REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
http://www.vlada.si/

Številka: 00104-394/2017/4
Datum: 17. 8. 2017

Odgovor na poslansko vprašanje Bojana Podkrajška v zvezi z neprenosom evropskih proračunskih pravil v nacionalno zakonodajo

Poslanec Bojan Podkrajšek je dne 17.7.2017 na Vlado Republike Slovenije naslovil poslansko vprašanje v zvezi z neprenosom evropskih proračunskih pravil v nacionalno zakonodajo, ki se glasi:

»Evropska komisija je dne 13.7.2017 sporočila, da je proti Sloveniji začela postopek pred Sodiščem EU, ker država ni sporočila ukrepov za prenos določil direktive o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic. Direktiva Sveta 2011/85/EU določa, da bi morale države članice prenesti določbe Direktive v nacionalne pravne sisteme do 31. decembra 2013 ter bi morale Komisiji sporočiti besedilo teh nacionalnih zakonov. Direktiva je eden izmed šestih zakonodajnih ukrepov, znanih kot šesterček, ki so bili sprejeti leta 2011 za krepitev ekonomskega upravljanja v EU. Njen cilj je zagotoviti, da države članice izvajajo trdno proračunsko politiko in okrepijo svojo fiskalno politiko. V ta namen se v Direktivi od držav članic zahteva, da sprejmejo sklop ukrepov, kot so pravočasna objava zanesljivih in podrobnih javnofinančnih podatkov, uvedba nacionalnih numeričnih fiskalnih pravil, krepitev srednjeročnega proračunskega načrtovanja in izboljšanje zanesljivosti in preglednosti makroekonomskih ter proračunskih napovedi. Evropska komisija je tudi sporočila, da je že januarja 2014 na Slovenijo naslovila uradni opomin, oktobra 2014 pa še obrazloženo mnenje ter jo pozvala, naj sporoči ukrepe za prenos. Vendar Slovenija še vedno ni izpolnila zahtev Komisije in je doslej predložila le delno obvestilo o takšnih ukrepih. Menim, da to dokazuje, da vlada Mira Cerarja ne krepi in izvaja trdne proračunske politike, kar je zelo zaskrbljujoče. Kakšni so razlogi, da Slovenija še ni sporočila ukrepov za prenos določil Direktiva Sveta 2011/85/EU o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic, kdo je za to odgovoren in kdaj bo to končno storila?«

Vlada Republike Slovenije v nadaljevanju podaja odgovor:

V povezavi s poslanskim vprašanjem Bojana Podkrajška, v zvezi z neprenosom evropskih proračunskih pravil v nacionalno zakonodajo, Vlada RS ugotavlja, da je Evropska komisija odločila, da proti Sloveniji začne postopek pred Sodiščem EU, ni pa še dejansko vložila tožbe. Do tega koraka bo minilo še nekaj mesecev. O vloženi in prejeti tožbi bo državno pravobranilstvo obvestilo pristojno ministrstvo in takrat bo pričel teči dvomesečni rok za pripravo odgovora na tožbo.

Direktiva Sveta 2011/85/EU je eden od šestih ukrepov (znanih kot „šesterček“), ki so začeli veljati 13. decembra 2011 in so okrepili fiskalno in gospodarsko upravljanje EU. Skladno s to direktivo morajo države članice EU:

- Upravljati sisteme javnega računovodstva, ki celovito zajemajo vsa področja prihodkov in odhodkov. Ti morajo biti predmet notranjega nadzora in neodvisne revizije.
- Zagotoviti objavljanje javnofinančnih podatkov. Podatke za centralno državo in sklade socialne varnosti je treba objavljati mesečno, za lokalno državo pa vsako četrtletje.

- Zagotoviti, da javnofinančno načrtovanje temelji na realističnih makroekonomskih in proračunskih napovedih, pri čemer se uporabljajo najnovejše informacije. Te vključujejo zadnje napovedi Evropske komisije in, kjer je ustrezno, neodvisnih organizacij.
- Voditi specifična fiskalna pravila, ki zagotavljajo skladnost vladnega proračuna z evropskimi pravili. Cilj je izogniti se čezmernemu javnemu primanjkljaju ali dolgu. Skladnost s pravili skrbno spremljajo neodvisne organizacije.
- Vzpostaviti verodostojen in učinkovit srednjeročni proračunski okvir, ki vključuje triletno javnofinančno načrtovanje. Ta vsebuje večletne proračunske cilje, projekcije večjih odhodkov in prihodkov in oceno dolgoročne vzdržnosti javnih financ.
- Zagotavljati skladnost in usklajevanje vseh računovodskih pravil in postopkov na vseh področjih dejavnosti vlade.

Republika Slovenija je ključne določbe Direktive Sveta 2011/85/EU v nacionalni pravni red prenesla s sprejemom Zakona o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15) in o tem ustrezno obvestila Evropsko komisijo. Preostale določbe bodo prenesene s prenovljenim Zakonom o javnih financah, ki je v fazi koalicijskega usklajevanja.

Ne glede na navedeno pa je potrebno poudariti, da Republika Slovenija izvaja skoraj vse zahteve omenjene direktive, saj imamo ustrezen sistem javnega računovodstva, zajemamo mesečno 80 odstotkov podatkov vseh podsektorjev države in jih objavljamo[1], Statistični urad RS je odgovoren za objave podatkov o temeljnih agregatih računov države skladno z metodologijo Evropskega sistema nacionalnih in regionalnih računov v Evropski uniji (ESA metodologija), uporabljamo neodvisne napovedi UMAR-ja pri proračunskem načrtovanju, v proračunskem procesu spoštujemo fiskalno pravilo, vpeljano je srednjeročno načrtovanje (Okvir za pripravo proračunov sektorja država sprejme DZ za naslednja 3 leta), imamo delujoč fiskalni svet in vzpostavljene sisteme notranjih revizij.

Na tem mestu pa je potrebno poudariti še, da so pojasnila pripravljena glede na predvidevanja o vsebini tožbe, celovit odziv pa bo mogoče pripraviti šele po tem, ko bo tožba dejansko vložena.

[1] Poročanje v zvezi z zahtevami Direktive Sveta 2011/85/EU je dostopno na povezavi: http://www.mf.gov.si/en/areas_of_work/general_government_finance/public_finances/budgetary_frameworks/.

Podrobnejši podatki posameznih blagajn javnega financiranja so dostopni na povezavi: http://www.mf.gov.si/si/delovna_podrocja/javne_finance/tekoca_gibanja_v_javnih_financah/blagajne_javnega_financiranja/.