REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
http://www.vlada.si/

Številka: 00104-70/2020/5
Datum: 27. 2. 2020

Odgovor na poslansko vprašanje Tomaža Lisca v zvezi s problematiko neustrezne športne infrastrukture v Republiki Sloveniji

Poslanec Državnega zbora Republike Slovenije Tomaž Lisec je na Vlado Republike Slovenije naslovil naslednje vprašanje v zvezi s problematiko neustrezne športne infrastrukture:
»V RS imamo okli 6. 700 športnih društev, od tega jih ima okoli 1. 500 status društva v javnem interesu. Ne samo člani društev, tudi mnogi rekreativci, predvsem pa slovenske izobraževalne ustanove za svoje delovanje potrebujejo prostor in potrebujejo športno infrastrukturo. Ta pa je po zadnjih znanih podatkih v povprečju stara skoraj 40 let. Skoraj nimamo športnih društev, ki imajo v lasti nepremičnine, večinoma so materialni pogoji (zemljišča, objekti) v domeni lokalnih skupnosti. Te skozi povprečnino ne zmorejo zagotoviti razvoja pogojev za šport in prosti čas.

V mesecu maju 2019 smo v PS SDS na to temo sklicali nujno sejo pristojnega odbora in na tej seji so bili sprejeti štirje sklepi. In sicer:

1. Odbor za izobraževanje, znanost, šport in mladino poziva Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, da do konca julija 2019 lokalne skupnosti pozove po potrebah s področja športne infrastrukture ter v sodelovanju z lokalnimi skupnostmi in civilno družbo pripravi pregled planirane infrastrukture z oceno stroškov po letih (2020 – 2027) za ureditev oz. izgradnjo objektov.
2. Odbor poziva MIZŠ, da do konca leta 2019 poroča o aktivnostih Odboru in da na polovici NPŠ 2014 – 2023 pripravi Poročilu o področju infrastrukture vključujoč julij 2019.
3. Odbor poziva Službo Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, da pri pripravi nove finančne perspektive 2021 – 2027 posebno pozornost nameni virom za pridobivanje EU sredstev za področje športne infrastrukture.
4. Odbor poziva Ministrstvo za infrastrukturo, da v naslednjih proračunih predvidi finančna sredstva za področje športne infrastrukture, ki je nacionalnega pomena.

Zanima me, kako poteka realizacija posameznih sklepov. Prosim odgovor za vsak sklep posebej.«

Vlada Republike Slovenije v nadaljevanju odgovarja.
Prvi sklep se je s strani pristojnega ministrstva za šport v celoti realiziral s tem, ko se je do konca leta 2019, torej v določenem roku, občine pozvalo k posredovanju podatkov (zaradi slabe odzivnosti občin je bil poziv še dvakrat ponovljen) in pripravilo odgovor z izdelano vsebinsko in finančno analizo, ki zajema odgovore 186 do 212 občin v Republiki Sloveniji.
Glede drugega sklepa pa se na pristojnem ministrstvu za šport pripravlja celovita analiza izvajanja Nacionalnega programa športa v Republiki Sloveniji 2014 – 2023, katere sestavni del je oz. bo tudi natančna predstavitev področja športne infrastrukture. Poročilo je v zaključni fazi priprave, vendar se želi v analizah zajeti tudi leto 2019, pri čemer pa je pristojno ministrstvo za šport odvisno od podatkov, ki jih prejme do marca vsako leto za preteklo leto od lokalnih

skupnosti in ostalih izvajalcev športa na nacionalni ravni. Poročila teh se zbira in vključuje v gradivo skladno z 11. členom Zakona o športu (Uradni list RS, št. 29/17 in 21/18).
V tretjem sklepu je Odbor za izobraževanje, znanost, šport in mladino pozval Službo Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (v nadaljevanju besedila: SVRK), da pri pripravi nove finančne perspektive 2021–2027 posebno pozornost nameni virom za pridobivanje EU sredstev za področje športne infrastrukture. Glede nove finančne perspektive 2021–2027 je treba poudariti, da dogovor o alokaciji sredstev v okviru večletnega finančnega okvirja za 2021–2027 na ravni EU še bi bil sprejet, posledično tudi ni znana višina sredstev za kohezijsko politiko znotraj večletnega finančnega okvirja na ravni EU. Tisto, kar je gotovo, je, da se bodo sredstva za kohezijsko politiko v večletnem finančnem okvirju za 2021–2027, za razliko od sredstev za varnostno in obrambno politiko zaradi spremenjenih prioritet na ravni EU, znižala. Enako velja tudi za Slovenijo, ki bo v prihodnji finančni perspektivi prejela manj kohezijskih sredstev. Še več, obstaja realno tveganje, da bodo že objavljena indikativna kohezijska sredstva za programsko obdobje 2021–2027 za Slovenijo z morebitnim upoštevanjem statističnih podatkov za leto 2017 znatno znižana glede na tekoče programsko obdobje 2014–2020.
Normativni okvir bodo določile evropske uredbe, katerih predlogi so trenutno v usklajevanju na delovni skupini Sveta med državami članicami in pa med Svetom EU ter Parlamentom EU. V nadaljevanju podajamo več informacij o teh uredbah.
Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo in o finančnih pravilih zanje ter za Sklad za azil in migracije, Sklad za notranjo varnost in Instrument za upravljanje meja in vizume v členu 4(1) opredeljuje, da omenjeni skladi podpirajo naslednje cilje politike:

1. pametnejša Evropa s spodbujanjem inovativne in pametne gospodarske preobrazbe;
2. bolj zelena, nizkoogljična Evropa s spodbujanjem prehoda na čisto in pravično energijo, zelene in modre naložbe, krožno gospodarstvo, prilagajanje podnebnim spremembam ter preprečevanje in upravljanje tveganj;
3. bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti in regionalne povezljivosti IKT;
4. bolj socialna Evropa za izvajanje evropskega stebra socialnih pravic;
5. Evropa, ki je bliže državljanom, in sicer s spodbujanjem trajnostnega in celostnega razvoja mest, podeželja in obalnih območij ter lokalnih pobud.

Predlog Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o Evropskem skladu za regionalni razvoj in Kohezijskem skladu pa v členu 2(1) določa, da Evropski sklad za regionalni razvoj (v nadaljevanju besedila: ESRR) podpira naslednje specifične cilje:

(a) pametnejša Evropa s spodbujanjem inovativne in pametne gospodarske preobrazbe („PO1“), in sicer z:
    (i) izboljšanjem raziskovalnih in inovacijskih zmogljivosti ter uvajanjem naprednih tehnologij;
    (ii) uživanjem koristi digitalizacije za državljane, podjetja in vlade;
    (iii) izboljšanjem rasti in konkurenčnosti MSP;
    (iv) razvojem znanj in spretnosti za pametno specializacijo, industrijsko tranzicijo in podjetništvo;
(b) bolj zelena, nizkoogljična Evropa s spodbujanjem prehoda na čisto in pravično energijo, zelene in modre naložbe, krožno gospodarstvo, prilagajanje podnebnim spremembam ter preprečevanje in upravljanje tveganj („PO2“), in sicer s:
    (i) spodbujanjem ukrepov za energetsko učinkovitost;
    (ii) spodbujanjem obnovljivih virov energije;
    (iii) razvojem pametnih energetskih sistemov in omrežij ter hrambe energije na lokalni ravni;
    (iv) spodbujanjem prilagajanja podnebnim spremembam ter preprečevanjem tveganj in krepitvijo odpornosti na nesreče;
    (v) spodbujanjem trajnostnega gospodarjenja z vodnimi viri;

(vi) spodbujanjem prehoda na krožno gospodarstvo;
(vii) spodbujanjem biotske raznovrstnosti, zelene infrastrukture v urbanem okolju in zmanjšanjem onesnaženja;

(c) bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti in regionalne povezljivosti IKT („PO3“), in sicer z:
(i) izboljšanjem digitalne povezljivosti;
(ii) razvojem trajnostnega, pametnega, varnega in intermodalnega omrežja TEN-T, ki je odporno na podnebne spremembe;
(iii) razvojem trajnostne, pametne in intermodalne nacionalne, regionalne in lokalne mobilnosti, ki je odporna na podnebne spremembe, vključno z boljšim dostopom do omrežja TEN-T in čezmejno mobilnostjo;
(iv) spodbujanjem trajnostne večmodalne urbane mobilnosti;

(d) bolj socialna Evropa za izvajanje evropskega stebra socialnih pravic („PO4“), in sicer z:
(i) izboljšanjem učinkovitosti trgov dela in dostopa do kakovostne zaposlitve prek razvoja socialnih inovacij in infrastrukture;
(ii) izboljšanjem dostopa do vključujočih in kakovostnih storitev na področju izobraževanja, usposabljanja in vseživljenjskega učenja prek razvoja infrastrukture;
(iii) izboljšanjem socialno-ekonomske vključenosti marginaliziranih skupnosti, migrantov in zapostavljenih skupin prek celostnih ukrepov, vključno s stanovanjskimi in socialnimi storitvami;
(iv) zagotavljanjem enakega dostopa do zdravstvenega varstva z razvijanjem infrastrukture, vključno z osnovnim zdravstvenim varstvom;

(e) Evropa, ki je bliže državljanom, in sicer s spodbujanjem trajnostnega in celostnega razvoja mest, podeželja in obalnih območij ter lokalnih pobud („PO5“), in sicer s:
(i) spodbujanjem celostnega socialnega, gospodarskega in okoljskega razvoja, kulturne dediščine in varnosti v urbanih območjih;
(ii) spodbujanjem celostnega socialnega, gospodarskega in okoljskega lokalnega razvoja, kulturne dediščine in varnosti, vključno s podeželjem in obalnimi območji, tudi prek lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost.

Proces programiranja za obdobje 2021–2027 se je v okviru SVRK pričel takoj po objavi zakonodajnega svežnja v maju 2018. Konec novembra 2018 je bila na SVRK imenovana interna projektna skupina za pripravo programskih dokumentov za izvajanje evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021–2027. V juliju 2019 je v s sklepom naložila SVRK, da v sodelovanju z ministrstvi, vladnimi službami in partnerji pripravi programske dokumente za izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2021–2027 za Kohezijski sklad, Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR) in Evropski socialni sklad plus (ESS+) (sklep Vlade RS št. 54402-7/2019/6, z dne 18.7.2019). Tako smo poleti 2019 identificirali naložbene potrebe Republike Slovenije za programsko obdobje 2021–2027, katerih finančno ovrednotenje pa je bistveno presegalo indikativno alokacijo kohezijskih sredstev za Slovenijo.

Oktobra 2019 smo pristopili k identifikaciji prednostnih naložb za financiranje iz evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027, tj. tistih prednostnih naložb, ki bodo najučinkoviteje naslavljale načela kohezijske politike, torej krepitve ekonomske, socialne in teritorialne kohezije, in ki bodo prispevali k doseganju dodane vrednosti EU, kar bo nedvomno prispevalo k zmanjšanju neskladja med stopnjami razvitosti regij kot tudi skladnejšega regionalnega razvoja Slovenije. Pri tem smo izhajali zlasti iz Stališča Državnega zbora, z dne 16. 11. 2018, ki *»izraža podporo kohezijski politiki, ki naj bo še bolj usmerjena v strukturno preobrazbo in industrijski prehod, torej še močneje povezana z inovacijami, raziskavami, konkurenčnostjo, ustvarjanjem kakovostnih delovnih mest in trajnostnim razvojem. Vse ob upoštevanju zagotavljanja znanja, kompetenc in različnih spretnosti, ki so osnova za soočanje posameznikov z globalnimi izzivi«*.

SVRK je avgusta 2019 skupaj z resorji, kohezijskima regijama in ZMOS pripravil dokument Naložbene potrebe Republike Slovenije za programsko obdobje 2021–2027, s katerim je identificiral naložbene prioritete za financiranje iz evropske kohezijske politike in sledil

predlogom iz zakonodajnega svežnja. Dokument je bil pripravljen kot delovno gradivo za namen prvega sestanka z Evropsko komisijo, ki je potekal septembra 2019. Sledila je nadgradnja in konkretizacija dokumenta na način, da so se naložbene potrebe finančno ovrednotile in opremile z merili in ustreznimi kazalniki. Na podlagi prejetih predlogov bo SVRK skozi proces usklajevanj s partnerji (lokalne skupnosti, sveta regij, gospodarski in socialni partnerji, ministrstva in drugi) pripravil osnutek prioritet, ki naj bi jih vlada potrdila predvidoma spomladi 2020. Slovenija bo izmed naložbenih potreb v okviru izvajanja evropske kohezijske politike izbrala tiste, ki bodo najučinkoviteje naslavljale načela kohezijske politike, torej krepitve ekonomske, socialne in teritorialne kohezije, kar bo nedvomno prispevalo k zmanjšanju neskladja med stopnjami razvitosti regij kot tudi skladnejšega regionalnega razvoja Slovenije. Postopek pa se zaključi s potrditvijo Programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 s strani Evropske komisije.
Tudi Evropska komisija je za Slovenijo že opredelila naložbene smernice za financiranje v okviru kohezijske politike, ki predstavljajo predhodno stališče služb Komisije o prednostnih področjih za naložbe v naši državi in so podlaga za dialog med Slovenijo in službami Komisije glede načrtovanja programov v zvezi s sredstvi kohezijske politike (Priloga D k Poročilu o državi za leto 2019). V Priporočilu Sveta v zvezi z nacionalnim reformnim programom Slovenije za leto 2019 pa Svet priporoča, da Slovenija v letih 2019 in 2020 ukrepa tako, da *»Ekonomsko politiko v zvezi z naložbami osredotoči na raziskave in inovacije, nizkoogljični in energijski prehod, trajnostni promet (zlasti železniški) in okoljsko infrastrukturo, pri tem pa upošteva regionalne razlike.«* (3. točka)
Pri prioritizaciji naložb za financiranje iz evropske kohezijske politike moramo spoštovati tudi zahtevo po tematski koncentraciji sredstev ESRR, ki zlasti podpirajo naložbe v infrastrukturo, naložbe v zvezi z dostopom do storitev, produktivne naložbe v MSP, opremo, programsko opremo in neopredmetena sredstva itd. In sicer, iz omenjega sklada je treba nameniti najmanj 45 % sredstev za cilj politike 1 (pametnejša Evropa) in najmanj 30 % za cilj politike 2 (bolj zelena, nizkoogljična Evropa). To pomeni, da bo iz ESRR za ostale cilje politik, tj. cilj politike 3 (bolj povezana Evropa), cilj politike 4 (bolj socialna Evropa) in cilj politike 5 (Evropa bliže državljanom) alociranih manj kot 25 % sredstev ESRR.
Upoštevajoč zgoraj navedeno poudarjamo, da SVRK pri pripravi Programa za izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2021–2027 pozornost namenja tudi športni infrastrukturi. Ob tem moramo upoštevati omejitve, ki izhajajo iz predloga kohezijskih uredb, nižje alokacije kohezijskih sredstev za programsko obdobje 2021–2027 in zavezujoče tematske koncentracije sredstev ESRR. Pri opredelitvi prednostnih naložb nas zavezujejo usmeritve Državnega zbora, da naj bo kohezijska politika *»še bolj usmerjena v strukturno preobrazbo in industrijski prehod«*, in hkrati moramo upoštevati tudi naložbene smernice Evropske komisije za financiranje v okviru kohezijske politike v obdobju 2021–2027 za Slovenijo ter Priporočila Sveta za Slovenijo.

V četrtem sklepu je Odbor za izobraževanje, znanost, šport in mladino pozval Ministrstvo za infrastrukturo, da v naslednjih proračunih predvidi finančna sredstva za področje športne infrastrukture, ki je nacionalnega pomena.
Javni interes na področju športa določa Zakon o športu in obsega naloge nacionalnega in lokalnega pomena, opredeljene v Nacionalnem programu športa v Republiki Sloveniji (v nadaljnjem besedilu: nacionalni program). Pomemben element znotraj tega so investicije v športne objekte in površine za šport v naravi ter obseg programov, ki naj se financira iz javnih financ. Izvedba nacionalnega programa je v pristojnosti več deležnikov (države, lokalnih skupnosti in zasebni partnerjev). Na državni ravni je za to področje prvenstveno odgovorno ministrstvo, pristojno za šport. Za nekatera specifična področja pa so lahko nosilni organi tudi druga resorna ministrstva.
Ministrstvo za infrastrukturo se v kontekst športne infrastrukture vključuje skozi oblike trajnostnega razvoja. Velik potencial zmanjšanja rabe energije predstavlja spodbujanje naložb v

energetsko sanacijo stavb. V nacionalnem programu športa je to med drugim merljivo skozi število zgrajenih in obnovljenih športnih objektov po načelih trajnostnega razvoja.
Od vključno leta 2016 dalje se na letni ravni objavljajo povabila in razpisi, ki so namenjeni celoviti energetski prenovi stavb v javnem sektorju. V okviru Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 (v nadaljevanju: OP EKP 2014-2020) se preko sofinanciranja s sredstvi evropske kohezijske politike spodbuja izvedba tovrstnih aktivnosti tudi na področju javnih športnih objektov. Ministrstvo, pristojno za energetiko sofinancira športne objekte lokalnih skupnosti.
Do zdaj so bile kot primerne potrjene tudi že operacije, ki so vključevale stavbe namenjene športnim dejavnostim, kot npr. Kopališče Tivoli, Bazen Velenje, Večnamenska dvorana Kodeljevo ter bazen, športne dvorane oziroma telovadnice šolskih objektov in drugi.
Na podlagi vzpostavljenega sistema in modela se bodo nadaljnje energetske prenove izvajale najmanj do konca finančne perspektive OP EKP 2014-2020.