



DRŽAVNI ZBOR RS  
mag. Dejan Židan, predsednik  
Šubičeva 4  
1000 Ljubljana  
e-naslov: gp@dz-rs.si

Številka: 001-362/2019/2  
Datum: 12.12.2019

**Zadeva: Odgovor na poslansko vprašanje poslanke Nade Brinovšek v zvezi z Zakonom o lekarniški dejavnosti**  
**Zveza: Vaš dopis, št.020-07/19-1885/1, z dne 27.11.2019.**

Na Ministrstvo za zdravje (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) smo prejeli pisno poslansko vprašanje poslanke Nade Brinovšek. V nadaljevanju posredujemo odgovor na zastavljeno vprašanje.

V Republiki Sloveniji je lekarniška dejavnost del zdravstvene dejavnosti in se opravlja kot javna služba. Glavni cilj take ureditve je zagotavljanje trajne in nemotene preskrbe prebivalstva in izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zdravili in farmacevtska obravnava pacientov. Gre za posebno vrsto dejavnosti, katere osnovni namen ni pridobivanje dobička, pač pa zagotavljanje kakovostne in učinkovite preskrbe z zdravili in drugimi izdelki za podporo zdravljenja in ohranitev zdravja ter svetovanje glede njihove varne, pravilne in učinkovite uporabe pacientom in zdravstvenim delavcem v zdravstvu.

26. člen ZLD-1 glede na zgoraj navedeno uvaja prepoved vertikalnega povezovanja med izvajalci lekarniške dejavnosti in proizvajalci zdravil ter z enim ali drugim tako ali drugače povezanih oseb. Prepoved vertikalnega povezovanja temelji na dosledni ločitvi nabavne in ponudbene strani v distribucijski verigi zdravil na ravni prometa z zdravili na debelo.

Primeri iz posameznih držav, kjer so vertikalne povezave omogočili in dovolili nedefinirano lastniško strukturo, kažejo, da se v teh državah na podlagi lastnih izkušenj ponovno vračajo v regulacijo lekarniške dejavnosti, ki omogoča kakovosten dostop do zdravil v lekarnah in temelji na skrbi za zdravje posameznika ter varovanju javnega zdravja.

Ob pripravi ZLD-1 je zakonodajalec proučil ureditev v drugih državah članicah EU in ugotovil, da večina držav članic EU, za katere ocenjujemo, da imajo lekarništvo dobro urejeno, kot so denimo Avstrija, Nemčija, Francija, Italija, prepovedujejo vertikalne povezave in zapovedujejo, da morajo biti večinski ali izključni lastniki farmacevtski strokovni delavci.

Veletrgovci na debelo z zdravili imajo enake pogoje poslovanja glede zdravil, saj njihov zaslužek opredeljuje Pravilnik o določanju cen zdravil za uporabo v humani medicini (Uradni list RS, št. 32/15, 15/16, 19/18 in 11/19). Veleprodajne cen zdravil so ravno tako določene s tem

pravilnikom. Zato ne vidimo nobenega vpliva na oskrbo zdravil o omejitvijo vertikalnih povezav. Preprečujemo pa možnost vpliva na izdajo zdravil in drugih izdelkov glede na možen ekonomski vpliv.

Praktično vse ekonomske možnosti, ki bi lahko vplivale na strokovno odločanje oziroma vplivanje na kakovost ali zaščito pacienta, so z zakonom onemogočene. Tako je prepovedano spodbujanje k nakupu ali porabi zdravil, prepovedano je vplivanje proizvajalcev zdravil na paciente in osebe, pooblaščenice za predpisovanje in izdajanje zdravil. Prav tako so prepovedane vertikalne povezave med izvajalci lekarniške dejavnosti in proizvajalci ali trgovci z zdravili na debelo. Prepovedano je tudi lastništvo blagovnih znamk zdravil izvajalcev lekarniške dejavnosti. S tem je zagotovljena popolna strokovna neodvisnost nosilcev in tudi izvajalcev lekarniške dejavnosti. S prepovedjo vertikalnih povezav je ZLD-1 preprečil tudi možnost, da bi slovenske lekarne prišle v lastništvo tujih veletrgovcev ali farmacevtske industrije.

Z omejitvijo vertikalnih povezav, ki so opredeljene v ZLD-1 smo sledili namenu regulacije dejavnosti, saj so zdravila blago posebnega pomena, tudi sodišče Evropske unije je že razsodilo, da lekarništvo ni navadna trgovina z blagom, zato zakonodajalec v državi članici lahko uvaja omejitve, če presodi, da se s tem povečuje kakovost lekarništva. Zagotavljanje in dostopnost do kakovostnih, varnih, učinkovitih in preskušanih zdravil brez ekonomskih vplivov na strokovne odločitve farmacevtov je najpomembnejše poslanstvo lekarništva, ki sledi interesom varovanja javnega zdravja.

Iz zgoraj navedenega izhaja, da Vlada RS ni spremenila svojega stališča in že ves čas razlaga enako. Glede na to, da je šlo zgolj za spremembo roka, da rok še ni bil konzumiran in je zatorej poseg bil dopusten in glede na to, da so na Ustavno sodišče vložene pobude za oceno ustavnosti ZLD-1, pa do odločitve v zadevi U-I-40/17 nismo nasprotovali predlogu spremembe zakona.

V zvezi z vašim vprašanjem, ki se nanaša na lobiranje pojasnujemo, da v zvezi z urejanjem tega področja na ministrstvu, v skladu z Zakonom o integriteti in preprečevanju korupcije, nismo zaznali stikov, ki bi pomenili lobiranje, kot ga opredeljuje citirani zakon.

S spoštovanjem,

Aleš ŠABEDER  
MINISTER ZA ZDRAVJE

Vročiti:

- Državni zbor RS, [gp@dz-rs.si](mailto:gp@dz-rs.si) – po e-pošti