



Številka: 00104-416/2017/5

Datum: 18. 9. 2017

### Odgovor na poslansko vprašanje Jelke Godec v zvezi z ortopedskimi storitvami

Poslanka Državnega zbora Republike Slovenije Jelka Godec je na Vlado Republike Slovenije naslovila vprašanje v zvezi z ortopedskimi storitvami, v katerem navaja:

»Program skrajševanja čakalnih dob, ki ga je pripravilo ministrstvo za zdravje, se ne izvaja po načrtu, kot je to napovedala ministrica za zdravje Milojka Kolar Celarc. Ob tem, da je razdelitev enkratnih dodatnih programov (EDP) brez javnega razpisa in gre za netransparentno dodelitev javnega denarja, je realizacija porazna.

V EDP v letu 2016 je bilo vključenih 14 izvajalcev, od tega 9 bolnišnic in 5 koncesionarjev, ki so program realizirali v višini 74 %. Program je nad 90 % realiziralo 12 izvajalcev, od tega v celoti 8 izvajalcev. Izvajalca SB Celje in UKC Ljubljana sta program realizirala v najnižjem obsegu. V UKC Ljubljana v višini 19%. Iz statistike realizacije EDP, ki ga je pripravilo ministrstvo za zdravje je razvidno, da je UKC Ljubljana programe na področju ortopedije v letu 2016 realiziral v naslednjem obsegu:

Poseg	Plan pred prestrukturiranjem	Plan po prestrukturiranju	Izvedeno	Realizacija
Posegi in operacije na hrbtenici	65	65	0	0%
Ortopedske operacije rame	30	30	8,2	27%
Artroplastika kolena	32	71	35	49%

Kljub temu je ministrstvo za leto 2017 ponovno dodelilo UKC Ljubljana

Poseg	Plan pred prestrukturiranjem
Posegi in operacije na hrbtenici	430
Ortopedske operacije rame	50
Endoproteza kolena	100
Endoproteza kolka	200

Po dosedanjih informacijah se naj bi po polovici leta 2017 EDP za letošnje leto realiziral v višini 30%, kar pomeni, da ponovno ne bo realiziran 100%. Največje probleme z realizacijo imajo ponovno javne bolnišnice, največje UKC Ljubljana.

Zaradi slabe realizacije EDP na področju ortopedije se je ministrica za zdravje odločila, da del EDP izvede zasebna ustanova MD Medicina. Iz odgovora na moje poslansko vprašanje z dne 26. 6. 2017 ni razvidno, da bi bila ta zdravstvena ustanova na spisku ustanov, ki so zaprosile in lahko izvajajo EDP.

V MD Medicina imajo dva redno zaposlena zdravnika ortopeda in šestnajst (16) pogodbeno zaposlenih, ki so večinoma redno zaposleni v UKC Ljubljana. Med njimi je to tudi direktor zasebne klinike dr. Matjaž Gorenšek. Prokurist MD Medicina prim. Bogomir GORENŠEK, dr. med. je bil še leta 2016 tudi član Sveta zavoda UKC Ljubljana imenovan s strani Mestne občine Ljubljana.

Srž problema je, da zdravniki ortopedi, ki operirajo v UKC Ljubljana ne morejo izpolniti zadanega letnega EDP za področje ortopedije v UKC LJ, lahko pa ga bodo izvedli na zasebni kliniki. Gre torej za tipičen primer ustvarjanja čakalnih dob v javni zdravstveni ustanovi z namenom preusmeritve programov na zasebno kliniko, ki po določenih informacijah nima koncesije za opravljanje operativne dejavnosti.

Še junija 2016 je bila zasebna klinika MD Medicina v sporu z ministrstvom za zdravje, ker le to ni želelo izdati dovoljenja omenjeni kliniki za opravljanje zasebne zdravstvene dejavnosti v prostorih na Bohoričevi v Ljubljani pri UKC Ljubljana.

Zanima me:

1. Ali je in kdaj ministrstvo za zdravje izdalo dovoljenje zasebni kliniki MD Medicina za opravljanje zasebne zdravstvene dejavnosti v prostorih na Bohoričevi v Ljubljani?
2. Na podlagi katerih strokovnih kriterijev je ministrstvo za zdravje odločilo, da EDM na področju ortopedije opravi zasebna klinika MD Medicina?
3. Katere razloge navaja UKC Ljubljana za le 20% realizacijo EDP ob polletju?
4. Kateri so razlogi, da zdravniki ortopedi v UKC Ljubljana ne morejo izpolniti EDP iz področja ortopedije, lahko pa ga bodo preko zasebne klinike MD Medicina?
5. Kakšna je povezava MD Medicine, konkretno njihovih zaposlenih, direktorja in prokurista z UKC Ljubljana?
6. Ali ocenjujete, da je prišlo pri izredni dodelitvi dela EDP zasebni kliniki MD Medicina do koruptivnega dejanja?«.

Vlada Republike Slovenije v nadaljevanju odgovarja:

Uvodoma pojasnjujemo, da pri izvajalcu MD MEDICINA D.O.O. ne gre za kliniko, kot to napačno navaja poslanka. Skladno z 18. členom Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13 in 88/16 – ZdZPZD; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) se z nazivom klinika lahko poimenujejo le bolnišnice, ki jim je ta naziv podelilo Ministrstvo za zdravje po postopku, ki ga določa ZZDej in na njegovi podlagi sprejeti podzakonski predpis. MD MEDICINA D.O.O. tega naziva ni pridobila, niti zanj ni zaprosila.

Vlada Republike Slovenije je 16. 3. 2017 z namenom odprave predolghih čakalnih dob, ki presegajo najdaljše dopustne čakalne dobe, in zmanjšanja števila čakajočih pacientov za izbrane zdravstvene storitve, sprejela enkratni dodatni program »Zmanjševanje čakalnih dob in števila čakajočih pacientov za izbrane vrste zdravstvenih storitev« (v nadaljnjem besedilu: EDP 2017). Določila je tudi, da bodo končna izhodišča za izvedbo EDP 2017 določena v Splošnem dogovoru za leto 2017 in hkrati pozvala vse izvajalce zdravstvene dejavnosti, da takoj pristopijo k izvedbi EDP 2017.

Izhodišča za enkratni dodatni program (v nadaljnjem besedilu: EDP) v letu 2016 so bila zasnovana tako, da je obseg dodatnih storitev temeljil na točno določenem številu storitev, za katere se je izvajalec zavezal, da jih bo izvedel. V letu 2017 so bila z namenom, da se izbrani

nabor storitev ponudi čim večjemu številu pacientov, ki čakajo nad dopustno čakalno dobo, oblikovana spremenjena izhodišča za EDP 2017, in sicer na način preseganja rednega programa na izbranih storitvah v določenem obsegu, ki veljajo za vse izvajalce na enak način, ob predpostavki, da je EDP priznan, če je izveden redni program.

Obseg EDP 2017 je določen v 1. točki sedmega odstavka 25. člena Splošnega dogovora za leto 2017, kjer je določeno, da Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS) v okviru EDP 2017, kot že pojasnjeno, izvajalcem plača opravljene storitve, ki so vključene v EDP 2017, nad planom rednega programa, pri čemer je za endoproteze kolka, endoproteze kolena, ortopedske operacije rame in operacije hrbtenice zagotovljeno plačilo do 30 % preseganja rednega pogodbenega plana. V izvajanje EDP 2017 so vključeni vsi javni zdravstveni zavodi, tudi UKC Ljubljana in koncesionarji, ki izbrane storitve opravljajo v okviru rednega pogodbenega programa. To pomeni, da izvajalci izvajajo storitve nad rednim programom, za katere bodo prejeli tudi plačilo glede na njihove razpoložljive vire in zmožnosti.

1. Ministrstvo za zdravje je MD Medicini d.o.o. dovoljenje za opravljanje zdravstvene dejavnosti na naslovu Bohoričeva 5, Ljubljana izdalo 21. 6. 2016.

2. Po pregledu predlogov izvajalcev o letnem planu EDP 2017, ki so jih izvajalci posredovali Ministrstvu za zdravje ob pripravi programa EDP 2017, to je marca 2017, je bilo ugotovljeno, da program ortopedije glede na izhodišča EDP 2017 ne bo izveden v celoti. Glede na to, da ima za področje ortopedije (poleg v EDP 2017 že vključenih izvajalcev) izvajalec MD Medicina d.o.o., ki je vključen v mrežo javne zdravstvene službe kot izvajalec za ortopedski program, vsa potrebna dovoljenja za opravljanje dejavnosti ortopedije, je Ministrstvo za zdravje MD Medicini d.o.o. predlagalo sodelovanje v programu EDP 2017 in v Prilogi 07 BOL k Splošnemu dogovoru za leto 2017 določilo, da program akutne bolnišnične obravnave po metodologiji SPP izvaja tudi MD Medicina, vendar samo v okviru EDP 2017.

Pogoj za izvedbo ortopedskega programa v MD Medicini d.o.o., ki je že vključen v EDP 2017, je dopolnitev Splošnega dogovora za leto 2017 v delu, kjer so določena izhodišča EDP 2017, kakor tudi soglasje pacientov, da želeni poseg opravi pri tem izvajalcu do konca leta 2017, če ga ne bodo mogli opraviti v javnem zavodu, kjer so uvrščeni na čakalni seznam.

Zato je Ministrstvo za zdravje vse izvajalce ortopedskega programa julija letos obvestilo, da pregledajo svoje čakalne sezname in preverijo, ali bodo ortopedski program lahko izvedli v obsegu, kot so ga planirali. namen je bil, da če izvajalci zdravstvene dejavnosti ugotovijo, da ortopedskega programa EDP 2017 glede na vire in zmožnosti ne bodo uspeli realizirati v celoti, svoje paciente seznanijo z možnostjo izvedbe tega programa v MD Medicini d.o.o. Z vključitvijo MD Medicine d.o.o. v program EDP 2017 bi se na ta način realiziralo višje število storitev v korist pacientov, ki čakajo nedopustno dolgo, kar je v skladu z namenom EDP 2017, in bi vplivalo na zmanjšanje števila čakajočih nad dopustno čakalno dobo do konca leta 2017.

Glede na navedeno je Ministrstvo za zdravje 31. 8. 2017 v vladni postopek posredovalo predlog Spremembe Sklepa o spornih vprašanjih v zvezi s Splošnim dogovorom za pogodbeno leto 2017, št. 17200-1/2017/7 z dne 21. 6. 2017. Dopolnitev je vključevala določbo: »če izvajalci, vključeni v EDP 2017, ne bodo uspeli opraviti vseh storitev s področja ortopedske kirurgije v obsegu, kot so vključene v EDP 2017, bo izvajalec MD Medicina d.o.o. v okviru EDP 2017 izvedel endoproteze kolena (do 50), endoproteze kolka (do 100), operacije hrbtenice (do 217) in operacije hallux valgus (do 50).«.

Vlada Republike Slovenije 31. 8. 2017 predloga za izvajanje enkratnega dodatnega ortopedskega programa v MD Medicini d.o.o.o. ni obravnavala, zato MD Medicina d.o.o. ne more začeti z izvajanjem ortopedskega programa.

3. Ministrstvo za zdravje spremlja podatke o izvedbi EDP 2017 mesečno glede na podatke o planirani izvedbi programa EDP 2017, ki so jih posredovali izvajalci zdravstvene dejavnosti ob pripravi programa EDP 2017 (v marcu 2017). Gre za plan in na podlagi tega plana je Ministrstvo za zdravje spremljalo tudi realizacijo EDP 2017. Ponovno poudarjamo, da gre zgolj za ocene izvajalcev in ne za točne podatke. Točni podatki bodo znani šele po končnem letnem obračunu ZZZS, to je februarja 2018, saj je pogoj za opravljanje EDP 2017 predhodno v celoti realiziran redni program. Ob tem naj povemo, da se po pravilih ZZZS redni program razdeli na dvanajstine, pri čemer pa izvajalci dinamiko izvajanja rednega programa prilagajajo svoji organizaciji dela in sezonskim nihanjem.

Iz UKC Ljubljana pojasnjujejo, da je izvedba EDP 2017 planirana pri večini dejavnosti od septembra. Plan realizacije EDP 2017 je v finančnem načrtu UKC Ljubljana prikazan po dvanajstinah, zato se izkazuje nedoseganje programa EDP 2017. Ocenjujejo, da program EDP 2017, glede na to, da ga izvajajo slaba dva meseca, poteka zadovoljivo. Iz dinamičnega plana realizacije EDP 2017 izhaja, da so v polletnem obdobju planirali izvedbo 481 primerov, realizirali pa 370 primerov oziroma 78 % polletnega plana EDP. Že iz tega je razvidno, da Ministrstvo za zdravje spremlja realizacijo EDP glede na letni plan, izvajalci pa, kot že povedano, imajo svoje interne (dinamične plane) glede na prej obrazložene razloge.

Glede na to, da izvajalci izvajanje rednega programa prilagajajo svoji organizaciji dela na različne načine, se je Ministrstvo za zdravje pri spremljanju podatkov o izvedbi EDP odločilo za enotno metodologijo, to je za spremljanje realizacije EDP kumulativno po mesecih glede na celoten plan EDP, ne glede na individualne mesečne plane izvajalcev.

4. Ministrstvo za zdravje ne razpolaga z informacijami, da zdravniki specialisti ortopedije v UKC Ljubljana ne morejo izpolniti programa EDP 2017 s področja ortopedije. Kot je pojasnjeno v odgovoru na vprašanje št. 3, poteka izvedba EDP 2017 s področja ortopedije po mnenju UKC Ljubljana zadovoljivo.

Posebna projektna skupina Ministrstva za zdravje bo od septembra 2017 začela z obiski pri izvajalcih zdravstvene dejavnosti, vključenih v EDP 2017, z namenom, da od njih pridobi informacije o poteku izvajanja EDP 2017 in predlaga prestrukturiranje programov oziroma dodelitev programov drugim izvajalcem, če izvedba EDP 2017 v zadnji četrtini leta 2017 ne bo potekala v skladu s planom.

V MD Medicini d.o.o. sta redno zaposlena dva zdravnika specialista ortopedske kirurgije, drugi zdravniki specialisti ortopedske kirurgije imajo soglasje svojega delodajalca v skladu s 53.b členom ZZDej. Program EDP 2017, ki naj bi ga izvedel MD Medicina d.o.o. do konca leta 2017, je bil planiran v obsegu, ki bi ga lahko izvedla dva redno zaposlena zdravnika specialista ortopedske kirurgije, ob pogoju, da bi se pacient strinjal, da se poseg opravi pri tem izvajalcu.

5. Ministrstvo za zdravje s podatki o povezavi zaposlenih v MD Medicina d.o.o., konkretno direktorja in prokurista, z UKC Ljubljana, ne razpolaga. Ministrstvo za zdravje je v zadevi MD Medicina d.o.o. vodilo postopke izdaje dovoljenja v skladu z ZZDej, stvar ugotovitvenega postopka pa ni ugotovitev povezave direktorja in prokurista navedene pravne osebe z UKC Ljubljana.

6. MD Medicina d.o.o. je izvajalec, ki je vključen v mrežo javne zdravstvene službe, zato vključitev MD Medicine d.o.o. v program EDP 2017 ne pomeni koruptivnega dejanja, temveč, kot je že bilo pojasnjeno, realizacijo višjega števila storitev, vključenih v EDP 2017, kar je cilj EDP 2017.

Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo) korupcijo definira kot »vsako kršitev dolžnega ravnanja uradnih in odgovornih oseb v javnem ali zasebnem sektorju, kot tudi ravnanje oseb, ki so pobudniki kršitev ali oseb, ki se s kršitvijo lahko okoristijo, zaradi neposredno ali posredno obljubljene, ponujene ali dane oziroma zahtevane, sprejete ali pričakovane koristi zase ali za drugega.«. Pri vključitvi MD Medicine d.o.o. v EDP 2017 do navedenih ravnanj s strani odgovornih oseb na Ministrstvu za zdravje po našem mnenju ni prišlo.