Izdajatelj: sigov-ca
Številka certifikata: ac 97 cf 3a
Potek veljavnosti: 06.10.2019
Ref. št. dokumenta: 001-44/2016/4
Čas podpisa: 14.49, 25.02.2016
Podpisnik: Dusan Mramor

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

Župančičeva ulica 3, p.p. 644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 6300
F: 01 369 6659
E: gp.mf@gov.si
www.mf.gov.si

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
Šubičeva ulica 4

1000 Ljubljana

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto: 25 -02- 2016	
Šifra: 020-07/16-136/3	
Povezava: 432-01/16-7	
EPA:	EU:
Sign. zn.:	
Kratica:	

Številka: 001-44/2016/4
Datum: 23. 2. 2016

Zadeva: **Odgovor na pisno poslansko vprašanje Suzane Lep Šimenko v zvezi s problematiko davčnih blagajn**

Zveza: **Dopis št.: 020-07/16-0136/2 z dne 29. 1. 2016**

Dne 29. 1. 2016 je Ministrstvo za finance prejelo pisno poslansko vprašanje poslanke Suzane Lep Šimenko, naslovljeno na ministra za finance v zvezi s problematiko davčnih blagajn.

Poslanka navaja, da je na dan 27. 1. 2016 davčne blagajne uporabljalo le 36.000 od 60.000 do 80.000 zavezancev, kolikor naj bi bilo po ocenah vseh zavezancev, ki bi morali uporabljati davčne blagajne. Hkrati je ministrstvo tudi napovedalo poostritev nadzora s 1. februarjem in dosledno izrekanje glob vsem zavezancem, ki niso vključeni v sistem davčnih blagajn, pa bi morali biti. V zvezi s tem poslanka sprašuje naslednje:

- zakaj tako nizek odstotek zavezancev uporablja davčne blagajne,
- kakšen je strošek uvedbe davčnih blagajn za Finančno upravo Republike Slovenije,
- koliko inšpektorjev opravlja nadzor nad pravilnim izdajanjem računov in kakšen je bruto strošek plač teh inšpektorjev za januar 2016,
- koliko nadzorov je bilo s strani inšpektorjev narejenih v mesecu januarju 2016,
- koliko inšpektorjev v povprečju sodeluje pri opravljanju nadzora in koliko časa v povprečju traja nadzor,
- koliko opominov je bilo izrečenih v prvem mesecu uvedbe,
- koliko kazni je bilo napisanih v prvem mesecu,
- koliko in kakšne nepravilnosti je bilo odkritih v prvem mesecu,
- kaj kažejo analize podatkov iz aplikacije Preveri račun in
- za koliko se je v mesecu januarju 2016 glede na mesec november 2015 povečala uporaba vezanih knjig računov.

Na navedbe poslanke in zastavljena vprašanja Ministrstvo za finance odgovarja:

V času priprave na uvedbo novega sistema davčnega potrjevanja računov je Finančna uprava izdelala oceno števila zavezancev, ki poslujejo z gotovino in bi se torej morali vključiti v sistem davčnega potrjevanja računov. Ocenila je da je takšnih zavezancev med 60.000 in 80.000. Gre torej za relativno grobo oceno, ki ne temelji na registrskih podatkih, saj uradni podatki o tem, kateri zavezanci poslujejo gotovinsko in koliko jih je, ne obstajajo oziroma se ne vodijo v nobeni evidenci. Na dan 18. 2. 2016 je 48.959 zavezancev pridobilo namensko digitalno potrdilo, od tega jih je račune potrdilo 39.975, torej približno 4.000 več kot na dan 27. 1. 2016, ko je račune potrdilo približno 36.000 zavezancev, kot je navedla poslanka. Gre torej za približno 11-odstotno povečanje v treh tednih. Zavezanci se v sistem potrjevanja računov vključujejo postopoma, v odvisnosti od načina poslovanja. Pri tem je potrebno upoštevati, da nekateri zavezanci poslujejo z gotovino le občasno, lahko zelo redko. Ti se bodo v sistem davčnega potrjevanja vključevali skozi vse leto. Nekateri zavezanci so se zaradi uvedbe davčnega potrjevanja računov odločili za popolnoma negotovinsko poslovanje. Določeno število zavezancev ni uspelo implementirati nove programske opreme pravočasno, bodisi zato, ker so s pripravami pričeli prepozno bodisi zaradi dolgotrajnejših postopkov v primerih, ko so dobavitelji programske opreme večja tuja podjetja. Ti zavezanci se v sistem vključujejo v januarju in februarju. V skladu z navedenim pričakujemo, da se bodo zavezanci še nadalje vključevali v sistem in bo tako njihovo skupno število naraščalo skozi vse leto.

V Akcijskem načrtu za uvedbo davčnih blagajn v Republiki Sloveniji, ki ga je februarja lani potrdila Vlada RS, je bil strošek izgradnje informacijskega sistema Finančne uprave RS za davčno potrjevanje računov ocenjen v višini 2 milijona evrov. Dejanski stroški izgradnje informacijskega sistema Finančne uprave RS pa so znašali 1.700.195 evrov, kar je približno 15-odstotkov manj od predvidenega.

V začetnem obdobju uvajanja sistema davčnega potrjevanja računov zavezancev v poslovanje je Finančna uprava RS okrepila svojo prisotnost na terenu, in sicer je v nadzor nad izvajanjem Zakona o davčnem potrjevanju računov vključila približno 60-odstotkov finančnih inšpektorjev in uslužbencev mobilnih oddelkov finančnih uradov. Ti so v mesecu januarju izvajali predvsem preventivne aktivnosti v obliki seznanjanja zavezancev z novimi obveznostmi, ki jih nalaga Zakon o davčnem potrjevanju računov.

V januarju je bilo v nadzore nad izvajanjem Zakona o davčnem potrjevanju računov vključenih skupno 281 inšpektorjev in uslužbencev mobilnih oddelkov, ki so skupaj zaključili 8.434 tovrstnih nadzorov. Ti nadzori predstavljajo 85,78 odstotkov vseh opravljenih nadzorov finančnih inšpektorjev in 69,6 odstotkov vseh opravljenih nadzorov mobilnih oddelkov. Trajanje posameznega nadzora je odvisno od obsega nadzora in ugotovitev v nadzoru, v januarju je bil ta čas v razponu od ene ure do tri dni za posamezni nadzor. Finančni inšpektorji izvajajo kompleksnejše nadzore in zato je povprečna poraba časa za nadzor večja. Vsak finančni inšpektor je v povprečju zaključil 0,68 nadzora na dan, vsak uslužbenec mobilnega oddelka pa 2,36 nadzora na dan. Nekaj nadzornih postopkov, ki so bili začeti v januarju, pa se nadaljuje v februarju.

Skupni strošek bruto plač finančnih inšpektorjev in uslužbencev mobilnih oddelkov, ob upoštevanju deleža opravljenih nadzorov po Zakonu o davčnem potrjevanju računov v skupnem številu opravljenih nadzorov v januarju, je ocenjen v višini 521.134,43 evrov (oziroma v povprečju 1.854,57 evrov na osebo), kar pa seveda ne predstavlja

dodatnega stroška Finančne uprave. Ti inšpektorji in uslužbenci mobilnih oddelkov opravljajo tudi druge naloge.

Uvedba Zakona o davčnem potrjevanju računov pomeni za vse deležnike veliko spremembo. Finančna uprava je v preventivnih obiskih zavezancev v decembru 2015 zaznala, da vsi zavezanci še niso pripravljeni na nove obveznosti, zato je v postopkih nadzora v mesecu januarju delovala informativno in preventivno. Aktivnosti Finančne uprave so bile usmerjene v pomoč zavezancem, da bi se ti lahko čim hitreje vključili v sistem davčnega potrjevanja računov, in ni izrekala glob ali opominov. Za ugotovljene nepravilnosti je izrekla le opozorila, zavezancem, ki še niso davčno potrjevali računov, pa je bil postavljen dodaten 15 dnevni rok za izpolnitev zakonskih obveznosti.

V skupno 8.434 nadzorih je bilo ugotovljenih 257 nepravilnosti, med katerimi so najpogostejše kršitve zavezancev naslednje:

- niso še bili vključeni v sistem davčnega potrjevanja računov,
- niso objavili obvestila o obveznosti izdaje računa in obveznosti kupca, da prevzame in zadrži račun ali ga niso objavili na vidnem mestu,
- niso sprejeli internega akta ali ta ni bil skladen z dejanskim stanjem,
- niso sporočili podatkov o poslovnih prostorih,
- niso povezali oznake fizične osebe, ki izda račun z njeno davčno številko,
- izdani računi niso vsebovali vseh predpisanih podatkov oziroma podatki niso bili pravilni,
- niso pravilno sporočali podatkov o računih, izdanih z uporabo vezane knjige računov in
- niso pravilno uporabljali programske opreme ali oprema ni pravilno delovala.

Med nepravilnostmi v zvezi s kršitvami pri sporočanju podatkov o računih izpostavljamo uporabo iste zaščitne oznake izdajatelja računa na večjem številu izdanih računov ali uporabo napačne zaščitne oznake, izpis računa brez zaščitne oznake izdajatelja računa v obliki kode ali izpis računa z nečitljivo kodo, uporabo namenskega digitalnega potrdila druge zavezanca in ne dejanskega izdajatelja računa, izpis računov z napačno navedbo časa izdaje računa ali brez navedbe časa, zamude pri sporočanju podatkov o računih iz vezane knjige računov in pomanjkljivi podatki o računu. Poleg teh nepravilnosti oziroma kršitev so bile odkrite tudi nepravilnosti v zvezi z delovanjem in uporabo programske opreme in v zvezi s katerimi obstaja sum, da gre za namerno prirejanje podatkov oziroma izogibanje davčnemu potrjevanju računov. Te nepravilnosti so: neujemanje podatkov na izdanem računu s podatki o računu, ki so bili posredovani Finančni upravi, nepravilna uporaba programske rešitve, ki omogoča izbiro med izdajo potrjenih in nepotrjenih računov (tako imenovane dvojne blagajne) in izdaja večjega števila računov z isto zaščitno oznako izdajatelja računa. Ti postopki so še v teku.

Od uvedbe obveznega sistema davčnega potrjevanja računov do 4. februarja je prek aplikacije Finančne uprave Preveri račun 92.994 posameznikov preverilo več kot 2 milijona računov, preverjen je bil skoraj vsak trideseti račun. V večini primerov so se podatki na računu ujemali s podatki, posredovanimi v davčno potrditev, v 3,2 odstotkih preverjenih računov pa so bile ugotovljene nepravilnosti, med katerimi so najpomembnejše sledeče:

- račun je bil potrjen, vendar se podatki na računu ne ujemajo s podatki, ki so bili posredovani v potrditev (17.437 računov),
- račun ni bil izdan (1.567 računov),
- račun ni potrjen (39.380 računov) in

- za 6.229 računov na podlagi poslanih podatkov ni mogoče identificirati izdajatelja računa.

V januarju letošnjega leta se je v primerjavi z novembrom preteklega leta število potrjenih vezanih knjig računov povečalo skoraj za trikrat, in sicer je vezane knjige računov potrdilo skoraj dvakrat toliko zavezancev kot v novembru 2015.

S spoštovanjem,

dr. Dušan Mramor
minister