



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

<http://www.vlada.si/>

Predsednik Državnega zbora

Številka: 00104-62/2016/6
Datum: 23. 6. 2016
Zveza: 020-07/16-0665/2 z dne 20. 5. 2016

REPUBLIKA SLOVENIJA - DRŽAVNI ZBOR

| | |
|------------|------------------|
| Prejeto: | 23-06-2016 |
| Šifra: | 020-07/16-0665/3 |
| Povezava: | 020-12/16-13/ |
| EPA: | EU: |
| Sign. zn.: | |
| Kratice: | |

Na podlagi 249. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) vam pošiljam:

- Odgovor na poslansko vprašanje Jožeta Tanka v zvezi z izpolnjevanjem zavez iz koalicijske pogodbe in uresničevanjem načel pravne države,

ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela na 93. redni seji dne 23. 6. 2016.

Mag. Darko Krašovec
generalni sekretar

Priloga: 1



Številka: 00104-62/2016/5

Datum: 23. 6. 2016

Odgovor na poslansko vprašanje Jožeta Tanko v zvezi z izpolnjevanjem zavez iz koalicijske pogodbe in uresničevanjem načel pravne države

Poslanec Državnega zbora Republike Slovenije Jože Tanko je na Vlado Republike Slovenije naslovil vprašanja v zvezi z izpolnjevanjem zavez iz koalicijske pogodbe in uresničevanjem načel pravne države:

1. Ali namerava Vlada Republike Slovenije in predsednik Vlade Republike Slovenije dr. Miro Cerar pri svojem delovanju dosledno (tudi za člane vlade) upoštevati določila koalicijske pogodbe, ki so navedena v tem poslanskem vprašanju?
2. Kako Vlada Republike Slovenije in predsednik Vlade Republike Slovenije dr. Miro Cerar ocenjujeta in pojasnjujeta dejstvo, da je do sedaj v register za reševanje potrošniških sporov pri ministrstvu, pristojnem za gospodarski razvoj in tehnologijo, vpisan edino zavod ECDR, s čimer je bil zavodu omogočen prednostni položaj za zunaj sodno reševanje potrošniških sporov?
3. Ali je to v skladu z zakonitostjo, etičnostjo, novo, bolj pošteno politiko, novih, boljših praks, normalizacijo razmer, kot so obljubili dr. Miro Cerar in koalicijske stranke pred volitvami in ob nastopu svojega mandata?
4. Kakšni so razlogi za zavlačevanje postopkov drugih interesentov (Združenje bank, Zavarovalniško združenje, ...) za vpis v register za reševanje potrošniških sporov pri ministrstvu, pristojnem za gospodarski razvoj in tehnologijo?
5. Zakaj se je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo odločilo, da poleg državnih in evropskih predstavnikov k organizaciji konference o izzivih izvensodnega reševanja potrošniških sporov v Sloveniji povabi še ECDR?
6. Kako slednje dejstvo ocenjuje Vlada Republike Slovenije in njen predsednik dr. Miro Cerar z vidika ustvarjanja »ugodnih pogojev za prijatelje v Republiki Sloveniji« in prikrite reklame za ECDR in ali je to v skladu s koalicijskim sporazumom, kodeksom etike funkcionarjev Vlade Republike Slovenije ter etičnostjo in bolj pošteno politiko, kot jo je obljubil dr. Miro Cerar?
7. Kaj bosta Vlada Republike Slovenije in predsednik Vlade Republike Slovenije dr. Miro Cerar storila za spoštovanje načela zakonitosti, etičnosti in transparentnosti ter odgovornosti vladnih funkcionarjev?

Vlada Republike Slovenije v zvezi s postavljenimi vprašanji odgovarja oziroma pojasnjuje:

Koalicijski partnerji so v Koalicijskem sporazumu o sodelovanju v Vladi Republike Slovenije za mandatno obdobje 2014-2018 zavezali k odgovornemu konstruktivnemu, povezovalnemu in transparentnemu reševanju družbenih problemov. Ta vlada si je kot glavno poslanstvo zastavila

povrnitev zaupanja ljudi v državo. To lahko doseže le z doslednim spoštovanjem načel pravne države, ki je izhodišče uspešnega družbenega in gospodarskega razvoja. Vlada Republike Slovenije dosledno sledi in bo še naprej sledila navedenim zavezam, naslednji merljivi rezultati pa so pokazatelji njenega uspešnega dela:

- čas reševanja civilnih in gospodarskih pravnih zadev se je s 420 dni (2013) skrajšal na 230 dni (2016),
- čas reševanja upravnih zadev se je skrajšal z 250 dni (2013) na 150 dni (2016)
- čas reševanja civilnih, gospodarskih, upravnih in drugih zadev se je skrajšal z 200 (2013) na 110 dni (2016),
- čas reševanja primerov plačilne nesposobnosti se je iz 2 let (2013) skrajšal na 9 mesecev (2016),
- stopnja reševanja civilnih, gospodarskih, upravnih in drugih zadev je narasla za 5 %,
- zaposlitev 30 novih tožilcev
- sprejet zakonski paket, ki je dal ustrezno podlago za implementacijo GRECO priporočil za krepitev integritete v sodstvu in tožilstvu
- dvig zagroženih kazni za korupcijska kazniva dejanja zoper gospodarstvo in uradno dolžnost
- okrepitev učinkovitost pregona davčnih zatajitev in zlorab notranjih informacij, zamejitev možnosti zlorab in izigravanja nastopa oz. odloga zaporne kazni
- popravek stečajne zakonodaje za zajezitev zlorab odpusta obveznosti pri osebnem stečaju,
- prepoved prednostnega poplačila iz socialnih transferjev bankam za t.i. administrativne stroške pri uresničevanju sklepov o izvršbi,
- povečanje transparentnosti in možnosti dostopa do podatkov iz sodnega in poslovnega registra.

Register izvajalcev izvensodnega reševanja potrošniških sporov (v nadaljnjem besedilu: register) je vzpostavljen na podlagi Zakona o izvensodnem reševanju potrošniških sporov (Uradni list RS, št. 81/15; v nadaljnjem besedilu: ZIsRPS), ki je začel veljati 14. 11. 2015. Istega dne so začeli veljati tudi področni predpisi, ki urejajo specifične izvensodnega reševanja sporov po posameznih sektorjih (npr. energetika, bančništvo, zavarovalništvo...) ali določajo obvezno sodelovanje ponudnikov blaga in storitev v teh postopkih. V področnih predpisih je zakonodajalec določil enotni šest mesečni rok, v katerem so morali ponudniki zagotoviti ustrezen način izvajanja izvensodnega reševanja sporov.

Za vodenje registra je v skladu s 35. členom ZIsRPS pristojno ministrstvo, ki o vpisu v register odloča v skladu z Zakonom o splošnem upravnem postopku. V register se vpiše izvajalce izvensodnega reševanja sporov, ki izpolnjujejo zakonsko določene pogoje, pri čemer ti pogoji sledijo zahtevam Direktive 2013/11/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. maja 2013 o alternativnem reševanju potrošniških sporov.

Ministrstvo pri odločanju v postopkih vpisa v register odloča po zakonu in tako dosledno upošteva načelo zakonitosti. Če vlagatelj ne izpolnjuje zakonsko določenih pogojev, ga ministrstvo v skladu z navedenim načelom ne sme vpisati v register. Vlada Republike Slovenije zavrača navedbe, da je edini subjekt, vpisan v register za reševanje potrošniških sporov, ECDR, saj sta bili do sedaj izdani dve ugodili odločbi. Bistveno z vidika upoštevanja načel pravne države je, da so vsi subjekti obravnavani enako in kot določajo zakonske norme.

Pri vodenju upravnih postopkov vpisa v register ne moremo govoriti o zavlačevanju postopkov pri posameznih vlagateljih. Gre za novo vzpostavljen register in pri vpisu je treba natančno ugotoviti dejansko stanje ter opraviti pravno presojo izpolnjevanja zakonsko določenih pogojev. Ministrstvo je prvo vlogo s strani ECDR prejelo 10. 12. 2015. Ker vlagatelj ni izpolnjeval zakonsko določenih pogojev, je bila vloga dne 5. 2. 2016 zavržena. EDCR je nato vložil novo vlogo za vpis v register, iz katere je izhajalo, da vlagatelj izpolnjuje vse zakonske zahteve, zaradi česar je bil tudi vpisan v register.

Preostali zainteresirani ponudniki reševanja potrošniških sporov so vloge vložili več kot dva meseca kasneje kljub dejstvu, da so bili seznanjeni z uveljavitvijo ZIsRPS in področnih zakonov, ki so posameznim ponudnikom določili rok za vzpostavitev sheme izvensodnega reševanja sporov. V času presoje vloge ECDR je bila v obravnavi samo ta vloga, medtem ko je bilo kasneje v obravnavi več vlog hkrati, zaradi česar so bili tudi postopki nekoliko daljši.

Skupno je ministrstvo do 2. 6. 2016 prejelo enajst vlog za vpis v register izvajalcev izvensodnega reševanja potrošniških sporov s strani devetih vložnikov, saj sta dva vlogo vložila 2-krat in sicer ponovno po prejemu zavrnilne odločbe. Izdanih je bilo deset odločb, dve ugodilni in osem zavrnilnih, ena vloga pa bo predvidoma zavržena, saj vlagatelj vloge ni dopolnil. Zadnja ugodilna odločba je bila izdana 2. 6. 2016. Ministrstvo tako na ta dan nima v obravnavi več nobene vloge za vpis v register izvajalcev izvensodnega reševanja potrošniških sporov.

Konferenco o izzivih izvensodnega reševanja potrošniških sporov je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo organiziralo v sodelovanju z Evropskim potrošniškim centrom, ki deluje v okviru ministrstva. V okviru praktičnega dela programa sta bila k sodelovanju povabljeni Evropski potrošniški center iz Danske, ki bi predstavil danske mehanizme za izvensodno reševanje potrošniških sporov ter ECDR, ki bi predstavil posebnosti postopkov izvensodnega reševanja potrošniških sporov pri ECDR, saj je bil v tistem trenutku edini izvajalec, ki je izpolnjeval zakonsko določene pogoje za vpis v register. Vlada ob tem dodatno pojasnjuje, da je bil dogodek zaradi premajhnega števila prijavljenih udeležencev žal odpovedan.

Vlada Republike Slovenije odločno zavrača namigovanja, da ustvarja t. i. »ugodne pogoje za prijatelje v Republiki Sloveniji«. Vodilo vlade je bilo, je in bo zakonitost in transparentnost ter dosledno upoštevanje načel pravne države, kot je zapisano v Koalicijskem sporazumu o sodelovanju v Vladi Republike Slovenije za mandatno obdobje 2014-2018 in v Etičnem kodeksu funkcionarjev v Vladi Republike Slovenije in ministrstvih.

Vlada Republike Slovenije je na svoji 66. redni seji, v četrtek, 10. decembra 2015, sprejela vsebino Etičnega kodeksa funkcionarjev v Vladi Republike Slovenije in ministrstvih. Vlada je tako na enem mestu zapisala vse že do tedaj veljavne zaveze, da bi tudi na bolj simbolni ravni posebej poudarila zavedanje o etični odgovornosti vladnih funkcionarjev.

Kodeks vsebuje šest visokih standardov. Prvi standard obravnava zakonitost in častnost. Drugi standard ureja krepitev ugleda in demokratični dialog. Tretji standard je namenjen krepitvi zaupanja javnosti. Četrty standard postavlja funkcionarja kot zgled, ki spodbuja k spoštovanju načel kodeksa ravnanja javnih uslužbencev. Peti standard opredeljuje ravnanje z javnimi sredstvi, šesti standard pa funkcionarju predpisuje postavljanje javne koristi pred zasebno.

Etični kodeks funkcionarjev v Vladi Republike Slovenije in ministrstvih se dopolnjuje z Izjavo o integriteti. S podpisom le-te se funkcionar zaveže, da bo ravnal po svoji vesti in deloval z vsemi močmi za blaginjo svoje države. Prav tako se zavezuje, da bo spoštoval etični kodeks in bo v primeru kršitve tega kodeksa ravnal tako, kot bo odločila vlada.

Tudi v bodoče bo Vlada Republike Slovenije zasledovala cilj zakonitega in transparentnega delovanja ter doslednega upoštevanje načel pravne države, vsa morebitna odstopanja pa bo presojala tudi z vidika teže posledic narejenih napak.