



REPUBLIKA SLOVENIJA  
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

<http://www.vlada.si/>

Predsednik Državnega zbora

Številka: 00104-169/2016/6  
Datum: 24. 11. 2016  
Zveza: dopis št.: 020-07/16-1274/2 z dne 28. 10. 2016

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	25 -11- 2016
Šifra:	020-07/16-1274/3
Povezava:	100-01/16-26
EPA:	EU:
Sign. zn.:	
Kratika:	

Na podlagi 249. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) vam pošiljam:

– Odgovor na poslansko vprašanje poslanca dr. Vinka Gorenaka v zvezi s povečanjem števila zaposlenih v javnem sektorju in državni upravi,

ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela na 111. redni seji dne 24. 11. 2016.

Mag. Lilijana Kozlovič  
generalna sekretarka

Priloga: 1



Številka: 00104-169/2016/5

Datum: 24. 11. 2016

### **Odgovor na poslansko vprašanje poslanca dr. Vinka Gorenaka v zvezi s povečanjem števila zaposlenih v javnem sektorju in državni upravi**

Predsednik Državnega zbora Republike Slovenije, dr. Milan Brglez, je dne 26.10. 2016 na Vlado Republike Slovenije (v nadaljevanju: Vlada RS) posredoval pisno poslansko vprašanje poslanca dr. Vinka Gorenaka v zvezi z povečanjem števila zaposlenih v javnem sektorju in v državni upravi.

V pisnem poslanskem vprašanju dr. Vinko Gorenak navaja, da iz podatkov, ki jih je v odgovoru na poslansko vprašanje posredovalo Ministrstvo za javno upravo izhaja, da se je število zaposlenih na ministrstvih do 1. septembra 2016 glede na leto 2015 povečalo za 212. Največja porast zaposlitev je očitna na Ministrstvu za okolje in prostor, kjer se je po evidencah število zaposlenih glede na leto 2015 povečalo za 68. Sledita mu Ministrstvo za javno upravo in Ministrstvo za finance.

Dr. Vinko Gorenak nadaljuje, da če iz podatkov, ki ga je prejel v odgovoru na poslansko vprašanje preveri gibanje števila zaposlenih v vseh organih državne uprave, je bilo v letu 2016 zaposlenih 121 ljudi več kot leta 2015.

Glede na navedeno na Vlado RS v zvezi s tem zastavlja naslednja vprašanja:

1. Kako Vlada Republike Slovenije in njen predsednik v luči racionalizacije jave uprave upravičujeta povečanje števila zaposlenih na ministrstvih v letu 2016, ko je bilo glede na leto 2015 zaposlenih, kar 212 ljudi več?
2. Kako Vlada Republike Slovenije in njen predsednik v luči racionalizacije jave uprave upravičujeta povečanje števila zaposlenih v vseh organih državne uprave v letu 2016, ko je bilo glede na leto 2015 zaposlenih kar 121 ljudi več?
3. Ali Vlada Republike Slovenije in njen predsednik menita, da se z večanjem števila zaposlenih na ministrstvih in v organih državne uprave krši koalicijska pogodba? Če da, kako bo predsednik Vlade Republike Slovenije ukrepal proti tistim ministrom, ki zaposlujejo večje število zaposlenih v nasprotju z določili koalicijske pogodbe?

#### **Vlada RS v nadaljevanju podaja odgovor na poslansko vprašanje**

Poslanec se v svojem poslanskem vprašanju sklicuje na preglednico, ki mu jo je Ministrstvo za javno upravo posredovalo v odgovoru na pisno poslansko vprašanje. Vlada RS v okviru svojih pristojnosti sprejme skupni kadrovski načrt (v nadaljevanju SKN), ki določa najvišje določeno število zaposlenih v državni upravi, predlog le-tega pa temelji na predlogih posameznih ministrstev oziroma organov državne uprave in sledi usmeritvam Vlade RS glede zaposlovanja v državni upravi.

V zvezi z navedbami dr. Vinka Gorenaka, da se zaposlenost v državni upravi povečuje, pojasnjujemo, da se je število zaposlenih po podatkih Centralne kadrovske evidence organov državne uprave (v nadaljevanju CKEDU) v organih državne uprave na dan 1. 9. 2016, ko je bilo zaposlenih 30.523 javnih uslužbencev glede na 31. 12. 2015, ko je bilo zaposlenih 30.402 javnih uslužbencev, res povečalo, in sicer za 121 javnih uslužbencev oz. za 0,4 %. Vendar pa je število zaposlenih na dan 1. 9. 2016 (30.515) še vedno pod dovoljenim številom zaposlitev po SKN po sklepu Vlade RS, št. 10002-24/2015/39 z dne 10.3. 2016 z vključenimi spremembami po 10.3.2016, ki znaša 31.052.

Po podatkih CKEDU se zaposlenost v organih državne uprave ne glede na večje ali manjše število ministrstev v obdobju od februarja 2012 do septembra 2016 ves čas zmanjšuje (Preglednica), in sicer od 33.304 na dan 10.2.2012 v času, ko je Vlado RS vodil g. Janez Janša, do 30.814 na 18.9.2014, ko je nastopila Vlada, ki jo vodi dr. Miro Cerar, do 30.525 na dan 1.9.2016, kar je za 2.781 manj zaposlenih.

Preglednica po vladah: Število zaposlenih po SKN na dan 10.2.2012, 20.3.2013, 18.9.2014 in 1.9.2016

<b>ORGANI DRŽAVNE UPRAVE</b>	<b>10.2.2012</b>	<b>20.3.2013</b>	<b>18.9.2014</b>	<b>1.9.2016</b>
<b>VLADNE SLUŽBE ODGOVORNE PREDSEDNIKU VLADE RS</b>	<b>745</b>	<b>703</b>	<b>680</b>	<b>670</b>
<b>VLADNE SLUŽBE ODGOVORNE GENERALNEMU SEKRETARJU VLADE RS</b>	<b>241</b>	<b>206</b>	<b>200</b>	<b>198</b>
Urad RS za Slovence v zamejstvu in po svetu	18	18	16	17
Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko			67	69
Služba Vlade RS za razvoj in evropske zadeve	92			
Služba Vlade RS za lokalno samoupravno in regionalno politiko	121			
<b>Vladne službe skupaj</b>	<b>1.217</b>	<b>927</b>	<b>963</b>	<b>954</b>
<b>MINISTRSTVO ZA FINANCE</b>	<b>4.775</b>	<b>4.594</b>	<b>4.341</b>	<b>4.248</b>
<b>MINISTRSTVO ZA ZUNANJE ZADEVE</b>	<b>621</b>	<b>663</b>	<b>645</b>	<b>651</b>
<b>MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE</b>	<b>180</b>		<b>203</b>	<b>184</b>
<b>MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE IN JAVNO UPRAVO</b>		<b>416</b>		
<b>MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO</b>	<b>463</b>			
<b>MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO</b>		<b>492</b>	<b>411</b>	<b>394</b>
<b>MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN PREHRANO</b>	<b>945</b>			<b>896</b>
<b>MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO IN OKOLJE</b>		<b>1.546</b>	<b>1.528</b>	
<b>MINISTRSTVO ZA PROMET</b>	<b>346</b>			
<b>MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO IN PROSTOR</b>		<b>1.087</b>	<b>1.064</b>	
<b>MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO</b>				<b>399</b>
<b>MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR</b>	<b>1.448</b>		<b>1</b>	<b>1.372</b>
<b>MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO IN SOCIALNE ZADEVE</b>	<b>335</b>	<b>309</b>		
<b>MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO, SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI</b>			<b>317</b>	<b>307</b>
<b>MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE</b>	<b>282</b>	<b>269</b>	<b>237</b>	<b>251</b>
<b>MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO</b>	<b>264</b>			<b>379</b>
<b>MINISTRSTVO ZA VISOKO ŠOLSTVO, ZNANOST IN TEHNOLOGIJO</b>	<b>195</b>			
<b>MINISTRSTVO ZA ŠOLSTVO IN ŠPORT</b>	<b>236</b>			
<b>MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST, KULTURO IN ŠPORT</b>		<b>520</b>		
<b>MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST IN ŠPORT</b>			<b>342</b>	<b>322</b>
<b>MINISTRSTVO ZA KULTURO</b>	<b>208</b>		<b>204</b>	<b>198</b>
<b>MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE</b>	<b>360</b>	<b>351</b>	<b>518</b>	<b>312</b>
<b>MINISTRSTVO ZA OBRAMBO</b>	<b>1.274</b>	<b>1.188</b>	<b>1.155</b>	<b>1.126</b>
<b>Skupaj (ministrstva)</b>	<b>11.932</b>	<b>11.435</b>	<b>10.966</b>	<b>11.039</b>
<b>UPRAVNE ENOTE</b>	<b>2.570</b>	<b>2.420</b>	<b>2.345</b>	<b>2.264</b>
<b>Skupaj (civilni del)</b>	<b>15.719</b>	<b>14.782</b>	<b>14.274</b>	<b>14.257</b>
Policija	8.771	8.401	8.173	8.188
Podporne naloge za Policijo	344	327	320	317
Slovenska vojska	7.574	7.440	7.213	6.930
Uprava RS za izvrševanje kazenskih sankcij	896	855	834	831
<b>SKUPAJ</b>	<b>33.304</b>	<b>31.805</b>	<b>30.814</b>	<b>30.523</b>

Vir: CKEDU; Število zaposlenih je prikazano v skladu s Pravilnikom o vsebini in postopkih za pripravo in predložitev kadrovskih načrtov (Uradni list RS, št. 60/06, 83/06, 70/07, 96/09).

Delovanje določenih področij javne uprave je vezano na zagotavljanje določene ravni javnih storitev, ki se vzpostavljajo z razvojnimi dokumenti na posameznih področjih ter zakonskimi in podzakonskimi predpisi, ki ta področja urejajo. Glede na nenehno zmanjševanje zaposlenosti v preteklih letih v luči restriktivne politike zaposlovanja in zasledovanja učinkovite, vitke in kakovostne javne uprave, se v nekaterih delih državne uprave kaže oteženo zagotavljanje kakovostnega servisa državljanom. Tako Vlada RS kot posamezni resorji se pri zaposlovanju soočajo z nenehno dilemo kako zagotavljati kvaliteten servis uporabnikom in slediti ciljem vitke uprave.

Organi državne uprave sklepajo delovna razmerja in upravljajo s kadrovskimi viri v skladu s kadrovskimi načrti in kot kažejo podatki, kadrovski načrt ni bil presežen, saj je bilo število zaposlenih za leto 2015 v okviru dovoljenega števila zaposlitev oziroma manjše.

Minimalno spreminjanje števila zaposlitev oz. povečanje novih zaposlitev v različnih ministrstvih gre pripisati zmanjševanju števila zaposlenih v preteklih letih, razširitvi pristojnosti in povečanemu obsegu dela, pogostim spremembam zakonodaje, nalogam in obsegu dela, ki jih nalaga evropska zakonodaja, racionalizaciji poslovanja, povečevanju inšpekcijskega nadzora ter pripadajočim nalogam, implementaciji zakonodaje, pripravam reform, horizontalnim nalogam in migrantski problematiki ter posameznim reorganizacijam. Npr. na področju Ministrstva za okolje in prostor (MOP) je prišlo do sprememb zaradi prevzema zaposlenih na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o vodah, ki je bila podlaga za reorganizacijo Direkcije RS za vode kot organa v sestavi MOP. Skladno s sprejetimi sklepi Vlade RS so na direkciji združene vse upravljalvske naloge na področju voda s kadrovsko prerazporeditvijo sodelavcev iz Urada za upravljanje voda Agencije RS za okolje, Inštituta za vode RS ter Direktorata za vode in investicije MOP. Zaradi ustanovitve Direkcije RS za vode se je SKN za leti 2016 in 2017 povečal za 50 dovoljenih zaposlitev, saj Inštitut za vode RS do tedaj ni bil vključen v SKN. Na področju Ministrstva za javno upravo je prišlo do reorganizacije zaradi izvedbe dveh vladnih strateških projektov (centralizacija informatike državne uprave ter centralizacija z upravljanjem nepremičnega premoženja države) in prenosov večjega števila javnih uslužbencev, ki so te naloge opravljali v okviru drugih resorjev in organov, na Ministrstvo za javno upravo. Ministrstvo za finance je imelo v letih 2009-2014, ko so veljali ostri varčevalni ukrepi, veliko odhodov zaposlenih, ki pa se niso nadomeščali. Z nastopom mandata ministra dr. Dušana Mramorja je bilo celotno Ministrstvo za finance s kadri že izredno podhranjeno, saj je bilo nezasedenih več kot 100 delovnih glede na dovoljeni kadrovski načrt, zaradi česar so v letu 2015 z izpeljavo javnih natečajev pristopili k popolnitvi nezasedenih mest. Glede na dolgotrajne postopke izvedbe razpisov in natečajev se je večina javnih uslužbencev, za katere so bili razpisi odprti, zaposlilo do 1. 9. 2016. Kljub izvedenim zaposlitvam je na Ministrstvu za finance na dan 1. 9. 2016 43 nezasedenih mest, torej pod dovoljenim kadrovskim načrtom.

Ob sprejemanju Predloga SKN za leti 2017 in 2018 je Vlada RS ocenila, da bo v prihodnje z obstoječo kadrovsko strukturo po organih zelo oteženo kakovostno in učinkovito izvajanje tekočih in bodočih nalog, saj so nekatera področja zelo podhranjena, zato bodo ministrstva pristopila k bolj učinkovitemu načrtovanju zaposlenih. V letu 2015 izvedena funkcijska analiza je bila prva faza za sprejemanje nadaljnjih kadrovskih ukrepov, ki pa jo želi Vlada RS nadgraditi z ustanovitvijo delovne skupine, ki bo v pomoč resorjem pri pripravi analize organizacijske in kadrovske učinkovitosti in na tej podlagi sprejetih ukrepov za optimizacijo delovanja.

Vlada RS je na svoji seji dne 15.9.2016 ob sprejemu Predloga SKN za leti 2017 in 2018 med drugim sprejela tudi sklepa, da Ministrstvo za javno upravo, Ministrstvo za finance in Generalni sekretariat Vlade RS pripravijo gradivo za imenovanje delovne skupine za pripravo analize organizacijske in kadrovske učinkovitosti ter primerjave med ministrstvi in da Vlada RS nalaga ministrstvom, da skladno s svojimi pristojnostmi v oseh javnega prava v njihovi pristojnosti ob upoštevanju ugotovitev izvedene funkcijske analize subjektov javnega sektorja v letu 2015 in ugotovitev kadrovske organizacijske analize, oblikujejo in izvedejo ukrepe za optimizacijo delovanja. O ugotovitvah in dodatnih ukrepih morajo poročati vladi, navedena analiza in izvedba ukrepov pa bosta pogoj za morebitne povečanja dovoljenih zaposlitev za leti 2017 in 2018.

Glede na to, da spremembe v okolju ter vedno višja pričakovanja strank kot uporabnikov javnih storitev, zahtevajo od javne uprave izboljšanje procesov njenega delovanja zaradi zmanjšanja stroškov, krajšanja časa izvajanja storitev ter boljše kakovosti opravljenih storitev, gre veliko naporov Vlade RS in posameznih ministrstev v ukrepe za optimizacijo delovanja. V

skladu s Strategijo razvoja javne uprave 2015-2020 je glavno vodilo ukrepov sistematično zagotoviti učinkovito, vitko in kakovostno javno upravo brez nepotrebnih administrativnih ovir, dobro strateško načrtovanje in vzpostavitev jasnih meril za ocenjevanje dela v javni upravi, ter smernic, ciljev in prioritet, ki vodijo k boljšemu in prijaznemu poslovnemu okolju, povečujejo zadovoljstvo državljanov ter posredno prispevajo k širšemu družbenemu razvoju države.

Poleg tega Ministrstvo za javno upravo, kot resorno pristojno ministrstvo, vzporedno, s ciljem večje učinkovitosti javnega sektorja, boljše motiviranosti javnih uslužbencev in večje transparentnosti in preglednosti delovanja javnega sektorja, pripravlja nekatere normativne spremembe, ki so v različnih fazah sprejema in niso odvisne zgolj od aktivnosti Vlade RS (predlog Zakona o javnih uslužbencih-1, predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju, predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih agencijah, predlog Uredbe o upravnem poslovanju-1). V izvajanju so tudi nekateri projekti kot je postopno uvajanje kompetenčnega modela v državni upravi (jasni ter transparentni kriteriji karijerne poti ter permanentnega usposabljanja), pilotni projekt uvedbe systemskega upravljanja s kadri (t.i. ciljno vodenje) ter izboljšanje sistemov kakovosti, učinkovitosti in organizacijske racionalnosti v državni upravi.

Glede na navedeno Vlada RS ocenjuje, da se aktivno izpolnjujejo vse zaveze iz sklenjenega Koalicijskega sporazuma glede racionalizacije organiziranja skupnih in strokovnih služb ter glede ohranjanja vitke državne uprave. Zaradi posledic preteklega večletnega obdobja ukrepov varčevanja in zmanjševanja števila zaposlenih na eni strani, in razširitvi pristojnosti, povečanemu obsegu dela in nujni izvedbi v preteklosti večkrat odloženih strukturnih reform in projektov na drugi strani, smo sedaj soočeni s kompleksno problematiko, ki za izboljšavo zahteva svoj čas in sistematični pristop.