreben kader.

Ocena realizacije obljube: **NEZADOSTNA**

Urgentna medicina: Z dokumentom mreže (satelitskih) urgentnih centrov je Ministrstvo za zdravje razburilo številne občine, nato stopilo korak nazaj, češ da to ni njegovo uradno stališče, od takrat naprej pa se ni zgodilo nič.

Ocena realizacije obljube: **NEZADOSTNA**

Strukturna prenova ZZZS

- Prenovljeni ZZZS postane središčna točka zdravstvenega sistema
- Sistem je v celoti digitaliziran in transparenten
- Javna objava vseh podatkov o storilnosti izvajalcev v zdravstvenem sistemu
- Partnerski odnos z izvajalci v zdravstvenem sistemu
- Prenovitev modela plačevanja zdravstvenih storitev na vseh nivojih
- Uporabiti estonski ZZZS kot model za čim hitrejšo preobrazbo slovenskega ZZZS

Časovnica: Priprava zakonodaje v dveh mesecih; ker gre za središčno točko zdravstvenega sistema iskanje konsenza za čim hitrejšo implementacijo

Po besedah nekdanjega ministra za zdravje sta bila zakona o digitalizaciji zdravstva in prenovi ZZZ siamska dvojčka, ki sta tvorila temelj prenove zdravstvenega sistema. Predlog zakona o strukturni prenovi ZZZS je napisan, gre tudi za enega redkih predlogov, ki ga je tedanji minister predstavil opoziciji, a očitno so bili pritiski tistih, ki že desetletja v ozadju izčrpavajo slovensko zdravstvo, premočni in ga je moral pospraviti v predal.

Ocena realizacije obljube: **NEZADOSTNA**

Prenova nadzora in vodenja javnih zdravstvenih zavodov

- Sprememba 30 let starega Zakona o zavodih
- Opolnomočenje Urada za upravljanje, kakovost in investicije v zdravstvu

Časovnica: Priprava zakonodaje do 30.6., implementacija 1.1.2024

Spremembe zakonodaje nismo dočakali, smo pa skorajda po vsaki seji vlade v sporočilu za javnost brali, koga vse je vlada dr. Roberta Goloba zamenjala v svetih in na direktorskih mestih zdravstvenih zavodov.

Ocena realizacije obljube: **NEZADOSTNA**

Ureditev področja absentizma

- Delovna skupina na MZ pripravlja potrebne zakonodajne spremembe za razbremenitev družinskih zdravnikov, za vključitev specialistov medicine dela, za vzpostavitev enotnega izvedenskega organa
- Porazdelitev nalog in obveznosti med ZZS in ZPIZ

Časovnica: Priprava zakonodaje do 30.6., implementacija 1.1.2024

Spremembe zakonodaje nismo dočakali, smo pa dočakali ukinitve sicer dobrega in s strani zdravstva z odobravanjem sprejetega ukrepa prejšnje vlade »tri dni bolniške odsotnosti brez obiska zdravnika«.

Ocena realizacije obljube: **NEZADOSTNA**

Naslovitev koncesionarstva in „problematike“ koncesij

- Glede na regionalno postavitve mreže potreb zdravstvenih storitev na vseh nivojih bomo sprejeli odločitev glede sprememb sistema koncesij oziroma iskali ravnovesje pri izvajanju javnih zdravstvenih storitev med javnimi zdravstvenimi zavodi (občinskimi in državnimi) ter zasebnimi izvajalci.

Časovnica: Priprava zakonodaje do 31.12.2023, implementacija 1.1.2025

Razen redkih izjav nekaterih koalicijskih predstavnikov, da so koncesionarji nepogrešljiv del javne zdravstvene mreže in da bi bilo brez njih stanje še veliko slabše, sprememb nismo dočakali.

Ocena realizacije obljube: **NEZADOSTNA**

Kadri v zdravstvu

- Določitev standardov in normativov dela za vse ključne poklicne skupine v zdravstvu
- Ob objektivnem pomanjkanju zdravnikov in drugega zdravstvenega kadra ne bomo prepovedovali ali omejevali dela
- Z močnim nadzorom (digitalizacija in ZZS) bomo natančno ovrednotili obremenitev zdravnikov in določili maksimalno mesečno urno obremenitev

Časovnica: Priprava zakonodaje do 31.12.2023, implementacija 1.1.2025

Sprejetja standardov in normativov se sedanja ministrica za zdravje dr. Valentina Prevolnik Rupel otepa enako intenzivno kot njen predhodnik, močnega nadzora z digitalizacijo in preko ZZS tudi ni.

Ocena realizacije obljube: **NEZADOSTNA**

Celovita prenova financiranja zdravstvenega sistema

- Naslovitev potreb staranja prebivalstva
- Zagotovitev stabilnega in vzdržnega financiranja
- Iskanje novih virov sredstev za zdravstvo
- Določitev univerzalne zdravstvene storitve iz naslova OZZ
- Strukturna prenova in nadgradnja DZZ
- Določitev proračunskih postavk za financiranje zdravstvenega sistema

Časovnica: Priprava zakonodaje do 31.12.2023, implementacija 1.1.2025

Ukinitev dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja ter uvedba obveznega zdravstvenega prispevka oziroma novega davka za vse državljane ni celovita prenova financiranja zdravstvenega sistema temveč populističen ukrep, ki bo na dolgi rok davkoplačevalce posredno in neposredno še bolj udaril po njihovih žepih.

Ocena realizacije obljube: **NEZADOSTNA**

3. Zaključek

»Z reformo, ki se bo začela izvajati 1. januarja 2024, bo zdravstveni sistem dostopen bistveno bolj, kot je zdaj, čakalne dobe bodo krajše. Ko bo reforma končana, bo vsak, ki to želi, imel svojega osebnega zdravnika, vsak, ki potrebuje specialista, bo do tega prišel v 30 dneh, tisti, ki potrebuje operacijo, pa na to ne bo čakal več kot 6 mesecev,« je največja koalicijska stranka Gibanja Svobode na družbenih omrežjih obljubljala ob koncu leta 2022. Da bo leto 2023 reformno leto, so nato napovedovali v vladi Roberta Goloba, slednji je še v sredini decembra 2023 v Državnem zboru zatrdil, da se »zdravstvena reforma izvaja in ostaja ključna prioriteta te vlade.«

Danes, v začetku leta 2024 o zdravstveni reformi ni ne duha ne sluha, čakalne dobe se glede na zadnje poročilo Nacionalnega inštituta za javne zdravje še podaljšujejo, kader iz zdravstva odhaja, nujno potrebne investicije v zdravstveno infrastrukturo se ali dražijo ali zamikajo, priča smo stavki zdravnikov in zobozdravnikov.

Državljeni se tako vse glasneje sprašujejo, kaj naj storijo s časovnico – ali naj še vedno potrpežljivo čakajo in upajo na realizacijo z rahlim ali daljšim zamikom, ali je bolje, da jo postavijo v arhiv ali vržejo v koš?

II. Odboru za zdravstvo predlagamo, da po končani razpravi sprejme naslednja sklepa:

1. Odbor za zdravstvo poziva Vlado Republike Slovenije, da slovenski javnosti jasno pove, ali časovnica zdravstvene reforme, sprejeta januarja 2023, še velja in lahko na podlagi zavez v časovnici še vedno ocenjujemo njeno delo in uspešnost.
2. Odbor za zdravstvo poziva Ministrstvo za zdravje, da čimprej posodobi datume na časovnici zdravstvene reforme, zato da bomo državljani, zaposleni v

zdravstvu in poslanci Državnega zbora RS še naprej lahko izvajali nadzor na delom in uspešnostjo Vlade Republike Slovenije.

V imenu predlagatelja bo zahtevo za sklic nujne seje Odbora za zdravstvo predstavila poslanka **Jelka Godec**.

III. Predlagatelji nujne seje Odbora za zdravstvo predlagamo, da na sejo odbora povabite:

- predsednika vlade dr. Roberta Goloba,
- nekdanjega ministra za zdravje Danijela Bešiča Loredana,
- ministrico za zdravje dr. Valentino Prevolnik Rupel,
- podpisnike Zavez za sodelovanje in podporo pri izvedbi zdravstvene reforme.

IV. Prilogi – dostopno na:

- Časovnica zdravstvene reforme: <https://www.gov.si/novice/2023-01-20-zdravstvo-bomo-pripravili-na-vse-izzive/>
- Zaveze za sodelovanje in podporo pri izvedbi zdravstvene reforme: <https://gibanjesvoboda.si/novica/vsi-koalicijski-poslanci-podpisali-zaveze-o-podpori-in-sodelovanju-pri-izvedbi-zdravstvene-reforme/>

Jelka Godec

vodja Poslanske skupine SDS

