



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

Župančičeva ulica 3, p.p. 644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 6300
F: 01 369 6659
E: gp.mf@gov.si
www.mf.gov.si

Izdajatelj: sigov-ca Ref. št. dokumenta: 001-218/2016/2
Številka certifikata: ac 97 of 3e Čas podpisa: 14:01, 03.06.2016
Potek veljavnosti: 06.10.2019 Podpisnik: Dusan Mramor

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
Šubičeva ulica 4

1000 Ljubljana

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	03 -06- 2016
Šifra:	020-07 16- 602 3
Povezava:	432-01 16- 31
EPA:	EU:
Sign. zn.:	
Kratica:	

Številka: 001-218/2016/2
Datum: 01. 06. 2016

Zadeva: Odgovor na pisno poslansko vprašanje Suzane Lep Šimenko v zvezi s predlogi davčnih ukrepov za razbremenitev dela

Dne 13. 05. 2016 je Ministrstvo za finance prejelo pisno poslansko vprašanje poslanke Suzane Lep Šimenko, naslovljeno na ministra za finance v zvezi s predlogi davčnih ukrepov, ki hkrati razbremenjujejo delo.

Poslanica v vprašanju navaja, se v Sloveniji zelo radi ponašamo z gospodarsko rastjo v preteklem letu, se pa premalo zavedamo, da ključno vlogo pri pretekli in napovedani gospodarski rasti igrajo naša izvozna podjetja. Podjetniki imajo dobre predloge, vendar vse prepogosto niso slišani, dogaja se celo, da so namesto razbremenitev deležni dodatnih obremenitev, tako davčnih kot administrativnih. Gospodarska zbornica Slovenije in Zbornica davčnih svetovalcev Slovenije sta v mesecu marcu 2016 pripravili predlog davčnih ukrepov, ki hkrati razbremenjujejo delo, med njimi pa so ključni:

1. uvedba razvojne kapice na socialne prispevke delodajalcev in delojemalcev nad 2-kratnikom povprečne plače;
2. dodaten dohodninski razred med neto davčno osnovo 20.000 in 71.000 €;
3. ukinitve najvišjega dohodninskega razreda
4. dvig splošne olajšave za zavezance do 75 % povprečne plače na minimalno plačo;
5. ukinitve prispevka za poškodbe pri delu in poklicne bolezni.

Poslanica prosi za opredelitev do vsakega izmed danih predlogov.

V nadaljevanju Ministrstvo za finance podaja opredelitve do predlogov:

1. Predlog se nanaša na sisteme socialnih zavarovanj, ki niso v pristojnosti Ministrstva za finance. Gre za ukrep, katerega rešitve bi lahko iskali v okviru Bele knjige, ki pa je v pristojnosti Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Uvedba omejitve zavarovalnih osnov navzgor zahteva preučitev sprejemljivosti v vsakem posameznem sistemu socialnih zavarovanj (zdravstveno zavarovanje, pokojninsko in invalidsko zavarovanje), in z vidika vseh bistvenih elementov sistema (poseg v vertikalno solidarnost ter popolnoma nov družbeni dogovor). Uvedba najvišje osnove za obračunavanje in plačevanje prispevkov bi bila primerna (ob zagotovitvi finančne vzdržnosti sistemov socialnih zavarovanj) le ob vzpostavitvi sistema socialnih zavarovanj, ki bi temeljil na izhodišču, da je posameznik vključen v sistem socialnega zavarovanja na podlagi vsakega razmerja, na podlagi katerega opravlja delo in pridobiva dohodke, in bi se na tej podlagi plačevali prispevki od vseh dohodkov, doseženih z delom, ne

glede na pravno podlago, na podlagi katere bi se opravljalo delo in ne glede na vrstni red. Navedeno bi zahtevalo spremembo veljavne ureditve v sistemih socialnih zavarovanj, po kateri so osebe vključene v zavarovanje po podlagah opravljanja dela (delovno razmerje, samozaposlitev, lastnik pravne osebe, ki jo tudi vodi, kmetje, druge podlage). Osebe z delom na podlagi pravnih razmerij, ki niso navedena kot podlage za vstop v zavarovanje (npr. civilno pravne pogodbe), in z delom v več pravnih razmerjih, ki se štejejo kot samostojna podlaga, sedaj ne vstopajo v zavarovanje ali pa vstopajo v zavarovanje samo po podlagi, ki je v zakonu navedena prej. Posledično se tudi prispevki plačujejo samo od dohodkov doseženih na podlagah, po katerih so zavarovanci vključeni v zavarovanje, kar pomeni, da se prispevki ne plačujejo od vseh dohodkov, doseženih z delom posameznika.

Ob uvedbi razvojne kapice na vse socialne prispevke, in sicer tako na strani delodajalcev kot tudi delojemalcev, na višini 2 povprečnih plač, bi to, ob upoštevanju podatkov odmere dohodnine za leto 2014¹ in veljavnega sistema plačevanja prispevkov, po oceni Ministrstva za finance pomenilo izpad neto javnofinančnih prihodkov v višini okoli 167 mio evrov (od tega bi bili prihodki Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje nižji za okoli 144 mio evrov, prihodki Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za okoli 80 mio evrov nižji, medtem ko bi bili prihodki državnega proračuna višji za okoli 57 mio evrov, in sicer bi imel tako zastavljen predlog vpliv na prihodke dohodnine in davka od dohodkov pravnih oseb). Vendar pa pri tem poudarjamo, da pozitivni učinki na prihodke državnega proračuna ob sprejetju takih rešitev ne bi bili opazni, saj bi bilo treba iz državnega proračuna zagotavljati sredstva za izpolnitev obveznosti za izplačilo pokojnin in drugih obveznosti, ki se krijejo iz pokojninske blagajne.

2. in 3. Predloga sta s sistemskega vidika ob zasledovanju cilja splošne razbremenitve ter cilja administrativne enostavnosti in transparentnosti davčnega sistema v določeni meri sprejemljiva, zato se z namenom splošne razbremenitve zavezancev za dohodnino z dohodki, ki se obdavčujejo sintetično na letni ravni s progresivnimi davčnim stopnjami, v okviru davčnega prestrukturiranja pripravljajo spremembe, ki so v določeni meri primerljive s tema predlogoma. Zavedamo se namreč, da je sprememba dohodninske lestvice lahko na eni strani pomemben korak z vidika razbremenitve zaposlenih, s čimer lahko posredno vplivamo na večjo produktivnost in učinkovitost v podjetjih, na drugi strani pa zasledujemo tudi cilj zmanjševanja davčnega primeža v Sloveniji, kar pa neposredno vpliva tudi na povečanje konkurenčnosti slovenskega poslovnega okolja. Konkretno se pripravljajo spremembe dohodninske lestvice, tako z uvedbo dodatnega dohodninskega razreda kot tudi z znižanjem najvišjih dohodninskih stopenj, s čimer se zasleduje cilj razbremenitve zavezancev, ki dosegajo dohodke nad 1,6 povprečne plače, torej v delu, kjer je slovensko poslovno okolje primerjalno gledano nekonkurenčno. Tako se bo enakomerno razbremenil sloj, ki prejema aktivne dohodke in pade pod strmo progresijo, v bistvu pa bodo spremembe zajele visoko strokovne in najproduktivnejše zavezance, ki pomembno prispevajo k dodani vrednosti podjetij. Vendar pa je pri iskanju rešitev treba zagotavljati tudi temeljni cilj ekonomske politike vlade, kar pomeni, da v tem trenutku ni mogoče zagotoviti splošne davčne razbremenitve samo s spremembo dohodninske lestvice, ampak je to mogoče le s prestrukturiranjem davčnih bremen, kar pomeni, da se za pretežni del znižanja obremenitve stroškov dela poišče nadomestni vir za zagotovitev strukturnega uravnoteženja javnih financ, kar je torej osrednji cilj ukrepov, ki se pripravljajo na Ministrstvu za finance.

4. Z uvajanjem davčnih olajšav, ki imajo parcialen vpliv, kar pomeni, da vpliva le na določen obseg zavezancev, se posega v nevtralnost davčnega sistema. Cilj razbremenitve najbolj produktivnih zaposlenih v podjetjih pa se s takim predlogom ne zasleduje, ampak gre ravno v obratno smer, saj razbremenuje le zavezance z nižjimi dohodki.

¹ Pri izračunu finančnih učinkov se je upoštevalo zavezance, ki so imeli v letu 2014 plačo, od katere so bili v tem letu obračunani prispevki za socialno varnost nad višino 2 povprečnih plač (v letu 2014 to pomeni v višini 3.080 evrov)

Na podlagi podatkov odmere dohodnine za leto 2014 ocenjujemo, da bi se v primeru zvišanja dodatne splošne olajšave na višino minimalne plače za zavezance do višine 75 % povprečne plače (to pomeni za letne dohodke do 14.038,11 evrov) prihodki državnega proračuna znižali za okoli 124,2 mio evrov².

5. Predlog se nanaša na ureditev socialnih zavarovanj, ki ni v pristojnosti MF. Prispevek je vir Zavoda za zdravstveno zavarovanje RS. V letu 2015 je bilo prispevka za poškodbe pri delu in poklicne bolezni, ki je del prispevka delodajalcev, realiziranega skupaj za 79,7 mio evrov.

S spoštovanjem,

dr. Dušan Mramor
minister

² Izračun je pripravljen na izhodišču, da znaša dodatna splošna olajšava za dohodke do višine 75 % povprečne plače 3.217,12 evrov, pri tem se veljavna dodatna splošna olajšava v višini 1.115,94 evra za dohodke v višini med 10.866 in 12.570 evri ukine.