Izdajatelj: sigov-ca
Številka certifikata: ac 97 f0 ba
Potek veljavnosti: 24.02.2020
Ref. št. dokumenta: 001-405/2016/3
Čas podpisa: 12:47, 11.11.2016
Podpisnik: Mateja Vranicar

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

Župančičeva ulica 3, p.p. 644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 64 70
F: 01 369 65 98
E: gp.mf@gov.si
www.mf.gov.si

Prosimo, da se pri odgovoru sklicujete na našo številko.

REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana
gp@dz-rs.si

dr. Milan Brglez, predsednik

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	11-11-2016
Šifra:	020-07/16-1150/3
Povezava:	030-02/16-3
EPA:	EU:
Sign. zn.:	
Kratica:	

Številka: 001-405/2016/3
Datum: 8.11.2016

Zadeva: Poslansko vprašanje mag. Andreja Širclja v zvezi z uradno razvojno pomočjo

Zveza: Vaš dopis št.: 020-07/16-1150/2 z dne 28. 9. 2016

Spoštovani,

v prilogi Vam posredujemo odgovor na pisno poslansko vprašanje, ki ga je na ministrico za finance naslovil poslanec Državnega zbora Republike Slovenije mag. Andrej Šircelj v zvezi z uradno razvojno pomočjo.

S spoštovanjem,

mag. Mateja VRANIČAR ERMAN
Ministrica

Priloga:

- odgovor

Poslati:

- Državni zbor RS

ODGOVOR NA PISNO POSLANSKO VPRAŠANJE MAG. ANDREJA ŠIRCLJA V ZVEZI Z URADNO RAZVOJNO POMOČJO

Poslanec mag. Andrej Šircelj je dne 27. septembra 2016 na ministrico za finance mag. Matejo Vraničar Erman naslovil poslansko vprašanje v zvezi z uradno razvojno pomočjo, ki se glasi:

»Po Zakonu o mednarodnem razvojnem sodelovanju Republike Slovenije (ZMRS) je mednarodno razvojno sodelovanje uradna razvojna pomoč Republike Slovenije (RS) državam v razvoju, ki so po merilih OECD upravičene do te pomoči. Razvojno pomoč se namenja za razvojno pomembne projekte, ki prispevajo k gospodarskemu, družbenemu in okoljskemu razvoju držav v razvoju. V Poročilu o mednarodnem razvojnem sodelovanju RS za leto 2015 največ sredstev, skupaj 6.422.460 EUR ali 33 odstotkov razpoložljive bilateralne uradne razvojne pomoči, namenilo za oskrbo beguncev in migrantov doma. Vlada Republike Slovenije (VRS) je zaradi možnosti množičnega prihoda migrantov 20. septembra 2015 zadolžila Civilno zaščito za postavitev začasnih namestitvenih centrov in njihovo oskrbo. Pri izvajanju nalog so sodelovala tudi pristojna ministrstva ter nevladne in druge organizacije v skladu s svojimi pristojnostmi in po usmeritvah Civilne zaščite. Naloga Civilne zaščite je bila, da zagotovi začasna bivališča (najem šotorov, zagotovitev gretja, elektrike, čiščenja, odvoz smeti), vzpostavi organizacijo delovanja v začasnih namestitvenih centrih in koordinira različne deležnike. Ali je to v skladu z načelom transparentnosti in ostalimi načeli Zakona o javnih financah (ZJF) ter cilji proračuna kot so navedeni v drugem členu ZJF?«

Ministrstvo za finance v sodelovanju z Ministrstvom za zunanje zadeve in Upravo Republike Slovenije za zaščito in reševanje podaja naslednji odgovor:

Uvodoma pojasnjujemo, da je zastavljeno vprašanje poslanca treba razdeliti na dva dela, in sicer:

1. na vprašanje povezano s poročanjem v skladu s Smernicami Odbora za razvojno pomoč Organizacije za gospodarsko sodelovanje in razvoj;
2. in na drugi del, ki je povezan z vprašanjem porabe sredstev za postavitev namestitvenih centrov in njihovo oskrbo ter o delovanju Civilne zaščite.

I. Odgovor na vprašanje o poročanju o uradni razvojni pomoči Republike Slovenije državam v razvoju v skladu z merili OECD

Prvi del vprašanja poslanca se nanaša na vsebino mednarodnega razvojnega sodelovanja, ki jo Zakon o mednarodnem razvojnem sodelovanju (Uradni list RS, št. 70/2016, v nadaljnjem besedilu: ZMRS) opredeljuje kot uradno razvojno pomoč Republike Slovenije državam v razvoju, ki obsega vse javnofinančne izdatke, namenjene za družbeno-ekonomski razvoj držav v razvoju, ki so po merilih Odbora za razvojno pomoč Organizacije za ekonomsko sodelovanje in razvoj (OECD) upravičene do uradne razvojne pomoči. ZMRS nadalje tudi določa, da posamezna ministrstva in drugi proračunski uporabniki, pristojni za izvajanje programov mednarodnega razvojnega sodelovanja, načrtujejo sredstva za izvajanje dvostranskih programov in projektov ter večstranskih programov in projektov v okviru svojih finančnih načrtov, praviloma v okviru za ta namen določenega skupnega proračunskega programa. ZMRS eksplicitno navaja tudi sredstva za humanitarno pomoč, ki jih v veliki meri ni mogoče načrtovati vnaprej. Načrtovanje, izvajanje in financiranje projektov in programov mednarodnega razvojnega sodelovanja poteka v skladu z določili ZMRS, Zakona o javnih financah (ZJF) in veljavnim zakonom, ki ureja izvrševanje proračuna države za posamezno leto.

Poročanje o uradni razvojni pomoči poteka za preteklo leto skladno z merili oziroma Smernicami Odbora za razvojno pomoč Organizacije za gospodarsko sodelovanje in razvoj (v nadaljevanju: smernice). Le-te vsebujejo opredelitev uradne razvojne pomoči in pravila za presojo o upravičenosti posameznih izdatkov za njihovo poročanje kot uradno razvojno pomoč. Poleg programov in projektov, za katere je mogoča jasna ocena prispevka donatorice k razvoju prejemnice na gospodarskem, družbenem in okoljskem področju, smernice določajo tudi druga področja upravičenih stroškov (t.i. ODA-eligible costs). Med drugim so to administrativni stroški donatoric, stroški, nastali z ozaveščanjem o mednarodnem razvojnem sodelovanju, oprostitev šolnin za študente iz prejemnic uradne razvojne pomoči ter stroški za oskrbo beguncev v državi donatorici. Slednje posebej določata 92. in 93. odstavek v okviru 2. poglavja: uradna razvojna pomoč (podpoglavje II. Pravila glede upravičenosti posameznih aktivnosti za uradno razvojno pomoč) navedenih smernic. Ti stroški niso vnaprej načrtovani kot razvojna sredstva, so pa kot stroški zajeti na proračunskih postavkah za izvajanje rednih nalog državnih organov in drugih uradnih ustanov in se porabljajo v skladu s splošnimi javnofinančnimi predpisi. Naknadno se zgolj za potrebe poročanja OECD-ju opravi presoja o tem, katere stroške, ki v proračunu niso bili načrtovani kot mednarodna razvojna pomoč, je mogoče pripoznati kot razvojno pomoč.

Za namen postavitve začasnih nastanitvenih centrov in njihovo oskrbo za potrebe množičnega prihoda migrantov torej niso bila določena dodatna "razvojna" sredstva, niti niso bili ohromljeni že prej predvideni razvojni projekti. Udeležena ministrstva so nujne aktivnosti v povezavi z množičnim prihodom migrantov financirala iz svojih finančnih načrtov skladno z javnofinančno zakonodajo, Ministrstvo za finance pa je nastale stroške evidentiralo in po potrebi zagotovilo dodatna sredstva iz tekoče proračunske rezerve v skladu z ZJF in Navodilom MF glede stroškov, nastalih kot posledica migrantskega toka.

Pri poročanju OECD-ju o uradni razvojni pomoči za leto 2015 je Ministrstvo za zunanje zadeve kot nacionalni koordinator mednarodnega razvojnega sodelovanja pri presoji upravičenosti stroškov, povezanih z migracijskim valom, ob odsotnosti konkretnejših navodil OECD udeleženim ministrstvom predlagalo osnovno izhodišče, da so upravičeni stroški tisti, ki so nujni za zagotovitev ustreznega nivoja oskrbe beguncev in migrantov (ne pa tudi tisti, ki npr. izhajajo iz notranje-varnostnih vprašanj). Skladno s smernicami so bili izločeni tudi vsi stroški, ki so bili povrnjeni iz zunanjih virov (npr. EU). Posledično je znesek, ki ga je Slovenija iz naslova oskrbe beguncev in migrantov poročala OECD kot uradno razvojno pomoč, nižji od dejanskih skupnih stroškov, ki so nastali z obvladovanjem migracijskega vala. V poročanje o stroških za oskrbo beguncev in migrantov je bilo vključenih 5 ministrstev, stroški pa so bili deloma materialni, deloma administrativni (plače), deloma finančni (nakup blaga in storitev) in so prikazani v spodnji preglednici.

Preglednica: Razrez stroškov za oskrbo beguncev in migrantov (iz Poročila o MRS za leto 2015, str. 53)

Ministrstvo	Izvajalec	Namen	PRORAČUNSKA POSTAVKA	Obseg	
				EUR	%
MDDSZ	MDDSZ	Oskrba mladoletnih oseb	160302	1.960	0%
MGRT	MGRT	Poraba blagovnih rezerv	opomba[1]	1.586.224	25%
MNZ	MNZ	Materialni stroški	3347	1.689.382	26%
MNZ	Policija	Delo z begunci in migranti	5569	1.171.088	18%
MORS	URSZR	Strošek izvedbe projekta	6278	1.426.213	22%
		Zagotovitev materialne pomoči Madžarski	5887	55.000	1%
MZ	Zdravstveni domovi, bolnišnice, izvajalci zdravstvenih storitev	Nudenje nujnih zdravstvenih storitev	7122	492.594	8%
SKUPAJ				6.422.461	100%

II. Del odgovora na vprašanje o porabi sredstev za postavitev namestitvenih centrov in njihovo oskrbo ter o delovanju Civilne zaščite

Ministrstvo za obrambo in organ v njegovi sestavi - Uprava RS za zaščito in reševanje, ki je zadolžena za opravljanje upravnih in strokovnih nalog organiziranja, priprav in izvajanja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami in ima tudi nalogo izvajalca oziroma koordinatorja upravno strokovnih nalog v sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, v katerega so vključena tudi druga pristojna ministrstva poudarja, da sta bili pri aktiviranju Civilne zaščite v celoti spoštovani in upoštevani načeli učinkovitosti in gospodarnosti v skladu z ZJF. Civilna zaščita je namreč skladno z Zakonom o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami namensko organiziran del sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami in obsega organe vodenja, enote in službe za zaščito, reševanje in pomoč, zaščitno in reševalno opremo ter objekte in naprave za zaščito, reševanje in pomoč.

V primeru odziva na migracijski val preko ozemlja Republike Slovenije je treba pojasniti, da je Vlada Republike Slovenije, na podlagi 93. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi, 20. septembra 2015 sprejela sklep št. 21400-8/2015/3, s katerim je Civilno zaščito zadolžila za postavitev začasnih nastanitvenih centrov in njihovo oskrbo za potrebe možnega množičnega prihoda migrantov. Z istim sklepom Vlade RS je bilo tudi sprejeto, da pri izvajanju zaščitnih ukrepov in nalog zaščite, reševanja in pomoči in drugih podpornih nalog sodelujejo tudi pristojna ministrstva ter nevladne in druge organizacije v skladu s svojimi pristojnostmi in po usmeritvah Civilne zaščite.

Civilna zaščita je delovala v skladu s pooblastilom VRS izdanim v septembru 2015 in je bila v danem trenutku zagotovo najprimernejša izbira, da zagotovi določene naloge države izhajajoč iz njenih mednarodnih zavez glede človekovih pravic in humanitarnega delovanja. Za ta namen ima Civilna zaščita na voljo materialno-tehnična sredstva in predpisane postopke, kar je omogočilo izvedbo

[1] opomba MGRT
Sredstva za nadomestitev blaga za potrebe migrantov iz državnih blagovnih rezerv (v višini 1.586.224 EUR) so bila s sklepom VRS v letu 2016 prerazporejena iz PP Ministrstva za finance 160226 - Rezerva za stroške migracij na PP MGRT 160267 - Migrantski tok (in se porabljajo za nadomestitev blaga državnih blagovnih rezerv v letošnjem letu). Poraba blagovnih rezerv (in-kind pomoč) pa je bila v letu 2015, zato je bilo tudi v tem letu poročano.

potrebnih aktivnosti v zelo kratkem času. Zaradi hitre odzivnosti vseh vključenih služb je bilo ustrezno poskrbljeno za migrante, ki so vstopili v Slovenijo.

Načrtovanje in poraba finančnih sredstev je bila urejena skladno z Navodilom za povračilo stroškov nastalih kot posledica migrantskega toka, ki ga je izdalo Ministrstvo za finance. Od 26. januarja 2016 naprej se stroški vodijo na posebni proračunski postavki 160263 - Migrantski tok. Uprava RS za zaščito in reševanje je skupaj z drugimi državnimi organi sodelovala tudi pri pripravi dokumentacije/projektov, ki so bili osnova za pridobitev finančnih sredstev za reševanje migrantske problematike s strani Evropske unije.

Iz navedenega zaključujemo, da so postopki potekali v skladu z načelom transparentnosti, upoštevana pa so bila tudi ostala načela, predpisana v Zakonu o javnih financah.