



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO**

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 90 00

F: 01 478 90 21

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
Šubičeva ulica 4
1000 Ljubljana
gp@dz-rs.si

Številka: 001-101/2019/5

Datum: 4. 9. 2019

Zadeva: Odgovor na pisno poslansko vprašanje poslanke Anje Bah Žibert v zvezi z družbo Slovenski državni gozdovi, d. o. o.

Na Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) smo prejeli pisno poslansko vprašanje poslanke Anje Bah Žibert z dne 20. 8. 2019, ki se nanaša na poslovanje družbe Slovenski državni gozdovi, d. o. o. z družbo Gozd servis d. o. o. Družba Gozd servis d. o. o. je po navedbah poslanke Anje Bah Žibert vpisana v evidenco podjetij z negativnimi referencami in uradno za pet let (do leta 2023) izključena iz javnih naročil. Poslanica Anja Bah Žibert tudi navaja, da očitno družbi SiDG to ni predstavljalo težav in je z omenjenim podjetjem sodelovala tudi v letu 2019, ko mu je namenila 16 transakcij v vrednosti več kot 600.000 evrov.

V zvezi s poslanskim vprašanjem podajamo naslednji odgovor:

- 1. Kako komentirate omenjeno poslovanje družbe SiDG s podjetjem Gozd servis, ki javnega naročila ne bi smelo dobiti?*

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je zaprosilo družbo Slovenski državni gozdovi, d. o. o. za pojasnila v zvezi s poslovanjem z družbo Gozd servis d.o.o. Z družbo Gozd servis d.o.o. je imela družba Slovenski državni gozdovi, d. o. o. (v nadaljevanju: SiDG) sklenjeno pogodbeno razmerje po izvedenem javnem naročilu, ki je bilo objavljeno dne 21.11.2016 na portalu javnih naročil pod številko JN007371/2016-B01, in sicer na podlagi sklenjenega okvirnega sporazuma za sečnjo in spravilo lesa SEC 2017. Po 31. 12. 2018, ko se je iztekla veljavnost okvirnega sporazuma SEC 2017, ki je veljal za leti 2017 in 2018, SiDG izvajalcu Gozd servis d.o.o. ni več oddajal v izvedbo novih javnih naročil, izvajalec je v letu 2019 zgolj zaključil dela, oddana na podlagi okvirnega sporazuma SEC 2017. Sodelovanje v letu 2019 je torej z družbo Gozd servis d.o.o. potekalo samo na podlagi izvedbenih pogodb v skladu z okvirnim sporazumom SEC 2017, ki so bile vse sklenjene do 31.12.2018. Po tem roku SiDG navedeni družbi ni oddajal novih del, prav tako Gozd servis d.o.o. ni več izvajalec okvirnega sporazuma SEC 2019 za izvajanje storitev sečnje in spravila lesa, ki je v veljavi v letu 2019.

Glede plačil družbi Gozd servis d.o.o. s strani SiDG po 1. 1. 2019, je družba SiDG pojasnila, da gre za plačila za opravljene storitve sečnje in spravila, ki so bila izvedena na podlagi okvirnega

sporazuma SEC 2017. Izvajalec bi sicer moral oddana dela zaključiti že v letu 2018, vendar je z deli zamujal, zato je opravljal storitve sečnje in spravila tudi po dogovorjenih rokih. Pri zamujanju rokov izvedbe del je potrebno pojasniti, da so te nastajale zlasti zaradi sanacije v vetrolomu poškodovanih gozdov. Pri sami izvedbi sanacije je družba SiDG ugotavljala, da so bile ocenjene količine v vetrolomu poškodovanega drevja podcenjene in je bil dejansko potreben obseg sanacije večji. Posledično so se tudi roki za izvedbo sanacije podaljševali. Pri plačilu opravljenih storitev je potrebno poudariti še zamik plačila med opravljeno storitvijo sečnje in spravila (ko je les spravljen na začasno skladišče ob kamionski cesti in sečišče urejeno) ter odvozom oziroma odpremo lesa iz začasnega skladišča na kamionski cesti, ki jo vrši družba SiDG. Glede na sklenjene pogodbe o izvajanju sečnje in spravila, se namreč storitev sečnje in spravila plača po odvozu gozdnih lesnih sortimentov. Podlaga za plačila navedeni družbi v letu 2019 so torej izvedena dela, na podlagi pred 31.12.2018 sklenjenih pogodb, z realizacijo katerih je bila družba v zamudi tudi iz prej navedenih razlogov.

K določenemu ravnanju (prenehanje pogodbe) je naročnika (torej tudi družbo SiDG d.o.o. v zvezi z obravnavanim javnim naročilom, na podlagi katerega je bil okvirni sporazum podpisan tudi z izvajalcem Gozd servis d.o.o.), v primerih, če je bil seznanjen, da je pristojni državni organ ali sodišče s pravnomočno odločitvijo ugotovilo kršitve delovne, okoljske in socialne zakonodaje s strani izvajalca ali njegovega podizvajalca, zavezovala določba tretje alineje četrtega odstavka 67. člena ZJN-3. Navedena določba je bila sicer z novelo ZJN-3A spremenjena, vendar je ostala ureditev, ki naročnika zavezuje k ukrepanju le, če je bil s kršitvijo seznanjen, nespremenjena.¹

Družba SiDG, d.o.o., je bila z uvrstitvijo družbe Gozd servis, d.o.o., na seznam ponudnikov z negativnimi referencami seznanjena šele v letu 2019, ko je okvirni sporazum, na podlagi katerega je imel navedeni izvajalec sklenjeno pogodbeno razmerje, že prenehal veljati.

2. Kakšne ukrepe nameravate sprejeti oziroma ali sploh nameravate ukrepati?

Družba Slovenski državni gozdovi, d. o. o. je na portalu javnih naročil objavila novo javno naročilo za storitve sečnje in spravila lesa iz gozdov v lasti Republike Slovenije s sklenitvijo okvirnega sporazuma SEC 2020 z izbranimi izvajalci, ki bo veljal v letih 2020 in 2021. Poleg vseh zakonskih določil ter določil o izpolnjevanju minimalnih pogojev, ki jih morajo izpolnjevati izvajalci del v gozdovih, je družba SiDG dodala tudi nov pogoj, in sicer da mora ponudnik za vsakega prijavljenega delavca, ki ga je v skladu z določbami ZIPZ-2 dolžan poklicno zavarovati, predložiti potrdilo o vključenosti zaposlenega v poklicno zavarovanje in o plačevanju prispevkov

¹ Tretja alineja četrtega odstavka 67. člena ZJN-3A določa:

»v primerih javnih naročil, ki niso zajeti v prvem odstavku 67.a člena, razvezni pogoj, ki se uresniči, če je naročnik seznanjen, da je sodišče s pravnomočno odločitvijo ugotovilo kršitev obveznosti iz drugega odstavka 3. člena tega zakona s strani izvajalca pogodbe o izvedbi javnega naročila ali njegovega podizvajalca ali če je naročnik seznanjen, da je pristojni državni organ pri izvajalcu pogodbe ali njegovem podizvajalcu v času izvajanja pogodbe ugotovil najmanj dve kršitvi v zvezi s plačilom za delo, delovnim časom, počitki, opravljanjem dela na podlagi pogodb civilnega prava kljub obstoju elementov delovnega razmerja ali v zvezi z zaposlovanjem na črno in za kateri mu je bila s pravnomočno odločitvijo ali več pravnomočnimi odločitvami izrečena globa za prekršek. Razvezni pogoj se uresniči pod pogojem, da je od seznanitve s kršitvijo in do izteka veljavnosti pogodbe še najmanj šest mesecev, v primeru nastopanja s podizvajalci pa tudi, če zaradi ugotovljene kršitve pri podizvajalcu izvajalec ustrezno ne nadomesti ali zamenja tega podizvajalca v roku 30 dni od seznanitve s kršitvijo. V primeru izpolnitve razveznega pogoja se šteje, da je pogodba razvezana z dnem sklenitve nove pogodbe o izvedbi javnega naročila, naročnik pa mora nov postopek oddaje javnega naročila začeti nemudoma, vendar najkasneje v 30 dneh od seznanitve s kršitvijo. Če naročnik v tem roku ne začne novega postopka javnega naročila, se šteje, da je pogodba razvezana trideseti dan od seznanitve s kršitvijo.«

za poklicno zavarovanje, oziroma pojasniti, zakaj vključitev zaposlenega v poklicno zavarovanje ni potrebna. Veljavna zakonodaja namreč določa, da mora delodajalec zagotoviti posebno varstvo (poklicno zavarovanje) za delovno mesto sekača, ki pri svojem delu uporabljajo motorno in ročno žago ter sekiro in prebijejo na takšnih delih najmanj 80 % delovnega časa v koledarskem letu. Ker bo sklenjeni okvirni sporazum z izbranimi izvajalci veljal za leti 2020 in 2021, je družba sledila spremembam zakonodaje ter vključila v okvirni sporazum tudi tako imenovani »razvezni pogoj«, s poudarkom na večjem upoštevanju socialnih vidikov in s tem razširila nabor razlogov za izključitev tistih izvajalcev, ki bodo tekom izvajanja okvirnega sporazuma kršili socialno ali delovno pravno zakonodajo, izvedeno bodisi s strani izvajalca kot tudi s strani njegovega podizvajalca. SiDG se s podpisom okvirnega sporazuma za leti 2020 in 2021 tudi zavezuje, da bo vsakih šest mesecev po začetku veljavnosti sporazuma, preveril vse izvajalce in podizvajalce glede morebitne kršitve socialne ali delovno pravne zakonodaje. V primeru ugotovljene kršitve, bo takega izvajalca izključil iz okvirnega sporazuma.

3. *Kakšna je vaša ocena delovanja družbe SiDG?*

Družba SiDG, ki je 1.7.2016 prevzela gospodarjenje z gozdovi v lasti Republike Slovenije, je svoje delo začela v času sanacije močno poškodovanih gozdov. Prav to je v največji meri zaznamovalo sam začetek delovanja in vplivalo na intenzivnost vzpostavljanja vseh potrebnih poslovnih procesov. Ves ta čas je bila sanacija gozdov prva prioriteta delovanja družbe, saj delež sanitarnega poseka ni bil nikoli nižji kot 42% celotnega poseka, v letu 2018 pa je dosegel celo 85%. Ta struktura poseka se je odražala tudi pri prodaji GLS, kjer je bilo izredno težko dosegati enakomerno dinamiko, tako po količini kot po strukturi. Kljub temu je družba sledila ciljem, ki jih določa ZGGLRS, ter skladno z odločbami ZGS izvajala vsa dela v gozdovih ter zagotavljala celotno posekano količino GLS na trgu.

Ker je družba SiDG zavezana k javnemu naročanju storitev na trgu je prav poseben izziv pomenil izvajanje sečnje in spravila lesa, ki je bil v prvih letih delovanja izveden skoraj izključno z najeto delovno silo. Družba SiDG je naročala storitve sečnje in spravila, gozdnogojitvenih in varstvenih del, del gozdnega gradbeništva ter del transporta GLS na podlagi pravil, ki jih je sprejela Vlada RS. Vse navedene storitve je družba SiDG naročala na podlagi dvo faznega postopka in sicer je z izbranimi ponudniki, katerim je priznala sposobnost, sklenila okvirni sporazum ter v nadaljevanju med njimi odpirala konkurenco. Z navedenim načinom izvajanja storitev je družba SiDG dosegla nižje cene za opravljene storitve. Družba SiDG je dopolnjevala sistem javnega naročanja na način, da je od izvajalcev zahtevala ustrezno kadrovske in tehnološko usposobljenost. Največ dopolnitev je bilo izvedenih na področju sečnje in spravila, kjer je družba SiDG razvila sistem oddaje del na podlagi planov sečnje in spravila. Z oddajo sečnje in spravila na podlagi plana sečnje, družba SiDG pridobi izvajalce za določeno geografsko področje z ustrezno kadrovske in tehnološko opremljenostjo za določeno področje. Za vse navedene storitve je glede na postavljena pravila, cena storitve še vedno edino merilo, na podlagi katerega se izbira izvajalca.

Sočasno se je razvijal tudi način prodaje GLS z osnovnim namenom, da se celotna količina GLS proda na transparenten način in pod vnaprej znanimi pogoji. V obdobju treh let so se razvili različni načini prodaje, ki obsegajo:

- prodajo po dolgoročnih pogodbah (za predelovalce lesa);
- prodajo na podlagi javnega zbiranja ponudb;
- prodajo na javnih dražbah;
- direktno prodajo (količinsko omejena);
- prodajo lesa na panju.

Družba SiDG je na podlagi ZGGLRS dobila tudi nalogo t.i. razpolaganja z gozdovi v lasti Republike Slovenije in pridobivanja gozdov za Republiko Slovenijo, ki je poleg upravljanja ena

izmed najpomembnejših nalog. Obsega aktivnosti v zvezi z nakupi, menjavo in prodajo gozdnih zemljišč, razdružitve solastnine, sodelovanja v postopkih kaducitet, vzpostavitev stavbnih in služnostnih pravic, izdajanja različnih soglasij ter sklepanja najemnih pogodb za uporabo gozdnih zemljišč. Vse naloge razpolaganja z gozdovi v lasti Republike Slovenije družba SiDG opravlja v imenu in za račun Republike Slovenije.

Dr. Aleksandra Pivec
MINISTRICA