REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
http://www.vlada.si/

Predsednik Državnega zbora

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	22-09-2016
Šifra:	020-07/16-1036/3
Povezava:	009-04/16-1
EPA:	EU:
Sign. zn.:	
Kratica:	

Številka: 00104-112/2016/6
Datum: 22. 9. 2016
Zveza: 020-07/16-1036/2 z dne 25. 8. 2016

Na podlagi 249. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) vam pošiljam:

– Odgovor na poslansko vprašanje Anje Bah Žibert v zvezi z reševanjem romske problematike,

ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela na 102. redni seji dne 22. 9. 2016.

Mag. Jaka Slokan
namestnik generalnega sekretarja

Priloga: 1

Podpisnik: Jaka Slokan
Izdajatelj: sigov-ca
Številka certifikata: ac 98 18 ba

REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
http://www.vlada.si/

Številka: 00104-112/2016/5
Datum: 22. 9. 2016

Odgovor na poslansko vprašanje Anje Bah Žibert v zvezi z reševanjem romske problematike

Predlog odgovora Vlade Republike Slovenije na pisno poslansko vprašanje Anje Bah Žibert v zvezi z reševanjem romske problematike

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s pisnim poslanskim vprašanjem Anje Bah Žibert v zvezi z reševanjem romske problematike in v nadaljevanju najprej uvodoma podaja splošna pojasnila, nato pa odgovore na konkretna vprašanja, ki jih v pisnem poslanskem vprašanju postavlja poslanka.

V zvezi z urejanjem položaja romske skupnosti v Sloveniji Vlada pojasnjuje, da se razmere na tem področju počasi izboljšujejo, saj gre za dolgoročen in dolgotrajen proces, ki je odvisen od številnih dejavnikov. Za izboljšanje razmer na tem področju si prizadevajo državni organi, pa tudi samoupravne lokalne skupnosti (občine) in romska skupnost. Prizadevanja navedenih deležnikov vključujejo ukrepe z različnih področjih in iz različnih pristojnosti, ki so med seboj prepleteni in soodvisni. Posebej velja poudariti, da so se ukrepi za izboljšanje položaja romske skupnosti že izvajali v okviru Nacionalnega programa ukrepov za Rome za obdobje 2010-2015, ki je že zaključen. Iz tega razloga in zaradi prizadevanj vseh deležnikov je v postopku priprave nov nacionalni program ukrepov za Rome za naslednje petletno obdobje (2016-2021). Namen in cilj novega programskega dokumenta bo s konkretnimi ukrepi vplivati na hitrejšo integracijo pripadnikov romske skupnosti v družbo, krepiti in spodbujati razvoj romske skupnosti, izboljšati medsebojno razumevanje in dialog med pripadniki romske skupnosti in večinskim prebivalstvom ter v splošnem tako izboljšati položaj romske skupnosti v Sloveniji na vseh ključnih področjih družbenega življenja kot tudi ohranjati romski jezik, kulturo in identiteto. V pripravo tega dokumenta so od vsega začetka vključena pristojna ministrstva in predstavniki romske skupnosti, k posredovanju vsebinskih prispevkov pa so bile povabljene tudi samoupravne lokalne skupnosti in relevantna civilna družba.

Vlada v zvezi z uresničevanjem zakonodaje in izvajanjem ukrepov, ki so potrebni za večje in hitrejše vključevanje pripadnic in pripadnikov romske skupnosti v družbo, tako kot v preteklih letih posebej poudarja svojo zavezanost k usmerjenosti v rezultate in potrebi po spremljanju sprejetih programov, oceni njihove učinkovitosti ter prilagoditvi ukrepov potrebam na terenu, ob zavedanju in spoštovanju veljavne ustavne ter zakonske ureditve na področju varstva osebnih podatkov. V Republiki Sloveniji osebnih podatkov na podlagi etnične pripadnosti ne zbiramo in ne vodimo posebnih evidenc, ki bi temeljili na etnični pripadnosti ali na posamezni osebni okoliščini, saj gre v tem primeru za posebej občutljive podatke, ki bi lahko postali predmet različnih spornih ravnanj oziroma uporabe v nasprotju z namenom njihovega zbiranja. Iz teh razlogov so posamezne institucije lahko zbirale samo podatke v obliki ocen, ki lahko pripomorejo h kakovostnejšemu oblikovanju potrebnih programov in/ali ukrepov na posameznih področjih.

Odgovor Vlade na 1. in 2. vprašanje

1. *koliko ilegalnih naselij je v Sloveniji;*

2. *v kolikih ilegalnih naseljih živi romsko oziroma pretežno romsko prebivalstvo.*

Vlada na podlagi pojasnil ministrstva, pristojnega za okolje in prostor, odgovarja, da pojma »ilegalno naselje« v državi ne poznamo. Naselja se določajo na podlagi Zakona o določanju območij ter o imenovanju in označevanju naselij, ulic in stavb (Uradni list RS, št. 25/08; v nadaljnjem besedilu: ZDOIONUS), ki določa načine in postopke določanja območij in imen naselij, imen ulic, določanje hišnih številk ter označevanje naselij, ulic in stavb. V Sloveniji je skladno z ZDOIONUS evidentiranih 6036 naselij.

Poleg že navedenega, da glede na veljavno zakonodajo ne poznamo pojma »ilegalno naselje«, na ministrstvu tudi ne razpolagajo s podatki o narodnosti prebivalcev v posameznih naseljih.

Poslanka v poslanskem vprašanju opozarja med drugim tudi na prostorsko problematiko naselij, kjer živi romsko oziroma pretežno romsko prebivalstvo. V zvezi s tem Vlada najprej opozarja na pojasnilo v zvezi z zbiranjem osebnih podatkov iz uvodnega dela tega odgovora in ponovno poudarja, da so vsi do sedaj zbrani podatki s strani različnih institucij izključno ocene. Tako na ministrstvu, pristojnem za okolje in prostor, razpolagajo le s podatki, zbranimi v letu 2010, za potrebe priprave »*Dopolnitve analize stanja romskih naselij iz leta 2007 po aktivnem ukrepanju ministrstev in drugih vladnih služb v preteklih letih*«, v okviru dela Strokovne skupine za reševanje prostorske problematike romskih naselij, ki je v obdobju 2006-2008 in 2009-2011 delovala pri ministrstvu. Na podlagi teh podatkov, ki so jih posredovale občine v anketnih listih, je ministrstvo leta 2012 za potrebe obravnave na seji Komisije Vlade Republike Slovenije za zaščito romske skupnosti pripravilo pregled stanja naselij. Zbrani podatki o naseljih niso ažurni, saj so se razmere na tem področju do danes lahko spremenile, ter so v delih tudi pomanjkljivi, saj so bili pristopi in metode pri izpolnjevanju vprašalnikov s strani občin zelo različni, npr. nekatere občine vprašalnikov niso v celoti izpolnile, za nekatera naselja pa je ministrstvo celo prejelo dvoje različnih podatkov. Glede na navedene ugotovitve je bilo gradivo zbranih podatkov že leta 2012 označeno z oznako INTERNO.

Leta 2015 je organ, pristojen za narodnosti, v okviru zbiranja podatkov za pripravo novega nacionalnega programa ukrepov za Rome za obdobje 2016-2021 ponovno pozval občine k posredovanju podrobnega pregleda stanja na področju bivanjskih razmer romske skupnosti v vsaki posamezni občini, kjer romska skupnost živi. Poziv je bil naslovljen na 27 občin, kjer na organu, pristojnem za narodnosti, ocenjujejo, da živi romsko prebivalstvo. Na poziv se je sicer odzvalo 22 občin, vendar pa so bili odgovori občin zelo različni, podatki, ki so jih občine poslale, pa večinoma zelo pomanjkljivi, zato priprava kakovostnega pregleda dejanskega stanja na tem področju ni bila mogoča.

Vlada v zvezi s tem še pojasnjuje, da bo področje prostorske problematike naselij, kjer živi romsko oziroma pretežno romsko prebivalstvo, tudi eno od prioritetnih področij novega nacionalnega programa ukrepov za Rome za obdobje 2016-2021.

Odgovor Vlade na 3. in 4. vprašanje

3. *kakšen delež Romov je t. i. trajno zaposlenih? Prosim za podatke od leta 2000 do danes;*

4. *ali Vlada Republike Slovenije oz. pristojno ministrstvo razpolaga s podatki, kolikim Romom je bilo prekinjeno delovno razmerje in kakšni so bili razlogi za prekinitev zaposlitve? Če da, prosim za podatke za obdobje od leta 2000 do danes.*

Vlada odgovarja, da ministrstvo, pristojno za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, s podatki, kakšen delež Romov je t. i. trajno zaposlenih od leta 2000 do danes ne razpolaga, saj za spremljanje in obdelavo takšnih podatkov ni zakonske podlage.

Na vprašanje, kolikim Romom je bilo prekinjeno delovno razmerje, ali kakšni so bili razlogi za prekinitev zaposlitve, pa ministrstvo razpolaga le s tistimi podatki, ki so vezani na število prijav pripadnikov romske skupnosti v **evidenco brezposelnih**, in sicer glede na razloge prenehanja delovnega razmerja. Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje (zavod) razpolaga samo s podatki od leta 2005 dalje, s podatki od leta 2000 do 2005 ne razpolaga.

V zvezi s tem pristojno ministrstvo predvsem opozarja na dejstvo, da zavod v evidenci brezposelnih oseb beleži le tiste Rome, ki se v postopku izdelave zaposlitvenega načrta, ali v katerem koli postopku obravnave na zavodu, sami opredelijo za Rome, saj za drugačen način spremljanja zavod nima zakonske podlage.

Preglednica: Romi prijavljeni v evidenco brezposelnih, po razlogih prenehanja delovnega razmerja/vpisa v evidenco brezposelnih

	2005	*2006*	*2007*	*2008*	*2009*	*2010*	*2011*	*2012*	*2013*	*2014*	*2015*	*1-7 2016*
Hujša kršitev delovnih obveznosti	4	7	6	1	3	2	2	4	3	2	5	1
Inšpekcijska prepoved					1							
Iztek javnega dela	86	55	156	79	136	29	10	15	13	4	7	4
Iztek zaposlitve za določen čas	113	97	171	179	176	159	287	267	295	271	301	177
Kazen nad 6 mesecev		1	1									
Neizpolnjevanja obveznosti delodajalca	1		1	2	2	1		1	5		2	2
Nesposobnost delavca		1	1	2	6		1	1	1			
Neuspešno poskusno delo	1		3	1	1	3			3	5	3	5
Neznano	615	690	725	700	620	499	460	326	372	348	324	170
od tega iskalci prve zaposlitve	*353*	*419*	*386*	*405*	*364*	*283*	*334*	*297*	*358*	*346*	*319*	*170*
Odpoved s ponudbo nove pogodbe						1				1	3	
Pisni sporazum	26	22	40	32	30	21	35	32	33	21	47	10
Prehod med evidencami zavoda			1									
Prekinitev javnega dela	6	7	7	12	10	3	1	4	5			1
Prenehanje poslovanja						15	18	21	28	20	25	7
Stečaj podjetja	8	17	8	13	22	7	8	6	5	7	5	2
Trajni presežki	11	12	12	15	28	17	13	30	29	30	54	16
Skupaj	871	909	1132	1036	1035	757	835	707	792	709	776	395

Vir: ZRSZ

Pristojno ministrstvo dodatno še pojasnjuje, da se Romi lahko vključujejo v vse programe aktivne politike zaposlovanja (APZ) ter tudi v delavnice, ki se izvajajo v okviru storitev za trg dela. Ponovna aktivacija Romov v okviru APZ pa vpliva na njihove možnosti za ponovni vstop na trg dela. Število odjavljenih Romov iz evidence brezposelnih zavoda **zaradi zaposlitve** je bilo v letu 2010: 264; v letu 2011: 245; v letu 2012: 283, v letu 2013: 279, v letu 2014: 276, v letu 2015: 240 in v obdobju januar – julij 2016: 225.

Pristojno ministrstvo tudi pojasnjuje, da se kljub zaostrenim razmeram na trgu dela, število brezposelnih Romov, prijavljenih v evidenci na zavodu, bistveno ne povečuje. Gibanje števila brezposelnih Romov je razvidno iz spodnje tabele:

Tabela: Število Romov v evidenci brezposelnih oseb

Slovenija	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	julij 2016
Brezposelni skupaj	68.411	66.239	96.672	110.021	112.754	118.061	124.015	119.458	113.076	99.117
od tega	2.196	2.186	2.353	2.240	2.407	2.368	2.475	2.518		2.553

Romi									2.641	

Vir: ZRSZ

Odgovor Vlade na 5. in 6. vprašanje

5. *kolikšen je odstotek romskih otrok, ki zaključijo vse razrede osnovne šole in kakšen je povečini čas trajanja njihovega osnovnošolskega izobraževanja? Prosim za podatke od leta 2000 do danes;*

6. *kakšen je delež prisotnosti romskih otrok pri pouku osnovnošolskega izobraževanja? Prosim za podatke za obdobje od leta 2000 do danes.*

Vlada na podlagi pojasnil ministrstva, pristojnega za izobraževanje, znanost in šport, odgovarja, da ministrstvo nima zakonske podlage za zbiranje podatkov o učencih glede na narodno ali etnično pripadnost.

Odgovor Vlade na 7. in 8. vprašanje

7. *koliko intervencij Policije je bilo potrebnih zaradi nasilja, kršenja javnega reda in miru ter tatvin na območjih občin Novo mesto, Škocjan in Šentjernej v obdobju od leta 2000 do danes in v kolikih primerih so bili pri tem udeleženi Romi;*

8. *koliko prekrškov je obravnavala Policija na prej omenjenem območju in obdobju, zaradi vožnje z neregistriranimi vozili in vožnje brez vozniškega izpita ter v kolikih od teh primerov so bili udeleženi Romi.*

Vlada odgovarja, da Policija pri svojem delu vsem zagotavlja enake človekove pravice in temeljne svoboščine, ne glede na narodnost, raso spol, jezik, vero, politično ali drugo prepričanje, gmotno stanje, rojstvo, izobrazbo, družbeni položaj, invalidnost ali katerokoli drugo osebno okoliščino. Policija kršiteljev ne ločuje glede na etnično pripadnost oziroma skupino[1], zato z ločenimi podatki (kršitelji Romi) ne razpolaga.

Statistika obravnavanih kaznivih ravnanj na območjih občin Novo mesto, Škocjan in Šentjernej:

1. <u>število tatvin</u>

Občina Novo mesto

Leto	Tatvine	Vlomi	Drzne tatvine	Tatvine motornih vozil	Skupaj
2000	363	80	9	47	499
2001	445	82	1	17	545
2002	444	144	2	18	608
2003	451	128	1	12	592
2004	519	258	8	21	806
2005	601	333	6	32	972
2006	499	133	2	22	656
2007	454	131	2	22	609
2008	475	160	1	12	648
2009	350	202	5	10	567

[1] Etnična skupina je skupina, ki se po kulturnih potezah, lastnim njenim pripadnikom razločuje od drugih skupin. Največkrat jo povezujejo ime, skupna prepričanja, verovanja, vrednote, norme, šege, jezik, vera, zgodovina, naselitveno območje ter zavest pripadnosti in etnična identiteta.

2010	305	144	3	13	465
2011	330	231	2	6	569
2012	542	279	2	9	832
2013	702	318	0	7	1027
2014	577	235	0	8	820
2015	356	182	1	4	543

Občina Škocjan

Leto	Tatvine	Vlomi	Drzne tatvine	Tatvine motornih vozil	Skupaj
2000	24	10	0	0	34
2001	16	2	0	1	19
2002	24	2	0	2	28
2003	44	9	0	1	54
2004	47	6	0	2	55
2005	42	3	0	2	47
2006	31	8	0	2	41
2007	29	9	0	1	39
2008	33	10	1	3	47
2009	18	9	0	1	28
2010	14	14	1	0	29
2011	12	8	0	0	20
2012	27	9	0	0	36
2013	26	17	0	0	43
2014	18	15	0	0	33
2015	24	8	0	1	33

Občina Šentjernej

Leto	Tatvine	Vlomi	Drzne tatvine	Tatvine motornih vozil	Skupaj
2000	33	10	0	0	43
2001	36	5	1	0	42
2002	71	14	0	0	85
2003	65	8	0	2	75
2004	51	17	0	2	70
2005	58	19	2	3	82
2006	54	17	0	1	72
2007	43	25	0	1	69
2008	42	16	0	1	59
2009	44	30	1	2	77
2010	26	12	0	1	39
2011	27	30	0	1	58
2012	54	23	1	0	78
2013	56	54	0	2	112
2014	50	30	0	1	81
2015	48	22	1	0	71

2. <u>število kršitev javnega reda in mira</u>

Občina Novo mesto

Leto	Število kršitev - SKUPAJ	Število kršitev z elementi nasilja
2000	562	37
2001	576	18
2002	699	34
2003	620	12
2004	697	53
2005	653	61
2006	652	112
2007	467	140
2008	595	141
2009	533	128
2010	444	140
2011	721	98
2012	628	137
2013	478	84
2014	350	65
2015	320	47

Občina Škocjan

Leto	Število kršitev - SKUPAJ	Število kršitev z elementi nasilja
2000	52	3
2001	43	0
2002	65	0
2003	66	6
2004	79	6
2005	57	3
2006	60	6
2007	46	13
2008	62	13
2009	48	6
2010	37	7
2011	42	13
2012	53	16
2013	78	17
2014	53	16
2015	34	8

Občina Šentjernej

Leto	Število kršitev - SKUPAJ	Število kršitev z elementi nasilja
2000	73	7
2001	56	3
2002	84	3
2003	66	0
2004	79	0
2005	65	6
2006	74	9

2007	65	9
2008	89	33
2009	56	15
2010	91	13
2011	82	12
2012	109	22
2013	78	25
2014	82	15
2015	71	24

3. prekrški zaradi vožnje z neregistriranimi vozili in vožnja brez vozniškega izpita[2]

Leto	Kršitev	Občine		
		Novo mesto	Šentjernej	Škocjan
2005	Nereg. vozilo	212	39	35
	Vožnja brez VD	472	74	82
2006	Nereg. vozilo	353	83	72
	Vožnja brez VD	454	121	114
2007	Nereg. vozilo	350	73	34
	Vožnja brez VD	560	126	88
2008	Nereg. vozilo	300	54	18
	Vožnja brez VD	307	50	35
2009	Nereg. vozilo	366	65	25
	Vožnja brez VD	424	51	31
2010	Nereg. vozilo	455	48	29
	Vožnja brez VD	411	73	46
2011	Nereg. vozilo	539	45	44
	Vožnja brez VD	307	69	54
2012	Nereg. vozilo	472	98	114
	Vožnja brez VD	246	71	89
2013	Nereg. vozilo	388	98	154
	Vožnja brez VD	189	90	82
2014	Nereg. vozilo	355	110	62
	Vožnja brez VD	137	57	23

[2] Policija s statističnimi podatki pred letom 2005 ne razpolaga. V tabeli so prikazane vse kršitve vožnje brez ustreznega vozniškega dovoljenja in vožnje z neregistriranimi vozili, ki jih je evidentirala policija na območju občin Novo mesto, Šentjernej in Škocjan.

2015	Nereg. vozilo	353	86	53
	Vožnja brez VD	119	49	10