REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
http://www.vlada.si/

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	26-01-2017
Šifra:	020-07/16-1761/3
Povezava:	110-06/16-18
EPA:	EU:
Sign. zn.:	
Kratica:	

Predsednik Državnega zbora

Številka: 00104-488/2016/6
Datum: 26. 1. 2017
Zveza: dopis št.: 020-07/16-1761/2 z dne 28. 12. 2016

Na podlagi 249. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) vam pošiljam:

– Predlog odgovora na poslansko vprašanje Franca Breznika v zvezi z dogovorom o zvišanju plač javnim uslužbencem

ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela na 119. redni seji dne 26. 1. 2017.

Mag. Lilijana Kozlovič
generalna sekretarka

Priloga: 1

Podpisnik: Lilijana Kozlovič
Izdajatelj: Republika Slovenija
Številka certifikata: 76 32 9e c4 (

REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
http://www.vlada.si/

Številka: 00104-488/2016/5
Datum: 26. 1. 2017

Odgovor na poslansko vprašanje Franca Breznika v zvezi z dogovorom o zvišanju plač javnim uslužbencem

Predsednik Državnega zbora Republike Slovenije, dr. Milan Brglez, je na Vlado Republike Slovenije posredoval pisno poslansko vprašanje poslanca Franca Breznika, v katerem navaja, da je vlada v svojem sporočilu za javnost z dne 20.12.2016 med drugim navedla, da znaša finančni učinek parafiranega Dogovora o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju 56 mio EUR v letu 2017. Predsednik sindikata SVIZ Branimir Štrukelj pa je v izjavi za medije izjavil oz. zatrdil, da znaša finančni učinek tega dogovora preko 90 milijonov EUR. Sprašuje, kateri ukrepi so bili dejansko sprejeti in koliko znaša njihov finančni učinek. Prosi, da se finančni učinek oz. posledice prikažejo za vsak posamezni ukrep posebej, za leto 2017 in za prihodnja leta. Nadalje sprašuje, ali je neimenovanje Fiskalnega sveta strategija te vlade, da ravno v takih primerih, ko ne veš komu bi verjel glede finančnih posledic, ni nobenega neodvisnega organa, ki bi realno ovrednotil finančne posledice. Prav tako sprašuje, zakaj vlada s sindikati javnega sektorja ni izpogajala nobenega ukrepa, ki bi šel v smer izboljšanja učinkovitosti in racionalnejšega delovanja javnega sektorja.

Uvodoma pojasnjujemo, da je Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada) z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja dne 21.12.2016 podpisala Dogovor o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju (v nadaljevanju: Dogovor). Dogovor je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 88/16. Ukrepi, ki so predmet dogovora, se nanašajo na plače in druge stroške dela ter nekatere druge ukrepe v javnem sektorju. Dogovorjeni ukrepi so bili uveljavljeni z Zakonom o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 88/16; v nadaljevanju: ZUPPJS17) in s sklenitvijo Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 88/16; v nadaljevanju: Aneks h KPND).

Predmet Dogovora so naslednji ukrepi:

- podaljšanje neizplačevanja redne delovne uspešnosti in omejenega izplačevanja delovne uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za leti 2017 in 2018,
- višji regres za letni dopust v letu 2017 v primerjavi z letom 2016, ki se izplača v odvisnosti od plačnega razreda, v katerega je uvrščen javni uslužbenec oz. funkcionar na zadnji dan meseca aprila 2017:
  - do vključno 16. plačnega razreda v višini 1000 eurov,
  - od 17. do vključno 40. plačnega razreda 790,73 eurov,
  - od 41. do vključno 50. plačnega razreda 600 eurov,
  - od 51. plačnega razreda 500 eurov.
- premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja se v letu 2017 izplačujejo v višjem znesku za zaposlene, ki so stari od vključno 50 let in več,
- zamik izplačila napredovanj javnih uslužbencev in funkcionarjev v letih 2017 in 2018 (na 1. december 2017 oz. 1. december 2018),

- znižana višina nadomestila plače funkcionarjem in javnim uslužbencem za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom na 80% osnove v letih 2017 in 2018,
- omejitev izplačevanja jubilejnih nagrad v letih 2017 in 2018,
- omejitev števila dni letnega dopusta v letu 2017,
- omejitve sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb s svojimi zaposlenimi v letu 2017,
- odprava anomalij oz. ustrezne uvrstitve v plačne razrede glede vrednotenja delovnih mest oz. nazivov v javnem sektorju, pri čemer se za odpravo anomalij nameni 70 mio EUR letno (v to vsoto pa se ne vštevajo sredstva za odpravo anomalij v plačni skupini B, zvišanje plač zdravnikov, ki do posledica Sporazuma o začasni prekinitvi stavkovnih aktivnosti ter tistih delovnih mest, primerljivih z zdravniškimi); zaposleni, ki opravljajo naloge na delovnih mestih, za katere se bo do 1.5.2017 ugotovilo, da gre za anomalije, bodo prejeli višje plače v mesecu avgustu oziroma novembru 2017,
- opredelitev pojma pripravljenosti za delo na določenem kraju do 1.3.2017 in zagotovitev izplačila dodatka.

Ukrepi, ki so predmet Dogovora, imajo v letu 2017 glede na predhodno leto finančni učinek 56 milijonov EUR, za leto 2018 pa 126 mio EUR ob predpostavki, da bodo tudi v letu 2018 vsi ukrepi ostali enaki, kot v letu 2017 in ob predpostavki, da se v letu 2018 izplača zaposlenim, ki so uvrščeni v višji plačni razred od 16. plačnega razreda, regres za letni dopust v višini minimalne plače.

Finančni učinek regresa za letni dopust v letu 2017 glede na preteklo leto znaša 12,4 mio EUR, premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja 17,2 mio EUR, odprava anomalij pa 26,4 mio EUR.

Finančni učinek Dogovora v letu 2018 glede na leto 2017 znaša 126 mio EUR (od tega znašajo 71,1 mio EUR napredovanja javnih uslužbencev in funkcionarjev iz leta 2017, 4 mio regres za letni dopust, 2,2 mio EUR premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja in odprava anomalij 48,6 mio EUR).

Podrobneje so finančni učinki Dogovora za leti 2017 in 2018 prikazani v spodnji tabeli:

Predlog ukrepov	Let.rast na Brut. pl.	**2017**	**2018**
Vrednosti plačnih razredov			
Redno napredovanje (v nazive in PR)	*1,70%*		71,1
Delovna uspešnost			
Delovna uspešnost za povečan obseg dela			
Regres za LD		12,4	4,0
Premije KDPZ		17,2	2,2
Odprava anomalij (do vključno 26. PR in ostali)		26,4	48,6
Skupaj učinek postopnega sproščanja ukrepov - JAVNI SEKTOR :		**56**	**126**
Skupna rast stroškov dela - odstotek na maso preteklega leta		*1,3%*	*2,8%*

Potrebno je poudariti, da če do dogovora s sindikalno stranjo ne bi prišlo, bi se javnofinančni odhodki v letu 2017 povišali za 215 milijonov EUR, ker bi se s 1.1.2017 sprostili vsi ukrepi na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju, kar bi bistveno povečalo javnofinančne

odhodke iz tega naslova. S tem dnem so namreč prenehali veljati ukrepi, uveljavljeni z Zakonom o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2016 in drugih ukrepih v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 90/15). V okviru pogajanj s sindikati javnega sektorja je bilo zato v izogib sprostitvi vseh ukrepov na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju in s tem v izogib bistvenemu povečanju odhodkov iz tega naslova v letu 2017, tudi dogovorjeno, da se pred usklajevanjem sistemske zakonodaje na področju plač v javnem sektorju in na področju uslužbenskega sistema, doseže dogovor o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju, kar bo pripomoglo k stabilni gospodarski rasti in trajnemu strukturnemu uravnoteženju javnih financ.

Finančni učinki sprostitve vseh ukrepov na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju s 1.1.2017, če do dogovora s sindikati ne bi prišlo, so prikazani v spodnji tabeli:

Finančni učinki sprostitve vseh ukrepov	**MIO EUR**
Napredovanje (izplačilo od 1.4.)	46
Redna delovna uspešnost	74
Delovna uspešnost - povečan obseg dela	29
Izplačilo regresa za letni dopust v višini minimalne plače	12
Premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja	54
SKUPAJ	**215**

V zvezi z vprašanjem ali je neimenovanje Fiskalnega sveta strategija vlade navajamo, da mora kandidate za predsednika in dva člana Fiskalnega sveta potrditi Državni zbor, predlaga pa jih vlada na podlagi prijav na javni poziv. Vlada je že avgusta 2015 objavila prvi javni poziv za zbiranje predlogov možnih kandidatov za člane Fiskalnega sveta. Ker so se na javni poziv prijavili le trije kandidati, pri čemer sta bili dve vlogi nepopolni, je vlada ugotovila, da ni mogoče pripraviti predloga kandidatov, zato je bilo treba javni poziv ponoviti. Drugi javni poziv je bil objavljen novembra 2015. Izmed prijav je vlada predlagala Državnemu zboru v imenovanje kandidate za predsednika in dva člana Fiskalnega sveta. Državni zbor je predlog obravnaval marca 2016, vendar nobeden od predlaganih kandidatov ni prejel zadostne dvotretjinske podpore glasov vseh poslank in poslancev. Javni poziv je bilo zato treba znova ponoviti. Objavljen je bil maja 2016, nanj pa so se prijavili štirje kandidati. Po pregledu prispelih vlog je bilo ugotovljeno, da vsi prijavljeni kandidati sicer izpolnjujejo formalne pogoje glede zahtevane izobrazbe in delovnih izkušenj. Ker pa je pri presoji, ali kandidat izpolnjuje zakonske pogoje za člana Fiskalnega sveta, potrebno upoštevati tudi druge kriterije, med prijavljenimi ni bilo mogoče oblikovati celovitega predloga kandidatov za predsednika in dva člana Fiskalnega sveta. Vlada je tako odločitev sprejela zaradi odgovornosti, da v imenovanje Državnemu zboru RS predlaga kandidate, za katere je na podlagi izkušenj in strokovnosti verjeti, da imajo kvalitete, ki so potrebne za opravljanje nalog Fiskalnega sveta ter da so kvalitete kandidatov med seboj komplementarne glede na njihovo strokovno področje.

Navedeno dokazuje, da je vlada, kljub trem neuspelim javnim pozivom, opravila vse, da bi do imenovanja članov Fiskalnega sveta prišlo in seveda se bo postopek iskanja članov Fiskalnega sveta v kratkem nadaljeval na podlagi novega javnega poziva.

V zvezi z vprašanjem, zakaj s sindikati javnega sektorja vlada ni izpogajala nobenega ukrepa, ki bi šel v smer izboljšanja učinkovitosti in racionalnejšega delovanja javnega sektorja

pojasnjujemo, da so bili predmet Dogovora z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja plače in drugi stroški dela v javnem sektorju, saj bi se v primeru, da do sklenitve Dogovora ne bi prišlo, javnofinančni odhodki v letu 2017 povišali za 215 milijonov EUR. V zvezi z izboljšanjem učinkovitosti javnega sektorja pa je vlada na seji dne 29. aprila 2015, sprejela Strategijo razvoja javne uprave 2015–2020, potrdila pa je tudi Politiko napredka in kakovosti sodobne javne uprave. Strategija razvoja javne uprave 2015–2020 je enovit krovni strateški dokument, ki predstavlja usmeritve razvoja v naslednjih šestih letih. Temeljni cilji strategije so usmerjeni v kakovost in učinkovitost, transparentnost in odgovornost javne uprave.

V zvezi z učinkovitejšim upravljanjem s človeškimi viri, kot pomembnim vsebinskim sklopom Strategije razvoja javne uprave, je Ministrstvo za javno upravo že pripravilo predlog novele Zakona o sistemu plač v javnem sektorju, ki ohranja koncept enotnega plačnega sistema javnega sektorja za vse proračunske uporabnike, pri čemer pa v večji meri prilagaja pravila delovanja plačnega sistema specifiki posamezne dejavnosti oziroma poklica. Poglavitne rešitve predloga zakona se nanašajo na večjo fleksibilnost pri določanju plač in odpravo avtomatizmov pri določanju plače. Večja fleksibilnost se zagotavlja pri določanju plače na ravni posameznega javnega uslužbenca v odvisnosti od rezultatov dela. V povezavi z nagrajevanjem nadpovprečnih javnih uslužbencev je določena možnost začasnega povišanja plače teh javnih uslužbencev glede na uspešnost njihovega dela ob hkratni možnosti zadržanega napredovanja v primeru nedoseganja pričakovanih rezultatov. Prav tako je pripravljen predlog novele Zakona o javnih uslužbencih. Spremembe Zakona o javnih uslužbencih sledijo načelom in standardom uslužbenskega sistema in zasledujejo boljšo učinkovitost in poenostavitve poslovanja ter hitrejše prilagajanje potrebam delovnega procesa. Predlagane zakonske rešitve, ki jih pripravlja Ministrstvo za javno upravo, bodo predmet usklajevanj z reprezentativnimi sindikati. Zaradi omejitve višine finančnih posledic je bil v prvi vrsti pomemben sprejem Dogovora, usklajevanje področne zakonodaje pa se bo nadaljevalo v letu 2017.