



Številka: 00104-518/2017/5

Datum: 7. 12. 2017

### **Odgovor na poslansko vprašanje Jelke Godec v zvezi z razmerami v UKC Ljubljana**

Poslanka Državnega zbora Republike Slovenije Jelka Godec je 27. oktobra 2017 na Vlado Republike Slovenije naslovila pisno poslansko vprašanje v zvezi z razmerami v Univerzitetnem kliničnem centru (UKC) Ljubljana. V vprašanju so izpostavljene kritike delovanja UKC Ljubljana, poslanko pa zanima, ali ministrica za zdravje Milojka Kolar Celarc še uživa zaupanje in podporo predsednika vlade ter katere sistemske ukrepe bo vlada sprejela za izboljšanje razmer in zmanjšanje izgub.

#### **Vlada Republike Slovenije podaja naslednji odgovor:**

Ministrica za zdravje Milojka Kolar Celarc je kot del vladne ekipe zavezana izpolnjevanju Normativnih planov vlade in Koalicijskega sporazuma o sodelovanju v Vladi Republike Slovenije 2014–2018, ki so ga podpisale vse tri vladne stranke in opredeljuje tudi cilje in prioritete te vlade na področju zdravstva. Ministrica vodi dosledno in učinkovito politiko javnega, solidarnega, kakovostnega in dostopnega zdravstvenega varstva za vse, zato uživa podporo predsednika vlade in podporo vlade v celoti. Vlada je ministrici za zdravje septembra 2016 in avgusta 2017 izrekla tudi soglasno podporo in zavrnila obe nezaupnici, ki ju je predlagala opozicija.

Zdravstveni resor je eden težjih v mandatu te vlade, saj so se težave v zdravstvu kopičile več kot dvajset let, k ciljno usmerjenemu razreševanju nakopičenih problemov pa je učinkovito pristopila šele vlada v tem mandatu.

Za ureditev razmer v UKC Ljubljana je vlada pred kratkim na predlog ministrice za zdravje imenovala nove člane sveta zavoda, ki predstavljajo ustanovitelja, t. j. Vlado Republike Slovenije. Predstavnike ustanovitelja v svetih JZZ imenuje vlada na predlog ministra, pristojnega za zdravje. Ministrstvo za zdravje je leta 2015 sprejelo Protokol o izbiri kandidatov za predstavnike ustanovitelja v svetih javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija. Zaradi novega protokola je omogočena večja transparentnost postopka in izbora, posledično pa tudi višji nivo strokovnih znanj in izkušenj imenovanih kandidatov. Svet UKC Ljubljana v novi sestavi je že pričel s postopkom razrešitve vodstva zavoda.

Ministrica za zdravje se je ob podpori celotne vlade še posebej zavzela za ureditev razmer na otroški kardiologiji v UKC Ljubljana. Zaradi razmer in zadnjih dogodkov je vlada pospešila vzpostavitev, zagon in delovanje Centra za obravnavo otrok in odraslih s prirojenimi srčnimi napakami ter ostalimi obolenji srca in ožilja. Ministrstvu za zdravje je vlada naložila, da nemudoma oz. v najkrajšem možnem času pripravi vse potrebno za vzpostavitev centra kot samostojnega javnega zdravstvenega zavoda.

Ministrica je v treh letih od začetka mandata pripravila obsežen sveženj sprememb zdravstvene zakonodaje in izvedla vrsto ukrepov na ključnih področjih zdravstva, ki so v zadnjih dveh desetletjih stagnerala ali nazadovala, zlasti pri skrajševanju čakalnih dob in finančni sanaciji bolnišnic.

Vlada Republike Slovenije je med drugim v letu 2017 nadaljevala s sprejemom ukrepov za izboljšanje pogojev poslovanja izvajalcev zdravstvenih storitev ter za zmanjšanje izgub JZZ. V letih 2015 in 2016 so bili ukrepi večinoma usmerjeni v povečanje cen zdravstvenih storitev, v letu 2017 pa se ukrepi osredotočajo na izboljšanje razmer na sistemski ravni, na finančnem področju pa na zmanjšanje izgub tako v UKC Ljubljana kot tudi v vseh ostalih JZZ.

## **I. Ukrepi na področju zdravstva za izboljšanje razmer na sistemski ravni**

1. Vlada je aprila 2017 potrdila projekt za skrajšanje čakalnih dob v zdravstvu ter za povečanje kakovosti zdravstvene obravnave: V državnem proračunu so bila v ta namen zagotovljena sredstva v višini 18 milijonov evrov v letu 2017 in še 18 milijonov evrov za leto 2018.

2. Novela Zakona o zdravniški službi je omogočila delni prenos financiranja ne-zdravstvenih izdatkov iz Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) na državni proračun. Prenos se je pričel v letu 2017 v višini 23 milijonov evrov, v letu 2018 bo znašal 40 milijonov evrov, v letu 2019 pa 60 milijonov evrov. Zaradi tega prenosa se bodo v zdravstveni blagajni sprostila sredstva za financiranje boljšega vrednotenja ali povečanega obsega zdravstvenih storitev.

3. Vlada je 16. 3. 2017 sprejela enkratni dodaten program za obvladovanje čakalnih dob s ciljem zmanjšanja števila čakajočih nad dopustno čakalno dobo na izbrane zdravstvene storitve, posege in diagnostične preiskave na dan 1. 1. 2017. Za program krajšanja čakalnih dob so bila sredstva ZZZS zagotovljena in dogovorjena v okviru Splošnega dogovora za leto 2017. Izvajalcem bodo plačane opravljene storitve, ki so vključene v enkratni dodatni program nad planom rednega programa. Predvidena vrednost enkratnega dodatnega programa za leto 2017 po ocenah izvajalcev, upoštevaje njihove razpoložljive kadre, opremo in prostorske zmožnosti, znaša 28 milijonov evrov.

## **II. Ukrepi Vlade Republike Slovenije za zmanjšanje izgub v javnih zdravstvenih zavodih**

1. Z dnem 30. 9. 2017 je v veljavo stopil Zakon o interventnih ukrepih za zagotovitev finančne stabilnosti javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija. Zakon prinaša rešitve za sanacijo javnih zdravstvenih zavodov in preprečitev težko popravljivih posledic na področju zdravstvenega varstva. Ključni zakonski ukrep predvideva takojšnjo finančno sanacijo poslovanja JZZ s pokrivanjem izgub iz preteklih let z enkratnim transferom v višini 80 % stanja presežka odhodkov nad prihodki na dan 31. 12. 2016. V proračunu so v ta namen zagotovljena sredstva v višini 136,24 milijonov evrov, plačilo pa bo izvedeno do predvidoma 30. 11. 2017. JZZ, ki bodo prejemniki transfera, bodo sredstva namenili za plačilo zapadlih neplačanih obveznosti do dobaviteljev za blago in storitve iz naslova opravljanja javne službe po starosti zapadlosti in za plačilo posojil, najetih za financiranje tekoče likvidnosti. Zakon hkrati določa nove plačilne roke, ki ne bodo smeli biti daljši od 60 dni.

V JZZ, ki bodo prejemniki sredstev, bo s ciljem optimizacije vodenja in upravljanja s posebnim vladnim projektom uvedena tudi sanacija poslovanja. Poseben vladni projekt za zagotavljanje poslovne in plačilne stabilnosti JZZ se bo izvajal srednjeročno, predvidoma od 1. 12. 2017 do 30. 11. 2021. Sanacijske programe bodo izvajale na novo uvedene sanacijske uprave, ki jih bo usmerjal in nadziral sedem članski sanacijski odbor, tega pa bo kot strokovno posvetovalni organ imenoval minister.

### **2. Ukrepi za dvig cen zdravstvenih storitev**

Vlada je Ministrstvu za zdravje in Ministrstvu za finance naložila, da vladi v obravnavo predloži predlog ukrepov za dvig cen zdravstvenih storitev v letu 2018, ki je še v procesu medresorskega usklajevanja.

### **3. Spremembe obračunskih modelov**

Obračunski modeli za plačilo storitev so večinoma zastareli in ne omogočajo optimalne alokacije sredstev k izvajalcem zdravstvenih storitev. Ministrstvo za zdravje je zato imenovalo delovno skupino za izvedbo nacionalne stroškovne analize. V delovno skupino so imenovani predstavniki Ministrstva za zdravje, ZZZS, Nacionalnega inštituta za javno zdravje in Združenja zdravstvenih zavodov Slovenije. Delovna skupina bo na nivoju posameznega bolnika analizirala stroške devetih javnih bolnišnic. Rezultati analize bodo pokazali, katere storitve so v sedanjem sistemu finančno pod ali prevrednotene in kakšne finančne posledice je pričakovati ob uvedbi predlaganih novih cen. Predvideno je, da se bo po izvedbi nacionalne stroškovne analize v akutni bolnišnični obravnavi delovna skupina usmerila še v analizo stroškov specialistične ambulante dejavnosti.

Vsi naštetih že izvedeni in še zastavljeni sistemski ukrepi za izboljšanje razmer v zdravstvenem sistemu in za zmanjšanje izgub v JZZ so nedvomno zelo zgovorni in močni argumenti, zato ministrica za zdravje Milojka Kolar Celarc uživa zaupanje in podporo predsednika vlade.