Izdajatelj: sigov-ca
Številka certifikata: ac 98 18 b1
Potek veljavnosti: 14.09.2020
Ref. št. dokumenta: 001-6/2013/490
Čas podpisa: 15:45, 16.01.2017
Podpisnik: Peter Gaspersic

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO
MINISTER

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00
F: 01 478 81 39
E: gp.mzip@gov.si
www.mzip.gov.si

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
dr. Milan Brglez, predsednik
Šubičeva ulica 4
1000 Ljubljana

gp@dz-rs.si

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto: 17-01-2017	
Šifra: 020-07/16-1770/3	
Povezava: 326-07/16-82	
EPA:	EU:
Sign. zn.:	
Kratica:	

Številka: 001-6/2013/490
Datum: 11. 1. 2017

Zadeva: Odgovor na pisno vprašanje gospe Suzane Lep Šimenko, poslanke Državnega zbora Republike Slovenije, v zvezi z nepravilnostmi pri pomoči na slovenskih cestah
Zveza: Vaš dopis št. 020-07/16-1770/2 z dne 30. 12. 2016

Spoštovani,

pošiljam vam odgovor na pisno vprašanje gospe Suzane Lep Šimenko, poslanke Državnega zbora Republike Slovenije, v zvezi z nepravilnostmi pri pomoči na slovenskih cestah.

1. Zakaj je bil javni razpis za izvajanje avtovleke objavljen komaj sredi leta 2016?

V skladu s petim odstavkom 5. člena Zakona o cestah (ZCes-1) mora DARS, d. d., kot upravljavec avtocest in hitrih cest brez odlašanja s ceste odstraniti vse ovire ali druge posledice ravnanj, ki bi lahko škodovale cesti ali ogrožale, ovirale ali zmanjšale varnost prometa na njej. Če to ni mogoče, mora oviro ali nastalo nevarno mesto na cesti do njihove odprave zavarovati s predpisano prometno signalizacijo ter o oviri in drugih posledicah prepovedanih dejanj brez odlašanja obvestiti pristojni inšpekcijski organ za ceste in upravljavca ceste. Ker DARS, d. d., ne razpolaga in nima organiziranega izvajanja odstranjevanja ovir, pomoči na cesti in dela z avtodvigali na območju avtocest in hitrih cest v Republiki Sloveniji, je izvajanje teh storitev organiziral z izborom ustreznih izvajalcev preko postopka javnega poziva zainteresiranim ponudnikom.

Z aktivnostmi za izbor novih izvajalcev odstranjevanja ovir na avtocesta in hitrih cestah je DARS, d. d. začel že v letu 2015, in sicer v obliki oddaje javnega naročila. Glede na to, da je bil v postopku oddaje javnega naročila vložen revizijski zahtevek, je bilo potrebno v tej zvezi upoštevati sklep Državne revizijske komisije št. 018-270/2015 z dne 11. 1. 2016, s katerim je ta državni organ zavrgel zahtevek za revizijo enega izmed ponudnikov iz razloga, ker je ugotovil, da se postopek za odstranjevanje ovir z avtocest in hitrih cest v upravljanju DARS, d. d., ne more izvajati skladno z določili Zakona o javnem naročanju, saj zadevnega razmerja ni mogoče opredeliti kot javno naročilo, ampak kot naročilo storitev. DARS, d. d., se je na podlagi tega odločil, da bo izvedel postopek javnega poziva, in sicer s pozivom čim širšemu krogu zainteresiranih subjektov, ki imajo določene izkušnje pri opravljanju dejavnosti na področju vleke vozil do 3,5 t in izvajanju vleke vozil nad 3,5 t največje dovoljene mase, so ustrezno opremljeni, sprejemajo najvišje dovoljene cene predmetnih storitev ter pri svojem delu

uporabljajo čim bolj ekološko učinkovita vozila. Postopek izbire je potekal transparentno, po vnaprej določenih pogojih in merilih točkovanja, pogodbe pa so bile sklenjene z izvajalci, ki so zbrali največje število točk za posamezen sklop.

Zaradi kompleksnosti celotne zadeve oziroma upoštevanja vsega prej omenjenega je DARS, d. d., lahko objavil ustrezen javni poziv za odstranjevanje ovir na avtocestah in hitrih cestah šele sredi leta 2016. Cilji in usmeritve predmetnega javnega poziva sta bili zagotovitev varnega odvijanja prometa pri odstranjevanju ovir na avtocestah in hitrih cestah, enakovredna obravnava uporabnikov avtocestnega omrežja, ki potrebujejo pomoč (enotnost cen), ureditev konfliktnih situacij med izvajalci odstranjevanja ovir ter skrb za čisto okolje.

2. Ali drži informacija, da je eno izmed izbranih podjetij za opravljanje storitve vleke podjetje, ki dejavnosti avtovleke nima registrirane? V kolikor le to drži, kako glede na to utemeljujete vaše besede, da boso izbrani izvajalci morali izpolnjevati zahtevane pogoje, zlasti ustrezno kadrovsko in tehnično opremljenost?

DARS, d. d., je po izvedbi javnega poziva sklenil pogodbe s sedmimi različnimi ponudniki, in sicer:
- sklop št. 1 (območje Regionalnega nadzornega centra Kozina): AMZS, d. d., Asistence Coris, d. o. o., Avtovleka Jerneja Kopitar s. p.;
- sklop št. 2 (območje Regionalnega nadzornega centra Ljubljana): AMZS, d. d., Asistence Coris, d. o. o., Avtovleka Jerneja Kopitar s. p.;
- sklop št. 3 (območje Nadzornega centra Hrušica): AMZS, d. d., Junik-M, d. o. o.;
- sklop št. 4 (območje Regionalnega nadzornega centra Vransko): AMZS, d. d., Enes Draganović s. p., Žonta, d. o. o.;
- sklop št. 5 (območje Regionalnega nadzornega centra Slovenske Konjice): AMZS, d. d., Avtovleka KUK, d. o. o., Enes Draganović s. p.

Drži, da eden izmed pogodbenikov (Asistence Coris, d. o. o.) ni registriran za dejavnost avtovleke, vendar ta pogoj v javnem pozivu niti ni bil zahtevan. Eden od ciljev javnega poziva je bil namreč tudi ta, da se uredi konfliktno stanje med izvajalci avtovlek, zato je bil pogoj, da se lahko prijavijo vsi, ki imajo dve letne izkušnje pri opravljanju dejavnosti na področju izvajanja avtovleke, torej ne nujno, da sami opravljajo to dejavnost. S tem je DARS, d. d. želel zajeti res vse, ki se ukvarjajo neposredno ali posredno s to dejavnostjo, predvsem pa AMZS, d. d., ki drugače ne opravlja avtovleke za tovorna vozila in pa razne zavarovalnice, ki zelo uspešno organizirajo avtovleke preko svojih asistenčnih zavarovanj in so v svoji praski zelo učinkovite, saj v svojo mrežo zajemajo po podatkih Slovenskega zavarovalnega združenja približno 800.000 zavarovancev.

Izbrani izvajalci izpolnjujejo vse zahtevane pogoje, zlasti ustrezno kadrovsko in tehnično opremljenost, saj je javni poziv zahteval, da ponudnik lahko nastopa sam ali skupaj s podizvajalci. Izvajalci avtovleke, ki nastopajo s podizvajalci, so morali v svoji ponudbi predložiti seznam podizvajalcev s katerimi bodo sodelovali na predmetnem sklopu ter spisek njihovih vozil, vključno z registrskimi številkami teh vozil. Podizvajalci v ponudbi AMZS, d. d., in Asistence Coris, d. o. o., so vsi izvajalci avtovlek z ustreznimi dokazili.

V postopku izbire je DARS, d. d., natančno preveril vse listine, ki so dokazovale kadrovsko in tehnično ustreznost ponudbe ter jih na tej podlagi tudi točkoval.

3. Kako nov sistem neposrednih pooblastil deluje v praski danes?

DARS, d. d., je na podlagi navedenega javnega poziva sklenil pogodbe o sodelovanju na področju odstranjevanja ovir z avtocest in hitrih cest, pomoči na cesti in dela z avtodvigali s sedmimi izvajalci, ki so z delom po posameznih sklopih začeli s 1. decembrom 2016. Za posamezen teritorialni sklop so bili izbrani trije izvajalci (izjema je sklop št. 3 (območje nadzornega centra Hrušica), kjer sta bila izbrana dva izvajalca), ki so izpolnjevali minimalne tehnične zahteve in zbrali največje število točk. Pogodbeni izvajalci morajo dosledno spoštovati cenik z določenimi najvišjimi cenami storitev odstranjevanja ovir z avtocest in hitrih cest. Cenik je dostopen tudi na spletni strani DARS, d. d. (www.dars.si). V določenih primerih, ko pokvarjena osebna vozila obstanejo na odstavnem pasu ali na odstavni niši avtoceste ali hitre ceste, bistveno pa ne ogrožajo ostalih udeležencev v prometu, bo prvenstveno za odvoz vozila lahko še naprej poskrbel voznik vozila s klicem asistenčne ali druge avtovleke po svoji izbiri. Tukaj posebej poudarjamo, da imajo v teh primerih možnost izvajati dejavnost avtovleke na

avtocestah in hitrih cesta tudi izvajalci, ki po izvedenem javnem pozivu niso pogodbeni izvajalci DARS, d. d. Vozilo mora biti v teh primerih odstranjeno z avtoceste ali hitre ceste v dveh urah, sicer ga na stroške voznika odstrani upravljavec avtoceste. Prav tako osebno vozilo odstrani upravljavec avtoceste, če voznik nima možnosti izvedbe odvoza vozila v lastni organizaciji.

V vseh ostalih primerih,

- ko oviro na cesti predstavljajo v prometni nesreči poškodovana vozila, ne glede na to, ali gre za osebna ali tovorna vozila ter avtobuse,
- ko gre za pokvarjena ali poškodovana tovorna vozila, avtobuse ter osebna vozila, ki obstanejo na prometnih pasovih, in sicer na pasu za počasna vozila, zaviralnem in pospeševalnem pasu, voznem pasu, prehitevalnem pasu ter priključku,
- ko gre za okvare tovornih vozil in avtobusov, ki obstanejo na odstavnem pasu ter na nevarnih odsekih po predlogu dežurne službe DARS, d. d., ter
- ko pokvarjena oziroma ustavljena vozila, ne glede na vrsto vozil, ogrožajo okolje (npr. izlivi tekočin),

pa velja, da takšna vozila predstavljajo tako vrsto ovire, da mora DARS, d. d., ravnati po petem odstavku 5. člena ZCes-1 in tako brez odlašanja s ceste odstraniti vse ovire ali druge posledice ravnanj, ki bi lahko škodovale cesti ali ogrožale, ovirale ali zmanjšale varnost prometa na njej.

Na vseh petih sklopih so izbrani izvajalci storitve dolžni zagotavljati 24 urno dosegljivost vse dni v letu. Odzivni čas od sprejetja klica s strani nadzornega centra DARS, d. d., do prihoda izvajalca na kraj dogodka je omejen na največ 45 minut za vozila do 3,5 tone največje dovoljene mase in največ 90 minut za vozila nad 3,5 tone največje dovoljene mase. Izjema je cestni predor Karavanke za katerega mora ponudnik zagotavljati odzivni čas 25 minut za vozila do 3,5 tone največje dovoljene mase in 25 minut za vozila nad 3,5 tone največje dovoljene mase. Da bi preprečili nerazumno visoko zaračunavanje storitev, povezanih z vleko vozil, pa so vsi izbrani izvajalci storitev odstranjevanja ovir na avtocestah in hitrih cestah zavezani k upoštevanju cenika z določenimi najvišjimi cenami storitev odstranjevanja ovir z avtocest in hitrih cest

Lep pozdrav,

Dr. Peter Gašperšič
MINISTER

Poslano:
- naslovniku, po e-pošti,
- zbirki dok. gradiva.