



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Poslanska skupina Slovenske demokratske stranke

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 95 30, f: 01 478 98 45, e: ps-sds@dz-rs.si, www.dz-rs.si



Ljubljana, 24. maj 2017

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Komisija za nadzor javnih financ

mag. Andrej Šircelj, predsednik

ZADEVA: Predlog za obravnavo točke na seji Komisije za nadzor javnih financ

Na podlagi 32. člena poslovnika DZ v Poslanski skupini Slovenske demokratske stranke predlagamo, da se na seji Komisije za nadzor javnih financ obravnava naslednja točka dnevnega reda:

»PROBLEMATIKA JAVNEGA NAROČILA VZPOSTAVITVE SISTEMA VIDEO NADZORA NA AVTOCESTNEM OMREŽJU«

I. Obrazložitev:

Zakon o javnem naročanju (ZJN-3) v 3. členu določa načela, na katerih temelji javno naročanje. Ureditev, razvoj sistema javnega naročanja in njegovo izvajanje mora temeljiti na načelu prostega pretoka blaga, načelu svobode ustanavljanja, načelu prostega pretoka storitev, ki izhajajo iz Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), in na načelih gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti, zagotavljanja konkurence med ponudniki, transparentnosti javnega naročanja, enakopravne obravnave ponudnikov in sorazmernosti.

Načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti določa, da mora naročnik izvesti javno naročanje tako, da z njim zagotovi gospodarno in učinkovito porabo javnih

sredstev in uspešno doseže cilje svojega delovanja, določene skladno s predpisi, ki urejajo porabo proračunskih in drugih javnih sredstev. Načelo zagotavljanja konkurence med ponudniki med drugim določa, da javno naročilo ne sme neupravičeno omejevati konkurence med ponudniki in da naročnik v postopku javnega naročanja ne sme omejevati možnih ponudnikov z izbiro in izvedbo postopka, ki je v nasprotju z ZJN-3, pri izvajanju javnega naročanja pa mora ravnati v skladu s predpisi o varstvu oziroma preprečevanju omejevanja konkurence. Načelo enakopravne obravnave ponudnikov pa določa, da mora naročnik zagotoviti, da med ponudniki na vseh stopnjah postopka javnega naročanja in glede vseh elementov ni razlikovanja, upošteva vzajemno priznavanje in sorazmernost zahtev naročnika glede na predmet naročila. Naročnik mora tudi zagotoviti, da ne ustvarja okoliščin, ki pomenijo krajevno, stvarno ali osebno diskriminacijo ponudnikov, diskriminacijo, ki izvira iz klasifikacije dejavnosti, ki jo opravlja ponudnik, ali drugo diskriminacijo.

Cilji javnega naročanja so v tesni povezavi z načeli javnega naročanja oziroma iz njih izhajajo. Poglavitna cilja javnega naročanja sta racionalizacija porabe javnih sredstev, pri čemer je cilj doseči čim večji učinek z določenimi sredstvi, oziroma doseči določen učinek z čim manjšimi sredstvi. Drugi poglavitni cilj javnega naročanja pa je zagotavljanje konkurence med ponudniki. Konkurenca na trgu je v korist vseh udeležencev, saj zagotavlja učinkovito porabo javnih sredstev, ponudnikom omogoča enakopravne tržne možnosti, porabnikom pa najbolj kakovostno ponudbo storitev oziroma blaga.

Postavlja se vprašanje, ali se je pri javnem naročilu za vzpostavitev sistema video nadzora na avtocestnem omrežju, ki ga je razpisala Družba za avtoceste Republike Slovenije d.d. (Dars) sledilo načelom in ciljem javnega naročanja. Ponudniki so po poročanju medijev (Dnevnik, 9. maj 2017, »Zaradi domnevno prirejenega razpisa ovadeni ministra in vodilni v Darsu«) namreč že med razpisom tega javnega naročila preko portala javnih naročil opozarjali, da so razpisni pogoji diskriminacijski in da so napisani za točno določenega ponudnika (za podjetje Teleste). Še predno je bil razpis za javno naročilo zaključen, je eden od ponudnikov podal kazensko ovadbo zaradi suma korupcije, negospodarnega ravnanja z javnimi sredstvi in opustitve dolžnega ravnanja. Mediji navajajo, da so ovadeni minister za infrastrukturo dr. Peter Gašperšič, ministrica za finance mag. Mateja Vraničar Erman, predsednik uprave Darsa dr. Tomaž Vidic, članica nadzornega sveta Darsa mag. Tatjana Colnar, svetovalec uprave Darsa g. Bojana Banfi in generalni direktor DRI upravljanje investicij, Družba za razvoj infrastrukture d.o.o. g. Jurij Kač.

Predlagatelji točke postavljamo vprašanje glede sledenja ciljem in načelom javnega naročanja predvsem zaradi besedila v razpisni dokumentaciji javnega naročila za vzpostavitev sistema video nadzora za avtocestno omrežje. V njej je pri točki Tehnična rešitev – Minimalne tehnične zahteve za opremo med drugim navedeno, da je: »Naročnik (Dars) je v ACB Maribor že vgradil osnovo takšnega video nadzornega sistema s projektom trasnih kamer (projekt IPK1, trasa A4 in A5) in sicer video nadzorni in upravljalni sistem S-VMX 2.3 proizvajalca Teleste. Enak sistem je uporabljen tudi v predorih Markovec in Karavanke in predstavlja programsko in strežniško platformo za izgradnjo enotnega video sistema v celotnem omrežju naročnika. Vsi ostali video sistemi na obravnavanem področju so starejši od 5 let in so tehnično gledano zastareli. Širitev sistema S-VMX je najbolj smiselna in ekonomsko učinkovita, tako s stališča nadgradnje kot tudi s stališča vzdrževanja. Enak sistem je že več kot 10 let uspešno v uporabi v Avstriji na celotni avtocestni mreži (Asfinag).«

II. Komisiji za nadzor javnih financ predlagamo, da po končani razpravi sprejme naslednji **sklep**:

1. Komisija za nadzor javnih financ predlaga Računskemu sodišču RS, da opravi revizijo pravilnosti in smotrnosti javnega naročila Izvedba gradbeno instalacijskih del in digitalnega video nadzora na AC v Republiki Sloveniji, naročnika Družbe za avtoceste RS d.d..

III. Predlagamo, da se na sejo Komisije za nadzor javnih financ povabi:

- ministra za infrastrukturo dr. Petra Gašperšiča,
- ministrico za finance mag. Matejo Vraničar Erman,
- predstavnike Računskega sodišča RS,
- predstavnike nadzornega sveta družbe Dars d.d.,
- predstavnike uprave družbe Dars d.d.,
- predstavnike nadzornega sveta družbe DRI upravljanje investicij, d.o.o. in
- predstavnike uprave družbe DRI upravljanje investicij, d.o.o.

Gradivo:

- Razpisna dokumentacija javnega naročila: Izvedba gradbeno instalacijskih del in digitalnega video nadzora na AC v Republiki Sloveniji, dosegljiva na <https://www.enarocanje.si/App/Datoteke/198936/Dodatek-2-Portal.zip>

Poslanska skupina SDS
Jože Tanko, vodja