



Številka: 00104-403/2017/4

Datum: 4. 8. 2017

### **Odgovor na poslansko vprašanje Tomaža Lisca v zvezi z dostopnostjo do storitev državne uprave**

Poslanec Tomaž Lisec je na Vlado Republike Slovenije dne 17. 7. 2017 naslovil pisno poslansko vprašanje v zvezi z dostopnostjo do storitev državne uprave.

Pisno poslansko vprašanje poslanca Tomaža Lisca je naslednje:

»V medijih sem zasledil, da potekajo aktivnosti, ki so povezane z dostopnostjo do storitev državne uprave in sicer povezovanje ter racionalizacija finančnega delovanja upravnih enot. Ob tem se zastavlja vprašanje zmanjšanja dostopnosti do storitev državne uprave na območjih, ki so bolj oddaljeni od samih večjih mestnih oziroma upravnih središč. Torej, kakšne posle oziroma storitve državne uprave bodo opravljale posamezne upravne enote ?

Name so se obrnili posamezniki z območja Mestne občine Velenje, ki opozarjajo, da so bili nekaj podobnega deležni, ko se je zmanjšala dostopnost do storitev državne uprave, in sicer ob izgubi sedeža FURS ter Državne izpitne komisije. Opozarjajo, da se s tem zmanjšuje tudi pomen Mestne občine Velenje kot petega največjega mesta v Sloveniji.

Prav tako sem bil opozorjen na dejstvo, da se bodo morali uslužbenci upravnih enot po novi reorganizaciji voziti dlje v službo. Npr. zaposleni na Upravni enoti Sevnica na Upravno enoto Brežice. Kaj bo to npr. pomenilo poleg za zaposlene tudi za stroške za upravne enote ?

S tem se tudi zmanjšuje pomen posameznih mest in sedanjih upravnih središč, saj se na takšen način zadeve še bolj centralizirajo. S tem bodo posameznikom, ki bivajo na podeželju, in so že sedaj prikrajšani pri dostopu do upravnih storitev, nesporno povzročili dodatne ovire, tudi finančne. Takšni ukrepi so želja po centralizaciji in predstavljajo coklo na področju skladnega regionalnega razvoja.

Tudi s tem ukrepom se še bolj utrjuje prepričanje, da je vlada dr. Mira Cerarja brezidejna vlada, ki nima posluha za enakomeren regionalni razvoj.

V zvezi s tem vas sprašujem naslednje:

1. Katere aktivnosti potekajo za povezovanje in racionalizacijo finančnega delovanja upravnih enot – koliko sedežev je predvidenih in kateri ?
2. Kakšni so razlogi za te aktivnosti ?
3. Kaj bodo te aktivnosti pomenile za mestne občine Ptuj, Slovenj Gradec in Velenje ?
4. Katere upravne storitve se bodo opravljale na teh upravnih enotah in katere se bodo prenesle in kam ?

5. Kakšna je celotna rešitev predvidenih reorganizacij upravnih enot in kaj bodo te pomenile z vidika stroškov – tako z vidika zaposlenih (potni stroški) kot tudi za uporabnike storitev ?
6. Ali sta Vlada Republike Slovenije in Ministrstvo za javno upravo o tem seznanila lokalne skupnosti, kjer se sedeži upravnih enot ukinjajo ?
7. Kaj je podlaga za takšne aktivnosti in takšen način povezovanja ?
8. Ali je narejena kakšna ocena, kaj bo to pomenilo za lokalne skupnosti, za gospodarstvo in za enakomeren regionalen razvoj v Sloveniji ?
9. Ali bo pri tem projektu Vlada Republike Slovenije upoštevala mnenje lokalnih skupnosti in tamkajšnjih prebivalcev in prebivalcev ?«

### **Odgovor Vlade Republike Slovenije:**

Uvodoma naj pojasnimo namen, obseg in potek priprave in izvedbe predmetnega projekta. Ministrstvo za javno upravo je v mesecu maju 2016 skupaj z upravnimi enotami pripravilo in začelo izvajati Projekt racionalizacije finančnega področja dela upravnih enot. Projekt ima za cilj racionalizacijo, optimizacijo in posodobitev spremljajočih oziroma podpornih nalog in procesov v skladu z Javno upravo 2020 - Strategijo razvoja javne uprave 2015 do 2020, ki je bila na Vladi RS sprejeta dne 29.4.2015. Projekt ni namenjen poseganju v izvajanje upravnih nalog, temveč se spreminja zgolj izvajanje določenih poslovnih procesov podpornih nalog za njihovo optimizacijo.

Upravni organi praviloma brez spremljajočih del oziroma podpornih nalog ne morejo izvajati upravnih ter drugih nalog, za katere so ustanovljeni in so nosilci izvajanja javnih pooblastil. Spremljajoče naloge morajo opravljati, ker so nujno potrebne za izvajanje javnih nalog organa. V tako začrtanem oziroma veljavnem sistemu deluje trenutno tudi osemindeset obstoječih upravnih enot kot samostojnih izvajalcev skoraj vseh podpornih nalog. Vsaka upravna enota v zelo veliki meri sama zagotavlja vse spremljajoče oz. podporne naloge, razen nekaterih nalog na področju informatike, krovnih pogodb - javna naročila, nepremičnin, usposabljanj itd.

V sedanjem času je v celoti izvedljiv pristop k določenim oblikam povezovanja nekaterih podpornih nalog upravnih enot, ki omogoča nekatere pozitivne učinke na ravni teritorialne organizacije upravnih enot. Z vidika že oblikovane in zaokrožene celote delovnih procesov, se s Projektom racionalizacije finančnega področja dela upravnih enot v realizaciji združuje za skupino upravnih enot finančno poslovanje na eni upravni enoti, in sicer v obliki »skupne finančne službe«. To predstavlja vsebino Projekta racionalizacije finančnega področja dela upravnih enot, ki se izvaja na način, da se zagotovi določeno finančno in računovodsko poslovanje na dvanajstih lokacijah izbranih upravnih enot za vseh osemindeset upravnih enot.

Predvidoma se bo projekt zaključil v manj kot dveh letih. Poteka v štirih sklopih:

- postopek priprav na izvedbo štirimesečnega testnega dela Projekta racionalizacije finančnega področja dela v upravnih enotah na dveh skupinah upravnih enot z 9 upravnimi enotami od 1.1.2017 do 30.4.2017,
- izvajanje štirimesečnega testnega dela Projekta racionalizacije finančnega področja dela v upravnih enotah na dveh skupinah upravnih enot z 9 upravnimi enotami od 1.1.2017 do 30.4.2017,
- priprava podlag za izvedbo celotnega Projekta racionalizacije finančnega področja dela v upravnih enotah v drugi polovici leta 2017 za razširitev projekta na vse upravne enote z dnem 1.1.2018,
- izvajanje projekta racionalizacije finančnega področja dela v upravnih enotah na dvanajstih skupinah z 58 upravnimi enotami s 1.1.2018 z izdelavo zaključne analize ter predstavitev rezultatov v mesecu marcu 2018.

Zapisana prvi in drugi sklop načrtovanih nalog v skladu z Zagonskim elaboratom projekta in njegovim terminskim planom sta že uspešno zaključena, tretji je v polnem teku. Pri pripravi strokovnih podlag in sistematičnega popisa vseh finančno računovodskih nalog upravnih enot so sodelovale načelnice in načelniki pretežnega dela upravnih enot in njihove finančnice s ciljem, da se zagotovi realizacija skupnega oziroma vzajemnega interesa po oblikovanju učinkovitih skupnih finančnih služb upravnih enot.

Splošni nameni in cilji izvedbe združevanja finančnih služb vseh upravnih enot na dvanajstih lokacijah so naslednji:

- a) upravne naloge in pristojnosti upravnih enot ostanejo nespremenjene in se izvajajo na sedanjih lokacijah oziroma sedežih,
- b) racionalizacija finančnih služb upravnih enot se izvede kot postopna optimizacija podpornih služb na način, ki ne povzroča motenj v tekočem upravnem delu in izvajanju poslovanja s strankami v njihovi bližini,
- c) ohranjanje se stabilnosti upravnih enot kot delujočega in uspešnega podsistema.

V načrtovanem projektu vseh obstoječih osemindeset upravnih enot še vedno ohranja položaj neposrednega proračunskega uporabnika, načelniki ohranjajo svoja pooblastila po Zakonu o javnih financah (65. člen ZJF)<sup>1</sup>, zakonodaji za izvajanje proračuna in ostalih finančnih predpisih. To pomeni, da vse načelnice oziroma načelniki ostajajo v skladu z veljavno zakonodajo odločevalci o finančnih sredstvih in zakoniti odredbodajalci, samo strokovne naloge tega poslovanja se bodo izvajale na zmanjšanem številu lokacij.

Racionalizacijo in posodobitev procesov izvajanja finančnih in računovodskih nalog omogočajo pravne podlage ter obstoječi sistemi informacijske tehnologije.

## **Odgovori na vprašanja:**

### **1. Katere aktivnosti potekajo za povezovanje in racionalizacijo finančnega delovanja upravnih enot – koliko sedežev je predvidenih in kateri?**

Projekt Racionalizacija finančnega področja dela upravnih enot, katerega cilj je optimizacija izvajanja finančno računovodskega poslovanja, je bil v prvi polovici letošnjega leta uspešno testiran v okviru dveh skupin upravnih enot, ki sta za potrebe izvajanja finančno računovodskih nalog oblikovali dve skupni finančni službi.

V sedanjem času potekajo aktivnosti vezane na pripravo vseh pravno formalnih, organizacijskih, kadrovskih in informacijskih podlag za izvajanje finančno računovodskih nalog vseh upravnih enot na dvanajstih lokacijah in sicer na lokaciji Upravne enote Ljubljana, Upravne enote Maribor, Upravne enote Celje, Upravne enote Kranj, Upravne enote Novo mesto, Upravne enote Nova Gorica, Upravne enote Murska Sobota, Upravne enote Izola, Upravne enote Ravne na Koroškem, Upravne enote Brežice, Upravne enote Zagorje ob Savi in Upravne enote Postojna.

### **2. Kakšni so razlogi za te aktivnosti?**

Razlogi za aktivnosti in pripravo načrtanih sprememb na področju finančnega in računovodskega poslovanja upravnih enot so znotraj delujočega sistema javne oz. državne uprave, ker se je na podlagi različnih analiz ugotovilo, da so spremljajoča dela oziroma podpirne naloge neprimerno ter nesmotrno organizirane. Empirično je to dejstvo ugotovila in potrdila tudi Funkcijska analiza subjektov javnega sektorja, ki se je izvajala v drugi polovici leta

---

<sup>1</sup> Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617)

2015. Rezultati oz. ugotovitve Funkcijske analize izkazujejo povečano možnost izvedbe optimizacije dela skupnih služb za podporne naloge znotraj istovrstnih subjektov (kot so npr. upravne enote) in optimizacijo administrativnih procesov ter poročanja.

Projekt racionalizacije finančnega področja dela upravnih enot zasleduje cilje skladne s cilji Strategije razvoja javne uprave 2015 do 2020 z dne 29.4.2015, ki je vladni strateški razvojni načrt. Cilj je optimizacija izvajanja podpornih oziroma spremljajočih nalog, ki so skupne vsem upravnim enotam in nimajo nikakršnega neposrednega vpliva na izvajanje upravnih ter drugih upravnih nalog oziroma na dostopnost do storitev.

### **3. Kaj bodo te aktivnosti pomenile za mestne občine Ptuj, Slovenj Gradec in Velenje?**

Izvajanje določenih skupnih finančnih ter računovodskih nalog na manjšem številu lokacij za več organov državne uprave je mogoče zagotoviti že daljše obdobje, ker gre za ustaljene procese, ki so v gospodarstvu v uporabi že desetletja. Skupno izvajanje teh nalog na dvanajstih lokacijah ne bo imelo neposrednega ali posrednega vpliva na mestne ali druge občine. Povsem enako velja za vse uporabnike storitev oziroma stranke v postopkih.

### **4. Katere upravne storitve se bodo opravljale na teh upravnih enotah in katere se bodo prenesle in kam?**

Vse upravne ali druge upravne naloge oziroma upravne storitve upravnih enot ostajajo nedotaknjene in se še naprej izvajajo na sedanjih lokacijah osemindesetih upravnih enot.

### **5. Kakšna je celotna rešitev predvidenih reorganizacij upravnih enot in kaj bodo te pomenile z vidika stroškov – tako z vidika zaposlenih (potni stroški) kot tudi za uporabnike storitev?**

Trenutno se ne izvaja in ne načrtuje reorganizacija upravnih enot. Projekt Racionalizacije finančnega področja dela upravnih enot zajema samo zmanjšanje števila lokacij za izvajanje nekaterih finančno računovodskih nalog iz osemindeset na dvanajst. Potni stroški za zaposlene javne uslužbenke, ki bodo zamenjali lokacijo dela, so uravnoteženi in ne bodo bistveno presegli sedanje ravni teh izdatkov države, ker je dvanajst lokacij prostorsko razporejenih. Za uporabnike storitev ne bo nobenih dodatnih ali večjih stroškov, kajti blagajniško poslovanje bodo tudi v bodoče izvajale vse upravne enote.

### **6. Ali sta Vlada Republike Slovenije in Ministrstvo za javno upravo o tem seznanila lokalne skupnosti, kjer se sedeži upravnih enot ukinjajo ?**

S projektom Racionalizacije finančnega področja dela upravnih enot se ne spreminjajo sedeži upravnih enot in se ne spreminjajo pristojnosti in izvajanje upravnih ter drugih upravnih nalog oziroma poslovanje s strankami na sedanjih lokacijah.

### **7. Kaj je podlaga za takšne aktivnosti in takšen način povezovanja?**

Pravna podlaga za združitve finančnih služb za več upravnih enot je podana v:

- 8. členu Zakona o javnih financah<sup>2</sup>,
- Pravilniku o skupnih osnovah za postopke dela finančnih služb neposrednih uporabnikov proračuna Republike Slovenije<sup>3</sup>.

Preostale podlage so opredeljene v:

- Javni upravi 2020 - Strategiji razvoja javne uprave 2015 do 2020 z dne 29.4.2015,

<sup>2</sup> Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617)

<sup>3</sup> Pravilnik o skupnih osnovah za postopke dela finančnih služb neposrednih uporabnikov proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 84/12)

- Funkcijski analizi subjektov javnega sektorja iz novembra 2015,
- Projektu racionalizacije finančnega področja dela upravnih enot iz maja 2016.

**8. Ali je narejena kakšna ocena, kaj bo to pomenilo za lokalne skupnosti, za gospodarstvo in za enakomeren regionalen razvoj v Sloveniji?**

Ocen v tem pogledu ni bilo in niso predvidene. Izvajanje finančnih ter računovodskih nalog poteka namreč na večjem ali manjšem številu lokacij že sedaj in tudi v prihodnje ne bo imelo nobenega neposrednega ali posrednega vpliva na lokalne skupnosti, gospodarstvo ter regionalen razvoj. Ponovno poudarjamo, da je namen projekta notranje organizacijske, vodstvene ter poslovne narave, saj se prenaša le določen del spremljajočih oziroma podpornih nalog.

**9. Ali bo pri tem projektu Vlada Republike Slovenije upoštevala mnenje lokalnih skupnosti in tamkajšnjih prebivalcev in prebivalcev?**

Procesi, ki se izvajajo nimajo vplivov na zunanje okolje, oziroma zunaj sistema upravnih organizacij. Večina teh procesov je že sedaj potekala v informatizirani obliki in je delovala preko baz podatkov ter aplikacij. Pri teh procesih lokalne skupnosti in prebivalke ter prebivalci v preteklosti niso v nobenem pogledu sodelovali ali imeli kakršnokoli udeležbo oziroma razumen interes. Predmet racionalizacije je finančno in računovodsko poslovanje, ki so ga že združile tudi nekatere lokalne skupnosti.