



Državni zbor RS
dr. Milan Brglez, predsednik
Šubičeva ulica 4
1000 Ljubljana

Številka: 001-156/2017/2

Datum: 3. 8. 2017

Zadeva: Odgovor na pisno poslansko vprašanje poslanca Marijana Pojbiča v zvezi z zaposlitvijo svetovalca na ministrstvu

Zveza: Vaš dopis, št. 020-07/17-0852/2 z dne 13. 7. 2017

Spoštovani,

poslanec Marijan Pojbič je ministrici za zdravje naslovil pisno poslansko vprašanje v zvezi z zaposlitvijo svetovalca na Ministrstvu za zdravje (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo). V poslanskem vprašanju poslanec Marijan Pojbič izpostavlja sklenitev podjemne pogodbe Ministrstva za zdravje z bivšim ministrom za zdravje in sedanjim predsednikom Rdečega križa, gospodom Dušanom Kebrom, njegovo urno postavko, glede na katero naj bi do konca leta po opravljenih 570 svetovalnih ur zaslužil malo manj kot 20.000 evrov. V nadaljevanju izpostavlja mejno vrednost 20.000 evrov za storitve, za katere v skladu z Zakonom javnem naročanju ni potrebno objaviti javnega razpisa.

V povezavi s tem je ministrici za zdravje zastavil naslednja vprašanja:

- »1. Na osnovi katerih kriterijev ste izbrali gospoda Dušana Kebra za svetovalca na vašem ministrstvu?
2. Zakaj ste višino plačila za svetovanje določili do meje, za katero ni potreben javni razpis?
3. Pri pripravi katerih zakonov vam bo svetoval bivši minister?
4. Ali vaši svetovalci na ministrstvu niso dovolj usposobljeni oziroma nimajo dovolj znanja za svetovanje pri pripravah zakonov, da ste morali zaposliti zunanjega svetovalca, ki je bivši zdravstveni minister?
5. Ali menite, da z javnim razpisom na ministrstvo ne bi pridobili ustreznega kadra?«.

V nadaljevanju vam posredujemo naša pojasnila.

Primarno pojasnjujemo, da je ministrstvo v sprejeti Resoluciji o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2016-2026: "Skupaj za družbo zdravja" (v nadaljnjem besedilu: Resolucija) določilo usmeritve za pripravo novega ZZVZZ-1, posamezna področja zdravstvenega varstva in zdravstvenega zavarovanja pa so bila obravnavana v Analizi zdravstvenega sistema v RS (v nadaljnjem besedilu: Analiza). Argument v prid sprejemu

novega zakona je bila tudi potreba po pregledni zakonski ureditvi, ki jo narekujejo nekateri notranji dejavniki (področje zdravstvenega varstva je trenutno urejeno v več zakonih in obsežnih podzakonskih aktih, kar ureditev dela netransparentno) in zunanji dejavniki. Slednje predstavljajo odločitve Ustavnega sodišča in vpliv prava EU, v okviru katerega Listina temeljnih pravic EU spodbuja države članice k spreminjanju sistemov socialne varnosti, s čimer naj bi dosegle enako in pravično dostopnost do kakovostnih zdravstvenih storitev v finančno vzdržljivem sistemu.

Ministrstvo je tako dne 1. 2. 2017 v javno razpravo posredovalo predlog ZZVZZ-1 in širši ter strokovni javnosti omogočilo, da se seznanijo s predlagano ureditvijo zakona ter da posreduje morebitne pripombe oziroma predloge na vsebino predloga zakona. V času javne razprave, ki je trajala do 19. 3. 2017, in po njenem zaključku, je ministrstvo prejelo več kot 400 pripomb oziroma predlogov s strani različnih deležnikov.

Zaradi velikega števila obsežnih pripomb in predlogov za ureditev novega ZZVZZ-1, ki jih je ministrstvo prejelo že v času javne razprave, se je izkazala potreba po dodatni okrepitvi delovne skupine za pripravo predloga novega ZZVZZ-1. Uslužbenci ministrstva in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, ki pripravljajo predlog zakona, so strokovnjaki različnih področij, ki zadevajo strukturo samega zakona (zavarovane osebe, pravice obveznega zdravstvenega zavarovanja, financiranje oziroma viri prihodkov obveznega zdravstvenega zavarovanja in status Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije). Zaradi obsežnosti samega zakona in tesnega prepletanja zgoraj naštetih vsebinskih področij, se je ministrstvo odločilo, da bo za pripravo in usklajevanje sistemskih rešitev zakona, k sodelovanju povabilo kompetentno osebo s kar najširšim spektrom znanj na področju slovenskega zdravstva in zdravstvene politike, kot tudi njuno ureditev v drugih državah.

Nekdanji minister za zdravje, prof. dr. Dušan Keber, je tako po znanju kot po izkušnjah eden največjih strokovnjakov za zdravstvo in zdravstveno politiko v Sloveniji. Pri svojih 36. letih je bil že vodja Klinike Trnovo, pri 43. letih je postal najmlajši redni profesor na ljubljanski Medicinski fakulteti, hkrati pa tudi vodja katedre za interno medicino. Leta 1996 je prevzel mesto strokovnega direktorja Kliničnega centra. Na področju slovenskega zdravstva je prispeval predvsem s svojim raziskovanim delom, novimi spoznanji, vedno je bil zagovornik pravičnosti in kritik dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja, zato se je vseskozi zavzemal za učinkovit sistem zdravstvenega varstva. V obdobju med leti 2000 in 2004 je pripravil zdravstveno reformo na podlagi Bele knjige, ki je po mnenju mnogih najboljši dokument zdravstvene politike, ki je bil napisan pri nas.

Vse navedeno sovпада s cilji zdravstvene reforme, ki jo pripravlja ministrstvo, zato je s prof. dr. Dušanom Kebrom sklenilo podjemno pogodbo, saj je ocenilo, da je za delo, ki zahteva tako teoretično kot praktično strokovno znanje na področju zdravstva in zdravstvene politike ter poznavanje njenega dejanskega stanja, pomanjkljivosti in prednosti ter potrebe prebivalstva, glede na kompetence, je prof. dr. Dušan Keber več kot primeren za svetovalca na ministrstvu za pripravo novega ZZVZZ-1. S podjemno pogodbo, ki je sklenjena do vključno 31. 12. 2017, sta pogodbeni strani določili obveznosti podjemnika, in sicer:

- vodenje delovne skupine za pripravo predloga novega Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju,
- vsebinska pomoč pri sooblikovanju predloga zakona v in po javni razpravi ter
- po poblastilu ministric predstavlanje predloga zakona v parlamentu in v javnosti.

Dalje pojasnjujemo, da je bilo s podjemno pogodbo predvideno, da bo prof. dr. Dušan Keber v času trajanja pogodbe opravil 570 ur, katerih urna postavka za tako visoko zahtevna dela znaša

35 EUR bruto, kar je tudi v skladu s Pravilnikom o plačilih članom delovnih teles in posameznim strokovnjakom na Ministrstvu za zdravje, št. 0070-6/2016/1 z dne 19. 1. 2016 s spremembami in dopolnitvami, in primerljivimi strokovnimi nalogami.

Potrebno je tudi poudariti, da bo prof. dr. Dušan Keber v skladu s podjemno pogodbo pri 570 opravljenih urah prejel neto izplačilo v skupni vrednosti 14.509,64 EUR, kar je pod mejno vrednostjo, ki jo določa Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15; v nadaljnjem besedilu: ZJN-3) v prvem odstavku 21. členu, in sicer da se ZJN-3 uporablja za javna naročila, katerih ocenjena vrednost na splošnem področju brez davka na dodano vrednost je enaka ali višja od mejne vrednosti blaga ali storitev ali projektni natečaj.

Milojka Kolar Celarc
ministrica

Vročiti:

- Državni zbor RS, gp@dz-rs.si – po e-pošti