REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
http://www.vlada.si/

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	16 -03- 2017
Šifra:	020-07/17-197/3
Povezava:	500-01/17-5
EPA:	EU:
Sign. zn.:	
Kratica:	

Predsednik Državnega zbora

Številka: 00104-110/2017/6
Datum: 16. 3. 2017
Zveza: dopis št.: 020-07/17-0197/2 z dne 16. 2. 2017

Na podlagi 249. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) vam pošiljam:

– Odgovor na poslansko vprašanje Nade Brinovšek v zvezi z vplivom uvedbe obvezne zdravstvene dajatve na prvo reševanje stanovanjskega problema,

ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela na 126. redni seji dne 16. 3. 2017.

Mag. Lilijana Kozlovič
generalna sekretarka

Priloga: 1

Podpisnik: Lilijana Kozlović
Izdajatelj: Republika Slovenija
Številka certifikata: 78 32 9e c4 (

REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
http://www.vlada.si/

Številka: 00104-110/2017/5
Datum: 16. 3. 2017

Odgovor na poslansko vprašanje Nade Brinovšek v zvezi z vplivom uvedbe obvezne zdravstvene dajatve na prvo reševanje stanovanjskega problema

Poslanka navaja, da je v Zakonu o zdravstvenem varstvu in zavarovanju med drugim predlagana tudi nova zdravstvena dajatev, ki naj bi nadomestila dosedanje prostovoljno zdravstveno zavarovanje. Predlagano je, da bi se določila glede na aktivne dohodke (dohodki iz zaposlitve) in tudi glede na pasivne dohodke (dohodki iz kapitala – obresti, dividende in kapitalski dobički ter dohodki iz oddajanja premoženja v najem). Pasivni dohodki pa naj bi se dodatno obdavčili že z obveznim zdravstvenim prispevkom. Poslanka tu vidi problem za mlade družine oziroma družine, ki same varčujejo za prvo rešitev stanovanjskega problema. Jasno je, da gre pri takem varčevanju za večje zneske in da bodo prihodki iz naslova varčevanja za prvo rešitev stanovanjskega problema (predvsem iz naslova obresti) bistveno nižji, v kolikor bo predlog o dodatnih obremenitvah pasivnih dohodkov sprejet. Podoben problem imamo že pri plačilih vrtca, kjer so starši, ki varčujejo za rešitev svojega stanovanjskega problema in se jim je iz tega naslova nabralo nekaj več sredstev, obravnavani kot premožnejši, zaradi česar morajo plačevati višje zneske za vrtec. Glede na dosedanjo pasivnost vlade glede prvega reševanja stanovanjskega problema družin, predvsem mladih družin, je edina rešitev, da se namesto za varčevanje odločilo za zadolžitev za nakup nepremičnine. Poslanko zanima, ali je vladi v interesu, da imamo v Sloveniji tako številne družine, ki so zaradi prvega reševanja stanovanjskega problema »zadolžene do vratu«. Poslanka misli in upa, da ne in zato sprašuje, ali vlada načrtuje kakšne rešitve, s katerimi bi varčevanje (in prihodke iz tega naslova) družin za prvo reševanje stanovanjskega problema izvzela iz plačila davkov in prispevkov oziroma iz osnove za plačilo za vrtec.

Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) uvodoma poudarja, da gre v primeru novega Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju za predlog, ki je še v fazi javne obravnave, in o katerem se bo vlada odločila po prejemu pripomb in komentarjev v javni obravnavi in v nadaljnjem medresorskem usklajevanju, v nadaljevanju pa podaja naslednja pojasnila in odgovarja na vprašanja:

Temeljno izhodišče obdavčitve dohodkov fizičnih oseb je v obdavčitev zajeti vsak dohodek fizičnih oseb, s čimer naj se doseže čim bolj enako davčno obravnavo dohodkov ter enakomernejšo razporeditev davčnih bremen med davčnimi zavezanci. Namen obdavčitve dohodkov fizičnih oseb je tudi v večji meri določiti obremenitev posameznikov glede na višino dohodka in osebne razmere, z upoštevanjem socialne komponente, pri tem pa slediti globalnemu načelu ter v obdavčitev zajeti vsak dohodek, ne glede na vir dohodka. Pri obdavčitvi dohodkov fizičnih oseb se zasleduje tudi davčna nevtralnost pri obdavčenju enake vrste dohodka. Načelo enakosti pred zakonom zakonodajalca zavezuje, da enaka oziroma podobna razmerja ureja (obravnava) enako. Zavezuje pa ga tudi k taki normativni različnosti, ki ustreza

različnosti dejanskih stanj, ki jih ureja. Posebnosti ustavnega načela enakosti v davčnem pravu so v tem, da ima zakonodajalec pri izbiri davčnega predmeta, pri določitvi davčne osnove, davčne stopnje in davčnih oprostitev široko polje presoje, da pa mora pri izpeljavi sprejete odločitve spoštovati enakost v obremenitvi, ki je odsev splošnega načela enakosti v davčnem pravu, ter da te zahteve brez utemeljenega razloga ne more opustiti. Davčne ugodnosti so ustavno dopuščene, če spodbujajo družbeno-koristna ravnanja davčnih zavezancev (varstvo okolja, socialna varnost, zagotavljanje skupnih družbenih potreb in gospodarskega razvoja). Davki v sodobni družbi ne zasledujejo zgolj finančnih ciljev, ampak so davki tudi sredstvo ekonomske, socialne, demografske in drugih sorodnih politik, vendar vedno kot podporni ukrep drugim, primarnim politikam.

V tem okviru je tudi urejena posebna davčna obravnava dohodkov iz kapitala, konkretno obresti na denarne depozite pri bankah in hranilnicah. Seštevek davčnih osnov od obresti, ki jih doseže rezident, na denarne depozite pri bankah in hranilnicah, ustanovljenih v skladu s predpisi v republiki Sloveniji ter pri bankah in hranilnicah drugih držav članic EU, se zmanjša za 1.000 evrov. Oprostitev plačila dohodnine za navedene obresti je namenjena ravno navedenim skupinam oseb, saj se navadno osebe, ki varčujejo za rešitev prvega stanovanjskega problema, poslužujejo konservativnejših oblik varčevanja, med katerimi je zagotovo najkonservativnejša in najvarnejša (tudi zaradi sistema jamčenja države za vloge pri bankah) ravno depozit pri bankah ali hranilnicah. Oprostitve plačila dohodnine pa so deležne tudi obresti (celotna vsota teh obresti) iz varčevalne pogodbe po nacionalni stanovanjski varčevalni shemi (Republika Slovenija še vedno zagotavlja nadaljevanje varčevanja v nacionalni stanovanjski varčevalni shemi, in sicer le do realizacije vseh tistih varčevalnih pogodb, ki so bile sklenjene do uveljavitve Zakona za uravnoteženje javnih financ, to je do vključno 30. 5. 2012).

Znesek 1.000 evrov obresti ob trenutnih nizkih obrestnih merah za vezane vloge pri bankah pomeni, da bodo v povprečju obdavčene le obresti od depozitov, ki bodo krepko presegali 100.000 evrov (po osebi). Po podatkih Banke Slovenije je namreč obrestna mera za vezane vloge gospodinjstev nad dvema letoma zgolj 0,76 %, trend iz preteklih let in pričakovanja na kapitalskih trgih pa kažejo, da v kratkem niso verjetne bistvene spremembe obrestnih mer. Ker pa so zelo nizke obrestne mere tudi na strani posojil, ki jih najemajo gospodinjstva, to hkrati izboljšuje zmožnost mladih družin, da si rešijo stanovanjski problem tudi skozi ugodna posojila, ki jih je mogoče pridobiti v tem času.

Vlada meni, da je sistem obdavčitve dohodkov fizičnih oseb z dohodnino primerno urejen, zato se nadaljnje razbremenitve na tem področju ne predvidevajo.

Razliko med ceno programa vrtca in plačilom staršev, plačujejo občine. Na podlagi tega imajo občine že sedaj možnost, da s svojimi akti mladi družini, ki odplačuje stanovanjski kredit, znižajo plačilo vrtca. Z Zakonom o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, ki se uporablja pri odločanju o pravicah iz javnih sredstev, med katere sodi tudi znižano plačilo vrtca, pa je že sedaj določeno, da se kot premoženje ne upoštevajo bančna sredstva, ki jih je oseba prejela izključno za nakup ali gradnjo stanovanja.