REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
http://www.vlada.si/

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
Prejeto: 13 -10- 2016
Šifra: 020-07/16-1057/3
Poveza: 002-02/16-15
EPA: EU:
Sign. zn.:
Kratica:

Predsednik Državnega zbora

Številka: 00104-117/2016/6
Datum: 13. 10. 2016
Zveza: dopis št.: 020-07/16-1057/2 z dne 6. 9. 2016

Na podlagi 249. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) vam pošiljam:

– Odgovor na poslansko vprašanje Jožeta Tanka v zvezi z ukinitvijo Podružnične osnovne šole Osilnica,

ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela na 105. redni seji dne 13. 10. 2016.

Mag. Lilijana Kozlovič
generalna sekretarka

Priloga: 1

Podpisnik: Lilijana Kozlovič
Izdajatelj: Republika Slovenija
Številka certifikata: 75 32 9e c4 (

REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
http://www.vlada.si/

Številka: 00104-117/2016/5
Datum: 13. 10. 2016

Odgovor na poslansko vprašanje Jožeta Tanka v zvezi z ukinitvijo Podružnične osnovne šole Osilnica

Poslanec Državnega zbora Republike Slovenije Jože Tanko je na Vlado Republike Slovenije naslovil vprašanje v zvezi z ukinitvijo Podružnične osnove šole Osilnica.

S tem v zvezi poslanec na Vlado Republike Slovenije naslavlja naslednja vprašanja:

1. Kako Vlada Republike Slovenije ocenjuje odločitev Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, posledica katere je ukinitev Podružnične osnovne šole Osilnica, še zlasti v luči določb Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja, ki določa, da so obmejna problemska območja prednostna območja vseh razvojnih politik?
2. Ali bo Vlada Republike Slovenije naložila Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport, da ponovno razmisli o odločitvi, s katero ni dalo soglasja k nadaljnjemu financiranju Podružnične osnovne šole v Osilnici, še posebej v luči dostopnosti do izobraževanja pod enakimi pogoji?
3. Ali bo Vlada Republike Slovenije pozvala Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, da preuči možnosti o spremembi določb Pravilnika tako, da bodo v njem določene izjeme glede ustanavljanja oziroma financiranja osnovnih šol na obmejnih območjih in tako zagotovljeno izobraževanje otrokom iz obmejnih občin pod enakimi pogoji?

Vlada Republike Slovenije podaja naslednji odgovor:

41. člen **Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja** (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09, 64/09 – popr., 65/09 – popr., 20/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 47/15, 46/16 in 49/16 - popr.) (v nadaljevanju: ZOFVI) določa, da javne vrtce, glasbene šole, **osnovne šole** in domove za učence **ustanavlja lokalna skupnost**, kar pomeni, da Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport (v nadaljevanju: MIZŠ) ni ustanovitelj osnovnih šol, ampak je to lokalna skupnost. Pogoje za spremembo statusa šole (ki med drugim vključuje tudi ukinitev šole) pa določa IV. poglavje **Pravilnika o pogojih za ustanavljanje javnih osnovnih šol, javnih osnovnih šol in zavodov za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami ter javnih glasbenih šol**, ((Uradni list RS, št. 16/98, 82/03 in 61/05) (v nadaljevanju: pravilnik), ki prav tako daje pristojnost za spremembo šole ustanovitelju, ki je torej, glede na navedeno lokalna skupnost. Ustanavljanje (in ukinjanje) osnovnih šol je torej v pristojnosti lokalnih skupnosti.

44. člen ZOFVI določa, da se javna šola lahko ustanovi, **če je zagotovljen vpis vsaj za dva oddelka učencev,** vajencev oziroma dijakov prvega in vseh naslednjih razredov oziroma letnikov. Kriterije za ustanovitev javne šole pa določa tudi že omenjeni pravilnik, ki v svojem 3. členu določa, da se podružnica šole lahko organizira, **če ima zagotovljen vpis najmanj za tri oddelke**, oziroma **dva oddelka na območju s specifično poselitvijo.** 45. člen ZOFVI pa določa, da se v javnem vrtcu oziroma **javni šoli** lahko organizirajo enote podružnice šol:

- **za izvajanje izobraževalnega programa na različnih lokacijah,**

- **za izvajanje vzgojnega, prilagojenega izobraževalnega programa oziroma posebnega programa vzgoje in izobraževanja za otroke in mladostnike s posebnimi potrebami**,
- za izvajanje programa za predšolske otroke oziroma prilagojenega programa za predšolske otroke s posebnimi potrebami v okviru šole ali na različnih lokacijah in
- **v drugih primerih, določenih z aktom o ustanovitvi.**

Z Uredbo o merilih za oblikovanje javne mreže osnovnih šol, javne mreže osnovnih šol in zavodov za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami ter javne mreže glasbenih šol (Uradni list RS, št. 16/98, 27/99, 134/03 in 37/16) so določena merila za oblikovanje mreže osnovnih šol in za določitev šolskih okolišev, ki se določijo v ustanovitvenem aktu. Znotraj šolskega okoliša se v ustanovitvenem aktu določi tudi območje podružnice šole, na katerem imajo starši pravico otroka vpisati v podružnico.

Pravilnik v IV. poglavju določa **postopek za spremembo statusa šole oziroma njenih podružnic**, ki predvideva tudi ukinitev šole. **V zvezi z ukinitvijo podružnice šole je v drugi alineji prvega odstavka 13. člena pravilnika določeno, da se začne postopek za spremembo statusa šole, če ustanovitelj ugotovi, da ima podružnična šola manj kot 14 učencev oziroma na območjih s specifično poselitvijo in na območjih z razvojnim posebnostmi manj kot 5 učencev**. Skladno z 12. členom pravilnika mora ustanovitelj, torej lokalna skupnost, spremljati demografske podatke o številu šoloobveznih otrok v šolskem okolišu za najmanj petletno obdobje in podatke o vpisu učencev v šolo. Če ustanovitelj na podlagi tako pridobljenih podatkov ugotovi, da samostojna ali matična šola oziroma podružnica šole v določenem času izpolni pogoje, določene v 13. členu tega pravilnika, mora začeti postopek za spremembo statusa šole. Postopek za spremembo statusa šole mora ustanovitelj začeti najmanj dve leti pred začetkom šolskega leta, v katerem šola izpolni pogoje za spremembo statusa šole. Pravilnik pa v 14. členu lokalni skupnosti, kot ustanovitelju daje tudi možnost, da se status šole ne spremeni, in sicer:

- če ugotovi, da je mogoče zagotoviti pogoje za delovanje šole s spremembo šolskega okoliša,
- **če na podlagi demografskih podatkov o številu šoloobveznih otrok v šolskem okolišu oziroma na podlagi vpisa učencev ugotovi, da s spremembo šolskega okoliša ni mogoče takoj zagotoviti pogojev za delovanje šole, vendar bo šola najkasneje v dveh letih te pogoje ponovno izpolnjevala**.
- **če podružnica šole ne izpolnjuje pogojev za delovanje, vendar bo na podlagi demografskih podatkov najkasneje v dveh letih pogoje ponovno izpolnjevala.**

Ustanovitelj mora nadalje po preteku roka za vpis za vsako šolsko leto posebej skladno s 14 a. členom pravilnika preveriti podatke o številu otrok, ki bodo vključeni v podružnico šole. Na podlagi tako ugotovljenega dejanskega stanja ima ustanovitelj, tj. lokalna skupnost možnost, da do konca meseca aprila ugotovi oziroma določi, **da podružnica šole v naslednjem šolskem letu še naprej deluje ali začasno preneha z delovanjem ali pa se ukine.** Odločitev o začasnem prenehanju delovanja oziroma o ponovnem aktiviranju podružnice šole se lahko sprejme na podlagi demografskih podatkov in podatkov o številu vpisanih otrok. Odločitev o možnosti ukinitve podružnične šole pa se lahko sprejme, kadar zaradi zmanjšanega vpisa otrok oziroma zaradi prenehanja vpisa otrok ni več pogojev za delovanje podružnice šole, kar pa je potrebno urediti tudi z aktom o ustanovitvi.

15. člen pravilnika nalaga ustanovitelju dolžnost, da o uvedbi postopka za spremembo statusa šole, najmanj eno leto pred spremembo akta o ustanovitvi, seznani šolo, zainteresirane krajane in ministrstvo, pristojno za šolstvo, s programi ukrepov. Nenazadnje, ima ustanovitelj skladno s 16. členom pravilnika dolžnost, da v primeru začasnega prenehanja delovanja šole, zagotovi v dogovoru s starši nadaljnje izobraževanje učencev, uredi prevoz učencem v šolo oziroma jim

zagotovi druge pogoje za njihovo šolanje in pa v sodelovanju z ministrstvom, pristojnim za šolstvo, skladno s predpisi zagotovi pravice zaposlenih.

Pravilnik lokalni skupnosti kot ustanovitelju torej omogoča, da z vidika racionalizacije mreže šol in racionalne izrabe njihove zmogljivosti uravnava njihov status oziroma organizacijo. Pravilnik mu daje različne možnosti, s tem, da je predpisana meja, pri kateri se ustanovitelju nalaga sprejem ustreznih ukrepov.

Odbor za izobraževanje, znanost, šport in mladino je na 24. nujni seji 28. septembra obravnaval problematiko zapiranja podružničnih šol in sprejel naslednje sklepe:

1. da Odbor za izobraževanje, znanost, šport in mladino podpira ohranitev podružnične šole v Osilnici,
2. da Odbor za izobraževanje, znanost, šport in mladino poziva lokalno skupnost, da aktivno spremlja delovanje Osnovne šole Fara, v katero je vključena Podružnična šola Osilnica in Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport daje pobude za ustrezne ukrepe,
3. da Odbor za izobraževanje, znanost, šport in mladino predlaga Vladi Republike Slovenije, da v skladu z Zakonom o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja in Uredbo o določitvi obmejnih problemskih območij, ponovno pretehta na 24. nujni seji Odbora za izobraževanje, znanost, šport in mladino izpostavljene argumente iz razprave na odboru, glede pobude občin Kostel in Osilnica za ohranitev in financiranje Podružnične šole Osilnica,
4. da Odbor za izobraževanje, znanost, šport in mladino poziva Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, lokalno skupnost in matično šolo, da ponovno in nemudoma vzpostavijo pogoje za delovanje podružnične osnovne šole Osilnica in za to zagotovijo ustrezna finančna sredstva ter
5. da Odbor za izobraževanje, znanost, šport in mladino poziva Vlado, da se do sprejetih sklepov opredeli v tridesetih dneh.

Vlada RS in MIZŠ se zavzemata za izobraževanje pod enakimi pogoji. Ravno iz tega razloga ohranjata tako veliko število podružničnih šol. Vlada RS bo pozvala MIZŠ, da ponovno preuči z vidika Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja določbe zgoraj navedenega pravilnika, ki ureja spremembo statusa šole in se v postavljenem roku opredelila do sprejetih sklepov.