REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
http://www.vlada.si/

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
Prejeto: 19 -01- 2017
Šifra: 020-07/16-1656/3
Povezava: 0010-03/16-16
EPA: EU:
Sign. zn.:
Kratica:

Predsednik Državnega zbora

Številka: 00104-468/2016/7
Datum: 19. 1. 2017
Zveza: dopis št.: 020-07/16-1656/2 z dne 1. 12. 2016

Na podlagi 249. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) vam pošiljam:

– Odgovor na poslansko vprašanje Nade Brinovšek v zvezi s konkurenčnejšim poslovnim okoljem na Hrvaškem kot v Sloveniji,

ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela na 118. redni seji dne 19. 1. 2017.

Mag. Lilijana Kozlovič
generalna sekretarka

Priloga: 1

Podpisnik: Lilijana Kozlovič
Izdajatelj: Republika Slovenija
Številka certifikata: 76 32 9e c4 (

REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
http://www.vlada.si/

Številka: 00104-468/2016/6
Datum: 19. 1. 2017

Odgovor na poslansko vprašanje Nade Brinovšek v zvezi s konkurenčnejšim poslovnim okoljem na Hrvaškem kot v Sloveniji

Poslanka v Državnem zboru Nada Brinovšek je posredovala pisno poslansko vprašanje v katerem navaja:

Hrvaška Vlada je napovedala davčno reformo s katero bodo okrepili konkurenčnost hrvaškega gospodarstva in izboljšati socialno pravičnost. Tako nameravajo znižati stopnjo davka na dobiček iz 20% na 18% (Slovenija jo je pred kratkim zvišala iz 17% na 19%), kmetje in obrtniki z letnimi prihodki pod 3 milijoni kun (okoli 400.000 evrov) pa bi imeli še dodatno znižanje in bi plačali 12% davka na dobiček. Hrvaška vlada namerava znižati tudi dohodninske stopnje za plače nad 17.500 kun (okoli 2.300 evrov) s 40% na 36%, pod tem zneskom pa bi plače obdavčili 24%. Prihodkov do 3.800 kun (okoli 500 evrov) ne bodo obdavčili, dodatne olajšave pa bodo imeli davkoplačevalci, ki imajo otroke, ter tisti, ki vzdržujejo družinske člane. Hrvaška Vlada namerava znižati tudi DDV. V prvi fazi davčne reform, bo ostal pri 25%, bo pa po 1.1.2017 za določene izdelke kot so kmetijski repromaterial ali distribucija električne energije znižan na 13%. v začetku leta 2018 pa namerava hrvaška vlada obe stopnji DDV znižati za odstotno točko.
Očitno je, da bo hrvaška vlada z davčno reformo naredilo poslovno okolje na Hrvaškem bistveno bolj konkurenčno kot je v Sloveniji. Pričakovati je, da bodo podjetja iz Slovenije, zlasti tista, ki delujejo na obmejnih področjih svojo dejavnost selila na Hrvaško, kar bo obmejna območja še dodatno prizadelo.
Poslansko zanima:

- Ali namerava slovenska vlada kaj storiti, da bo poslovno okolje v Sloveniji konkurenčno poslovnemu okolju na Hrvaškem?
- Ali namerava vlada kaj storiti za izboljšanje poslovnega okolja na obmejnih področjih?

Na navedbe poslanke in zastavljena vprašanja Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: Vlada RS) **odgovarja:**

Izboljševanje poslovnega okolja sodi med prednostne naloge Vlade RS v letu 2016.

Poslovno okolje je pomembno izboljševati z vidika enostavnosti, predvidljivosti in transparentnosti, kar bo povečalo zaupanje vlagateljev in potrošnikov. Za moderno poslovno okolje potrebujemo stabilno zakonodajno in poslovno okolje, katerega pomemben del je tudi davčno okolje.

Vlada RS izvaja vrsto ukrepov namenjenih izboljšanju poslovnega okolja. Pri tem se daje še posebno pozornost zmanjšanju administrativnih ovir za gospodarske subjekte (10. strateški projekt prenove regulacij poklicev in dejavnosti, Enotni dokument) ter preprečevanju nastajanja novih (uvedba MSP testa). Pripravili smo davčno reformo in bomo še v prihodnje iskali možnosti za prestrukturiranje davkov. Prav tako v okviru Vlade RS sodelujemo z namenom izboljšanja delovno-pravne zakonodaje.

Naj podrobneje predstavimo naše napore in aktivnosti na nekaterih pomembnejših področjih poslovnega okolja:
Na področju **davčne politike** je pomembna priprava ukrepov, s katerimi se zagotavlja temeljni cilj ekonomske politike Vlade, in sicer zagotovitev nadaljnje trajne (vzdržne) gospodarske rasti. Za ta namen

je ključno ustvariti stabilno poslovno okolje, ki bo spodbujalo gospodarsko rast in razvoj, v tem okviru pa imajo tudi davki pomembno vlogo, vendar ne edino. To pomeni, da je z ustreznimi ukrepi na davčnem področju treba na eni strani s čim manjšimi distorzijskimi učinki krepiti konkurenčnost poslovnega okolja in hkrati na drugi strani zagotavljati premišljeno postopno javnofinančno konsolidacijo. Trajno vzdržno gospodarsko rast je namreč mogoče doseči le s konsolidiranimi javnimi financami.

Davčna politika oziroma davčni sistem kot eden izmed elementov, ki vplivajo na izboljšanje konkurenčnosti slovenskega poslovnega okolja, je vpet v širše ekonomske, pravne in druge institucionalne okvire družbe; zato so ukrepi davčne politike odvisni od konteksta splošne ekonomske politike, dogovorjenih prioritet razvoja ter širših družbenih razmerij v družbi in državi. Pri tem ni pomembna le preučitev ukrepov davčne politike v okviru posamezne vrste davka, ampak tudi širše - kakšna je glede na ekonomsko in družbeno okolje najprimernejša kombinacija davčnih oblik, ki se uveljavijo v davčnem sistemu (davki na dohodek, na potrošnjo in na premoženje), kar zagotavlja pogoje za gospodarsko rast. To pomeni, da je treba gledati celovito, tudi z vidika presojanja obremenitve, in ne samo z vidika enega davka ali ene skupine davkov.

Pri pripravi ustreznih rešitev na davčnem področju imajo mednarodne primerjave z davki in prispevki pomemben vpliv. Slovenija je na eni strani po podatkih Evropske komisije (Taxation trends) pri obremenitvi z davki in prispevki pod povprečjem Evropske unije, ki za leto 2014 znaša 38,8 % BDP (Slovenija: 36,7 %). Vendar pa je iz podatkov o ekonomski strukturi davkov in prispevkov (davki na delo, davki na potrošnjo, davki na kapital in davki na premoženje) razvidno, da ekonomska struktura davkov z vidika konkurenčnosti ni najugodnejša, saj odstopa od povprečja evropskih držav zaradi nadpovprečne obremenitve dela s prispevki za socialno varnost in nadpovprečne obremenitve potrošnje ter podpovprečne obremenitve dohodka pravnih oseb in premoženja. V primerjavi s Hrvaško Slovenija podobno odstopa navzgor pri obremenitvi dela z dohodnino in prispevki za socialno varnost, medtem ko je Slovenija po podatkih manj obremenjena pri dohodku pravnih oseb.

Dodaten izziv, ki ga je pri iskanju rešitev na davčnem področju treba upoštevati, pa je zasledovanje pravičnosti, ki jo sestavljata tako horizontalna pravičnost (kar pomeni, da morajo davčni zavezanci z enako plačilno sposobnostjo plačati enak znesek davka) kot vertikalna pravičnost (tisti z višjo plačilno sposobnostjo plačajo več davka). To pomeni, da iskanje rešitev v smeri zagotavljanja dodatnih olajšav, oprostitev in posebnih režimov za točno določene skupine zavezancev pripelje do kompleksnega in netransparentnega davčnega sistema, v katerem davčni zavezanec težko predvidi svojo davčno obveznost, ekonomske odločitve pa so pogosto pogojene z višino davka, ki bi ga bilo treba plačati. Namreč predvidljiv, učinkovit in čim bolj nevtralen davčni sistem je podlaga za stabilno poslovno okolje na eni in zdrave javne finance na drugi strani.

Vse povedano je torej razlog, da je Vlada RS na davčnem področju sprejela ukrepe, ki bodo ugodno vplivali na pospeševanje gospodarske aktivnosti, s čim manj distorzijskimi učinki krepili konkurenčnost poslovnega okolja in hkrati vodili h konsolidiranim in stabilnim javnim financam. Z letom 2017 se bo tako na podlagi sprejetih sprememb Zakona o dohodnini (ZDoh-2) začela uporabljati spremenjena lestvica za odmero dohodnine, s katero se davčno razbremenjuje zaposlene, ki prejemajo bruto dohodke nad 1,6 povprečne plače v Republiki Sloveniji. S tem se bo znižal davčni primež merjen z metodologijo OECD, kar bo posredno vplivalo na večjo zaposljivost in zaposlenost ter pripomoglo k temu, da bo ta kader ostal v Republiki Sloveniji. Na drugi strani se s spremembo povečuje dohodkovni prag za upravičenost do višje dodatne splošne olajšave, s čimer pa se bo razbremenilo predvsem prejemnike minimalnih plač.

Dodaten vzvod za krepitev konkurenčnosti je tudi uvedena možnost ugodnejše davčne obravnave dohodkov za poslovno uspešnost, saj se del plače za poslovno uspešnost izvzema iz davčne osnove dohodka iz delovnega razmerja do višine 70 % povprečne mesečne plače v Sloveniji. Ob enaki višini bruto dohodka oziroma stroška delodajalca bo tako delavec, ki bo upravičen do dela plače za poslovno uspešnost, prejel višji neto dohodek.

Zniževanju administrativnih ovir, kot pomembnemu cilju, ki si ga je zastavila Vlada RS, pa so namenjene že sprejete rešitve na področju davčnega postopka v preteklem letu, kot tudi rešitve sprejete z zadnjo novelo Zakona o davčnem postopku (ZDavP-2). Ta s predizpolnitvijo obračunov prispevkov za socialno varnost znižuje administrativno breme davčnih zavezancev, ki so dolžni sami predlagati obračune navedenih prispevkov, hkrati pa s pet dnevnim podaljšanjem roka plačila izboljšuje njihovo likvidnost. S paketi za zniževanje administrativnih ovir Vlada RS torej tudi z ustrezno davčno politiko zagotavlja ugoden konkurenčni položaj podjetjem in jim nudi spodbudo za gospodarsko rast. Poleg že omenjenih novel ZDavP-2 pa je Vlada RS pri poenostavitvi postopkov pobiranja davkov (primeroma poenostavitev obračunavanja DDV pri uvozu blaga, poenostavitev postopkov registracije in odjave, itd.) dosegla tudi z novelami Zakona o davku na dodano vrednost (sprejet že konec leta 2015) in Zakona o izpolnjevanju carinskih predpisov EU ter z novim Zakonom o trošarinah, ki je stopil v veljavo z avgustom 2016.

V splošnem torej Vlada RS ob pripravi ukrepov na davčnem področju zasleduje cilje, da na eni strani z ukrepi krepi konkurenčnost poslovnega okolja, kar vpliva na vzdržno gospodarsko rast in povečanje globalne konkurenčnosti Slovenije, na drugi strani pa zagotavlja javnofinančno konsolidacijo, da se postopno doseže strukturno uravnoteženje javnih financ. Vlada RS se z vidika primerne davčne politike osredotoča le na pripravo ukrepov, ki jih je v tem trenutku možno realizirati in bodo imeli trajen vpliv na strukturo in učinkovitost javnih financ, kar pomeni le na način prestrukturiranja davčnih bremen. To je pomembno predvsem z vidika postopnega zmanjšanja proračunskega primanjkljaja, saj bo le tako dosežena srednjeročna uravnoteženost javnih financ v letu 2020.

Hkrati si Vlada RS prizadeva izboljšati poslovno okolje tako, da skuša preprečiti dodatna administrativna bremena za podjetja. Uvedba tako imenovanega MSP testa (z junijem 2016) predstavlja sistemsko preprečitev nastanka novih administrativnih bremen, saj s pripravljenim MSP testom merimo vpliv vseh novonastalih zakonodajnih predlogov na gospodarstvo, posebej na mala in srednje velika podjetja. Uvedena je bila obvezna uporaba ocene učinkov predpisov na gospodarstvo, preko vzpostavljene aplikacije, in sicer za vsak zakon v rednem postopku sprejemanja. V naslednjih mesecih se bo izvedla integracija v sistem modularnega okolja za pripravo elektronskih dokumentov (MOPED). Prav tako pa se predvideva vzpostavitev mehanizma sistematičnega evalviranja sprejetih predpisov.

Nadgradnja spletne točke eVEM oziroma vzpostavljena in prenovljena enotna kontaktna točka – EKT za poslovne subjekte nudi zagotavljanje celostnih informacij in elektronsko podprtih postopkov za začetek poslovanja (vstopnih priložnosti, vstopnih pogoje). Poleg tega bo v nadaljevanju zagotavljala tudi vse informacije v zvezi s procesom poslovanja in poročanja na enem mestu.
Nadaljuje se tudi projekt prenove reguliranih poklicev in dejavnosti za poenostavitev vstopnih pogojev za opravljanje dejavnosti na trgu. Aktivnost prenove reguliranih poklicev in dejavnosti bo prioritetno potekala na področju storitvenih dejavnosti (pokopališko-pogrebna dejavnost, turizem, gradbeništvo, geodetska dejavnost, dimnikarska dejavnost, nepremičninsko posredovanje, detektivska dejavnost, šola vožnje, odvetništvo in sociala). V okviru prenove reguliranih poklicev in dejavnosti se pričakuje deregulacija procesov, dejavnosti in poklicev tam, kjer za to ni posebnega javnega interesa.

V okviru vladnega strateškega projekta VEM 6.3. - VEM za poslovne subjekte se vzpostavlja celovito, prijazno, stabilno in povezano podjetniško podporno okolje za potencialne podjetnike in podjetja v vseh fazah s ciljem poenostavitve postopkov in zagotavljanja osnovnih podpornih storitev informiranja in svetovanja na enem mestu (VEM točke). Preko subjektov podpornega okolja bomo zagotavljali tudi specializirane storitve za spodbujanje specifičnih vsebin ali ciljnih skupin ter evidentirali administrativne ovire, s katerimi se srečujejo uporabniki.

Razvijamo in izvajamo finančne instrumente, ki zagotavljajo podporo nastajanju, rasti in razvoju podjetij oz. skozi celoten življenjski cikel podjetij. Ukrepe izvajamo preko Slovenskega podjetniškega sklada, SID banke in Slovenskega regionalno razvojnega sklada v obliki:

- povratnih virov financiranja (dolžniški viri: garancije s subvencijo obrestne mere, pogarancije, krediti, mikrokrediti in lastniški viri: semenski kapital, tvegan kapital) in

- nepovratnih virov financiranja, ki ostajajo za finančne spodbude posebnim ciljnim skupinam, ki so skladno z analizo tržnih vrzeli ocenjene kot izredno ranljive skupine na trgu in je njihov obstoj na trgu finančno ogrožen, imajo pa pozitivni gospodarski in družben pomen (npr. spodbude za nova inovativna podjetja),

pri čemer že povezujemo nekatere finančne instrumente z vsebinsko podporo podjetjem, z namenom doseganja sinergijskih učinkov in enotnega pristopa do podjetij.

Iz vsega zgoraj navedenega izhaja, da se Vlada RS z različnimi instrumenti, na različnih segmentih poslovnega okolja trudi izboljšati poslovno okolje za podjetja in podjetništvo. Primerjati poslovno okolje dveh držav samo z vidika posameznega elementa (v tem primeru stopnje davka od dobička, dohodninske lestvice), ne more odražati celotnega stanja poslovnega okolja, saj samo vsi elementi skupaj tvorijo bolj ali manj ugodno poslovno okolje, kar se kaže skozi prizmo različnih gospodarskih kazalnikov.

In da ti v primerjavi z našo sosednjo državo Hrvaško niso slabi kažejo naslednji podatki:
(vir: Bisnode Bilten, december):

- Gospodarska rast

V tretjem četrtletju 2016 je bila gospodarska rast na Hrvaškem 2,8%, v Sloveniji pa 2,9%.

- Brezposelnost

Septembra je Hrvaška beležila 13,1% brezposelnost, Slovenija pa 10,3%. V primerjavi z avgustom 2016 se je stopnja brezposelnosti znižala v Sloveniji, in sicer za 0,3 odstotne točke, na Hrvaškem je ostala enaka.

- Delež novoustanovljenih podjetij

Novembra 2016 je imela Slovenija 1,10% delež novoustanovljenih podjetij, Hrvaška pa 0,07%. To pomeni, da se je eno novo podjetje v Sloveniji ustanovilo na vsakih 90, na Hrvaškem pa na vsakih 1.400 podjetij.

Poleg tega je hrvaški finančni minister šele napovedal davčno reformo s predvidenimi nižanji davkov od dobička in spremembami dohodninske lestvice in je pot do sprejema oz. začetka uvedbe le-teh še pred njimi.