



Številka: 00104-304/2019/4

Datum: 17. 10. 2019

Odgovor na poslansko vprašanje Anje Bah Žibert v zvezi s plačilnimi nalogi zaradi nezakonitega prehoda meje z Republiko Slovenijo

Poslanka Državnega zbora Republike Slovenije Anja Bah Žibert je 19. 9. 2019 preko predsednika Državnega zbora Republike Slovenije mag. Dejana Židana na Vlado Republike Slovenije naslovila pisno poslansko vprašanje v zvezi s plačilnimi nalogi zaradi nezakonitega prehoda meje z Republiko Slovenijo. Pri tem je povzela medije, ki poročajo, da teh glob praktično ni mogoče izterjati, za zavarovanje izvršitve pa policisti v večini primerov ničesar ne morejo odvzeti.

Odgovor Vlade Republike Slovenije:

1. Koliko nezakonitih prehodov meje na ozemlje Slovenije je ugotovila policija v letih 2016, 2017, 2018 in do 20. 9. 2019 ter koliko plačilnih nalogov je izdala v omenjenem obdobju?

V tabelah so zbrani podatki o nezakonitih prehodih meje na ozemlje Republike Slovenije, pri čemer je potrebno pojasniti, da je Policija pri obravnavanju tovrstnih kaznivih ravnanj storilcem poleg izdajanja plačilnih nalogov, v skladu z določbami krovnega predpisa s področja predpisovanja prekrškov in sankcij, Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16 in 15/17 – odl. US.; v nadaljnjem besedilu: ZP-1), na pristojna sodišča vlagala obdolžilne predloge (v primerih mladoletnih storilcev prekrškov), predloge za uvedbo postopkov o prekrških pristojnim prekrškovnim organom in izrekala opozorila, vendar navedeni podatki niso zajeti v tabelah.

VSTOPI	2016	2017	2018	2019 (do 20. 9.)
zunanja meja	1.110	1.941	9.266	11.268
izmikanje mejni kontroli	206	388	494	545
notranja meja	765	963	812	590
SKUPAJ	2.081	3.292	10.572	12.403

ŠTEVILO PLAČILNIH NALOGOV	2016	2017	2018	2019 (do 20. 9.)
zunanja meja	653	834	3.524	7.426
izmikanje mejni kontroli	95	153	282	257
notranja meja	689	896	743	538
SKUPAJ	1.437	1.883	4.549	8.221

2. Kakšne ukrepe pripravlja Vlada Republike Slovenije, da bi lahko policija v primeru ugotovitve nedovoljenega vstopa v Slovenijo dejansko lahko oglobila osebo in tudi določila ukrepe za dejansko zavarovanje izvršitve globe?

Med ukrepe takojšnje izvršitve plačilnega naloga oziroma odločbe o prekršku Zakona o prekrških (ZP-1) za namene zavarovanja izvršitve predpisuje začasen odvzem določenih predmetov. S posebnim sklepom se tako smejo začasno odvzeti potna listina, vozniško dovoljenje, dokumenti vozila, prevozne listine ali drugi dokumenti, ki spremljajo blago, vrednostni papirji, prevozna sredstva ali druge premičnine, ki jih ima storilec pri sebi, ne glede na to, ali je njihov lastnik ali ne. Nabor predmetov je naštet alternativno, kar pomeni, da je od okoliščin posameznega primera, od vrste in teže prekrška, predpisane sankcije in vedenja storilca med postopkom ter njegove možnosti za izpolnitev sankcije za prekršek odvisno, katera listina oziroma predmet se začasno odvzame.

Uspešnost zavarovanja izvršitve plačilnih nalogov je predvsem odvisna od premoženjskega stanja osebe, ki z nedovoljenim vstopom na ozemlje Republike Slovenije krši njen pravni red. Vlada Republike Slovenije tako ocenjuje, da je trenutna normativna ureditev zavarovanja izvršitve plačilnih nalogov, kjer se z uzakonjenim posegom v lastninsko pravico zasleduje ustavno dopusten cilj - poplačilo izrečene globe, upošteva objektivne in subjektivne okoliščine posameznega primera, ustrezna.

3. Zakaj Policija ne vodi evidenc izdaje plačilnih nalogov in plačanih glob ter kakšne ukrepe pripravlja Vlada Republike Slovenije, da bodo takšne evidence obstajale?

Policija v skladu z določili drugega odstavka 123. člena Zakona o nalogah in pooblastilih policije (Uradni list RS št. 15/13, 23/15 – popr., 10/17, 46/19 – odl. US in 47/19) upravlja in vzdržuje (med drugim) tudi evidenco prekrškov, vsebina katere je opredeljena v drugi točki 125. člena tega zakona. Evidenca prekrškov zajema naslednje podatke: poklic in zaposlitev odgovorne osebe pravne osebe in delovno mesto, ki ga zaseda, osebni podatki oškodovancev, odnos med storilcem in oškodovancem ter podatki o prekršku (vrsta, kraj, čas, način storitve, motiv, opis predmetov prekrška, udeleženci, fotografije, avdio in video posnetki ter posledica), datum pravnomočne odločbe o prekršku ter odrejeni začasni ukrepi.

Prekrškovni organi morajo v skladu z določili prvega odstavka 203. člena ZP-1 zaradi zagotavljanja izvrševanja pravnih posledic odločb o prekršku, za ugotavljanje prej izrečenih sankcij za prekrške in za izdajanje potrdil o podatkih iz te evidence, voditi evidenco o pravnomočnih odločbah o prekrških, ki vsebuje podatke o storilcu prekrška (osebno ime in EMŠO ter naslov stalnega oziroma začasnega prebivališča za fizično osebo oziroma firmo in sedež ter enotno matično številko za pravno osebo, če je storilec tujec, pa namesto EMŠO njegove rojstne podatke), pravno opredelitev prekrška, številko in datum izdane odločbe o prekršku ter izrečeno sankcijo.

Policija ima v svojih evidencah podatke o tem ali je bil posamezen plačilni nalog plačan ali ne sicer zaveden, ne vodi pa evidenc na način, da bi bili na razpolago statistični podatki o številu plačanih in neplačanih glob, izrečenih s plačilnimi nalogi (vsem) storilcem prekrškov, po različnih kriterijih (npr. po posameznih tednih, mesecih...), saj nima za to ustrezne pravne podlage. Temu je pritrdila tudi Informacijska pooblaščenka v odločbi št. 090-175/2018, 17. 9. 2018.

Vlada Republike Slovenije ocenjuje, da je veljavna ureditev ustrezna, v kolikor pa se bo izkazalo nasprotno, bo nemudoma pristopila k potrebnim spremembam zakonodaje.