REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, Sl-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
http://www.vlada.si/

Številka: 00104-96/2018/5
Datum: 15. 2. 2018

Odgovor na poslansko vprašanje Suzane Lep Šimenko v zvezi s sistemom vrednotnic

Vlada Republike Slovenije je prejela pisno poslansko vprašanje Suzane Lep Šimenko, v katerem Vlado Republike Slovenije sprašuje:

- Koliko se je do danes iz naslova osebnega dopolnilnega dela steklo v pokojninsko in koliko v zdravstveno blagajno?
- Koliko se je zaradi uvedbe vrednotnic zmanjšalo ali povečalo delo na črno?
- Kakšni so bili končni stroški uvedbe sistema vrednotnic?
- Kakšni so mesečni tekoči stroški za vzdrževanje sistema vrednotnic?

Vlada Republike Slovenije na postavljena vprašanja podaja naslednje odgovore.

Novi Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno (Uradni list RS, št. 32/14 in 47/15 – ZZSDT, v nadaljnjem besedilu: ZPDZC-1) je bil sprejet konec aprila 2014, uporabljati pa se je začel 18.8.2014, razen določil, ki se nanašajo na novo ureditev osebnega dopolnilnega dela (v nadaljnjem besedilu: ODD). Ta se uporabljajo od 1.1.2015 dalje. Osebe, ki so imele priglašeno ODD na dan 31. decembra 2014, so lahko opravljale ODD po stari ureditvi do 30. 6. 2015. Vrednotnice so bili tako vsi zavezani kupiti s 30.6.2015.

Na dan 29.1.2018 ob 8:52 uri je bilo pri Agenciji Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (v nadaljnjem besedilu: AJPES) prijavljenih že **7.084 izvajalcev**, do uveljavitve novega sistema pa je bilo aktivnih izvajalcev ODD manj kot 3.000.

leto	**število zahtevkov za vrednotnico za ODD**[1]	**skupen znesek vplačil (v eur)**
2015[2]	16.014	144.126,00
2016	23.554	212.466,54
2017	23.693	204.055,47
Skupaj:	**63.261**	**560.648,01**

Višina vrednotnice:

- Do 31.8.2016 je znašala višina vrednotnice 9 eurov (za pokojninsko in invalidsko zavarovanje 7 eurov, za zdravstveno zavarovanje pa 2 eura).
- Od 1. septembra 2016 do 30. aprila 2017 (zaradi uskladitve višine prispevkov za ODD) je

[1] Vir podatkov: Finančna uprava Republike Slovenije in Ministrstvo za javno upravo.
[2] S 30.6.2015 obvezen nakup vrednotnice (novi ZPDZC-1).

znašala višina vrednotnice 9,06 eurov (za pokojninsko in invalidsko zavarovanje 7,05 eurov, za zdravstveno zavarovanje pa 2,01 eura).
- Od 1. maja 2017 dalje (zaradi uskladitve višine prispevkov za ODD) znaša višina vrednotnice 9,23 eurov (za pokojninsko in invalidsko zavarovanje 7,18 eurov, za zdravstveno zavarovanje pa 2,05 eura).

Podatki o številu izvedenih nadzorov, izrečenih ukrepov

Poročilo o dejavnostih in učinkih preprečevanja dela in zaposlovanja na črno za leto 2016, ki obsega tudi poglavje: Nadzor po Zakonu o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno, je objavljeno na spletni strani Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti: http://www.mddsz.gov.si/si/delovna_podrocja/delovna_razmerja_in_pravice_iz_dela/delovna_razmerja/delo_na_crno/komisija_pdzc/#c17068.

Za nadzor in odkrivanje prekrškov na področju dela na črno, ki ga izvajajo posamezniki, ter za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku je pristojna Finančna uprava Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: FURS).

Nadzor FURS

	2015	***2016***
Število opravljenih nadzorov nad delom na črno	2813	**2355**
Delež nadzorov s kršitvami	18%	**16%**
Število odločb o prepovedi opravljanja dela in dejavnosti na črno	214	**164**
Število prekrškovnih ukrepov zaradi kršitve ZPDZC in ZPDZC-1 – od tega:	358	**314**
Število plačilnih nalogov	201	**148**
Število odločb o prekršku	155	**166**
Število obdolžilnih predlogov	2	**10**
Znesek izrečenih glob (EUR)	361.932	**266.983**
Število prijav	2214	**1830**

http://www.mddsz.gov.si/si/delovna_podrocja/delovna_razmerja_in_pravice_iz_dela/delovna_razmerja/delo_na_crno/komisija_pdzc/#c17068).

V zvezi s stroški uvedbe sistema vrednotnic

Glede stroškov uvedbe sistema vrednotnic je potrebno pojasniti, da so le-ti porazdeljeni med različne institucije.

Tako je imela AJPES z vzpostavitvijo informacijskega sistema SODD (seznam posameznikov, ki opravljajo osebno dopolnilno delo), v katerega so vključeni tako stroški lastnega razvoja, kot tudi stroški zunanjih izvajalcev, stroške v višini 22.796,82 EUR. AJPES nadalje ocenjuje, da bodo stroški vzdrževanja tega sistema na letni ravni znašali okoli 1.000 EUR.

Nadalje je FURS za izvedbo same implementacije vodenja evidenc o plačanih prispevkih iz naslova opravljanja osebnega dopolnilnega dela (v nadaljnjem besedilu: ODD) ter obveščanja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije o vplačanih prispevkih za opravljanje osebnega dopolnilnega dela, imela naslednje stroške:
- Za pripravo programske opreme za sprejem podatkov o vloženih zahtevkih za izdajo

vrednotnice za ODD iz Upravnih enot v sistem Finančne uprave (eDavki) – 28.427 EUR.
- Za ureditev evidenc prejetih zahtevkov za izdajo vrednotnice, ki štejejo za obračun prispevkov v sistemu IDIS, za potrebe kontrole in poročanja ZPIZ – 15.830 EUR.
- Za pripravo programskih rešitev za prenos vplačanih sredstev iz Upravnih enot, za izdane vrednotnice na Finančno upravo ter evidentiranje v davčnem knjigovodstvu (SAP) – 36.814 EUR.

FURS tekoče naloge za izvajanje kontrole in odmere akontacije dohodnine od dohodkov iz naslova ODD izvaja v okviru svojih drugih rednih delovnih zadolžitev, zato teh stroškov (tekočih) ne spremlja posebej.

Ministrstvu za javno upravno (v nadaljnjem besedilu: MJU) so z izdajo vrednotnic v letu 2015 in z uvedbo sistema nastali naslednji stroški:
- stroški dela na Upravnih enotah, ki jih ocenjujejo na 13.000 EUR,
- stroški razvoja in prilagoditve informacijskih sistemov za podporo delu z vrednotnicami, ki jih ocenjujejo na približno 40.000 EUR.

Uprava Republike Slovenije za javna plačila (v nadaljnjem besedilu: UJP) ob uvedbi I. faze sistema vrednotnic ni imela posebnih stroškov. V Upravi Republike Slovenije za javna plačila so stroški za nadgradnjo v zvezi s plačevanjem vrednotnic prek sistema spletnih plačil (UJP e-plačila) znašali 33.200 EUR.

Še enkrat poudarjam, da je glavnina stroškov, ki so jih imele zgoraj navedene institucije v **skupni višini približno 192.000 EUR** zgolj enkratnih, učinke vzpostavitve sistema vrednotnic pa bo moč opaziti šele na dolgi rok. **Letni stroški vzdrževanja so ocenjeni na približno 1.000 EUR**. Poleg samih finančnih učinkov pa je potrebno gledati tudi na druge, navedene učinke sprejete zakonodaje.

Pomembno je, da je glavnina stroškov, ki so jih imele institucije zgolj enkratnih, učinke vzpostavitve sistema vrednotnic pa bo moč opazovati še na dolgi rok, saj bodo prihodki v blagajne stalni. Osredotočiti se je potrebno na dolgoročno smiselnost in ekonomsko upravičenost vrednotnic.