REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
http://www.vlada.si/

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	09 -12- 2016
Šifra:	020-07/16-1363/3
Povezava:	310-08/16-4
EPA:	EU:
Sign. zn.:	
Kraj.:	

Predsednik Državnega zbora

Številka: 00104-234/2016/6
Datum: 7. 12. 2016
Zveza: dopis št.: 020-07/160- 1363/2 z dne 7. 11. 2016

Na podlagi 249. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) vam pošiljam:

– Odgovor na poslansko vprašanje Danijela Krivca v zvezi s sofinanciranjem čezmejnih programov,

ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela na 113. redni seji dne 7. 12. 2016.

Mag. Lilijana Kozlovič
generalna sekretarka

Priloga: 1

Podpisnik: Lilijana Kozlovič
Izdajatelj: Republika Slovenija
Številka certifikata: 76 32 9e c4 (

REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
http://www.vlada.si/

Številka: 00104-234/2016/5
Datum: 7. 12. 2016

Odgovor na poslansko vprašanje Danijela Krivca v zvezi s sofinanciranjem čezmejnih programov

Poslanec Republike Slovenije v Državnem zboru Danijel Krivec je na Vlado Republike Slovenije naslovil sledeči vprašanji, ki sta vezani na nacionalno sofinanciranje s strani ministrstev ter s tem povezanim izvajanjem projektov v okviru čezmejnih programov sodelovanja, in sicer:

1. Kako bodo posamezna ministrstva oz. organi v njihovi sestavi aktivno sodelovali v teh projektih, če ne bodo zagotavljali nikakršnega finančnega prispevka?

2. Kdo bo sploh še lahko izvajal projekte z EU sredstvi?

Vlada Republike Slovenije v nadaljevanju podaja odgovor na prejeti vprašanji:

Najprej bi želeli podati nekaj glavnih informacij glede izvajanja **programov evropskega teritorialnega sodelovanja** (v nadaljnjem besedilu: programi ETS), med katere sodijo tudi **čezmejni programi sodelovanja,** ki prikazujejo sistem izvajanja med obdobji 2007-2013 in 2014-2020.

Slovenija je v obdobju 2014-2020 (kot tudi v obdobju 2007-2013) upravičena do sodelovanja v 4 čezmejnih programih:
- Slovenija-Avstrija
- Slovenija-Hrvaška
- Slovenija-Madžarska
- Italija-Slovenija.

Evropska Komisija je vse navedene čezmejne programe sodelovanja potrdila v drugi polovici leta 2015. V letu 2016 je Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (v nadaljnjem besedilu: SVRK) kot organ upravljanja za čezmejne programe s Hrvaško, Avstrijo in Madžarsko zaključila že 2 roka javnih razpisov, kjer je bil interes oz. število vlog zelo veliko.

V okviru programa sodelovanja Interreg V-A Italija-Slovenija (kjer je organ upravljanja v Italiji) je bil zaključen 1. javni razpis za standardne projekte, na katerem je bilo prejetih 160 vlog.

Ministrstva oz. organi v njihovi sestavi lahko pod enakimi pogoji kot ostali upravičenci sodelujejo v okviru projektov kot aktivni projektni partnerji oz. v nekaterih programih tudi kot pridruženi partnerji, kjer je njihova prisotnost še posebej pomembna s strateškega vidika. Finančno upravljanje z nacionalnimi sredstvi na ravni ministrstev v vlogi projektnih partnerjev v operacijah v okviru programov sodelovanja ureja 15. člen Uredbe o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropskega teritorialnega sodelovanja v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020.

Predstavniki ministrstev so bili imenovani in aktivno sodelujejo tudi v vlogi članov odborov za spremljanje vsakega posameznega programa oziroma nacionalnega odbora pri programih transnacionalnega in medregionalnega sodelovanja. Skladno z navedenim se izvaja načelo partnerstva, kot ga predpisuje 5. Člen Uredbe 1303/2013/EU. Odbor za spremljanje ima med drugim tudi vlogo potrjevanja operacij v okviru programov sodelovanja.

Na nacionalni ravni je SVRK za izvajanje programov ETS v obdobju 2014-2020 pripravil Uredbo o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropskega teritorialnega sodelovanja v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 (v nadaljnjem besedilu: Uredba), ki je bila sprejeta 28. 7. 2016. V času medresorskega usklajevanja in javne obravnave predloga Uredbe so bili pojasnjeni razlogi glede same spremembe sistema sofinanciranja projektnih partnerjev, s katerimi je bila Vlada seznanjena ob sprejetju Uredbe.

Uredba za obdobje 2014-2020 v primerjavi z uredbo, ki je veljala v obdobju 2007-2013, med drugim ne predvideva sofinanciranja (v višini 10% upravičenih izdatkov projektnega partnerja) iz proračuna Republike Slovenije za slovenske upravičence, temveč uvaja druge sistemske prilagoditve, ki bodo omogočale hitrejše izplačevanje sredstev EU (v višini 85% upravičenih izdatkov projektnega partnerja), kar slovenskim upravičencem zagotavlja večjo sposobnost izvajanja čezmejnih projektov. Uvaja se tudi večja pomoč upravičencem v smislu odprtega dialoga, zagotovitve hitrejših in kakovostnejših storitev ter še posebej delovanja na podlagi partnerskega pristopa do ciljnih skupin.

Tekom izvajanja programov so se slovenski upravičenci v preteklem obdobju pogosto srečevali s težavami, vezanimi na dolgotrajne postopke povračila EU sredstev, saj je bil predpogoj za povračilo EU sredstev izplačilo nacionalnih sredstev, ki so vezana na pravila izvajanja proračuna Republike Slovenije. Zamik v izplačilu EU sredstev je za nekatere slovenske upravičence pomenil celo likvidnostne težave in dodatne stroške pri vračanju kreditov. Ker so v programih čezmejnega sodelovanja v projekte vključeni tudi tuji partnerji (avstrijski, hrvaški, madžarski in italijanski), so bili posledično težavam pri izvajanju in zaključevanju projektov izpostavljeni tudi oni.

Neposreden sistem dodeljevanja nacionalnih sredstev v praksi kaže, da so v projekte vstopali tudi finančno in operativno šibki partnerji, saj jim je tak sistem omogočal povračilo 95% upravičenih izdatkov (85% iz EU sredstev in 10% iz državnega proračuna). Zaradi ugodne sheme financiranja (samo 5% lastnega sofinanciranja) so izvajali več projektov hkrati in v določenih primerih neuspešno - organizacija upravičenca ni bila operativno in finančno sposobna pokrivati (predfinancirati) izdatkov projekta.

Dodeljevanje nacionalnih sredstev pomeni tudi zagotavljanje ustreznega nadzora v pogodbenem razmerju, ki pa ga pri obstoječem administracijskem aparatu ni mogoče izvajati, povečanje le-tega pa bi pomenilo, da bi stroški presegali dejanske koristi. Ocena službe je, da bo korist za slovenske upravičence večja, če v obdobju 2014-2020 ni nacionalnega sofinanciranja, ker bo nov sistem omogočal hitrejše izplačilo EU sredstev (torej povračilo 85%), ki upravičencem pomeni večjo razbremenitev, kot pa nacionalno sofinanciranje v višini 10%.

Ugotavljamo, da je glede na trenutno razpoložljive podatke (javni razpisi so še vedno v teku) interes prijaviteljev še vedno zelo velik in ne upada, saj smo po posameznih programih prejeli veliko število vlog:

- Slovenija-Avstrija: 125 vlog;

- Slovenija-Hrvaška: 202 vlogi;
- Slovenija-Madžarska: 89 vlog;
- Italija-Slovenija: 160 vlog.

Ocenjujemo, da bo Slovenija v programih ETS še naprej zelo uspešna in bo prejela večji delež EU sredstev, kot pa je bil sam vložek v programe. Že v obdobju 2007-2013 je bila Slovenija v okviru transnacionalnih programov, kjer nacionalnega sofinanciranja ni bilo, nadpovprečno uspešna. Uvedena sprememba pa bo službi omogočila, da bo več časa usmerila v svetovanje za pripravo kakovostnih projektov, ki bodo pripomogli k doseganju trajnostnih učinkov in k bolj učinkoviti ter ciljno usmerjeni porabi evropskih sredstev.