Izdajatelj: sigov-ca
Številka certifikata: ac 98 01 72
Potek veljavnosti: 13.05.2020
Ref. št. dokumenta: 001-106/2016/4
Čas podpisa: 13:02, 02.09.2016
Podpisnik: Maja Makovec Brencic

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST IN ŠPORT

Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana

T: 01 400 52 00
F: 01 400 53 21

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
Šubičeva 4
1000 LJUBLJANA

dr. Milan Brglez
PREDSEDNIK

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	- 2 -09- 2016
Šifra:	020-07/16-1026/3
Povezava:	630-01/16-2
EPA:	EU:
Sign. zn.:	
Kratica:	

Številka: 001-106/2016/4
Datum: 29.8.2016

ZADEVA: **Odgovor na pisno poslansko vprašanje**
ZVEZA: Vaš dopis št. 020-07/16-1026/2 z dne 23.8.2016

Spoštovani!

V prilogi pošiljamo odgovor na pisno poslansko vprašanje, ki ga je na ministrico za izobraževanje, znanost in šport naslovila poslanka Državnega zbora Jelka Godec, v zvezi z zamudo s predstavitvijo Zakona o raziskovalni in razvojni dejavnosti.

S spoštovanjem,

dr. Maja Makovec Brenčič
MINISTRICA

Vročiti:

- Naslovniku – gp@dz-rs.si – po elektronski pošti,

Odgovor ministrice za izobraževanje, znanost in šport na pisno poslansko vprašanje Jelke Godec

Poslanka Državnega zbora Republike Slovenije, Jelka Godec, je na ministrico za izobraževanje, znanost in šport, dr. Majo Makovec Brenčič naslovila vprašanje v zvezi z zamudo s predstavitvijo Zakona o raziskovalni in razvojni dejavnosti.

Ministrstvo na posamezna vprašanja odgovarja:

1. ***Zakaj Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport zamuja s predstavitvijo Zakona o raziskovalni in razvojni dejavnosti (v normativnem načrtu Vlade RS je zapisan skrajni rok za sprejem tega zakona 15.5.2016)?***
   Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport (v nadaljevanju: ministrstvo) pripravlja novo zakonodajo na dveh, medsebojno neločljivo povezanih in prepletenih področjih znanosti in visokega šolstva. Strokovno posvetovalno telo Vlade Republike Slovenije, Svet za znanost in tehnologijo, je na svoji tretji seji, dne 31.3.2015 sprejel sklep, s katerim predlaga pristop k pripravi skupnega zakona o visokem šolstvu ter raziskovalni in inovacijski dejavnosti. Zaradi kompleksnosti in zahtevnosti obeh področij sta bili imenovani dve delovni skupini, za pripravo Zakona o visokem šolstvu (v nadaljevanju: ZViS) in za pripravo Zakona o raziskovalni, razvojni in inovacijski dejavnosti (v nadaljevanju ZRRD), z namenom, da se predloga zakonov oblikujeta sočasno in ob sodelovanju obeh skupin s pripravo sistemsko najustreznejših rešitev za obe področji. Delovna skupina za pripravo ZRRD je začela z delom v decembru 2015, ko je prejela gradivo, pripravljeno na podlagi izhodišč Resolucije o raziskovalni in inovacijski strategiji Slovenije (RISS) in predloga zakona o raziskovalni dejavnosti, pripravljenega v okviru mandata predhodne delovne skupine. Zaradi smiselnosti vzporednega urejanja obeh navedenih področij se delo obeh skupin za pripravo zakonodaje intenzivira po sprejemu novele ZViS na Vladi RS, saj je bila v letu 2016 prioritetno pripravljena novela ZViS, ki se dotika tistih ključnih elementov slovenskega visokošolskega sistema, katerih spremembe bodo pozitivno vplivale na odpravo ključnih strukturnih neskladij, ki imajo dolgoročne posledice na zagotavljanje finančne vzdržnosti in učinkovitosti ter kakovosti in odprtosti visokošolskega sistema v Sloveniji. Ministrstvo je namreč že ob pripravi novele ZViS napovedalo, da bo to vprašanje uredilo v letu 2017, in sicer po zagotovitvi nujnih pogojev za delovanje visokošolskih zavodov v skladu s predlogi iz te novele ZViS.
   Predlog ZRRD bo tako usklajeno s predlogom ZViS pripravljen za javno obravnavo do konca leta 2016.

2. ***Kakšne so, oziroma bodo posledice zamude pri pripravi Zakona o raziskovalni in razvojni dejavnosti? Ali boste sprejeli odgovornost?***
   Raziskovalno dejavnost ureja veljavni zakon o raziskovalni in razvojni dejavnosti, zato kasnejši sprejem novega zakona neposredno nima negativnih posledic. Pri pripravi nove zakonodaje gre namreč za operacionalizacijo ukrepov RISS, ki predvidevajo znatne spremembe v strukturi raziskovalno-inovacijskega sistema. Zato je pomembneje, da bodo zakonske rešitve usklajene tako s predlogom ZViS, kot tudi z deležniki v obeh sferah, saj bi prav neusklajenost zakonodaje predmetnih področij lahko imela negativne posledice pri njenem izvajanju. Glede na to, da gre za korenit poseg v sistem, je odprt pristop k oblikovanju rešitev še toliko pomembnejši, je pa zato proces dolgotrajnejši in zahtevnejši.

3. ***Ali je zamuda pri pripravi in sprejemu tega zakona posledično vplivala na ne-prijavo ARRS na razpis Cofund Marie Sklodowska-Curie Actions?***
   Prijava Agencije za raziskovalno dejavnost RS (v nadaljevanju: ARRS) na razpis COFUND Marie Sklodowska-Curie Actions (MSCA) ni neposredno vezana na določbe ZRRD, zato tudi ni odvisna od roka sprejema novega zakona. ARRS ima že v tem trenutku vse potrebne pravne podlage in vzvode, da se na omenjeni razpis prijavi. V tem pogledu nova zakonodaja ne bo v ničemer spreminjala položaja ARRS na področjih, ki bi lahko vplivali na prijavo.

4. ***Kako na Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport spodbujate javne zavode, agencije in ostale ustanove pod pristojnostjo ministrstva, da se prijavljajo na podobne razpise?***
   Javni zavodi, agencije in ostale ustanove v pristojnosti ministrstva so samostojne pravne osebe z določenimi organi upravljanja in odločanja. Ministrstvo inštitucije v svoji pristojnosti ustrezno informira o relevantnih razpisih in sproti posreduje vse potrebne informacije glede predvidenih aktivnosti, tudi prek mreže nacionalnih kontaktnih oseb EU programa za raziskave in inovacije Obzorje 2020, katerega del je razpis MSCA COFUND. Tako je v povezavi s prijavo na razpis MSCA COFUND ministrstvo v preteklosti organiziralo vrsto posvetov s pristojnimi deležniki, v letošnjem letu pa smo z ARRS izpeljali tudi več intenzivnih pogovorov v zvezi z njihovo prijavo na razpis MSCA COFUND. Kljub tovrstnemu sodelovanju pa je ARRS pri sprejemu dokončne odločitve o prijavi na razpise (predvsem dinamika prijav) samostojna in mora politiko prijav prilagoditi potencialu za izvajanje pridobljenih projektov. Glede na navedeno pričakujemo prijavo ARRS v enem od sledečih razpisov in verjamemo, da bo pripravljena na način, da bo konkurenčna ostalim prijavam.

   17. junija je v Zagrebu potekala regionalna delavnica na temo MSCA COFUND, ki jo je organiziralo hrvaško Ministrstvo za znanost, šolstvo in šport v sodelovanju z Evropsko komisijo. Z namenom pridobitve čim več informacij o izkušnjah v zvezi s prijavo na razpis MSCA COFUND in izvajanju tovrstnih programov so se delavnice udeležili tudi predstavniki ARRS in MIZŠ. Inštrument MSCA COFUND je visoko kompetitiven, zaradi česar je potrebno za uspeh pripraviti odličen projektni predlog, hkrati pa na nacionalni ravni predvideti potrebne prilagoditve.

5. ***Je po vašem mnenju dopustno, da se ARRS ni prijavila na razpis Cofund Marie Sklodowska-Curie Actions in ali drži pojasnilo direktorja Józsefa Györkösa, da bi uspešnost prijave na razpis pomenilo preveliko finančno obremenitev za državni proračun?***
   ARRS je samostojna pravna oseba z določenimi organi upravljanja in odločanja, v kar sodi tudi odločitev o dinamiki prijav na različne razpise. Rok za oddajo prijav na tokratni razpis MSCA COFUND je 29.9.2016 in tako še ni zaključen.
   Iz pojasnil ARRS, objavljenih tudi na njihovi spletni strani, je razvidno, da načrtujejo uporabo sredstev iz vira MSCA COFUND v dopolnitveni obliki k obstoječim instrumentom ARRS, saj je zagotavljanje stabilnega financiranja raziskovalne dejavnosti osnovna naloga ARRS. Dejstvo je, da je ob uspešni prijavi na razpisu, za izvedbo instrumenta MSCA COFUND treba zagotoviti nacionalna sredstva v višini 50 odstotkov vrednosti instrumenta.

   S prijavo na mednarodne projekte (praviloma EU), ki zahtevajo sofinanciranje iz nacionalnih sredstev mora biti finančna konstrukcija jasno opredeljena na način, da tovrstno sodelovanje zaradi prerazporejanja sredstev iz drugih sklopov financiranja ne ogroža stabilnosti in predvidljivosti katerega od drugih instrumentov.

6. ***Ali držijo navedbe direktorja Józsefa Györkösa, da nacionalna sredstva za sofinanciranje omenjenega projekta niso zagotovljena? Če da, zakaj ministrstvo ne zagotovi sredstev za takšne in podobne razpise?***

   Ministrstvo je pripravilo na podlagi izhodišč za pripravo proračuna 2017/2018 predlog proračuna, ki sledi javnofinančnim možnostim. Narava financiranja raziskovalne in inovacijske dejavnosti, ki poteka preko ARRS je takšna, da je prek večletnih projektov in programov (3-6 let), že v naprej znana poraba večjega dela proračuna. Zato je ob zagotavljanju predvidljivosti razpisanih instrumentov (periodična objava instrumentov, kar omogoča načrtovanje aktivnosti raziskovalnih zavodov), ob nespremenjeni višini sredstev, prostora za nove aktivnosti relativno malo. V letošnjem letu se načrtuje priprava in objava inštrumenta za spodbujanje prijav na projekte ERC, tako da je preostanek sredstev brez poseganja v obstoječe inštrumente financiranja relativno majhen. Upamo, da bo javnofinančna situacija v naslednjih letih omogočila ustrezno povečanje sredstev in da bo Državni zbor RS, ki sprejme proračun, prepoznal pomen in potrebo po intenzivnejšem financiranju področja raziskav in inovacij.