



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

Izdajatelj: sigov-ca Ref. št. dokumenta: 001-51/2016/18
Številka certifikata: ac 97 cb d0 Čas podpisa: 15:57, 14.10.2016
Potek veljavnosti: 19.09.2019 Podpisnik: Boris Koprivnikar

T: 01 478 16 50

E naslov: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

DRŽAVNI ZBOR
REPUBLIKE SLOVENIJE
dr. Milan Brglez
Predsednik
Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

e- naslov : gp@dz-rs.si

REPUBLIKA SLOVENIJA - DRŽAVNI ZBOR

Prejeto:	14 -10- 2016
Šifra:	020-07/16-1089/4
Povezava:	100-01/16-21
EPA:	EU:
Sign. zn.:	
Kratica:	

Številka: 001-51/2016/18

Datum: 13.10.2016

ZADEVA: Odgovor na pisno prijavo ustnega poslanskega vprašanja poslanca Marijana Pojbiča

ZVEZA: Vaš dopis št.: 020-07/16-1089/2 z dne 16. 9. 2016

Spoštovani gospod predsednik,

v prilogi Vam posredujem odgovor na pisno prijavo ustnega poslanskega vprašanja poslanca Državnega zbora Republike Slovenije, Marijana Pojbiča v zvezi z zaposlenimi v javnem sektorju.

S spoštovanjem,

Boris KOPRIVNIKAR
MINISTER

Poslano:
- e-naslovu

V prilogi:
• odgovor

ODGOVOR NA PISNO PRIJAVO USTNEGA POSLANSKEGA VPRAŠANJA POSLANCA MARIJANA POJBIČA V ZVEZI Z ZAPOSLENIMI V JAVNEM SEKTORJU

Predsednik Državnega zbora Republike Slovenije dr. Milan Brglez je dne 16. 9. 2016 posredoval pisno prijavo ustnega poslanskega vprašanja v zvezi z zaposlenimi v javnem sektorju, ki ga je name, kot na ministra za javno upravo, naslovil poslanec Marijan Pojbič.

V pisni prijavi ustnega poslanskega vprašanja Marijan Pojbič navaja, kako je mogoče, da država plačuje več kot milijardo evrov samo za obresti ob tem, da bo letošnji primanjkljaj v proračunu RS ponovno presegel milijardo evrov, da si ta vlada privoščiti neverjetno bohottenje državnega in javnega sektorja, ki se je v letu dni povečal za več kot 4000 novih zaposlitev. V zvezi s tem v nadaljevanju zastavlja vprašanja:

1. Kako opravičujem takšno nerazumno povečanje novih zaposlitev v državni in javni upravi?
2. Kdaj bo vlada in moje ministrstvo pričelo resno reformo na tem področju, kjer bo dosežena večja učinkovitost državne in javne uprave in kdaj bo pristopila k obljubam, da bo naredila javno in državno upravo vitko in učinkovito?
3. Kje so nastale te zaposlitve, točno v katerih sektorjih in koliko?

I. Uvodno pojasnilo

V Republiki Sloveniji v skladu z zakonom, ki ureja javne uslužbence, in zakonom, ki ureja plače v javnem sektorju, od leta 2002 uporabljamo naslednje pojme:

- državna uprava: ministrstva, organi v sestavi ministrstev, vladne službe in upravne enote,
- drugi državni organi: Ustavno sodišče, Računsko sodišče, varuh človekovih pravic, Komisija za preprečevanje korupcije, itd..
- javni sektor: državni organi in občine, javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi ter druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti.

Poznavanje navedenih pojmov je potrebno zaradi razumevanja pojasnil v nadaljevanju, pri čemer opozarjamo, da se pojem »javna uprava, javne ustanove...« pogosto uporablja, vendar ni enoznačna definicija tega pojma oziroma enoznačno določen obseg.

Prav tako opozarjamo, da lahko Ministrstvo za javno upravo (MJU) posreduje natančne odgovore le na vprašanja, ki so v njegovi pristojnosti. Razvoj in posodabljanje uprave in javnega sektorja je naloga in pristojnost celotne vlade in posameznih ministrstev, ki morajo sprejemati ukrepe za urejanje področij iz svoje pristojnosti.

MJU v okviru svojih pristojnosti, določenih z zakonom, ki ureja državno upravo, v nadaljevanju posreduje odgovore na vprašanja.

II. Odgovori

1.

Odgovora na 1. in 3. vprašanje

V zvezi s 1. vprašanjem, kako opravičujem takšno nerazumno povečanje novih zaposlitev v državni in javni upravi in 3. vprašanjem, kje so nastale te zaposlitve, točno v katerih sektorjih in koliko, podajam naslednji odgovor.

a)

Gibanje zaposlenosti v javnem sektorju

Uvodoma pojasnujem metodologijo prikazovanja števila zaposlenih v javnem sektorju iz opravljenih ur, po kateri so prikazani podatki o številu zaposlenih v celotnem javnem sektorju.

MJU od junija 2015 objavlja podatke števila zaposlenih v javnem sektorju na podlagi opravljenih ur iz informacijskega sistema za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju (v nadaljevanju ISPAP) na portalu NIO na spletnem naslovu:

<https://nio.gov.si/nio/data/stevilo+zaposlenih+na+podlagi+opravljenih+ur+v+v+letu+2015>.

Proračunski uporabniki v skladu s 40. členom Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS) pošiljajo podatke o plačah in drugih izplačilih v ISPAP, ki je vzpostavljen pri Agenciji Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJPES), kjer se zbirajo podatki v skladu s Pravilnikom o metodologiji za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju. Vsebino podatkov, ki se posredujejo v ISPAP določa Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju. Podatki se posredujejo in zbirajo za javni sektor, ki ga za spremljanje sistema in politike plač po ZSPJS sestavljajo državni organi in samoupravne lokalne skupnosti, javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi ter druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti, in sicer:

- za zagotavljanje javnosti plač v javnem sektorju, v skladu z 38. členom ZSPJS,
- za izdelavo analiz v skladu z 39. členom ZSPJS in izračunavanje finančnih učinkov ukrepov v zvezi s plačami v javnem sektorju.

MJU prikazuje podatke po posameznem proračunskem uporabniku, ki dajejo vpogled v število zaposlenih, in sicer na podlagi preračuna števila plačanih ur v posameznem mesecu, vključno z nadurami. V podatek o številu zaposlenih so vključeni tudi zaposleni, ki prejemajo nadomestila, ki gredo v breme delodajalca, niso pa vključeni zaposleni:

- ki so prejeli nadomestilo plače iz drugega finančnega vira (zdravstvene ali pokojninske blagajne – nadomestilo plače v času porodniškega dopusta in dopusta za varstvo in nego otroka, nadomestilo plače v času bolniške odsotnosti nad 30 delovnih dni,....),
- zaposleni, ki so napoteni na delo v tujino (detaširani javni uslužbenci) in
- zaposleni po programu javnih del.

V okviru navedene metodologije zbiranja in objavljanja podatkov, ki se nanašajo na število zaposlenih v javnem sektorju je mogoče prikazati število zaposlenih za posamezni mesec in ne na določen dan v posameznem mesecu.

Iz preglednice 3 je razvidno, da se je število zaposlenih iz opravljenih ur v javnem sektorju **meseca junija 2016 (160.950,08 zaposlenih) povečalo za 3.285,76 zaposlenih ali 2,1 % glede na mesec junij 2015 (157.664,32 zaposlenih).**

Opazno povečanje števila zaposlenih v navedenem obdobju je prikazano:

- v skupini javnih zavodov in drugih izvajalcev javnih služb s področja zdravstva (za 1.139,95 ali 3,3 %),
- v skupini javnih zavodov in drugih izvajalcev javnih služb s področja vzgoje, izobraževanja in športa (za 907,04 zaposlenih ali 1,6 %),
- v skupini javnih zavodov in drugih izvajalcev javnih služb s področja socialnega varstva (za 451,64 zaposlenih ali 3,9 %) in
- v skupini javnih zavodov in drugih izvajalcev javnih služb s področja kulture (za 294,14 zaposlenih ali 4,8 %).

V nadaljevanju je glede na izrecno vprašanje podrobnejša obrazložitev podatkov ISPAP v obdobju od junija 2015 do junija 2016 na področjih, kjer so bila izkazana večja povečanja števila zaposlenih. Kot splošno pojasnilo, ki velja za vsa področja javnega sektorja, ki so vključena v objavljene podatke ISPAP o številu zaposlenih v javnem sektorju, pa je mogoče ugotoviti, da na

podatek o številu zaposlenih po metodologiji ISPAP, kot je pojasnjena v uvodu tega odgovora, vplivajo tudi dejavniki, ki ne pomenijo novih zaposlitev, torej dejanskega števila povečanja zaposlenih. Tako se število zaposlenih po metodologiji ISPAP, ki število zaposlenih preračuna iz števila plačanih ur v določenem mesecu, spremeni tudi npr. zaradi:

- sprememb v obsegu plačanih nadur,
- sprememb v številu zaposlenih, ki so na porodniškem dopustu ter dopustu za nego in varstvo otroka ter na bolniški odsotnosti, daljši od 30 delovnih dni, ki se po metodologiji ISPAP v času prejemanja nadomestila za čas teh odsotnosti, ne štejejo v število zaposlenih,
- sprememb v obsegu ur bolniškega nadomestila, ki gre v breme zavoda za zdravstveno zavarovanje od prvega dne odsotnosti (npr. bolniška odsotnost zaradi nege družinskega člana, najpogosteje otrok).

Upoštevanje javnofinančne razmere in delež javnih sredstev, ki se v okviru proračuna Republike Slovenije namenijo za plače javnih uslužbencev, je bilo treba sprejeti določene ukrepe tudi na področju števila zaposlenih v celotnem javnem sektorju. Tendenco zniževanja in omejevanja števila zaposlenih v javnem sektorju je glede na javnofinančno situacijo in potrebo po obvladovanju stroškov v javnem sektorju prisotna že dalj časa skozi usmeritve in vladne sklepe. Na usmeritve so bili vezani tudi drugi ukrepi, ki naj bi to zniževanje tudi omogočili, predvsem organizacijske in vsebinske spremembe. Prizadevanja potekajo intenzivno v smeri zniževanja števila zaposlenih, seveda ob upoštevanju več dejavnikov, ki vplivajo na zaposlovanje v javnem sektorju. V določenih delih javnega sektorja so že bili doseženi učinki pri omejevanju števila zaposlenih (predvsem organi državne uprave). Nekoliko drugačna je situacija v drugih delih javnega sektorja, kjer je delovanje določenih področij javnega sektorja namreč vezano na zagotavljanje določene ravni javnih storitev, ki pa se vzpostavljajo z razvojnimi dokumenti na posameznih področjih ter zakonskimi in podzakonskimi predpisi, ki ta področja urejajo. Zato se je tudi zaposlenost v preteklosti zlasti na nekaterih področjih povečevala zaradi številnih razlogov, npr. na področju izobraževanja je bila rast števila zaposlenih povezana z večjo vključenostjo otrok v vrtce, večjo ponudbo visokošolskih programov, razvojem izobraževanja odraslih ter vseživljenjskim učenjem; v zdravstvu prispeva k naraščanju potreb poleg staranja prebivalstva in povečanih potreb po zdravstvenih storitvah zaradi povečanja obolevnosti prebivalstva tudi hiter razvoj medicinskih tehnologij in večja osveščenost prebivalstva; v socialnem varstvu so demografske spremembe razlog za hiter razvoj storitev dolgotrajne oskrbe.

V okviru spremljanja gibanja števila zaposlenih v javnem sektorju po metodologiji ISPAP je MJU pozvalo resorna ministrstva, kjer je zaznано večje povečanje, da analizirajo in ugotovijo vzroke sprememb v številu zaposlenih na podlagi opravljenih ur od junija 2015 do junija 2016 pri subjektih javnega sektorja na njihovem področju. **Podrobnejša obrazložitev podatkov o številu zaposlenih iz opravljenih ur je podana na naslednjih področjih:**

• PODROČJE KULTURE

Ministrstvo za kulturo (MK) navaja, da podatki ISPAP vključujejo število zaposlenih na podlagi delovnih ur, ki se financirajo poleg državnega proračuna tudi iz lastnih prihodkov, javnih del ali so financirani iz proračuna lokalnih skupnosti, na kar MK nima vpliva. Poleg tega je v podatkih o javnih zavodih in drugih izvajalcih javnih služb s področja kulture zajet tudi RTV Slovenije, v katerem se je število zaposlenih v obdobju od junija 2015 do junija 2016 povečalo za 200. Zaradi posebnega statusa javnega zavoda MK na število njihovih zaposlitev nima vpliva, vendar so seznanjeni, da je povišanje zaposlenih posledica sodnih odločb in posledično primerljivega reševanja sodelavcev, ki izkazujejo elemente delovnega razmerja, ter jih je morala RTV Slovenije zaposliti. MK v okviru podatkov, s katerimi razpolaga zagotavlja, da se število tistih zaposlenih v javnih zavodih na področju kulture, ki so financirani direktno iz državnega proračuna, ne povečuje. Od teh 295,74 zaposlenih, ki so navedeni kot razlika v številu zaposlenih v letu 2015 in letu 2016, jih je 200 zaposlenih na račun RTV Slovenije, ostalo povečanje pa predstavljajo zaposlitve financirane iz drugih virov oz. lokalnih skupnosti.

• PODROČJE VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport (MIZŠ) je posredovalo pojasnilo na podlagi obrazložitev posameznih proračunskih uporabnikov na področju **osnovnega šolstva**, iz katerih izhaja, da je povečanje števila zaposlenih v največji meri posledica dejstva, da se v zadnjih šestih šolskih letih število učencev v osnovnih šolah stalno povečuje. Tako bo v šolskem letu 2019/2020 v osnovnih šolah še dodatno za eno generacijo otrok več kot je bilo učencev v šolskem letu 2011/2012. V letošnjem šolskem letu je v osnovne šole vključeno 174.963 učencev, v preteklem šolskem letu pa je bilo vključeno 167.361 učencev. Glede na veljavne normative in standarde se tako povečuje število oddelkov, v katere se razporeja učence po starosti in programu. Izrazito se povečuje tudi število učencev v oddelkih podaljšanega bivanja. Vse to ima za posledico normativno povečanje števila tako učiteljev, svetovalnih delavcev, kot tudi drugega osebja na šolah. Šole so v tem času skrajno racionalno organizirale delo in namesto zaposlovanja dodatno povečale normativne obveznosti delavcev. Nekatere šole so z dovoljenjem MIZŠ povečale število učencev v oddelkih na 29 ali celo 30 učencev. S tem so prihranile do 35.000 EUR letno. Precej šol ni izkoristilo možnosti dela v manjših učnih skupinah, kar dopušča veljavni zakon. Tudi zaradi tega število zaposlenih ni bilo takšno kot bi dopuščali normativi.

Število zaposlenih se povečuje tudi zaradi uvajanja novih programov, ki jih uvaja novela Zakona o osnovni šoli iz leta 2013, ki vključuje poučevanje neobveznega izbirnega predmeta tuji jezik v prvem razredu (87 % izbira učencev), uvedba obveznega tujega jezika v drugem in tretjem razredu po dve uri tedensko na oddelek in uvajanje neobveznih izbirnih predmetov: tuji jezik, računalništvo, tehnika, umetnost in šport od četrtega do šestega razreda ter drugi tuji jezik od sedmega do devetega razreda. Za kvalitetno izvedbo programov je potrebno imeti zadostno število usposobljenega kadra. Zaradi tega se je na področju osnovnega šolstva število učiteljev povečalo za 536 (april 2015 – april 2016). Število učencev se bo do šolskega leta 2020 povečevalo in zato je pričakovati tudi povečanje števila zaposlenih.

• **PODROČJE ZDRAVSTVA**

Ministrstvo za zdravje (MZ) uvodoma opozarja na slabosti metodologije, ki opredeljuje zaposlene na podlagi števila opravljenih ur. Ocenjujejo, da so razlogi za povečanje števila zaposlenih tudi število opravljenih delovnih ur oz. opravljenih in izplačanih nadur in ne dejansko število zaposlenih, ki imajo sklenjeno pogodbo o zaposlitvi. Področje zdravstva namreč ni primerljivo z ostalimi dejavnostmi javnega sektorja, ker delo zaradi karakteristik zdravstvene dejavnosti kot take, zagotavljanja neprekinjenega zdravstvenega varstva ter nujne medicinske pomoči poteka v veliki meri preko polnega delovnega časa (dežurstvo, nadure).

MZ v zvezi s povečanjem števila zaposlenih izpostavlja dejstvo, da ne more neposredno vplivati na tiste javne zdravstvene zavode, kjer so ustanoviteljice občine, to so zdravstveni domovi in lekarne (82 zavodov od skupno 113). V javnih zdravstvenih zavodih (26 bolnišnic in 5 ostalih zavodov), katerih ustanovitelj je Republika Slovenija, je bilo povečanje števila zaposlenih iz ur v mesecu juniju 2016 v primerjavi s predhodnim letom za 751,68 oz. za 2,2 odstotka.

MZ ugotavlja, da so omejitve pri zaposlovanju delavcev v javnem sektorju v preteklih letih privedle do nekoliko večjega povečanja zaposlovanja v javnih zdravstvenih zavodih v letu 2016. Za preprečitev negativnih posledic pomanjkanja strokovnega kadra so javni zdravstveni zavodi v letu 2016 povečali število zaposlenih z namenom, da izboljšajo kadrovsko strukturo zaposlenih ter zagotovijo boljše pogoje za delo. Zavodi opozarjajo, da z omejevanjem števila zaposlenih in posledično povečanih obremenitev obstoječih delavcev ne morejo zadostiti zakonodajnim predpisom s področja delovno-pravne zakonodaje ter varnosti in zdravja pri delu. Vedno večje obremenitve delavcev, naraščanja števila delavcev, ki delajo skrajšan delovni čas ter sprememba povprečne starostne strukture delavcev (vedno več starejših delavcev) vodijo v izčrpavanje delavcev ter v velike presežke ur, ki jih ni mogoče odpraviti brez novih zaposlitev.

Poleg tega so razlogi za povečanje števila zaposlenih iz ur tudi v dodatnih nalogah in povečanju potreb v zdravstveni dejavnosti:

- Z mrežo urgentnih centrov, ki je bila dokončana 30. 6. 2016, so bili zaključeni projekti desetih urgentnih centrov (UC). Za delovanje UC je bilo potrebno na novo opredeliti

standarde za urgentne centre ter posledično zaposliti dodaten kader (triaža, opazovalnice), kar je poglavitni razlog za povečanje števila zaposlenih v UKC Maribor, SB Celje, SB Murska sobota, SB Nova Gorica ter v ostalih bolnišnicah, kjer je organiziran UC. Nekateri UC so pričeli z delovanjem že v letu 2015 in ker v tem letu niso pravočasno uspeli pridobiti soglasja za nove zaposlene za potrebe delovanja UC, so zaposlitve izvedli šele v letu 2016.

- Nove zaposlitve so tudi posledica pridobljenega dodatnega obsega obstoječih programov in pridobljenih novih zdravstvenih programov z namenom skrajševanja čakalnih vrst. Zniževanje čakalnih dob s prerazporeditvijo ni mogoče realizirati. V Splošnem dogovoru so predvidene širitve zdravstvenih programov na primarni in sekundarni ravni (npr. klinična psihologija, razvojne ambulante, ambulantni programi, programi CT storitev, itd.). V UKC Ljubljana je povečanje zaposlenih največje prav zaradi širitev storitev magnetne resonance s 1. 1. 2016. V UKC Maribor so že v letu 2015 pričeli z dejavnostjo oddelka za onkologijo, vendar zaradi racionalizacije zaposlitev iz 2015, zaposlovanja niso bila realizirana v načrtovanem obsegu, zato so nove zaposlitve prenesli v leto 2016 ter končno vzpostavili dejavnost novega oddelka. V SB Nova Gorica se poleg zdravniškega kadra zaposluje predvsem negovalni kader, ki v preteklosti ni sledil dodatnim programom.
- Zaposlovanje dodatnega kadra na račun zmanjšanja nadur in zniževanja obsega dela z zunanjimi pogodbenimi delavci (npr. SB Celje, UKC Ljubljana, UKC Maribor, Onkološki inštitut).
- Nekatera področja zdravstvene dejavnosti, kjer po podatkih zdravstvenih registrov zaznavajo povečanje števila obolelih, potrebe po zaposlitvi določenega kadra naraščajo (npr. po podatkih registra raka za Slovenijo napoveduje večje povečanje obolevnosti za rakom). Onkološki inštitut opozarja, da ima na določenih segmentih še vedno primanjkljaj ustreznega kadra, ki pa ga ne more zaposliti zaradi pomanjkanja finančnih sredstev za pokritje stroškov dela. Trenutno zaposleni pa so zaradi velikega obsega dela in posledično velikega števila nadur preobremenjeni.
- Ostali razlogi za povečanje števila zaposlenih v javnih zdravstvenih zavodih so še: soizvajanje dežurne službe z drugimi javnimi zdravstvenimi domovi (npr. UKC Ljubljana), prevzemanje dela z lastnimi zaposlenimi, ki so jih opravljali zunanji izvajalci pri npr. internem transportu, ravnanju z odpadki, prevoz hrane, čiščenje, itd. Nekaj javnih zdravstvenih zavodov (npr. NIJZ) ima precej mednarodnih projektov, na katerih so delavci zaposleni za določen čas oziroma le za čas trajanja teh projektov. Poleg tega so tu še zaposlitve, ki so financirane iz drugih virov (pripravniki, mladi raziskovalci, specializanti).

• **PODROČJE SOCIALNEGA VARSTVA**

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (MDDSZ) pojasnjuje povečanje zaposlenosti na področju socialnega varstva glede na vrste zavodov, in sicer:

- v varstveno delavnih centrih (VDC) je izkazano povečanje na račun širitev opravljanja storitve vodenja, varstva in zaposlitve pod posebnimi pogoji, ki se je financiralo iz državnega proračuna in sprejem novih uporabnikov v VDC delno na račun širitev institucionalnega varstva (plačnik ZZZS in uporabniki iz nejavnih sredstev);
- zavodi za usposabljanje (ZU) izkazujejo zmanjšanje iz državnega proračuna (sicer širitev storitev VDC, vendar zmanjšanje na storitvi varstva otrok in mladostnikov zaradi manjšega števila otrok in mladostnikov), povečanje pa izhaja predvsem na račun zaposlenih iz ZZZS in nejavnih sredstev, ki je posledica večjega števila odraslih uporabnikov, ki so v institucionalnem varstvu;
- v domovih za starejše občane (DSO) gre za povečanja zaradi širitve opravljanja pomoči na domu (Škofja Loka, Nova Gorica,...), večjega števila financiranja s strani ZZZS in odprtje novih enot oz. širitev institucionalnega varstva starejših, v posebnih zavodih pa gre tudi za dodatno zaposlovanje varuhinj (po pravilniku o standardih in normativih socialnovarstvenih storitev).

b) Gibanje zaposlenosti v organih državne uprave

Uvodoma pojasnujem metodologijo prikazovanja podatkov skladno s Pravilnikom o vsebini in postopkih za pripravo in predložitev kadrovskega načrta, po kateri so prikazani podatki o številu zaposlenih v organih državne uprave iz Centralne kadrovske evidence organov državne uprave (v nadaljevanju CKEDU).

V preglednicah (1 in 2) je prikazano gibanje števila zaposlenih v skladu z omenjenim pravilnikom. Podatki o gibanju števila zaposlenih v organih državne uprave (ministrstva, organi v sestavi ministrstev, vladne službe, upravne enote) se mesečno spremljajo in so javno dostopni tudi na spletnem portalu NIO:

<https://nio.gov.si/nio/data/stevalo+zaposlenih+od+leta+2004+do+2014+v+organih+drzavne+uprave+ministrstva+organi+v+sestavi+vladne>

MJU v okviru CKEDU, katere upravljavec je na podlagi 46. Zakona o javnih uslužbencih (ZJU), za izvajanje politike upravljanja s kadrovskimi viri v organih državne uprave, za obračun plač in izvajanje drugih obveznosti delodajalca ter za odločanje o pravicah in obveznostih iz delovnih razmerij vodi določene kadrovske podatke za organe državne uprave (ministrstva, organi v sestavi ministrstev, vladne službe in upravne enote). V 47. členu ZJU pa je natančno določeno, katere zbirke dokumentov in podatkov o javnih uslužbencih se vodijo v centralni kadrovske evidenci.

V zvezi z navedbami glede povečanja števila zaposlenih v državni upravi v zadnjem letu lahko pojasnimo, da se je število zaposlenih v organih državne uprave nenehno zmanjševalo, saj v zadnjih 10 letih beležimo za 3856 manj zaposlenih (na dan 1.1. 2006 je bilo po SKN v organih državne uprave zaposlenih 34.387 javnih uslužbencev, na dan 1.7.2016 pa 30.531) oz. kot izhaja iz preglednice 2 se je število zaposlenih v obdobju od 1.8. 2010 do 1.8. 2016 zmanjšalo za 3.770 javnih uslužbencev oz. za 11 %.

V zvezi z navedbami, da se zaposlenost v državni upravi povečuje lahko pojasnimo, da se je število zaposlenih po podatkih CKEDU v organih državne uprave na dan **1. 8. 2016, ko je bilo zaposlenih 30.515 javnih uslužbencev glede na 1. 8. 2015, ko je bilo zaposlenih 30.390 javnih uslužbencev, res povečalo, in sicer za 125 javnih uslužbencev oz. za 0,4 %. Vendar pa je število zaposlenih na dan 1. 8. 2016 (30.515) še vedno pod dovoljenim številom zaposlitev po Skupnem kadrovskem načrtu organov državne uprave (SKN) po sklepu Vlade RS, št. 10002-24/2015/39 z dne 10.3. 2016 z vključenimi spremembami po 10.3.2016, ki znaša 31.052.**

Ob tem pojasnujem, da je MJU predlog SKN za organe državne uprave za leti 2017 in 2018 pripravilo skladno z načrtovanimi sredstvi za plače v predlogih finančnih načrtov proračunskih uporabnikov državnega proračuna in na podlagi 62. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (ZIPRS1617), ki med drugim določa, da neposredni uporabniki proračuna države pripravijo kadrovske načrte za leti 2016 in 2017 tako, da se določi dovoljeno število zaposlenih, kot je določeno v kadrovskega načrta za leto 2015. Minimalno povečanje potreb po novih zaposlitvah gre pripisati zmanjševanju števila zaposlenih v preteklih letih, razširitvi pristojnosti in povečanemu obsegu dela, pogostim spremembam zakonodaje, nalogam in obsegu dela, ki jih nalaga evropska zakonodaja, racionalizaciji poslovanja, povečevanju inšpekcijskega nadzora ter pripadajočim nalogam, implementaciji zakonodaje, pripravam reform, horizontalnim nalogam in migrantski problematiki ter tudi reorganizaciji na področju Ministrstva za okolje in prostor zaradi prevzema zaposlenih na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o vodah, ki je podlaga za reorganizacijo Direkcije RS za vode kot organa v sestavi MOP. Reorganizacija na področju upravljanja voda je bila izvedena z združitvijo upravljaljskih nalog na področju voda ter prenosom določenih pristojnosti na MOP oziroma na Direkcijo RS za vode iz Inštituta za vode RS, ki pa ni bil vključen v SKN organov državne uprave, torej je bilo povečanje števila zaposlenih v okviru dovoljenega števila zaposlenih po SKN.

S ciljem doseganja učinkovite porabe proračunskih sredstev na kadrovskem področju in povečanja produktivnosti MJU stremi k oblikovanju kadrovske politike, ki bo temeljila na strateškem/učinkovitem načrtovanju zaposlenih, glede na dejanske potrebe po kadrih danes in

v prihodnje, kar pomeni sistematično odločanje o bodočih potrebah po kadrih glede na postavljene cilje resorjev.

Preglednica 1: Dovoljeno število zaposlenih po SKN za leto 2015 in število zaposlenih na dan 1.8. 2015 in dovoljeno število zaposlenih po SKN za leto 2016 in število zaposlenih na dan 1.8. 2016

Organi državne uprave	Dovoljeno število zaposlitev po SKN po sklepu Vlade RS št. 10002-3/2015/33 z dne 26.2.2015 z vključenimi spremembami po 26.2.2015	Število zaposlenih po SKN na dan 1.8.2015	Dovoljeno število zaposlitev po SKN po sklepu Vlade RS št. 10002-24/2015/39 z dne 10.3.2016 z vključenimi spremembami po 10.3.2016	Število zaposlenih po SKN na dan 1.8.2016	Razlika med številom zaposlenih po SKN na dan 1.8.2016 in 1.8.2015	
	1	2	3	4	Število 5=4-2	Odstotek 6=5/2
VLADNE SLUŽBE ODGOVORNE PREDSEDNIKU VLADE RS	678	675	679	666	-9	-1,3%
VLADNE SLUŽBE ODGOVORNE GENERALNEMU SEKRETARJU VLADE	208	200	208	200	0	0,0%
URAD VLADE RS ZA SLOVENCE V ZAMEJSTVU IN PO SVETU	19	19	19	18	-1	-5,3%
SLUŽBA VLADE RS ZA RAZVOJ IN EVROPSKO KOHEZIJSKO POLITIKO	69	65	69	69	4	6,2%
Skupaj vladne službe	974	959	975	953	-6	-0,6%
MINISTRSTVO ZA FINANCE	4.310	4.238	4.290	4.220	-18	-0,4%
MINISTRSTVO ZA ZUNANJE ZADEVE	642	646	647	651	5	0,8%
MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE	182	172	195	179	7	4,1%
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO	423	410	413	395	-15	-3,7%
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN PREHRANO	920	901	917	897	-4	-0,4%
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO	395	373	393	399	26	7,0%
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR	1.337	1.279	1.384	1.365	86	6,7%
MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO, SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI	311	309	311	310	1	0,3%
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE	241	237	247	253	16	6,8%
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	307	255	384	377	122	47,8%
MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST IN ŠPORT	310	333	309	322	-11	-3,3%
MINISTRSTVO ZA KULTURO	203	194	203	198	4	2,1%
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	322	305	321	305	0	0,0%
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO	1.124	1.124	1.124	1.121	-3	-0,3%
UPRAVNE ENOTE	2.344	2.300	2.301	2.259	-41	-1,8%
SKUPAJ (civilni del)	14.345	14.035	14.414	14.204	169	1,2%
Policija	8.187	8.154	8.187	8.193	39	0,5%
Podporne naloge za Policijo	317	317	317	317	0	0,0%
Slovenska vojska	7.254	7.063	7.254	6.972	-91	-1,3%

Uprava RS za izvrševanje kazenskih sankcij	897	821	880	829	8	1,0%
SKUPAJ	31.000	30.390	31.052	30.515	125	0,4%

Vir podatkov: CKEDU

Preglednica 2: Število zaposlenih po SKN na dan 1.8. od leta 2010 do leta 2016

Organi državne uprave	Število zaposlenih po SKN na dan							Razlika med številom zaposlenih po SKN na dan 1.8.2016 in 1.8.2010	
	1. 8. 2010	1. 8. 2011	1. 8. 2012	1. 8. 2013	1. 8. 2014	1. 8. 2015	1. 8. 2016	Število	Odstotek
	1	2	3	4	5	6	7	8=7-1	9=8/1
Vladne službe odgovorne predsedniku Vlade RS	787	758	727	696	684	675	666	-121	-15,4%
Vladne službe odgovorne generalnemu sekretarju Vlade RS	252	244	223	207	201	200	200	-52	-20,6%
Urad Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu	16	16	19	16	17	19	18	2	12,5%
Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko					66	65	69	69	
Služba Vlade RS za razvoj in evropske zadeve	105	95						-105	-100,0%
Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko	113	117						-113	-100,0%
Skupaj vladne službe	1.273	1.230	969	919	968	959	953	-320	-25,1%
Ministrstvo za finance	4.921	4.837	4.722	4.476	4.358	4.238	4.220	-701	-14,2%
Ministrstvo za zunanje zadeve	621	616	688	660	643	646	651	30	4,8%
Ministrstvo za pravosodje	184	180		211	203	172	179	-5	-2,7%
Ministrstvo za javno upravo	284	266				255	377	93	32,7%
Ministrstvo za pravosodje in javno upravo			433					0	
Ministrstvo za gospodarstvo	487	463						-487	-100,0%
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo			578	511	414	410	395	395	
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	968	942				901	897	-71	-7,3%
Ministrstvo za okolje in prostor	1.474	1.453				1.279	1.365	-109	-7,4%
Ministrstvo za kmetijstvo in okolje			1.595	1.538	1.533			0	
Ministrstvo za promet	391	343						-391	-100,0%
Ministrstvo za infrastrukturo in prostor			1.145	1.085	1.064			0	
Ministrstvo za infrastrukturo						373	399	399	
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti				305	317	309	310	310	
Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve	332	340	326					-332	-100,0%
Ministrstvo za zdravje	288	281	282	265	237	237	253	-35	-12,2%
Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo	204	195						-204	-100,0%
Ministrstvo za kulturo	218	210		206	204	194	198	-20	-9,2%
Ministrstvo za šolstvo in šport	243	238						-243	-100,0%
Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport			567					0	
Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport				318	316	333	322	322	
Ministrstvo za notranje zadeve	399	385	343	536	522	305	305	-94	-23,6%
Ministrstvo za obrambo	1.309	1.279	1.233	1.173	1.151	1.124	1.121	-188	-14,4%
Upravne enote	2.760	2.673	2.526	2.394	2.351	2.300	2.259	-501	-18,2%
Skupaj (civilni del)	16.356	15.931	15.407	14.597	14.281	14.035	14.204	-2.152	-13,2%
Policija	9.079	8.885	8.572	8.341	8.179	8.154	8.193	-886	-9,8%
Podporne naloge za Policijo	350	347	344	327	320	317	317	-33	-9,4%
Slovenska vojska	7.632	7.588	7.485	7.352	7.255	7.063	6.972	-660	-8,6%
Uprava RS za izvrševanje kazenskih sankcij	868	891	884	859	832	821	829	-39	-4,5%
SKUPAJ	34.285	33.642	32.692	31.476	30.867	30.390	30.515	-3.770	-11,0%

Vir podatkov: CKEDU

Preglednica 3: Število zaposlenih v javnem sektorju na podlagi opravljenih ur po skupinah proračunskih uporabnikov od junija 2015 do junija 2016

Skupine proračunskih uporabnikov	Junij 2015	Julij 2015	Dec. 2015	Jan. 2016	Feb. 2016	Mar. 2016	April 2016	Maj 2016	Junij 2016	Razlika (+/-) junij 16/junij15	
										Zvišanje/ znižanje	%
0. PU ni član podskupine RPU	277,35	276,06	265,84	264,01	258,52	261,69	264,45	266,20	268,04	-9,31	-3,4%
1.1.Nevladni proračunski uporabniki	863,11	864,32	869,74	860,89	863,79	870,52	864,42	860,76	866,84	3,73	0,4%
1.2.1.Vladne službe	801,86	803,94	809,57	806,32	806,55	809,25	810,55	814,39	813,23	11,37	1,4%
1.2.2. Ministrstva in org. v sestavi	25.824,73	25.963,78	26.577,61	26.282,12	26.036,66	26.064,18	25.924,88	26.133,19	26.175,69	350,96	1,4%
1.2.3.Upravne enote	2.198,24	2.202,96	2.181,56	2.172,45	2.168,63	2.175,71	2.167,28	2.157,42	2.157,25	-40,99	-1,9%
1.3.Pravosodni proračunski uporabniki	4.662,04	4.668,31	4.649,97	4.619,27	4.626,42	4.651,14	4.650,43	4.666,52	4.667,09	5,05	0,1%
2.1.Občine	4.797,02	4.826,17	4.792,97	4.771,58	4.805,84	4.783,40	4.817,53	4.834,26	4.839,57	42,55	0,9%
2.2.Krajevne skupnosti	47,95	46,77	46,78	44,41	46,30	44,92	44,09	46,24	46,86	-1,09	-2,3%
3.1. JZ s področja vzgoje,izobraževanja in športa	57.280,60	56.745,60	57.471,97	57.623,29	57.780,22	57.905,67	58.149,48	57.832,39	58.187,64	907,04	1,6%
3.10. JZ s področja malega gospodarstva in turizma	124,07	128,67	130,88	138,93	146,42	146,54	152,52	152,94	154,89	30,82	24,8%
3.11. JZ s področja javnega reda in varnosti	667,30	658,97	668,19	704,26	693,36	670,02	694,75	686,90	673,03	5,73	0,9%
3.15.Agencije	855,27	865,93	884,65	922,41	887,06	898,54	873,47	905,26	908,80	53,53	6,3%
3.2. JZ s področja zdravstva	34.193,13	34.053,91	34.457,57	35.027,47	34.838,28	34.653,65	35.365,05	35.475,33	35.333,08	1.139,95	3,3%
3.3.JZ s področja socialnega varstva	11.523,11	11.520,61	11.753,55	11.858,93	11.719,26	11.708,69	11.997,52	11.890,58	11.974,75	451,64	3,9%
3.4.JZ s področja kulture	6.118,55	6.150,51	6.166,54	6.299,49	6.328,12	6.377,25	6.401,93	6.390,04	6.412,69	294,14	4,8%
3.5. JZ s področja raziskovalne dejavnosti	2.474,43	2.474,58	2.531,46	2.463,96	2.458,24	2.497,70	2.472,86	2.473,25	2.474,33	-0,10	0,0%
3.6. JZ s področja kmetijstva in gozdarstva	1.549,17	1.542,12	1.554,43	1.548,98	1.458,35	1.546,56	1.565,04	1.578,73	1.580,01	30,84	2,0%
3.7. JZ spodročja okolja in prostora	221,02	225,85	214,57	212,90	213,07	214,67	222,67	225,09	224,13	3,11	1,4%
3.9.JZ s področja gospodarskih dejavnosti	159,76	157,86	160,97	157,37	154,70	157,29	161,58	163,41	169,72	9,96	6,2%
4.1.Skladi in dr.izvajalci obveznega soc. zav.	2.597,41	2.592,65	1.683,94	2.539,15	2.542,26	2.553,49	2.549,15	2.584,93	2.586,52	-10,89	-0,4%
4.2.Javni skladi na ravni države	292,72	294,74	281,92	285,30	288,40	297,19	302,08	266,15	301,20	8,48	2,9%
4.3.Javni skladi na ravni občin	104,29	103,75	107,65	109,58	108,26	107,10	106,07	100,95	106,29	2,00	1,9%
6.1.Samoupravne narodnostne skupnosti	31,19	22,46	27,13	27,19	22,05	27,52	27,08	23,00	28,43	-2,76	-8,8%
SKUPAJ	157.664,32	157.190,52	158.289,46	159.740,26	159.250,76	159.422,69	160.584,88	160.527,93	160.950,08	3.285,76	2,1%

Vir podatkov: ISPAP Opombe: Meseca decembra 2015 v dejavnosti 4.1. Skladi in drugi izvajalci obveznega socialnega zavarovanja, Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije ni poročal o izplačanih bruto plačah. So pa poročali o izplačanih bruto plačah novembra 2015 in sicer v višini 1.538.911 EUR in na podlagi tega je bilo prikazano 837,35 zaposlenih.

2.

Odgovor na 2. vprašanje

V zvezi z 2. vprašanjem, kdaj bo vlada in MJU pričelo resno reformo na tem področju, kjer bo dosežena večja učinkovitost državne in javne uprave in kdaj bo pristopila k obljubam, da bo naredila javno in državno upravo vitko in učinkovito podajam naslednji odgovor.

Zaradi javnofinančnih razmer in deleža javnih sredstev, ki so se v okviru proračuna RS namenili za plače javnih uslužbencev je bilo potrebno v preteklosti (od leta 2009 dalje) sprejeti določene ukrepe tako na področju zaposlovanja v državni upravi kot tudi v javnem sektorju v celoti.

Za učinkovito obvladovanje števila zaposlenih v javnem sektorju je bilo s sprejemom Zakona o izvrševanju proračunov za leti 2014 in 2015 (ZIPRS1415) zaposlovanje v javnem sektorju vezano na soglasje pristojnega organa ter hkrati na sprejete programe dela in finančne načrte, vključno s kadrovskimi načrti, ki so morali biti na ravni dejavnosti pripravljene v skladu z izhodišči resorno pristojnega ministra in slediti znižanju števila zaposlenih na ravni vsake dejavnosti za 1 %. Uveljavil se je sistem spremljanja števila zaposlenih v celotnem javnem sektorju, po metodologiji in po virih financiranja plač, kot je določeno v Uredbi o načinu priprave kadrovskih načrtov posrednih uporabnikov proračuna in metodologiji spremljanja njihovega izvajanja za leti 2014 in 2015. Uporabniki proračuna na podlagi Uredbe in Pravilnika o metodologiji za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju poročajo podatke o številu zaposlenih po virih financiranja v ISPAP.

Zniževanje števila zaposlenih v javnem sektorju za 1 % (januar 2015 – januar 2016) je na podlagi spremembe 51. člena ZIPRS1415 veljalo tudi v letu 2015, pri čemer je potrebno poudariti, da se je zmanjševanje nanašalo na zaposlene, ki se financirajo iz javnih sredstev.

Z uveljavitvijo Zakona o izvrševanju proračunov RS za leti 2016 in 2017 (ZIPRS1617), ki se uporablja od 1. 1. 2016 dalje, je v 62. členu določena politika zaposlovanja v letih 2016 in 2017. Navedeni člen med drugim določa, da morajo neposredni uporabniki proračuna države, ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov, pripraviti kadrovske načrte tako, da se število zaposlenih prikaže po virih financiranja, ki so navedeni v prvem odstavku navedenega člena.¹

Skladno z določbo petega odstavka 4. člena Uredbe posredni uporabniki proračuna (javni skladi, javni zavodi in agencije, katerih ustanovitelj je država oziroma občina) spremljajo uresničevanje kadrovskega načrta glede na dovoljeno in ocenjeno število zaposlenih iz tretjega odstavka 3. člena ter najpozneje do 18. dne v mesecu poročajo o stanju števila zaposlenih po posameznih virih financiranja na dan 1. aprila, 1. julija, 1. oktobra in 1. januarja v ISPAP, ki je vzpostavljen pri AJ PES.

Na področju omejevanja in zniževanja števila zaposlenih so bile aktivnosti MJU od leta 2015 dalje usmerjene v celovito organizacijsko, funkcijsko, kadrovsko analizo in analizo poslovnih procesov javne uprave in posledično v racionalizacijo in optimizacijo organizacije in delovanja organov ter subjektov javne uprave.

Navedene spremembe se realizirajo z aktivnostmi usmerjenimi k racionalizaciji poslovanja, boljši organizaciji dela ter racionalizaciji javnofinančnih odhodkov, pri čemer je potrebno zasledovati zlasti cilje:

1. Izboljšanje učinkovitosti javnega sektorja:
 - znižanje stroškov dela v javni upravi,
 - optimizacija procesov javne uprave in

¹ Člen določa pripravo kadrovskih načrtov ob upoštevanju 12 virov financiranja.

- racionalizacije in poenostavitve postopkov in program odprave administrativnih ovir.

2. Racionalizacijo storitev, ki jih zagotavlja javni sektor:

- ureditev statusa, organizacijske oblike, premoženja, odgovornosti, upravljanja, vodenja, financiranja in nadzora v javnih zavodih (izvajanje negospodarskih javnih služb).

Aktivnosti so še nadalje usmerjene v pripravo ustrezne normativne ureditve (priprava področnih zakonov, ki bodo podpora vladnim ukrepom - priprava zakonodaje na področju zdravstva, šolstva), informacijske podpore projektom in ustreznega ter javnofinančno vzdržnega plačnega in uslužbenskega sistema.

S ciljem doseganja učinkovite porabe proračunskih sredstev na kadrovskem področju in povečanja produktivnosti MJU stremi k oblikovanju kadrovske politike, ki bo temeljila na strateškem/učinkovitem načrtovanju zaposlenih, glede na dejanske potrebe po kadrih danes in v prihodnje, kar pomeni sistematično odločanje o bodočih potrebah po kadrih glede na postavljene cilje resorjev.

Ob sprejemanju Predloga Skupnega kadrovskega načrta organov državne uprave (SKN) in Predloga Zbirnega kadrovskega načrta oseb javnega prava v skladu z 22. členom ZJU za leti 2017 in 2018 je MJU ocenilo, da bo v prihodnje z obstoječo kadrovsko strukturo po organih zelo oteženo kakovostno in učinkovito izvajanje tekočih in bodočih nalog, saj so nekatera področja zelo podhranjena, zato smo kot resorno pristojno ministrstvo, pristopili k bolj učinkovitemu načrtovanju zaposlenih. V letu 2015 izvedena funkcijska analiza je bila prva faza za sprejemanje nadaljnjih kadrovskih ukrepov, ki pa jo želi MJU nadgraditi z ustanovitvijo delovne skupine, ki bo v pomoč resorjem pri pripravi analize organizacijske in kadrovske učinkovitosti in na tej podlagi sprejetih ukrepov za optimizacijo delovanja.

Vlada RS je na svoji seji dne 1. 9. 2016 ob sprejemu Predloga zbirnega kadrovskega načrta (ZKN) oseb javnega prava in na seji dne 15.9.2016 ob sprejemu Predloga Skupnega kadrovskega načrta za leti 2017 in 2018 med drugim sprejela tudi sklepa, da Ministrstvo za javno upravo, Ministrstvo za finance in Generalni sekretariat Vlade RS pripravijo gradivo za imenovanje delovne skupine za pripravo analize organizacijske in kadrovske učinkovitosti ter primerjave med ministrstvi in da Vlada RS nalaga ministrstvom, da skladno s svojimi pristojnostmi v osehah javnega prava v njihovi pristojnosti ob upoštevanju ugotovitev izvedene funkcijske analize subjektov javnega sektorja v letu 2015 in ugotovitev kadrovsko organizacijske analize, oblikujejo in izvedejo ukrepe za optimizacijo delovanja. O ugotovitvah in dodatnih ukrepih morajo poročati vladi, navedena analiza in izvedba ukrepov pa bosta pogoj za morebitne povečanja dovoljenih zaposlitev za leti 2017 in 2018.

Poleg tega Ministrstvo za javno upravo vzporedno, s ciljem večje učinkovitosti javnega sektorja, boljše motiviranosti javnih uslužbencev in večje transparentnosti in preglednosti delovanja javnega sektorja, pripravlja nekatere normativne spremembe, ki so v različnih fazah sprejema in niso odvisne zgolj od aktivnosti Vlade RS (predlog Zakona o javnih uslužbencih-1, predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju, predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih agencijah, predlog Uredbe o upravnem poslovanju-1). V izvajanju so tudi nekateri projekti, kot je postopno uvajanje kompetenčnega modela v državni upravi (jasni ter transparentni kriteriji karijerne poti ter permanentnega usposabljanja), pilotni projekt uvedbe systemskega upravljanja s kadri (t.i. ciljno vodenje) ter izboljšanje sistemov kakovosti, učinkovitosti in organizacijske racionalnosti v državni upravi.