



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Poslanska skupina Slovenske demokratske stranke

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 95 30, f: 01 478 98 77, e: ps-sds@dz-rs.si, www.dz-rs.si



Ljubljana, 11. april 2019

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Komisija za nadzor javnih financ

dr. Anže Logar, predsednik

Odbor za zdravstvo

Dr. Franc Trček, predsednik

**ZAHTEVA ZA SKLIC NUJNE SEJE KOMISIJE ZA NADZOR JAVNIH FINANC IN
ODBORA ZA ZDRAVSTVO**

Poslanska skupina Slovenske demokratske stranke zahteva, da se na podlagi drugega odstavka 48. člena, v povezavi z 32. členom Poslovnika DZ, skliče nujna seja Komisije za nadzor javnih financ in Odbora za zdravstvo, z obravnavo naslednje točke:

»Poslovanje javnih zdravstvenih zavodov v letu 2018«

I.

Obrazložitev:

Javni zdravstveni zavodi (v nadaljnjem besedilu: JZZ) predstavljajo osrednji del mreže javne zdravstvene službe in zagotavljajo prebivalcem Republike Slovenije uveljavljanje pravic do zdravstvenih storitev. Na podlagi sklenjenih pogodb z ZZZS imajo izvajalci zdravstvenih storitev določeno vsebino, obseg in druge pogoje izvajanja programov zdravstvenih storitev, upošteva je določila Splošnega dogovora. Splošni dogovor za pogodbeno leto 2018 je bil oblikovan na podlagi partnerskih pogajanj med Ministrstvom za zdravje, ZZZS, Združenjem zdravstvenih zavodov Slovenije, Skupnostjo socialnih zavodov Slovenije, Skupnostjo slovenskih naravnih zdravilišč, Lekarniško zbornico,



60
LET
STAVBE

Zdravniško zbornico Slovenije in Skupnostjo organizacij za usposabljanje Slovenije. S Splošnim dogovorom za pogodbeno leto 2018 je določen program zdravstvenih storitev in izhodišča za njegovo izvajanje ter oblikovanje cen v Republiki Sloveniji za pogodbeno leto 2018.

Septembra 2017 je bil v DZ RS sprejet Zakon o interventnih ukrepih za zagotovitev finančne stabilnosti javnih zdravstvenih zavodov, ki med drugim določa sanacijo javnih zdravstvenih zavodov.

Vlada Republike Slovenije je s 1. 12. 2017 uvedla sanacijo v 15 bolnišnicah, ki so na dan 31. 12. 2016 v bilanci stanja izkazovale presežek odhodkov nad prihodki.

Na podlagi interventnega zakona je 15 bolnišic v sanaciji konec leta 2017 prejelo enkratna transferna sredstva in sicer:

- sredstva v skupni višini 135.685.281 EUR za namen pokrivanja presežkov odhodkov nad prihodki iz preteklih let, ki jih je prejelo 15 bolnišnic,
- sredstva v skupni višini 6.971.116 EUR zaradi odpisa obveznosti iz naslova združevanja amortizacije, ki jih je prejelo 7 bolnišnic.

Ministrica za zdravje konec leta 2017 imenovala člane sanacijskega obora. Le ti so bolnišnicam v sanaciji v začetku leta 2018 podali izhodišča ter roke za pripravo sanacijskih programov.

Sanacijske programe so predhodno obravnavali sveti zavodov in jih posredovali Sanacijskemu odboru.

Bolnišnice so začele izvajati sanacijo s 1.12.2017. Junija in julija 2018 je ministrica za zdravje izdala sklep o potrditvi sanacijskih programov za 15 bolnišnic v sanaciji.

Iz Poročila o poslovanju JZZ in JAZMP v letu 2018 je razvidno, da realiziran pobotan poslovni izid javnih bolnišnic za preteklo leto znaša 33.853.327 evrov presežka odhodkov nad prihodki (izgubo), kar v povprečju predstavlja 2,25 % celotnih prihodkov bolnišnic. 13 od 26 bolnišnic je leto 2018 zaključilo s presežkom odhodkov nad prihodki v skupni višini 38.330.716 evrov, preostalih 13 bolnišnic pa je lansko leto zaključilo s presežkom prihodkov nad odhodki (dobičkom) v skupni višini 4.477.389 evrov.

Predvideno je bilo, da bo sanacijo z letom 2018 zaključila SB Jesenice, v letu 2019 naj bi sanacijo zaključil OI Ljubljana, v letu 2020 naj bi bilo zaključena sanacija v SB Murska Sobota, SB Ptuj, B Topolšica. Ostale bolnišnice naj bi sanacijo zaključile do konca leta 2021.

Tako je 12 od 15 bolnišnic v sanaciji ter PB Begunje za leto 2018 planirale negativen poslovni izid, preostalih 13 bolnišnic pa je planiralo uravnoteženo poslovanje oz. poslovanje s presežkom prihodkov nad odhodki. Planiran poslovni izid bolnišnic za leto 2018 je tako znašal 32.000.663 evrov presežka odhodkov nad prihodki, realiziran poslovni izid bolnišnic pa znaša 33.853.327 evrov presežka odhodkov nad prihodki, kar v povprečju predstavlja 2,25 % celotnih prihodkov bolnišnic.

13 bolnišnic je leto 2018 zaključilo s presežkom prihodkov nad odhodki v skupni višini 4.477.389 evrov (v letu 2017 je s presežkom prihodkov nad odhodki poslovalo 15 bolnišnic), 13 bolnišnic pa s presežkom odhodkov nad prihodki v skupni višini 38.330.716 evrov (v letu 2017 je negativno poslovalo 11 bolnišnic). Negativno so poslovale tudi Bolnišnica Postojna, PB Idrija in PB Vojnik, ki so planirale uravnotežen poslovni izid.

V letu 2018 je torej 13 bolnišnic poslovalo s primanjkljajem, pri čemer je pet bolnišnic realiziralo primanjkljaj, ki v primerjavi s celotnimi prihodki presega 3 %. Te bolnišnice so BGP Kranj, katere finančni načrt za leto 2018 je predvidel primanjkljaj v višini dobrih 200 tisoč evrov, realiziran pa je bil v višini dobrega milijona evrov, kar predstavlja 17,73 % celotnih prihodkov. V SB Nova Gorica je finančni načrt za leto 2018 predvidel primanjkljaj v višini dobre 3 milijone in pol evrov, realiziran pa je bil v višini več kot 5 milijonov evrov in pol, kar predstavlja 11,72 % celotnih prihodkov. Finančni načrt UKC Ljubljana je za leto 2018 predvidel primanjkljaj v višini 15 milijonov evrov, realiziran pa je bil v višini dobrih 22 milijonov, kar predstavlja 4,26 % celotnih prihodkov. Bolnišnica Postojna je v lanskem letu načrtovala uravnoteženo poslovanje, realizirali pa so primanjkljaj v višini dobrih 220 tisoč evrov, kar predstavlja 3,43 % celotnih prihodkov. SB Celje je v finančnem načrtu za lansko leto predvidla primanjkljaj v višini 3.778.000, realiziran pa je bil v višini 3.548.546 evrov, kar predstavlja 3,31 % celotnih prihodkov. Izmed teh bolnišnic so vse, razen bolnišnice Postojna v sanaciji.

13 od 26 bolnišnic je poslovno leto 2018 zaključilo s pozitivnim poslovnim izidom, pri čemer so SB Brežice, SB Izola in SB Novo mesto presežek prihodkov nad odhodki iz leta 2018 v celoti namenile za pokrivanje kumulativnih primanjkljajev iz preteklih let. Preostalih devet javnih bolnišnic, ki so leto 2018 zaključile s pozitivnim poslovnim izidom, tudi v bilanci stanja na dan 31. 12. 2018 izkazujejo pozitivni poslovni izid.

13 javnih bolnišnic v bilanci stanja na dan 31. 12. 2018 izkazuje primanjkljaj v skupni višini dobrih 130 milijonov evrov, preostalih 13 bolnišnic pa izkazuje presežke v skupni višini 14 milijonov evrov in pol. Skupni primanjkljaj vseh 26 bolnišnic se v lanskem letu povečal za 37 milijonov evrov in je na dan 31. 12. 2018 znašal 117 milijonov evrov.

Od tega kar 57,67 % skupnega primanjkljaja bolnišnic na dan 31. 12. 2018 predstavlja primanjkljaj UKC Ljubljana, ki znaša skoraj 76 milijonov evrov, sledijo SB Nova Gorica s primankljajem 14 milijonov evrov, UKC Maribor s 13 milijoni evrov primankljaja ter BGP Kranj, ki izkazuje na dan 31. 12. 2018 bilančni primanjkljaj v višini dobra 2 milijona evrov.

Kot razloge za rast odhodkov bolnišnice med drugim navajajo višje stroške za blago, material in storitve, višje stroške dela za skoraj 50 milijonov evrov, višje stroški amortizacije ter višje preostale stroške in odhodke.

Neporavnane zapadle obveznosti bolnišnic so v obdobju 2013-2017 naraščale in so 30. 9. 2017 dosegle 156,1 milijon evrov. Konec novembra 2017 je 15 javnih bolnišnic prejelo sredstva iz državnega proračuna v skupni višini 135.685.281 evrov, ki so jih v skladu z interventnim zakonom, lahko namenile za plačilo zapadlih neplačanih obveznosti do dobaviteljev za dobavljeno blago in opravljene storitve, ki izhajajo iz naslova opravljanja javne službe po starosti zapadlosti, plačilo posojil v okviru enotnega zakladniškega računa države in do komercialnih bank, najetih za financiranje tekoče likvidnosti. Zaradi prejetih enkratnih sredstev so konec leta 2017 neplačane zapadle obveznosti bolnišnic znašale 32,1 milijon evrov.

Kljub izjeme glede plačilnih rokov, pa so bolnišnice tudi v lanskem letu breme nepokritih primanjkljajev iz preteklih let prenašale na dobavitelje, s podaljševanjem plačilnih rokov. Neporavnane zapadle obveznosti so se tako povečale iz 32 milijonov (31. 12. 2017) na skoraj 52 milijonov evrov (31. 12. 2018), kar je za 61,79 %.

UKC Ljubljana je v letu 2018 beležil skupno 549,7 milijonov evrov odhodkov, ki zastavljeni načrt presegajo za 4,9% oz. za 25,5 milijonov evrov. UKC Ljubljana je za poslovno leto 2018 izkazal negativni finančni izid v višini 22.444.536 evrov. Ustvarjeni prihodki so pokrili izkazane odhodke v višini 95,9 odstotka, načrtovali pa so 97,1 odstotno pokritje. Višina nepokritih stroškov dela je bila 4 milijone in pol evrov. Premalo je sredstev za investicije. Klinike se zatekajo k najemu nujno potrebne opreme. S tem naraščajo stroški zakupnin (1 mio evrov). Še vedno obstaja problem neplačana realizacija v višini 1,4 milijone evrov.

Vse to je prispevalo k večji izgubi kot so načrtovali. Tako znaša skupna izguba preteklih let 75,9 milijonov evrov. Skupne obveznosti do dobaviteljev so na zadnji dan leta 2018 znašale 80 milijonov in pol in so se v primerjavi s predhodnim letom povečale za 31,9 milijonov evrov.

Razloge za izgube v javnih zdravstvenih zavodih je po našem prepričanju potrebno iskati v vodenju in upravljanju zdravstvenih zavodov, predvsem v smeri uspešnega, učinkovitega ter predvsem nekoruptivnega poslovanja javnega zdravstvenih zavodov. Zagotavljanje takega poslovanja je predvsem naloga ministra za zdravje.

II.

Predlagatelji zahteve predlagamo, da na sejo Komisije za nadzor javnih financ in Odbora za zdravstvo povabite:

- ministra za zdravje Aleša Šabedra;
- v. d. generalnega direktorja UKC Ljubljana Teodorja Žepiča univ. dipl. politologa;
- predsednika sveta UKC Ljubljana Jožeta Golobiča;
- generalnega direktorja UKC Maribor prof. dr. Vojka Flisa, dr. med.;
- direktorja SB dr. Franca Derganca Nova Gorica Stanislava Rijavca, univ.dipl.inž.str.;
- direktorico BGP Kranj Polona Podnar, dr. med., spec. gin. in por.;
- direktorja Združenja zdravstvenih zavodov Slovenije Marjana Pintarja;
- generalnega direktorja Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije Marjana Sušeljca;
- člana sanacijskega odbora prof. dr. Mitjo Košnika, dr. med., spec. int. med., Klinika Golnik;
- člana sanacijskega odbora Ervina Pfeiferja, nekdanjega direktorja centra za ekonomiko in razvoj organizacije v NLB –ju;
- članico sanacijskega odbora mag. Anja Milenković Kramer, univ. dipl. ekon., vodjo finančno-ekonomske službe na inštitutu za patologijo Medicinske fakultete Univerze v Ljubljani;
- člana sanacijskega odbora Roberta Cuglja, generalnega direktorja Univerzitetnega rehabilitacijskega centra Soča;
- člana sanacijskega odbora mag. Mirka Stoparja, generalnega direktorja direktorata za ekonomiko na MZ;

- članico sanacijskega odbora Matejo Radej Bizjak, pomočnico generalnega sekretarja na MZ.

III.

Komisiji za nadzor javnih financ in Odboru za zdravstvo predlagamo, da po končani razpravi sprejmeta naslednja sklepa:

1. Komisija za nadzor javnih financ (komisija) in Odbor za zdravstvo (odbor) pričakujeta od ministra za zdravje, da v roku 15 dni od dneva sprejetja tega sklepa pripravi nabor ukrepov za uspešno, učinkovito ter transparentno poslovanje javnih zdravstvenih zavodov.
2. Komisija in odbor predlagata, da se nabor ukrepov za uspešno, učinkovito ter transparentno poslovanje javnih zdravstvenih zavodov, ki jih bo pripravil minister za zdravje, uvrsti kot točka dnevnega reda za sejo Državnega zbora.

Priloga:

- Poročilo o poslovanju javnih zdravstvenih zavodov in JAZMP v letu 2018, dostopno na: http://www.mz.gov.si/fileadmin/mz.gov.si/pageuploads/JZZ_2019/Analiza_poslovanja_v_letu_2018.pdf;
- Letno poročilo 2018 UKC LJ, dostopno na: https://www.kclj.si/dokumenti/LetnoPorociloUKCL_2018.pdf;
- Letno poročilo 2018 UKC MB, dostopno na: https://www.ukc-mb.si/fileadmin/letna_porocila/Letno_porocilo_2018.pdf;
- Letno poročilo 2018 BGP Kranj, dostopno na: https://www.bolnisnica-kranj.si/si/vsebina/45/Letna_porocila.html;
- Finančni načrt in plan dela za leto 2018 SB dr. Franca Derganca Nova Gorica, dostopno na: http://www.bolnisnica-go.si/system/files/program_dela_in_fn_za_let_2018.pdf;
- Letno poročilo 2018 SB Celje, dostopno na: https://www.sb-celje.si/media/files/dokumenti/Letno_poro_cilo/Letno%20porocilo%202018%20SBC%20-%20%20cistopis.pdf;
- Letno poročilo za leto 2018 SB Jesenice, dostopno na: https://www.sb-je.si/uploads/jesenice/public/custom/Letno_porocilo_SBJ_2018.pdf;
- Letno poročilo Bolnišnice Topolšica za leto 2018, dostopno na: <http://www.boltop.si/Default.aspx?ID=4>;

- Program dela in finančni načrt za leto 2018 JZZ SB Izola, dostopno na: <https://sb-izola.si/wp-content/uploads/2018/10/Finančni-Načrt-2018.pdf>;
- Letno poročilo za leto 2018 JZZ SB Brežice, dostopno na: <https://www.sb-brezice.si/upload/editor/file/file56bc541b76f69be.pdf>;
- Letno poročilo 2018 SB Novo mesto, <https://www.sb-nm.si/datoteke/katalogKategorija/7z2s1bvt-lp-2018.pdf>;
- Letno poročilo za leto 2018 Onkološki inštitut Ljubljana, <https://www.sb-nm.si/datoteke/katalogKategorija/7z2s1bvt-lp-2018.pdf>;
- Letno poročilo za leto 2018 SB TRBOVLJE, dostopno na: http://www.sb-trbovlje.si/media/uploads/files/LETNO_PORO%C4%8CILO_2018.pdf.

Danijel Krivec,
vodja PS SDS