



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

Izdajatelj: sigov-ca
Številka certifikata: ac 97 cb d0
Potek veljavnosti: 19.09.2019

Ref. št. dokumenta: 001-70/2016/2
Čas podpisa: 14:52, 28.11.2016
Podpisnik: Boris Koprivnikar

T: 01 478 83 30

F: 01 478 83 31

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
DR. MILAN BRGLEZ, PREDSEDNIK

ŠUBIČEVA ULICA 4
1000 LJUBLJANA

REPUBLIKA SLOVENIJA - DRŽAVNI ZBOR	
Prejeto:	28-11-2016
Šifra:	010-0116-12813
Povezava:	003-0116-4
EPA:	EU:
Sign. zn.:	
Kratice:	

Številka: 001-70/2016/2

Datum: 25. 11. 2016

ZADEVA: ODGOVOR NA POSLANSKO VPRAŠANJE POSLANKE SUZANE LEP ŠIMENKO

V prilogi vam posredujemo odgovor na poslansko vprašanje poslanke Državnega zbora RS ga. Suzane Lep Šimenko v zvezi s statusom mestnih občin v Strategiji razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji do leta 2020.

S spoštovanjem,

Boris Koprivnikar
minister

PRILOGA:

- odgovor na poslansko vprašanje

VROČITI:

- Državni zbor RS, Šubičeva 4, Ljubljana, gp@dz-rs.si
- SPIS-tu

ODGOVOR MINISTRA ZA JAVNO UPRAVO NA POSLANSKO VPRAŠANJE POSLANKE DRŽAVNEGA ZBORA RS SUZANE LEP ŠIMENKO V ZVEZI S STATUSOM MESTNIH OBČIN V STRATEGIJI RAZVOJA LOKALNE SAMOUPRAVE V REPUBLIKI SLOVENIJI DO LETA 2020

Predsednik Državnega zbora Republike Slovenije dr. Milan Brglez je posredoval poslansko vprašanje poslanke Državnega zbora RS ga. Suzane Lep Šimenko v zvezi s statusom mestnih občin v Strategiji razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji do leta 2020. Vprašanje smo preučili in v nadaljevanju posredujemo odgovor.

Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada) je 29. septembra 2016 sprejela besedilo Strategije razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji do leta 2020. Temeljni cilj strategije je krepitev lokalne samouprave in posledično dvig kakovosti življenja na lokalni ravni. V strategiji se poudarja krepitev vpliva občanov v svojem okolju in njihovo sodelovanje pri sprejemanju odločitev organov lokalne samouprave za zagotovitev učinkovite rabe virov in zagotavljanje kakovostnih in učinkovitih storitev na lokalni ravni. Strategija daje usmeritve za nadgradnjo obstoječega sistema lokalne samouprave na način, da bo zagotavljal optimalno razmerje med demokratičnostjo in učinkovitostjo delovanja slovenskih občin. Vlada se v strategiji opredeljuje proti teritorialnim reformam s pristopom od zgoraj navzdol. Torej tudi proti morebitnim spremembam pri mestnih občinah. Po zakonodaji imajo občine pravico, da se prostovoljno odločijo za združevanje, državni organi po izvedbi posvetovalnih referendumov izpeljejo ustrezen zakonodajni postopek.

Poglavje o urbani identiteti občin daje odgovor na zastavljeno poslansko vprašanje. Vlada v strategiji ugotavlja, da je bila ureditev mestnih občin pri nas povzeta po zgledu ureditve lokalne samouprave v nemških deželah, kjer imajo posebno ureditev za mesta, ki imajo status drugega nivoja lokalne samouprave - pokrajin. Ustavna zasnova mestne občine je temeljila na predpostavki, da se bosta v Sloveniji razvila dva tipa občin, tako imenovane navadne in mestne. Mestne občine naj bi imele po Ustavi Republike Slovenije več pristojnosti. Drugi odstavek 141. člena ustave določa, da mestna občina opravlja kot svoje tudi z zakonom določene naloge iz državne pristojnosti, ki se nanašajo na razvoj mest. Ustavna norma v praksi ni bila izvedena, v Sloveniji se je v 20 letih po uvedbi lokalne samouprave razvil en tip občine, medtem ko so mestne občine drugačne predvsem glede obsega nalog, ki jih opravljajo ter dejstva da izvajajo naloge za širše območje (npr. študijske knjižnice). Vendar slednje opravlja tudi več drugih občin z urbano teritorialno zasnov.

Vlada v strategiji ugotavlja, da vse več prebivalcev živi v urbanih naseljih in da je sodobna paradigma, na katero opozarjajo tudi mednarodne organizacije, ne le urbanizacija, pač pa predvsem povezovanje mest in somestij s podeželjem. Upravnopolitična organiziranost mora biti prilagojena politiki prostorskega razvoja Slovenije in uresničevanju trajnostne urbane strategije, kjer so v urbana območja vključena tudi naselja, ki so z mestom funkcionalno povezana. Pospeševanju medobčinskega povezovanja je sicer posvečeno celotno poglavje strategije razvoja lokalne samouprave. Glede na razdrobljenost slovenskih občin to nujno pomeni tudi sodelovanje občin čez območja njihovih lastnih teritorialnih meja ter priznanje vplivnega območja urbanih funkcij. Urbani razvoj je eden ključnih stebrov Strategije prostorskega razvoja Slovenije, ki poudarja krepitev vloge mest za podporo policentričnemu sistemu poselitve Slovenije. Za doseganje tega cilja pa je veljavni okvir enajstih mestnih občin morda preširok. Zato je treba preveriti izpolnjevanje pogojev za status sedanjih mestnih občin, vendar ne v smislu pridobitve ali izgube statusa, temveč v smislu prevzema vloge gravitacijskega središča skozi sektorske razvojne politike.

Pomembnejša urbana središča kot zaposlitvena središča v primerjavi z gravitacijskim zaledjem so gonilo gospodarskega in splošnega družbenega razvoja. Taka večja mesta, ki pa vedno ne sovpadajo z administrativnim statusom mestne občine, bi morala imeti vodilno vlogo v celotni razvojni regiji. Razvojno gledano bi bilo treba za uresničitev trajnostnega urbanega razvoja ter sobivanja mest in podeželja vlogo nekaterih mest okrepiti. Pri tem ni nujno, da gre za upravno-administrativne spremembe konkretnih mest, pač pa za programe iz različnih sektorskih politik.