



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Poslanska skupina Slovenske demokratske stranke

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 95 30, f: 01 478 98 45, e: ps-sds@dz-rs.si, www.dz-rs.si



**Skupina poslank in poslancev
(Danijel Krivec, prvopodpisani)**

Ljubljana, 16. november 2018

mag. Dejan Židan
predsednik Državnega zbora RS

Spoštovani!

Na podlagi 88. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03 69/04, 68/06, 47/13, 47/13 in 75/16), 19. člena Zakona o poslancih (Uradni list RS, št. 112/05 - uradno prečiščeno besedilo, 20/06 - ZNOJF-1, 109/08, 39/11 in 48/12) in 114. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 92/07 - uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13 in 38/17) vlagamo spodaj podpisane poslanke in poslanci

**PREDLOG ZAKONA O DOPOLNITVI
GRADBENEGA ZAKONA,**

ki Vam ga pošiljamo v obravnavo na podlagi 114. in 115. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije.

Pri obravnavi predloga zakona v Državnem zboru in pri delu njegovih delovnih teles bo sodeloval poslanec **Zvonko Černač**.

Prilogi:

- Predlog zakona o dopolnitvi Gradbenega zakona,
- podpisi poslank in poslancev:

Danijel Krivec

Anja Bah Žibert

Franc Breznik

Nada Brinovšek

Zvonko Černač

Boris Doblekar

Mag. Karmen Furman

Jelka Godec
Mag. Branko Grims
Eva Irgl
Alenka Jeraj
Janez Janša
Mag. Dejan Kaloh
Franci Kepa
Jožef Lenart
Tomaž Lisec
Dr. Anže Logar
Žan Mahnič
Mag. Marko Pogačnik
Franc Rosec
Mag. Andrej Šircelj
Jože Tanko

PREDLOG ZAKONA O DOPOLNITVI GRADBENEGA ZAKONA

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona

1.1 Ocena stanja

Sistem graditve objektov je z vidika pravne ureditve in izvajanja v Sloveniji izjemno kompleksen in dolgotrajen. Zakonodaja se je od sprejetja večkrat korenito spreminjala, nazadnje s sprejetjem Gradbenega zakona (Uradni list RS, št. 61/17 in 72/17 – popr.), a kazalniki Svetovne banke kažejo, da zadnje spremembe niso šle v smeri poenostavitve in skrajševanja postopkov, odprave administrativnih ovir in zagotavljanja varnosti strank v postopkih. Če upoštevamo uvrstitev Slovenije na lestvici Svetovne banke v okviru poročil »Doing business« na področju »Dealing with construction permits« - pridobivanja ustreznih dovoljenj za graditev objektov, ugotovimo znaten padec. V poročilu »Doing business 2012« je bila Slovenija uvrščena na 81. mesto med 183. državami sveta, v poročilu »Doing business 2019« pa je nazadovala na 120. mesto med upoštevanimi 190. državami. Število postopkov za pridobitev ustreznih dovoljenj za graditev objektov je ocenjeno na skupaj 17, povprečen čas za pridobitev vseh dovoljenj pa znaša kar 247,5 dni.

1.2 Razlogi za sprejem zakona

Predlagatelji ugotavljamo, da obstoječi Gradbeni zakon v praksi uvaja številne nove birokratske ovire in nekatere nepotrebne postopke. Eden od takih je tudi pridobitev uporabnega dovoljenja za enostanovanjske stavbe. Če upoštevamo specifiko slovenskih enostanovanjskih gradenj, je jasna tradicija samogradnje. V teh primerih je tudi shema financiranja prilagojena, gradnja pa poteka počasi, v skladu s finančnimi zmoglostmi investitorja. Zato je zahteva za pridobitev uporabnega dovoljenja pred vselitvijo v enostanovanjski objekt za lastno rabo neživiljenjska. Obvezno navodilo ministra inšpekcijskim službam naj za enodružinske hiše brez uporabnega dovoljenja izdajajo zgolj opozorila brez odločb o izvršbah, zgolj začasno omili neživiljenjskost zakona, pomeni dodatno administrativno breme za državo in ohranja administrativno breme za investitorja.

2. Cilji, načela in poglavitne rešitve predloga zakona

2. 1. Cilj

S predlagano spremembo Gradbenega zakona se investitorju za enostanovanjske stavbe zmanjšujejo nepotrebni stroški in odpravlja administrativna ovira pri pridobivanju uporabnega dovoljenja.

2. 2. Načela

Najpomembnejši načeli predloga zakona sta načeli administrativne razbremenitve in življenjskosti zakonodaje. Dosedanja ureditev, ki preprečuje vselitev v enostanovanjsko stavbo brez uporabnega dovoljenja je, ob upoštevanju pogostosti samogradnje in postopnega financiranja v Sloveniji, neživiljenjska. Tudi obvezno navodilo ministra te neživiljenjskosti ne odpravlja, temveč jo zgolj odloži za določen čas. Administrativna obremenitev pa je nesorazmerno velika predvsem v primerih starejših gradenj, ko zahtevana dokumentacija ni enostavno dostopna.

2. 3. Poglavitne rešitve

Poglavitna rešitev predloga dopolnitve Gradbenega zakona (Uradni list RS, št. 61/17 in 72/17 – popr.) je izvzetje enostanovanjske stavbe iz procesa pridobivanja uporabnega dovoljenja. Le-to se lahko izda na zahtevo investitorja.

3. Ocena finančnih posledic predloga zakona za državni proračun in druga javnofinančna sredstva

3. 1. Ocena finančnih posledic za državni proračun

Sprejem predlaganega zakona ne bo imel posledic za državni proračun.

3. 2. Ocena finančnih posledic za druga javnofinančna sredstva

Sprejem predlaganega zakona ne bo imel posledic za druga javnofinančna sredstva.

4. Navedba, da so sredstva za izvajanje zakona v državnem proračunu zagotovljena, če predlog zakona predvideva porabo proračunskih sredstev v obdobju, za katero je bil državni proračun že sprejet

Zakon ne predvideva dodatnih proračunskih sredstev za izvedbo zakona.

5. Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije in prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

5.1. Prilagojenost ureditve pravnemu redu Evropske unije

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravnim redom EU.

5.2. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

Nemčija

Uporabnega dovoljenja nemška gradbena zakonodaja ne predpisuje, saj preverjanje skladnosti zgrajenih objektov vršijo pristojne inšpekcijske službe, z obsežnimi pooblastili za ukrepanje v primeru nelegalnih, neskladnih in nevarnih gradenj.

Hrvaška

Zgrajen oz. rekonstruiran objekt se lahko začne uporabljati, ko se zanj pridobi uporabno dovoljenje. Uporabljati se sme samo za namen, za katerega je zgrajen. Zahtevo za uporabno dovoljenje vloži investitor oz. lastnik objekta. Ministrstvo oz. pristojni upravni organ mora v 30 oz. 15 dneh od prejema zahteve za uporabno dovoljenje opraviti tehnični pregled objekta. Uporabno dovoljenje izdaja pristojni upravni organ, ki je potrdil glavni projekt, v primeru objektov državnega pomena pa ministrstvo. Uporabno dovoljenje se izda po tem, ko pristojni organ na tehničnem pregledu ugotovi, da je objekt zgrajen skladno z gradbenim dovoljenjem oziroma potrjenim glavnim projektom, s posebnim poudarkom na preverjanju izpolnjevanja bistvenih zahtev. Zoper uporabno dovoljenje je možna pritožba, razen zoper uporabno dovoljenje za objekte državnega pomena. Uporabno dovoljenje se izda v 8 dneh od opravljenega tehničnega pregleda.

Avstrija

Regulacija področja graditve se v posameznih avstrijskih deželah razlikuje, saj je zakonom posameznih dežel prepuščeno, da vsaka od devetih avstrijskih provinc z gradbenimi predpisi ali odredbami povsem samostojno in neodvisno uredi postopke v zvezi z graditvijo objektov. Zato je v nadaljevanju predstavljena pravna ureditev tega področja v avstrijski deželi Štajerski (Steiermark).

V fazi izvajanja gradnje in preverjanja izvedenih del pred pričetkom uporabe objekta (uporabno dovoljenje) je, odvisno od vrste oziroma zahtevnosti projekta, za nadzor nad izvajanjem del in spremljanje skladnosti s predpisi, pristojen bodisi upravni organ za gradbene zadeve bodisi neodvisni privatni strokovnjak ali pogodbeni izvajalec del (test engineer). V primeru, da se za nadzor nad izvajanjem del pooblasti zunanjega eksperta, mora le-ta podpisati, da za nadzor jamči s svojo odgovornostjo. Na podlagi poročila tega zunanjega eksperta upravni organ za gradbene zadeve nato izda uporabno dovoljenje ali pa njegovo izdajo zavrne.

6. Druge posledice, ki jih bo imel sprejem zakona

Sprejem zakona ne bo imel drugih posledic.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

6. člen Gradbenega zakona (Uradni list RS, št. 61/17 in 72/17 – popr.) se dopolni tako, da za besedno zvezo »nezahteven objekt« doda: »in enostanovanjsko stavbo«.

Za prvim odstavkom se doda nov drugi odstavek, ki se glasi: »Na zahtevo investitorja se lahko izda uporabno dovoljenje tudi za enostanovanjsko stavbo.«.

KONČNA DOLOČBA

2. člen

Zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITVE ČLENOV

K 1. členu

S predlagano dopolnitvijo 6. člena Gradbenega zakona se investitorju za enostanovanjske stavbe zmanjšujejo nepotrebni stroški in odpravlja administrativna ovira pri pridobivanju uporabnega dovoljenja.

K 2. členu

Člen določa začetek uporabe zakona.

IV. BESEDILO ČLENA, KI SE DOPOLNJUJE:**6. člen**
(začetek uporabe objektov)

Za začetek uporabe objekta, za katerega je predpisana pridobitev gradbenega dovoljenja, je treba imeti uporabno dovoljenje, razen za nezahteven objekt. Objekte je treba uporabljati v skladu z uporabnim in gradbenim dovoljenjem.