



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Poslanska skupina Slovenske demokratske stranke

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 95 30, f: 01 478 98 77, e: ps-sds@dz-rs.si, www.dz-rs.si



DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
SKUPINA POSLANCEV

Ljubljana, 4. marec 2016

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
dr. Milan Brglez, predsednik

Na podlagi 171. in 184. Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo) ter 26. člena Zakona o referendumu in ljudski iniciativi (Uradni list RS, št. 26/07 – uradno prečiščeno besedilo) vlagamo

PREDLOG ZA RAZPIS POSVETOVALNEGA REFERENDUMA O NASTANITVAH
MIGRANTOV V REPUBLIKI SLOVENIJI

in ga pošiljamo v obravnavo in sprejem Državnemu zboru RS.

Pri obravnavi predloga v Državnem zboru in delu njegovih delovnih teles bo v imenu predlagatelja sodeloval mag. Branko Grims.

Državnemu zboru Republike Slovenije predlagamo, da:

1. Na podlagi 26. in 30. člena Zakona o referendumu in ljudski iniciativi (Uradni list RS, št. 26/07-uradno prečiščeno besedilo) sprejme Odlok o razpisu posvetovalnega referenduma o nastanitvah migrantov v Republiki v Sloveniji.

2. Na podlagi 27. člena Zakona o referendumu in ljudski iniciativi razpiše posvetovalni referendum na celotnem območju države tako, da naj se referendumsko vprašanje glasi:

»Ali ste zato, da Državni zbor Republike Slovenije sprejme zakonodajo, v kateri bo določeno, da letno število prosilcev za mednarodno zaščito ne presega števila prošenj za mednarodno zaščito v letu 2015?«.

Glasovalec glasuje tako, da na glasovnici obkroži besedo »ZA« ali besedo »PROTI«.

Obrazložitev:

V skladu s 26. in 30. členom Zakona o referendumu in ljudski iniciativi (v nadaljevanju: ZRLI) lahko Državni zbor RS razpiše posvetovalni referendum o vprašanjih iz svoje pristojnosti, ki so širšega pomena za državljane. Glede na to, da se posvetovalni referendum lahko nanaša le na vprašanja iz pristojnosti Državnega zbora RS, se predlagano vprašanje nanaša na zakonodajo, ki naj jo Državni zbor RS sprejme, in sicer v delu, ki se nanaša na letno število prosilcev za mednarodno zaščito, ki naj ne presega števila prošelj za mednarodno zaščito v letu 2015.

V letu 2015 se je zgodil prvi vrhunec migrantske krize in je bilo število prosilcev za mednarodno zaščito realen pokazatelj potreb po dejanski mednarodni zaščiti v Republiki Sloveniji in ne špekulativnih prošelj zaradi zavrnitve v drugih državah EU ali zaradi deportacij iz drugih držav EU. Takšen posvetovalni referendum se predlaga iz razlogov, navedenih v nadaljevanju.

Referendum predstavlja najvišjo obliko izražanja demokracije. V Republiki Sloveniji ima oblast ljudstvo (3. člen Ustave RS), ki jo med drugim izvršuje tudi preko referenduma, ki predstavlja eno izmed oblik neposrednega sodelovanja pri upravljanju javnih zadev po 44. členu Ustave RS. Ljudstvo lahko to svojo oblast oziroma sodelovanje pri upravljanju javnih zadev izvršuje neposredno, npr. preko referenduma, ali pa po izvoljenih predstavnikih. Vprašanja migrantske krize niso bila aktualna in ne obravnavana v programih političnih strank na parlamentarnih volitvah v letu 2014, zato volivke in volivci niso mogli o tem, sedaj aktualnem, vprašanju izbrati rešitve v predlogih strank, ki so nastopale na volitvah. Z vidika demokratične ureditve Republike Slovenije je tako edini način, da se zadosti 44. členu Ustave RS o vprašanju tako širokega pomena, da ljudstvo na referendumu neposredno izrazi svojo voljo.

Republiko Slovenijo je tako kot mnoge države v zadnjem letu doletela migrantska kriza. Vzrok za to so vojne razmere na Bližnjem Vzhodu in s tem povezan begunski val (begunec je oseba, ki pred vojno prebeži v prvo varno državo) ter še v bistveno večji meri ekonomski migrantski tokovi, ki te okoliščine izkoriščajo ob dobro organizirani mreži tihotapcev ljudi ter priložnosti za teroristične skupine, ki svoje aktiviste in terence pošiljajo v Evropsko unijo. Preko meje Republike Slovenije z Republiko Hrvaško je od 16. oktobra 2015 pa do 29. februarja 2016 po podatkih Policije vstopilo 476.184 nezakonitih migrantov, katerih namen je bil večinoma v najkrajšem možnem času prečkati Republiko Slovenijo. Dogajanja v balkanskih in sredozemskih državah kažejo, da se bo migrantski val nadaljeval in celo povečeval v letošnjem letu, nekatere projekcije kažejo, da se bo nadaljeval še več let. Države, v katere so bili migranti prvotno namenjeni, so že zaostrile zakonodajo, ki se nanaša na njihov status. Prav tako pa so začele omejevati vstop migrantom (za Republiko Slovenijo najbolj pomembna Avstrija) ter začeli vračati nezakonite migrante v države, od koder so jih sprejele.

Trend, ki se bo odvijal v naslednjih mesecih ali letih bo potekal v dveh smereh – nadaljevali se bodo prihodi migrantskih skupin iz juga Evrope, pri čemer se bomo še naprej soočali z omejevanjem s strani ciljnih držav. Istočasno pa se bo nadaljevalo tudi vračanje migrantov, ki ne bodo izpolnjevali pogojev za vstop v ciljne države. Vračanje migrantskih skupin v Republiko Slovenijo že poteka in predstavlja nevarnost, da bo Republika Slovenija z zlorabami zakonodaje o mednarodni zaščiti postala žep za migrante, ki niti niso prišli iz vojnih območji ali pa celo prikrivajo izvor države, iz katere so prišli.

V primeru, da namerava Vlada RS sprejeti večje število migrantov iz drugih držav, pa to predstavlja še toliko večji razlog, da se o tem izjasnijo volivke in volivci na referendumu.

Namen posvetovalnega referenduma je torej, da se glede najvišjega števila prosilcev za mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji na referendumu izrečejo volivke in volivci, saj gre nedvomno za vprašanje širšega pomena.

Projekcija nemškega sociologa in demografa Gunnarja Heinsohna je pokazala, da v trikotniku med Marokom, Indonezijo in Južno Afriko živi dve milijardi ljudi, od teh jih pol milijarde želi zapustiti regijo in priti večinoma v države EU. Pri takšnih pogojih sprejemanja migrantov (nezmožnost preverjanja izvora, identitete migrantov, starosti migrantov, avtentičnosti osebnih dokumentov) to predstavlja modus operandi, po katerem bi v Republiki Sloveniji lahko za mednarodno zaščito zaprosil vsakdo, ki bi bil dobro podučen o pogojih za mednarodno zaščito. Takšna ranljivost evropskih držav na področju normativne ureditve mednarodne zaščite, med katerimi je tudi Republika Slovenija, pa predstavlja dodatno spodbudo za organizirano tihotapljenje ljudi v evropske države, torej za dejavnost, ki je glavni krivec za migrantske tokove in dejavnost, v kateri se po zadnjih podatkih obrača več denarja kot pri preprodaji mamil.

Problematika migrantskih gibanj ne predstavlja samo varnostnega vprašanja, temveč tudi vprašanje vzdržnega financiranja in vprašanje primerjave sredstev, ki jih sicer vlada nameni za migrante v primerjavi s sredstvi za državljanke in državljane, ki so na dnu socialne lestvice. Ministrica za notranje zadeve je dne 25. 2. 2016 navedla, da je skupni strošek za enega migranta na mesec okoli 1.500 evrov. Pri 8.000 migrantih (sedanje nastanitvene kapacitete v Republiki Sloveniji), ki bi zaprosili za mednarodno zaščito ali pa bili samo nastanjeni v Republiki Sloveniji, to predstavlja okoli 12.000.000 evrov stroškov na mesec oziroma okoli 144.000.000 evrov letno. Ta strošek lahko Republika Slovenija pokrije samo na račun državljanek in državljanov ali pa z zadolževanjem prihodnjih generacij.

Tako kot v vsaki državi bo tudi v Republiki Sloveniji večje število migrantov predstavljalo varnostni problem. Poročila o zmanjšanju varnosti v evropskih državah so vsakodnevna. Ob nezadostnih informacijah s strani vlade oziroma informacijah, ki ne prispevajo k večjemu zaupanju ljudi, ob tem, da nimamo urejenih razmer v policiji in vojski, se vlada migrantske problematike ne loteva na pravi način, zato smo priča protestom lokalnega prebivalstva v občinah, kjer namerava vlada vzpostaviti migrantske centre. Izkušnje iz drugih evropskih držav pa kažejo, da je sčasoma začelo prihajati tudi do protestov proti neustrezni (z vidika državljanov) migrantski politiki držav.

Napak, ki so jih storile druge države, ni potrebno ponavljati v Republiki Sloveniji, predvsem ne takšnih, ki bi po nepotrebnem vznemirjale državljanke in državljane. Ignoriranje javnega mnenja pa ne sodi v kontekst demokratične države.

Posvetovalni referendum se torej predlaga z namenom, da se preveri volja volivk in volivcev, ali se omogoči mednarodno zaščito vsem, ki bi za njo zaprosili in izpolnili pogoje (četudi fiktivno), ali pa se po zgledu vse večjega števila drugih držav število prosilcev za mednarodno zaščito omeji na določeno število. Predlaga se omejitev prosilcev na število prošenj za mednarodno zaščito v letu 2015. To število odraža realno mejo števila prošenj v prvem letu migrantske krize brez morebitnih špekulativnih prošenj za mednarodno zaščito, ki bi bile posledica zavračanja ali vračanja migrantov iz drugih držav.

SKUPINA POSLANK IN POSLANCEV

Prilogi:

- Predlog Odloka o razpisu posvetovalnega referenduma o nastanitvah migrantov v Republiki Sloveniji

- Podpisi poslancev:

- Jože Tanko
- Anja Bah Žibert
- Franc Breznik
- Nada Brinovšek
- Andrej Čuš
- Jelka Godec
- dr. Vinko Gorenak
- mag. Branko Grims
- Eva Irgl
- Janez Janša
- Danijel Krivec
- Zvonko Lah
- Suzana Lep Šimenko
- Tomaž Lisec
- mag. Anže Logar
- Žan Mahnič
- Bojan Podkrajšek
- mag. Marko Pogačnik
- Marijan Pojbič
- mag. Andrej Šircelj
- Ljubo Žnidar

**Predlog Odloka o razpisu posvetovalnega referenduma
o nastanitvah migrantov v Republiki Sloveniji**

Na podlagi 26., 27. in 30. člena Zakona o referendumu in ljudski iniciativi (Uradni list RS, št. 26/07 – uradno prečiščeno besedilo) in 171. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo) je Državni zbor Republike Slovenije na seji dne sprejel

**ODLOK
o razpisu posvetovalnega referenduma
o nastanitvah migrantov v Republiki Sloveniji**

I.

S tem odlokom se razpisuje posvetovalni referendum o nastanitvah migrantov v Republiki Sloveniji.

Za dan razpisa referenduma, s katerim začnejo teči roki za opravila, ki so potrebna za izvedbo referenduma, se šteje 30. marec 2016.

Glasovanje na referendumu se izvede v nedeljo, 8. maja 2016.

Za izvedbo referenduma skrbi Državna volilna komisija.

II.

Posvetovalni referendum se opravi na območju cele države z vprašanjem:

»Ali ste zato, da Državni zbor Republike Slovenije sprejme zakonodajo, v kateri bo določeno, da letno število prosilcev za mednarodno zaščito ne presega števila prošenj za mednarodno zaščito v letu 2015?«.

Glasovalec glasuje tako, da na glasovnici obkroži besedo »ZA« ali besedo »PROTI«.

III.

Odlok začne veljati naslednji dan po objavi.

Obrazložitev:

Skupina poslancev je dne 4.3.2016 vložila v Državni zbor predlog za razpis posvetovalnega referenduma o nastanitvah migrantov v Republiki Sloveniji.

Državni zbor na podlagi 26. člena Zakona o referendumu in ljudski iniciativi (v nadaljevanju: ZRLI) lahko razpiše posvetovalni referendum o vprašanjih iz svoje pristojnosti, ki so širšega pomena za državljane.

V skladu s 27. in 30. členom ZRLI določa predlog odloka vrsto referenduma, ki se razpiše kot posvetovalni referendum, referendumsko območje in besedila vprašanj, o katerih se odloča na referendumu na posameznem referendumskem območju, dan razpisa referenduma in dan glasovanja na referendumu.

Državni zbor z zakonodajo, torej z odločitvami v svoji pristojnosti, določi pravila za migrantsko politiko in politiko prosilcev za mednarodno zaščito.

V skladu s 33. členom ZRLI od dneva razpisa, to je 30. marec 2016, do dneva glasovanja ne sme preteči manj kakor trideset dni in ne več kot leto dni. Določitev dneva glasovanja, do katerega preteče več kot petinštirideset dni od dneva razpisa referenduma, sprejme Državni zbor z dvotretinjsko večino navzočih poslancev. Glede na navedeno lahko Državni zbor z navadno večino (to je večino navzočih) določi za dan glasovanja dan v razdobju najmanj trideset in največ petinštirideset dni od dneva razpisa referenduma. Na tej podlagi se za dan glasovanja določi nedelja, 8. maj 2016.

Akt o razpisu referenduma mora biti v skladu z drugim odstavkom 30. člena objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije.