



Ljubljana, 21. 6. 2017

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
KOMISIJA ZA NADZOR JAVNIH FINANC
mag. Andrej Šircelj, predsednik

ZADEVA: ZAHTEVA ZA SKLIC NUJNE SEJE KOMISIJE ZA NADZOR JAVNIH FINANC

Poslanska skupina Slovenske demokratske stranke zahteva, da se na podlagi drugega odstavka 48. člena, v povezavi z 32. členom Poslovnika DZ, skliče nujna seja Komisije za nadzor javnih financ, z obravnavo naslednje točke:

»Problematika sanacije poslovanja UKC Ljubljana«.

I.

Obrazložitev:

1. Napredovanja zdravnikov v višje plačne razrede, višanje stroškov za zdravila in zdravstveni material ter premalo financirani programi zdravstvenih storitev, ki jih plačuje zdravstvena blagajna. To so glavni razlogi, da so slovenske bolnišnice, ki jih dušijo rdeče številke iz preteklosti, v lanskem letu še poglobile izgubo in dosegle enega od najslabših rezultatov doslej.
2. Ob koncu leta 2016 je med javnimi zdravstvenimi zavodi 22 zavodov poslovalo negativno, ustvarili so 40,5 milijona evrov izgube, kar je za 31,09 milijona evrov oz. 330 odstotkov več kot leto poprej. Višina nepokrite izgube se je povečala za 33,81 milijona evrov. Od 22 -ih zavodov, ki so lansko leto končali z negativnim izidom, je bilo 13 bolnišnic, šest zdravstvenih domov in trije drugi zdravstveni zavodi. Po podatkih Združenja zdravstvenih zavodov Slovenije so tisti javni zdravstveni zavodi, ki so lani poslovali s presežkom prihodkov nad odhodki, skupaj ustvarili skoraj 18

milijonov evrov pozitivnega izida. To je 8,45 milijona evrov oz. 31,9 odstotkov manj kot leta 2015.

3. UKC Ljubljana in UKC Maribor, Onkološki inštitut ter sedem največjih splošnih bolnišnic je lani, kljub višjim prihodkom, ustvarilo skupaj več kot 30 milijonov evrov čiste izgube oziroma presežka odhodkov nad prihodki. Velika večina jih je poslovala z izgubo. Rast odhodkov pri bolnišnicah je bila samo v lanskem letu za 23 milijonov evrov višja od rasti prihodkov.
4. Glavnino izgub sta ustvarila dva glavna zdravstvena zavoda v državi – UKC Ljubljana in UKC Maribor- v katerih je prišlo tudi do menjav vodstev. Položaj generalnega direktorja v UKC Ljubljana je maja 2016 prevzel Andraž Kopač, položaj direktorja UKC Maribor pa začasno Janez Lavre, ki je funkcijo opravljal do 20. junija 2017, ko ga je zamenjal predstojnik oddelka za žilno kirurgijo klinike za kirurgijo Vojko Flis.
5. Konec leta 2015 je izguba v UKC Ljubljana znašala 6,3 milijona evrov. Tako se je v letu 2016 povečala štirikratno. Kumulativna izguba UKC Ljubljana dosega že sto milijonov evrov. Za četrtno so se povečale tudi skupne obveznosti do dobaviteljev in so konec leta 2016 znašale 107 milijonov evrov.
6. UKC LJ je v svoj program dela in finančni načrt za leto 2016 zapisal, da je pri pripravi finančnega načrta upošteval, da so načrtovani stroški materiala in storitev oblikovani do višine izravnane poslovnega izida. Upoštevali naj bi priporočilo, da mora biti poslovni izid najmanj uravnotežen. To pomeni, da načrtovani odhodki ne smejo preseči načrtovanih prihodkov. V višini načrtovanih prihodkov naj bi načrtovali stroške po posameznih vrstah.
7. Upoštevali naj bi, da obseg delovnega programa ostaja na načrtovani ravni leta 2015, z upoštevanjem prestrukturiranja programov med posameznimi dejavnostmi v okviru enakih sredstev in povečanjem dodatno financiranih programov v letu 2016 in da vrednotenje in način obračuna zdravstvenih storitev za plačnika ZZS ostaja na ravni leta 2015, s predvidenimi spremembami, navedenimi v izhodiščih za pripravo finančnih načrtov in programov dela Ministrstva za zdravje.
8. Iz letnega poročila za 2016 je razvidno, da je največjo izgubo ustvarila Kirurška klinika, in sicer več kot 11 mio evrov, sledi ji Pediatrična klinika z 9 milijonsko izgubo. V rdečih številkah so še Nevrološka in Dermatološka klinika, negovalni oddelek, Klinika za infekcijske bolezni in vročinska stanja, Klinika za ORL in cervikofacialno kirurgijo in področje Strateškega upravljanja ter poslovno-administrativne storitve.
9. Po besedah generalnega direktorja UKC Ljubljana, mag. Andraža Kopača je izguba sestavljena iz dveh delov: 20 milijonov evrov pomeni izgubo iz poslovanja v letu 2016, za pet milijonov evrov pa je bilo odpisa terjatev iz preteklih let. Zatrdil je, da so sedaj

uredili in na novo postavili sistem terjatev, napovedal je, da bodo letos nadaljevali z ukrepi za stabilizacijo poslovanja (aktivnosti naj bi potekale pri nabavi materiala storitev ter pri racionalizaciji in optimizaciji organizacije).

10. V UKC Ljubljana priznavajo, da je bil lanski poslovni izid najslabši v tem stoletju. Izguba je bila večja celo od doslej rekordne iz leta 2013, ko je znašala 22 milijonov evrov. Vlada je sicer konec decembra 2016 sprejela aneks k splošnemu dogovoru za pogodbeno delo, ki določa programe, zmogljivosti in sredstva za zdravstveno varstvo. Odobrila je nekatere širitve in vrednotenja posameznih programov, UKC Ljubljana je prejel 12,6 milijona dodatnih sredstev.
11. Člani sveta zavoda UKC Ljubljana so poslovodstvu zaradi izgube, ki je znašala skoraj 25,5 milijona, naložili, da pripravi ustrezne ukrepe za stabilizacijo poslovanja zavoda. Člani sveta zavoda so po besedah predsednika Tomaža Glažarja ugotovili tudi, da nekateri programi glede na plan niso bili izvedeni, nekateri so bili preseženi, enkratni dodatni program za skrajševanje čakalnih vrst pa se ni izvedel kot bi se moral. Andraž Kopač se brani z besedami, da so nekaj vendarle naredili (ne vemo sicer kaj), da pa se za drastične ukrepe niso odločili. Če pa položaj glede financiranja ne bo nič boljši, se bodo roki v katerih plačujejo dobaviteljem, še podaljševali. Po njegovi oceni pa bi bilo prav, da bi vlada prek državnega proračuna pomagala pokriti vsaj del starih izgub, da bodo v prihodnje lažje poslovali.
12. Tudi ministrica za zdravje Milojka Kolar Celarc, ki zagovarja delo Andraža Kopača, meni, da niso bili prikazani realni rezultati poslovanja ter napovedala, da se bo sestala z vodstvom bolnišnice in svetom zavoda in jim dala določene naloge. Od svetov zavodov bo ministrstvo zahtevalo, da krivdno razrešijo odgovorne osebe, če zavod posluje z izgubo. Ali bo to veljalo tudi v primeru UKC Ljubljana, bomo še videli.
13. Prvi sanacijski načrt poslovanja UKC Ljubljana je Svetu zavoda mag. Kopač predstavil v začetku maja 2017. Predsednik sveta zavoda je povedal, da predstavljeni ukrepi niso imeli točno določenih ciljev, kje so možni prihranki, do kdaj bodo izpolnjeni in kdo so odgovorni za izvajanje. Zato je svet zavoda predstavljen sanacijski načrt zavrnil.
14. Konec meseca maja 2017 je bil na svetu zavoda UKC LJ predstavljen nov sanacijski načrt. Tudi tega je svet zavoda zavrnil. Zato ne moremo mimo vprašanja, ali si svet zavoda UKC sploh želi sanacije in ali si na ministrstvu za zdravje s tem, ko ne komentirajo odločitev sveta zavoda, želijo krivdne razrešitve odgovornih oseb za izgube, kot je to napovedovala ministrica Milojka Kolar Celarc.
15. Ministrica Milojka Kolar Celarc je napovedala zunanjo revizijo poslovanja UKC LJ, na podlagi katere bo ministrica oblikovala mnenje o delu generalnega direktorja mag.

Andraža Kopača. Ta je pred obravnavo drugega predloga sanacijskega načrta zagotavljal, da so sanacijski ukrepi zasnovani tako, da bi izguba UKC Ljubljana konec leta znašala 4, 6 milijona evrov in da bolniki ukrepov ne bodo čutili.

16. Primer žilnih opornic je lepo pokazal, kako lahko, ne vodstvo, pač pa posamezni zdravniki, ki jim je mar za poslovanje bolnišnice, privarčujejo velike količine denarja. UKC Ljubljana kupuje 20.000 različnih artiklov. Na samo enem artiklu - žilnih opornicah - zaradi znižanja cen na skoraj raven evropskih, ustanova privarčuje od leta 2013 - 2,5 milijona evrov letno. Zakaj UKC Ljubljana, niti Ministrstvo za zdravje nista podobnega drastičnega znižanja cen dosegla pri nobenem drugem medicinskem artiklu v zadnjih 4 letih? Predvideno izgubo 4,3 milijona evrov za leto 2017 bi lahko čez noč izničili, če bi med 19.999 artikli dosegli podobno znižanje, kot sta ga dva zdravnika pri žilnih opornicah.
17. Primer žilnih opornic je pokazal, da »se da, če se hoče« in razkril, da nihče od pristojnih organov odkrivanja in pregona organiziranega kriminala, v 4 letih ni storil nič. Zakaj Ministrstvo za zdravje kot organ v sestavi vlade RS, ki je na koncu odgovorna samo davkoplačevalcem in državljanom RS in nikomur drugemu, v 4 letih ni zahtevalo od omenjenih pristojnih organov temeljite preiskave? Tudi to dejstvo kaže na to, da Ministrstvo za zdravje ne preganja, pač pa ščiti korupcijo v zdravstvu. Kakor tudi državno tožilstvo in organi pregona - NPU.
18. UKC Ljubljana je zgodba za sebe. Tam se spopadajo s korupcijo, slabimi odnosi med zaposlenimi, predolgimi čakalnimi dobami in nesposobnim vodstvom... V UKC Maribor pa kot glavni razlog za negativno poslovanje navajajo višje stroške dela zaradi sprostitev napredovanja v višje plačne razrede, nedoseganje pogodbeno dogovorjenih programov na področju radioterapije, reševanje težav z anesteziologi ter nezadostno pokritje stroškov delovanja urgentnega centra.
19. V bolnišnicah na Ptuj in Slovenj Gradcu so se po koncu poslovnega leta soočili z izgubami. Na Ptuj so leto sklenili s skoraj 1, 2 milijona evrov izgube, v Slovenj Gradcu pa s skoraj 800 tisoč evri primanjkljaja. Z visoko izgubo posluje tudi bolnišnica Topolšica, ki ima šest milijonov evrov nepokritih obveznosti. Splošna bolnišnica iz Šempetra pri Gorici pa je lani pridelala izgubo v višini dobrih treh milijonov evrov. Omenimo lahko še Splošno bolnišnico Murska Sobota, ki je imela lani 655.000 evrov izgube in skupaj z izgubo iz preteklih let znaša 1,9 milijona evrov..., pa še bi lahko omenjali. Kot pravi Metod Mezeg iz Združenja zdravstvenih zavodov, ni vprašanje, katera bolnišnica imam finančne težave, ampak katera jih nima. V zadnjih mesecih so težave sicer izrazitejše v manjših bolnišnicah. V prvem četrtletju letošnjega leta npr. le štiri bolnišnice niso imele izgube, dolgovi pa so po podatkih združenja narasli za 11

milijonov evrov, na okoli 128 milijonov evrov. Skupne izgube je bilo za okoli 18 milijonov evrov, do konca leta pa bi lahko po trenutnih ocenah letošnja izguba zrasla na več kot 70 milijonov evrov. Ministrica bi se morala nad takimi ocenami zamisliti in ukrepati še letos. Vprašanje je, kje začeti in na kakšen način. Svoje glavo in na lastno pest to vsekakor ne gre.

II.

Predlagatelji zahteve predlagamo, da na sejo Komisije za nadzor javnih financ povabite:

- ministrico za zdravje, Milojko Kolar Celarc;
- generalnega direktorja UKC Ljubljana, mag. Andraža Kopača;
- predsednika sveta UKC Ljubljana, mag. Tomaža Glažarja;
- strokovno direktorico UKC Ljubljana, prof. dr. Marijo Pfeifer, dr. med.;
- generalnega direktorja UKC Maribor, prof. dr. Vojka Flisa, dr. med.;
- strokovno direktorico UKC Maribor, izr. prof. dr. Darja Arko, dr. med.;
- združenje zdravstvenih zavodov Slovenije, Metoda Mezga;
- generalnega direktorja Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Marjana Sušeljca.

III.

Komisiji za nadzor javnih financ predlagamo, da po končani razpravi, sprejme naslednje **sklepe**:

1. **Komisija za nadzor javnih financ se je seznanila z izgubami UKC Ljubljana in sanacijskimi ukrepi ter predlaga Vladi RS in Ministrstvu za zdravje, da od vodstva UKC LJ takoj zahtevata vsebinsko in finančno pripravo kakovostnega sanacijskega načrta za delovanje UKC LJ s kratkoročnimi in dolgoročnimi ukrepi ter cilji za izboljšanje stanja v UKC LJ.**
2. **Komisija za nadzor javnih financ predlaga Vladi RS in Ministrstvu za zdravje, da poiščeta in sankcionirata odgovorne za nastalo situacijo v UKC Ljubljana.**
3. **Komisija za nadzor javnih financ nalaga Vladi RS in Ministrstvu za zdravje, da v roku treh mesecev o poteku sanacije v UKC Ljubljana poročata Odboru za zdravstvo in Komisiji za nadzor javnih financ.**

Priloge:

- Letno poročilo UKC LJ za leto 2016 (del), dostopno na: https://www.kclj.si/dokumenti/UKCL_letno_porocilo_2016_final_net.pdf;
- UKC Ljubljana: Sanacijski ukrepi za stabilizacijo poslovanja, s posebnim poudarkom na ukrepih glede odgovornosti vodilnih delavcev na vseh nivojih, maj 2017;
- Dnevnik, Bolnišnice se zaradi izgub in dolgov sesedajo, 12.6.2017;
- <https://www.sta.si/2364229/z-izgubo-lani-poslovalo-22-javnih-zdravstvenih-zavodov-za...>;
- <http://siol.net/posel-danes/lestvice-bizi/bolnisnice-z-rekordno-izgubo-kje-se-najdlje-caka...>;
- <http://www.planet.si/novice/slovenija/ukc-ljubljana-lani-z-vec-kot-25-milijoni-izgube.html>;
- <https://www.sta.si/2366972/ukc-ljubljan-lani-posloval-z-vec-kot-25-milijoni-izgube?q=...>;
- <https://www.sta.si/2371991/ministrstvo-za-krivdno-razresitev-direktorjev-ob-odgovorno...>;
- <https://www.sta.si/2385676/svet-ukc-ljubljana-o-sanaciji-za-stabilizacijo-poslovanja>;
- <https://www.sta.si/2386218/svet-ukc-ljubljana-zavrnil-sanacijske-ukrepe-vodstva-za-sta...>;
- http://www.rtv slo.si/index.php?c_mod=news&op=print&id=422161;
- <https://www.sta.si/2393701/svet-ukc-ljubljana-od-vodstva-zahteva-dodatne-sanacijske-u...>;
- <https://www.sta.si/2393152/vodstvo-ukc-ljubljana-na-popravni-izpit-s-pripravljenimi-sa...>;
- <https://www.portalplus.si/2224/sanacija-ukcl/>;
- <http://siol.net/posel-danes/lestvice-bizi/bolnisnice-z-rekordno-izgubo-kje-se-najdlje-ca...>;
- <https://www.finance.si/8858106/Bolnisnicam-bezljajo-stroski-a-bi-rade-se-300-milijonov...>

Vodja poslanske skupine SDS,
Jože Tanko