



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**DRŽAVNI ZBOR**

Poslanska skupina Slovenske demokratske stranke

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 95 30, f: 01 478 98 77, e: ps-sds@dz-rs.si, www.dz-rs.si



**Skupina poslank in poslancev  
(prvopodpisani Jože Tanko)**

Ljubljana, 25. november 2016

**Dr. Milan Brglez**  
**predsednik Državnega zbora**

Spoštovani!

Na podlagi 88. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03 69/04, 68/06 in 47/13), 19. člena Zakona o poslancih (Uradni list RS, št. 112/05 - uradno prečiščeno besedilo, 20/06 - ZNOJF-1, 109/08, 39/11 in 48/12) in 114. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 92/07 - uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) vlagamo spodaj podpisane poslanke in poslanci

**PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH ZAKONA ZA URAVNOTEŽENJE JAVNIH FINANC,**

ki Vam ga pošiljamo v obravnavo na podlagi 114. in 115. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije.

Pri obravnavi predloga zakona v Državnem zboru in pri delu njegovih delovnih teles bo sodeloval poslanec Žan Mahnič.

Prilogi:

- predlog zakona o spremembah Zakona za uravnoteženje javnih financ
- podpisi poslancev in poslank:

Jože Tanko  
Anja Bah Žibert  
Franc Breznik  
Nada Brinovšek  
Jelka Godec  
dr. Vinko Gorenak  
mag. Branko Grims  
Eva Irgl  
Janez Janša  
Danijel Krivec

Suzana Lep Šimenko  
Tomaž Lisec  
dr. Anže Logar  
Žan Mahnič  
Bojan Podkrajšek  
mag. Marko Pogačnik  
Marijan Pojbič  
mag. Andrej Šircelj  
Ljubo Žnidar

## PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH ZAKONA ZA URAVNOTEŽENJE JAVNIH FINANC

### I. UVOD

#### 1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ZAKONA

Študentska organizacija ima specifičen položaj. Je pravna oseba zasebnega prava kljub temu, da je že več državnih organov Republike Slovenije argumentirano obrazložilo, da gre za pravno osebo javnega prava. Ena izmed ključnih razlik med pravnima osebama javnega in zasebnega prava je nadzor nad premoženjem organizacije. Pravna oseba javnega prava je podvržena zunanjemu nadzoru oziroma nadzoru Računskega sodišča, kar pa pravna oseba zasebnega prava ni, zato ob nedelovanju notranjih nadzornih mehanizmov lahko deluje tudi sporno. Študentska organizacija Slovenije na letni ravni razpolaga z okoli 10 milijonov EUR proračuna, ki ga v večji meri dobi iz koncesijskih dajatev oziroma študentskega dela. Za funkcionarje, ki upravljajo s tem denarjem, ne veljajo določila zakona o preprečevanju korupcije, kot veljajo za javne funkcionarje.

V preteklosti je imela slovenska javnost možnost videti številne malverzacije, ki so se jih s študentskim denarjem šli študentski funkcionarji. Spomnimo se nakupa jadrnice za več kot 100.000 EUR, plačila za razna poslovna stanovanja pri nepremičninskih poslih do katerih v večini sploh ni prišlo, spornih kadrovanj, vlaganja v sumljive Start-upe itd. Najbolj znana in tudi za študente najbolj draga investicija je prav gotovo investicija v t.i. študentski kampus, ki ga nekateri študentje imenujejo kar študentski »Teš 6«.

ŠOU je za nakup zemljišča in izgradnjo kampusa namenila več kot 2 milijona EUR. To je znesek, ki bo zelo težko opravičil znesek investicije v primerjavi s »koristmi«, ki naj bi jih študentje imeli od same investicije. Je pa definitivno kar nekaj koristi za mlade politike, ki so na pravi strani. Študentski kampus je postal še ena izmed organizacij, ki študentski politično eliti še kako dobro služi za potrebe razširjenega kadrovskega bazena za »zaslužne« ljudi. V študentskem kampusu je uradno preko Javnega razpisa dobilo službo kar nekaj »zaslužnih«.

Kot je jasno videti, je pomembna investicija študentov postala tako rekoč kadrovski peskovnik za pravilno misleče ljudi. Ni prav, da se z denarjem vseh študentov počne kot z Loto dobitkom, ki si ga neomejeno delijo privilegirani nekdanji in sedanji študentje. Namen zbranega študentskega denarja je v tem, da se slej kot prej vrne študentom, ne pa da se izgubi v različnih malverzacijah ene same organizacije in njenih pravno-organizacijskih oblik.

Evidentno je, da je financiranje mladinskih organizacij v Sloveniji neenakomerno in nepošteno. Večino denarja dobi Študentska organizacija Slovenije, ki ima zaradi tega praktično monopol. Dobi večino celotnega denarja, namenjenega mladinskim organizacijam, ne glede na to kaj z njim namerava početi, medtem ko na drugi strani deluje veliko mladinskih društev, ki se morajo za vsak evro javnega denarja boriti na javnih razpisih in dokazovati njegovo smotno in namensko porabo. Bolj pošteno in pravično bi bilo, da se denar porazdeli enakomerno med več mladinskih organizacij ter se tako zagotovi študentskemu in mladinskemu sektorju boljše možnosti za svoje delovanje in razvoj.

#### 2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

##### 2.1. Cilji in načela

Glavni cilj zakona je bolj enakomerna in pravična delitev denarja, ki ga s svojim delom omogočijo in zaslužijo študenti in dijaki, ki delajo preko študentskega dela.

Študentska organizacija Slovenije ni glavna in edina zastopnica interesov mladih. Res je, da naj bi bila največja zastopnica interesov študentov, a na drugi strani obstajajo tudi veliko drugih organizacij, ki si tudi zaslužijo dodaten javni denar, dobljen na javnem razpisu in ne dodeljen po monopolnem načelu, kot ga dobi ŠOS.

Predlagani zakon bi Uradu RS za mladino dodelil 10 % obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve, kar bi pomenilo, da bi celoten mladinski sektor dobil dodatna finančna sredstva za financiranje vseh mladinskih organizacij. S tem bi se povečala kakovost delovanja mladinskih organizacij, denar študentov pa se ne bi več kopičil samo na Študentski organizaciji.

S predlaganim zakonom bi študentski organizaciji in posledično tudi vsem organizacijam, katerih ustanoviteljica je ŠOS, odvzeli del denarja študentov in ga pravičneje razdelili med vse mladinske organizacije. Študentskim organizacijam lokalne skupnosti bi se poleg financiranja iz ŠOS-a zagotovil dodatni vir financiranja glede na število članov v organizacijah. Gre za edine organizacijske oblike znotraj ŠOS, ki so organizirane po prostovoljnem načelu in v obliki društev, kar pomeni, da je njihovo delovanje regulirano tako kot je regulirano delovanje društev po slovenski zakonodaji. Del denarja bi se tako dodelil tudi Uradu RS za mladino, ta pa bi nato preko namenskih javnih razpisov denar razdelil med vse mladinske organizacije, ki bi kandidirale na razpisih. V kolikor bi imela ŠOS potrebo po dodatnem financiranju, bi se s svojimi projekti lahko potegovala za mladinski denar enakopravno z ostalimi mladinskimi organizacijami.

## **2.2. Poglavitne rešitve**

Poglavitna rešitev bi bila enakomerna razdelitev denarja v mladinskem sektorju. S tem bi dosegli dodatno financiranje mladinskega sektorja brez dodatnega javnega denarja izven mladinskega sektorja, ampak zgolj s prerazporeditvijo.

## **3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA**

Predlog zakona nima neposrednih posledic na državni proračun.

Predlog zakona nima neposrednih posledic na druga javnofinančna sredstva.

## **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

Predlog zakon ne predvideva porabe proračunskih sredstev oziroma predlaga zagotavljanje dodatnih sredstev za proračunske uporabnike.

## **5. UREDITEV V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE.**

Predlog zakona ni predmet usklajevanj s pravnim redom EU. Na ravni Evropske unije ni zavezujočih predpisov, ki bi državam članicam nalagali zahteve po ureditvi vsebine predlaganega predpisa.

## **NEMČIJA**

V primeru zaslужka do 175 evrov/mesec so delodajalci zavezani za plačilo 15 % prispevka za pokojninsko in invalidsko zavarovanje; v primeru zaslужka med 175 evri in 450 evri delodajalec plača prispevke za socialno varnost in davke v skupni višini 30,9%. Delavci pa so zavezanci za plačilo 3,9 % prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, zakonodaja pa omogoča tudi izvzetje plačila prispevkov delavcev. Višina prispevkov in davkov delodajalca in delojemalca, vezanih na dohodek iz naslova dela s krajšim delovnim časom ali kratkotrajne zaposlitve, se med 451 evri in 850 evri povišuje postopoma. Pri zaslужku nad 850 evri pa je davčna obremenitev teh vrst dela enaka obremenitvi dela po pogodbi o zaposlitvi.

Splošno pravilo pri delu študentov pa je, da ne smejo delati več kot 20 ur na teden. V primeru da delajo več kot 20 ur, njihov socialni status vključno z vsemi obveznostmi in pravicami ne ureja več status študenta ampak se obravnavajo kot redno zaposlene osebe, kar vključuje tudi plačilo prispevkov za zdravstveno, socialno in pokojninsko zavarovanje ter zavarovanje za primer brezposelnosti.

## **SLOVAŠKA**

Pogodba o začasnem delu študentov mora biti sklenjena v pisni obliki z jasno opredeljenim delom, ki ga bo posameznik opravljal, obsegom in trajanjem dela ter predvidenim plačilom za opravljeno delo. Pogodba se lahko sklene za določen ali nedoločen čas ter lahko vsebuje določila o načinu in pogojih prekinitve pogodbe. V primeru enostranske prekinitve pogodbe s strani delavca ali delodajalca velja 15 dnevni odpovedni rok. Za pogodbo o začasnem delu študentov veljajo določena splošna določila delovne zakonodaje in specialna določila o delovnem času, odmorih, minimalnem plačilu in varnosti in zdravju pri delu ipd., ne veljajo pa določila v zvezi s povračilom stroškov iz dela (malica, prevoz), plačanim dopustom, starševskim dopustom in porodniškim dopustom. Za to obliko dela prav tako neposredno ne veljajo določila posameznih kolektivnih pogodb.

## **BELGIJA**

Višina socialnih prispevkov v primerih ko obseg študentskega dela dijaka ali študenta ne preseže 50 delovnih dni na leto, znaša 2,71 % za dijaka ali študenta in 5,42% za delodajalca. V primeru, da dijak ali študent preseže kvoto 50 delovnih dni na leto, morata tako dijak ali študent kot delodajalec poravnati polne prispevke za socialna zavarovanja. Posamezniki lahko znotraj kvartala opravijo največ 240 ur študentskega dela, če to mejo presežejo za to obdobje izgubijo pravico do otroškega dodatka. Zasluzki iz naslova študentskega dela so obdavčeni skladno z dohodninsko lestvico (davčne olajšave) nad določenim zaslužkom, pa starši izgubijo možnost dijaka ali študenta uveljavljati kot vzdrževanega družinskega člana.

## **6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL PREDLOG SPREJEMA ZAKONA**

Sprejem zakona ne bo imel drugih posledic.

## II. BESEDILO ČLENOV

### 1. člen

V Zakonu za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsni-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15 in 63/16 – ZDoh-2R) se v 2. odstavku 130. člena doda d) točka tako, da se glasi:

»d) organizacije iz prejšnjega odstavka od 1. julija 2017 namenijo:

- 56,3 odstotkov obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve v proračunski sklad ministrstva,
- 10,0 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve za delovanje Urada Republike Slovenije za mladino,
- 8,0 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve za delovanje Študentske organizacije Slovenije v skladu s svojim temeljnim aktom in akti sprejetimi na njegovi podlagi,
- 2,0 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve za delovanje študentskih organizacij lokalnih skupnosti po Zakonu o skupnosti študentov glede na število članov v posamezni študentski organizaciji lokalnih skupnosti,
- organizaciji pa se priznajo stroški v višini 23,7 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve.«.

Črta se tretji odstavek.

## PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

### 2. člen

(sklenjene koncesijske pogodbe)

Koncesijske pogodbe z organizacijami iz prejšnjega člena in podzakonski predpisi se uskladijo s tem zakonom najpozneje v 15 dneh od dneva uveljavitve tega zakona.

### 3. člen

(delitev sredstev)

Do ureditve v zakonu, ki ureja delovanje študentske organizacije, se sredstva iz 4. alineje d) točke iz 1. člena tega zakona delijo tako, da jih Študentska organizacija Slovenije mesečno razdeli med študentske organizacije lokalnih skupnosti na podlagi razmerja števila članstva v posameznih študentskih organizacijah lokalnih skupnosti.

Višina prejetih sredstva iz 3. alineje d) točke iz 1. člena tega zakona, ki ga študentske organizacije lokalnih skupnosti prejmejo na podlagi temeljnega akta in akti sprejetimi na njegovi podlagi ne vplivajo na višino sredstev iz 4. alineje d) točke iz 1. člena tega zakona.

### 4. člen

(začetek veljavnosti zakona)

Zakon začne veljati 15 dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Uporabljati pa se začne 1. julija 2017.

### **III. OBRAZLOŽITEV**

#### **K 1. členu**

Del obračunan iz koncesijske dajatve (56,3%) bo namenjen za proračunski sklad ministrstva, katerega glavni namen je dodeljevanje štipendij. S proračunom za leto 2017 in 2018 se krčijo sredstva za državne in kadrovske štipendije, zato menimo, da je potrebno to vrzel zapolniti.

Del obračunan iz koncesijske dajatve (10 %) bo namenjen za delovanje Urada RS za mladino, ki bo denar skozi javne razpise vrnil v mladinski sektor. Na ta način bo denar transparentno razdeljen mladim in mladinskim organizacijam. Na razpis se bo lahko prijavila tudi Študentska organizacija Slovenije.

Del obračunan iz koncesijske dajatve (8%) bo, kot do sedaj, namenjen za delovanje Študentske organizacije Slovenije.

Del obračunan iz koncesijske dajatve (2%) se nameni neposredno za delovanje študentskih organizacij lokalnih skupnosti (ŠKIS). Študentske organizacije lokalnih skupnosti so edine znotraj ŠOS, ki so organizirane po prostovoljnem načelu.

Preostali del, obračunan iz koncesijske dajatve, bo namenjen za stroške organizacije.

Črta se tudi odstavek, ki določa, da se morebitni upad koncesijskih sredstev zagotovi iz proračuna s strani davkoplačevalcev.

#### **K 2. členu**

Člen določa obveznost uskladitve koncesijskih pogodb v skladu s tem zakonom.

#### **K 3. členu**

Člen določa, da se do nove ureditve v zakonu, ki ureja delovanje študentske organizacije, dodatna sredstva za študentske organizacije lokalnih skupnosti delijo preko Študentske organizacije Slovenije po načelu števila študentov v teh lokalnih organizacijah. Izrecno se določa tudi, da višina teh sredstev ne vpliva na višino, ki jo v skladu s temeljnim aktom Študentske organizacije Slovenije dobijo študentske organizacije lokalnih skupnosti.

#### **K 4. členu**

Člen določa začetek veljavnosti in uveljavitve zakona.

#### IV. BESEDILO ČLENA, KI SE SPREMINJA

##### 130. člen

(višina in delitev koncesijske dajatve)

(1) Ne glede na določbo šestega odstavka 6. člena Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti organizacije oziroma delodajalci, ki posredujejo začasna in občasna dela osebam iz drugega odstavka 6.b člena Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti (v nadaljnjem besedilu: organizacije), obračunavajo 16 odstotno koncesijsko dajatev od prejemkov, izplačanih tem osebam.

(2) Ne glede na določbe sedmega, osmega in desetega odstavka 6. člena Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti:

a) organizacije iz prejšnjega odstavka do 31. decembra 2012 namenijo:

- 63 odstotkov obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve v proračunski sklad ministrstva,
- 17,4 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve za delovanje Študentske organizacije Slovenije, organizaciji pa se priznajo stroški v višini 19,6 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve;

b) organizacije iz prejšnjega odstavka od 1. januarja 2013 namenijo:

- 67 odstotkov obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve v proračunski sklad ministrstva,
- 16,5 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve za delovanje Študentske organizacije Slovenije, organizaciji pa se priznajo stroški v višini 16,5 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve.

c) organizacije iz prejšnjega odstavka od 1. februarja 2015 namenijo:

- 52,6 odstotkov obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve v proračunski sklad ministrstva,
- 23,7 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve za delovanje Študentske organizacije Slovenije, organizaciji pa se priznajo stroški v višini 23,7 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve.

(3) Če je znesek obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve, namenjen za delovanje Študentske organizacije Slovenije, v posameznem letu nižji od 80 odstotkov zneska obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve, katerega je Študentska organizacija Slovenije prejela v letu 2011, se razlika do tega deleža zagotovi iz sredstev proračunskega sklada ministrstva in se izplača Študentski organizaciji Slovenije v šestih enakih obrokih v obdobju od meseca marca do meseca avgusta naslednjega koledarskega leta.