



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Poslanska skupina Slovenske demokratske stranke

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 95 30, f: 01 478 98 77, e: ps-sds@dz-rs.si, www.dz-rs.si



Ljubljana, 27. september 2017

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
Odbor za infrastrukturo, okolje in prostor

Gospod Igor Zorčič, predsednik

Zadeva: Zahteva za sklic nujne seje odbora za infrastrukturo, okolje in prostor

Poslanska skupina Slovenske demokratske stranke zahteva, da se na podlagi drugega odstavka 48. člena, v povezavi z 32. členom Poslovnika DZ, skliče nujna seja Odbora za infrastrukturo, okolje in prostor z obravnavo naslednje točke:

»Problematika izvajanja dimnikarske službe«.

1. Obrazložitev:

1. Področje dimnikarstva je v preteklosti bilo urejeno na različne načine – najprej so za področje izvajanja dimnikarske službe skrbele občine, sistem obvezne javne gospodarske službe pa je uzakonila vlada mag. Antona Ropa ob koncu leta 2004. S sprejemom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 92/2013 - ZVO-1F) naj bi s 1.1.2016 dimnikarske storitve prepustili trgu - uveljavil naj bi se t.i. licenčni sistem. Ker Ministrstvo za okolje in prostor (MOP) ni pripravilo ustreznih rešitev (zakon, podzakonski akti, evidence,...), je MOP najprej za eno leto podaljšal prehodno obdobje, v letu 2016 pa pripravilo Zakon o dimnikarskih storitvah (Uradni list RS, št. 68/16), ki je bil sprejet z velikim nasprotovanjem uporabnikov, pa tudi dimnikarjev. Zakon je pustil odprta številna vprašanja, ki naj bi se reševala s podzakonskimi akti.

2. Po Zakonu o dimnikarskih storitvah dimnikarske storitve obsegajo pregledovanje in čiščenje malih kurilnih naprav, dimovodnih in prezračevalnih naprav, meritve dimnih plinov, odstranjevanje katrantskih oblog in evidentiranje podatkov v evidenco. V PS SDS smo že ob sprejemanju zakona opozarjali na nedorečene in celo kontradiktorne ureditve, ki jih zakon prinaša. Posebej smo opozorili na problematiko sprejemanja podzakonskih aktov in pa časovnico sprejemanja teh aktov.

3. Služba Vlade RS za zakonodajo je že pri pregledu predloga Zakona o dimnikarski službi napisala zelo vsebinske pripombe, ki pod vprašaj postavljajo kršitve Ustave RS ter nezakonite, nekonsistentne in nedodelane zakonske rešitve. Služba je menila, da še vedno ni razjasnjeno vprašanje, kaj sploh so dimnikarske storitve, niti ni razvidno, ali je bila izdelana primerjalna analiza, kakšni bodo stroški izvedbe storitev, kako je s področjem evidenc ter da se zakon ne bo

mogel izvajati tudi zaradi tehničnih pomanjkljivosti. Podobne pripombe je imela tudi Zakonodajno-pravna služba DZ RS. Tekom obravnave so bile le nekatere rešitve deloma spremenjene.

4. 36. člen zakona (predpisi ministra) pravi: »Minister izda predpis iz 10. člena v roku dveh mesecev, predpise iz 7., 14., 19. in 20. člena tega zakona pa v šestih mesecih od uveljavitve tega zakona.« 10. člen govori o izvajanju dimnikarske službe, 14. člen o zagotavljanju osnovnih zadev, 19. člen govori o oblikovanju cene in 20. člen o dopolnilnem usposabljanju dimnikarjev. Poleg tega pa še vedno veliko težav povzročajo evidence, ki so temeljni predpogoj za uspešno urejanje in delovanje dimnikarske službe. Tako dimnikarji kot tudi uporabniki so razočarani, ker MOP tega področja še ni uredil. Vlada pa mora v skladu z zakonom v šestih mesecih s predpisom podrobneje določiti vsebino in način izvajanja dimnikarskih storitev, roke zanje in obrazce zapisnika. Vlada najvišjo dovoljeno ceno izvajanja dimnikarskih storitev določi s sklepom.

5. Vlada in MOP sta posamezne podzakonske akte že sprejela, določena vprašanja in sprejem podzakonskih aktov pa ostajajo še vedno odprta. Skrbi pa predvsem dejstvo, da se zaradi podzakonskih aktov urejanje dimnikarske službe oddaljuje od ciljev predlaganega zakona, ki naj bi uredil dimnikarsko službo, kar pomeni urejeno izvajanje dimnikarske službe, tako za dimnikarje kot tudi in predvsem za uporabnike.

6. Do nastopa vlade dr. Mira Cerarja je dimnikarjem grozila 3.000 evrov visoka kazen za slabo opravljeno delo, med drugim za slabo ometene dimnike, zakon je kazen oklestil na 600 evrov. Pa čeprav so prav slabo ometeni dimniki (ki jih opravljajo premalo izkušeni in izobraženi dimnikarji, predvsem iz podjetij, ki so na sumljive načine prišla do izpolnjevanja pogojev za opravljanje dimnikarske storitve) krivi za požare. V Sloveniji imamo v primerjavi z drugimi državami veliko več požarov, v Nemčiji je 61 požarov na milijon prebivalcev, pri nas 225.

7. Vlada dr. Mira Cerarja je julija 2017 sprejela sklep: »Najvišja dovoljena cena izvajanja dimnikarskih storitev je 33 evrov brez davka na dodano vrednost na uro.« Z vključenim DDV to znese 40,26 evra - kar je deset evrov več kot prej. V Uradnem listu RS št. 48/17 z dne 8.9.2017 so objavljeni normativi časa, potrebnega za izvedbo posameznih dimnikarskih storitev. Iz normativov je razvidno, da so se dimnikarske storitve, ki se v praksi največkrat pojavljajo, oderuško podražile v primerjavi z prejšnjim kosovnim cenikom po Ur.l. št.57/10. Dimnikarska ura se je podražila iz 30,77 (z DDV) na 40,26 EUR/uro, kar je za 31% višja cena storitve.

8. Konkretni primeri podražitev: 1. Pregled malih kurilnih naprav do 50 kW - prvi pregled kurilne in dimovodne naprave: $158 \text{ min} \times 40,26 \text{ EUR/uro} (0,671 \text{ EUR/min}) = 106,02 \text{ EUR}$. Prejšnja cena = 65,88 EUR. Podražitev za 60,9%. 2. Čiščenje malih kurilnih naprav do 50 kW - redno mehansko čiščenje dimovodne naprave: $25 \text{ min} \times 0,671 \text{ EUR/min} = 16,77 \text{ EUR}$. Prejšnja cena = 7,07 EUR. Podražitev za 137%. 3. Redno mehansko čiščenje male kurilne naprave na tekoče gorivo: $44 \text{ min} \times 0,671 \text{ /min} = 29,52 \text{ EUR}$. Prejšnja cena = 20,74 EUR. Podražitev za 42%.

9. Uporabniki opozarjajo, da v normativih časa ni upoštevano, da so male kurilne naprave različnih velikosti in da ne more za vse male kurilne naprave veljati enak normativ; da so male kurilne naprave lahko različno zasajene - odvisno od vrste goriva, vlažnosti goriva, kosovne velikosti goriva, načina kurjenja in časa uporabe; da so dimniki iz različnih premerov in materialov; da je bistvena razlika, ali se dimovodna naprava čisti iz prostora (od spodaj navzgor, kar je ne pravilno, ker se lahko razmaknejo dimne tuljave), ali s strehe navzdol; da je normativ časa za čiščenje malih kurilnih naprav na tekoče gorivo višji od normativa časa za male kurilne naprave na trda goriva; da so normativi časa krepko predimenzionirani in nesorazmerni.

10. Še največji absurd po mnenju uporabnikov pa je, da je za administrativna dela dimnikarjev, ki se ne izvajajo pri uporabniku, predviden normativ časa $20 \text{ min} \times 0,671 \text{ EUR/min} = 13,42 \text{ EUR}$.

Gre za vodenje (nepotrebnih) evidenc, ki jih potrebuje MOP, da bo lahko obdržalo obstoječe zaposlene in zaposlilo nove. V kolikor MOP potrebuje te podatke, potem bi jih moral po mnenju uporabnikov tudi plačati in ne, da je ta strošek prevalil v breme lastnikov in uporabnikov malih kurilnih naprav. To dajatev bo moral uporabnik dimnikarskih storitev plačati ob prvi opravljeni dimnikarski storitvi na začetku kurilne sezone vsako leto.

11. Medtem ko dimnikarji že opravljajo meritve emisij na plinskih in oljnih napravah (čemur mnogi nasprotujejo – posebej pogostosti opravljanja storitev), vlada načrtuje oktobra uvesti še meritve emisij na pečeh na drva in druga trda goriva, pa čeprav stroka že dalj časa opozarja, da so takšne meritve same sebi namen in niti najmanj ne pripomorejo k boljši varnosti. Na MOP trdijo, da cena ne bo višja od 80 evrov.

12. Predlagatelji zahteve menimo, da je potrebno razjasniti in dokončno odgovoriti na vsa še odprta vprašanja, ki so ostala zaradi izvajanja dimnikarske službe v času koncesionarskega sistema ter v času prehodnega obdobja na nov, licenčni sistem. Oceniti je potrebno tudi odgovornost (dosedanjih) funkcionarjev MOP, ki so odgovorni, da od leta 2008 (Računsko sodišče RS) in 2011 (Odbor za okolje DZ) ni bil pripravljen predlog nove dimnikarske ureditve. In da se zato prejšnji sistem ni učinkovito izvajal.

13. Zanima nas tudi, kako svoje delo v novem sistemu izvajanja dimnikarske službe izvajajo pristojne inšpekcije – inšpekcija, pristojna za trg, ki ima nadzor nad izvajanjem določb tega zakona in na njegovi podlagi izdanih predpisov, ki se nanašajo na ceno dimnikarskih storitev in na nadzor nad izpolnjevanjem zahtev iz prvega odstavka prejšnjega člena ter inšpekcija, pristojna za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, ki opravlja nadzor nad izvajanjem določb tega zakona in na njegovi podlagi izdanih predpisov, ki se nanašajo na zmanjšano varstvo pred požarom in s tem povezano odpravo pomanjkljivosti.

14. Lahko zaključimo z naslednjim citatom: »Dejstvo je namreč, da že več kot desetletje eni in isti akterji, gre predvsem za uradnike na ministrstvu Irene Majcen, pišejo takšna pravila, da kratko vlečemo lastniki peči, večni zmagovalci pa so dimnikarji.« In to predvsem tisti slabi, ki izkoriščajo nepregleden in netransparenten sistem. Dokazov na MOP je dovolj, a večina konča v koših za smeti. Problematika urejanja dimnikarske službe ne sme biti teren spopadanja med uporabniki in dimnikarji, ampak proces, ki bi ga moral v zadovoljstvo dobrih in pridnih dimnikarjev na eni strani ter v varstvo in zadovoljstvo uporabnikov na drugi strani voditi MOP. Kjer bi se morala upoštevati tudi okoljska komponenta. A po našem poznavanju določeni zaposleni na MOP tega ne znajo urediti oziroma narediti.

2. Odboru za infrastrukturo, okolje in prostor predlagamo, da po opravljeni razpravi sprejme naslednje sklepe:

1. Odbor za infrastrukturo, okolje in prostor se je seznanil s povišanimi cenami dimnikarskih storitev zaradi novega zakona o dimnikarskih storitvah.

2. Odbor za infrastrukturo, okolje in prostor poziva Ministrstvo za okolje in prostor, da spremeni in sprejme podzakonske akte iz Zakona o dimnikarski službi na način, ki ne bo imel za posledico zvišanja cen posameznih storitev glede na cene pred 1.1.2017.

3. Odbor za infrastrukturo, okolje in prostor priporoča Ministrstvu za okolje in prostor, da nemudoma pristopi k dokončni vzpostavitvi evidence kurilnih naprav.

4. Odbor za infrastrukturo, okolje in prostor priporoča Ministrstvu za okolje in prostor, da v roku enega meseca pristojnemu delovnemu telesu predloži sprejete podzakonske akte iz Zakona o dimnikarski službi.

3. Predlagatelji nujne seje Odbora za infrastrukturo, okolje in prostor predlagamo, da na nujno sejo odbora povabite predstavnike:

- Ireno Majcen, ministrico za okolje in prostor;
- Inšpektorat za okolje in prostor;
- GZS – Zbornica komunalnega gospodarstva (ZKG)
- Obrtno podjetniška zbornica Slovenije – Sekcijo dimnikarjev;
- VCP – Vseslovensko civilno pobudo Dimnik;
- DCI – Društvo civilna iniciativa Malečnik;
- ZLAN - Zvezo lastnikov nepremičnin;
- Zveza ekoloških gibanj Slovenije - ZEG
- Računsko sodišče RS;

4. Priloge:

- Zakon o dimnikarskih storitvah (Uradni list RS, št. 68/16);
- dopis ZEG z dne 2.9.2017;
- dopis civilnih iniciativ POBUDA ZA USTAVNO PRESOJO Zakona o dimnikarskih storitvah, Ur. list. št. 68/2016;
- Poglejte, koliko več boste plačevali za dimnikarje - potem ko je vlada trg 'liberalizirala' - dosegljivo na <https://www.finance.si/8859537>;
- Cerarjev poslanec Aleksander Kavčič, ki je tudi dimnikar, si lahko obeta nov biznis – dosegljivo na <https://www.finance.si/8860469/>;
- Na obzorju novi zaslužki za dimnikarje: obvezne meritve, ki jih ne potrebujete. Cena: 80 evrov - dosegljivo na <https://www.finance.si/8860308/>.

Jože Tanko
Vodja PS SDS