



Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

<http://www.vlada.si/>

Številka: 30400-9/2020/4

Datum: 5. 5. 2020

POROČILO
O STANJU, RAZLOGIH, ZALOGAH IN NAROČILIH OSEBNE
ZAŠČITNE TER KRITIČNE MEDICINSKE OPREME OB
RAZGLASITVI EPIDEMIJE SARS-CoV-2 (COVID-19)
TER NABAVAH,
KI SO OMOGOČILE SLOVENIJI USPEŠEN SPOPAD Z NJO

KAZALO

1. Uvod.....	7
2. Opis razmer pred razglasitvijo epidemije COVID-19	13
3. Čas epidemije COVID-19	16
3.1. Stanje na globalnem trgu ob razglasitvi epidemije.....	16
3.2. Postopek nabave zaščitne opreme	18
3.3. Domača proizvodnja mask.....	22
3.4. Ventilatorji	23
3.5. Stanje skupnega EU naročila	26
3.6. Skupni pregled naročenih in dobavljenih količin od 13. 3. do 25. 4. 2020	26
3.7. Podpis pogodb z dobavitelji.....	29
3.8. Pregled izvedenih naročil in realiziranih dobav po posameznih dnevih od 16.3.2020 do 25.4.2020	33
3.9. Aktivnosti Uprave RS za zaščito in reševanje	54
3.10. Vladna Medresorska delovna skupina za sprejem, pregled in vrednotenje ponudb zaščitne opreme za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni SARS – CoV – 2 (COVID-19)	59
3.11. Kapacitete v slovenskem zdravstvenem sistemu ob nastopu 14. Vlade RS in sodelovanje mz pri nabavah osebne zaščitne opreme	62
3.12. Oskrba ministrstva za pravosodje z osebno zaščitno opremo	65
3.13. Oskrba Ministrstva za notranje zadeve z osebno zaščitno opremo	66
3.14. Zunanje okoliščine in primerjave pri nabavah osebne zaščitne opreme	69
4. Bistvene ugotovitve poročila	74

KAZALO GRAFIČNIH PRIKAZOV

Graf 1: Prikaz števila pozitivnih oseb, hospitaliziranih oseb, oseb na intenzivni negi in oseb odpuščenih iz bolnišnične oskrbe na posamezen dan ter skupnega števila umrlih oseb.....	11
Graf 2: Prikaz števila umrlih oseb za COVID-19 po občinah od 13. 3. - 29. 3. 2020.....	12
Graf 3: Prikaz števila umrlih oseb za COVID-19 v posameznih DSO dne 29. 4. 2020.....	12

KAZALO TABEL

Tabela 1: Stanje zaščitne opreme v blagovnih rezervah RS na dan 16. 3. 2020	8
Tabela 2: Popis izvedenih naročil Ministrstva za zdravje do 13. 3. 2020	14
Tabela 3: Popis zalog zaščitnih sredstev v blagovnih rezervah na dan 13. 3. 2020	15
Tabela 4: Pregled strokovno odobrenih ventilatorjev s ponodbami na dan 16.3.2020	23
Tabela 5: Pregled strokovno odobrenih ventilatorjev s ponodbami na dan 17.3.2020	24
Tabela 6: Pregled naročil ventilatorjev na dan 19. 3. 2020	25
Tabela 7: Skupni pregled naročenih in dobavljenih količin od 13.3.2020 do 25.4.2020 po veljavnih pogodbah	28
Tabela 8: Analiza podpisanih pogodb in aneksov v času 16. 3. 2020 – 25. 4. 2020	29
Tabela 9: Skupni pregled naročenih in dobavljenih količin od 13. 3. 2020 do 25. 4. 2020 po veljavnih pogodbah	31
Tabela 10: Naročila na dan 16. 3. 2020	33
Tabela 11: Naročila na dan 17. 3. 2020	33
Tabela 12: Naročila na dan 18. 3. 2020	34
Tabela 13: Naročila na dan 19. 3. 2020	35
Tabela 14: Dobave na dan 19. 3. 2020	35
Tabela 15: Naročila na dan 20. 3. 2020	35
Tabela 16: Dobave na dan 20. 3. 2020	36
Tabela 17: Naročila na dan 21. 3. 2020	36
Tabela 18: Naročila na dan 23. 3. 2020	37
Tabela 19: Naročila na dan 24. 3. 2020	37
Tabela 20: Dobave na dan 25. 3. 2020	38
Tabela 21: Naročila na dan 26. 3. 2020	38
Tabela 22: Dobave na dan 26. 3. 2020	39
Tabela 23: Naročila na dan 27. 3. 2020	39
Tabela 24: Dobave na dan 27. 3. 2020	39
Tabela 25: Naročila na dan 29. 3. 2020	40
Tabela 26: Naročila na dan 30. 3. 2020	40
Tabela 27: Dobave na dan 30. 3. 2020	40
Tabela 28: Naročila na dan 31. 3. 2020	41
Tabela 29: Dobave na dan 31. 3. 2020	41
Tabela 30: Naročila na dan 1. 4. 2020	42
Tabela 31: Dobave na dan 1. 4. 2020	42
Tabela 32: Naročila na dan 2. 4. 2020	43
Tabela 33: Dobave na dan 2. 4. 2020	43
Tabela 34: Naročila na dan 3. 4. 2020	44
Tabela 35: Dobave na dan 3. 4. 2020	44
Tabela 36: Dobave na dan 4. 4. 2020	45
Tabela 37: Dobave na dan 5. 4. 2020	45
Tabela 38: Dobave na dan 6. 4. 2020	45
Tabela 39: Dobave na dan 7. 4. 2020	46
Tabela 40: Naročila na dan 8. 4. 2020	46

Tabela 41: Dobave na dan 8. 4. 2020	47
Tabela 42: Dobave na dan 9. 4. 2020	47
Tabela 43: Dobave na dan 10. 4. 2020	48
Tabela 44: Dobave na dan 11. 4. 2020	48
Tabela 45: Naročila na dan 14. 4. 2020	49
Tabela 46: Dobave na dan 14. 4. 2020	49
Tabela 47: Naročila na dan 15. 4. 2020	50
Tabela 48: Dobave na dan 15. 4. 2020	50
Tabela 49: Dobave na dan 16. 4. 2020	50
Tabela 50: Dobave na dan 17. 4. 2020	51
Tabela 51: Dobave na dan 20. 4. 2020	52
Tabela 52: Dobave na dan 21. 4. 2020	52
Tabela 53: Dobave na dan 22. 4. 2020	52
Tabela 54: Dobave na dan 23. 4. 2020	53
Tabela 55: Dobave na dan 25. 4. 2020	53
Tabela 56: Razpoložljive kapacitete slovenskega zdravstvenega sistema za obravnavo obolelih s Covid19 na dan 12. marca 2020	62
Tabela 57: Popis izvedenih naročil Ministrstva za zdravje do 13. 3. 2020	63
Tabela 58: Stanje zalog na dan 26. 2. 2020	66
Tabela 59: Izvedena JN MNZ.....	67
Tabela 60: Stanje zalog na dan 28. 4. 2020	68
Tabela 61: Statistični pregled pogodb	76
Tabela 62: Pregled po državah EU	77
Tabela 63: Primerljivost cen določenega zaščitne opreme pred razglasitvijo epidemije in v času epidemije	78
Tabela 64: Pregled stanja zaščitne opreme v različnih časovnih obdobjih.....	79

SEZNAM PRILOG K POROČILU:

- Priloga 1: Pomembnejši ukrepi proti COVID-19 (po državah EU)
- Priloga 2: Sklep Vlade Republike Slovenije št. 30400-1/2020/6 z dne 27. 2. 2020
- Priloga 3: Sklep Vlade Republike Slovenije št. 16600-1/2020/3 z dne 11. 3. 2020
Priloga 3.1: Seznam artiklov
- Priloga 4: elektronska pošta Ivan GALE z dne 10. 4. 2020 ob 14:15
- Priloge 5, 6 in 7: Seznam nabav potrebne zaščitne opreme za zdravstvo
- Priloga 8: Seznam donacij (po donatorjih in opremi)
- Priloga 9: Sklep Vlade Republike Slovenije št. 01201-5/2020/5 z dne 24. 3. 2020
- Priloga 10: Sklep Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo št. 304-8/2020/43 z dne 25. 3. 2020
- Priloga 11: Pobuda Univerzitetnega kliničnega centra Ljubljana z dne 24. 3. 2020
- Priloga 12: Testiranje kvalitete zaščitnih mask raziskovalcev Instituta »Jožef Stefan«
- Priloga 13: Odgovor Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo na dopis Tosame d. o. o. z dne 24. 3. 2020
- Priloga 14: Dopis Ministrstva za zdravje št. 165-7/2020/404 z dne 23. 4. 2020, glede medicinskih ventilatorjev
- Priloga 15: Izvedene nabave zaščitnih sredstev na dan 10. 4. 2020
- Priloge 16, 17 in 18: Državni načrt zaščite in reševanja ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh, verzija 1.0, št. 84200-1/2016/5 z dne 11. 2. 2016
- Priloga 19: DLC Roje – Pregled stanja zaščitnih sredstev
- Priloga 20: DLC Roje – Izdana zaščitna sredstva po kategorijah upravičencev
- Priloga 21: Usmeritve za pripravo ocene potreb zaščitne opreme
- Priloga 22: Zdravstvo - potrebna količina zaščitnih sredstev
- Priloga 23: Občine - potrebna količina zaščitnih sredstev
- Priloga 24: SILE ZRP - potrebna količina zaščitnih sredstev
- Priloga 25: Državni organi - potrebna količina zaščitnih sredstev
- Priloga 26: Država - skupna ocena potrebnih količin zaščitnih sredstev
- Priloga 27: URSZR/DLC ROJE – pregled izdajanja ZS 28. 2. 2020 do 16. 3. 2020 in zaloga ZS na dan 16. 3. 2020
- Priloga 28: Izdaja zaščitne opreme iz DLC ROJE do vključno 16. 3. 2020
- Priloga 29: URSZR/DLC ROJE – Pregled stanja zalog ZS na dan 16. 3. 2020 ter prejetih in izdanih ZS po tednih od 16. 3. 2020 do 24. 4. 2020
- Priloga 30: Izdaja zaščitne opreme iz DLC ROJE od 17. 3. do 31. 3. 2020
- Priloga 31: Stanje naročil zaščitnih sredstev na dan 19. 04. 2020 do 20. ure
- Priloga 32: Medresorska delovna skupina za sprejem, pregled in vrednotenje ponudb zaščitne opreme za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni SARS – CoV-2 (COVID-19) – Poročilo o delu predstavnika Ministrstva za zdravje
- Priloga 33: Medresorska delovna skupina za sprejem, pregled in vrednotenje ponudb zaščitne opreme za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni SARS – CoV-2 (COVID-19) – Zbirno poročilo Ministrstva za infrastrukturo in Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije z dne 29. 4. 2020
- Priloga 34: Medresorska delovna skupina za sprejem, pregled in vrednotenje ponudb zaščitne opreme za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni SARS – CoV-2 (COVID-19) – Poročilo Ministrstva za zunanje zadeve (MZZ) z dne 29. 4. 2020
- Priloga 35: Medresorska delovna skupina za sprejem, pregled in vrednotenje ponudb zaščitne opreme za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni SARS – CoV-2 (COVID-19) – Poročilo Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT) z dne 29. 4. 2020
- Priloga 36: Medresorska delovna skupina za sprejem, pregled in vrednotenje ponudb zaščitne opreme za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni SARS – CoV-2 (COVID-19) – Poročilo Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje (URSZR) z dne 15. 4. 2020

Priloga 37: Medresorska delovna skupina za sprejem, pregled in vrednotenje ponudb zaščitne opreme za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni SARS – CoV-2 (COVID-19) – zapisniki
Prilogi 38 in 39: Primerjava ukrepov in nabave osebne zaščitne opreme (po državah)

1. Uvod

Decembra 2019 je v Kitajskem mestu Wuhan izbruhnila epidemija virusa SARS-CoV-2. Epidemija se je iz Kitajske širila po celem svetu in zajela tudi evropske države. Tako so bili prvi primeru okužbe ugotovljeni v Franciji dne 24. 1. 2020, Nemčiji 27. 1. 2020, Avstriji 25. 2. 2020, Hrvaški dne 25. 2. 2020, Estoniji 27. 2. 2020, Litvi 28. 2. 2020, Latviji 3. 2. 2020, Madžarski 4. 3. 2020, Poljski 4. 3. 2020 in v Sloveniji 4. 3. 2020¹. Države EU so se na epidemijo virusa SARS-CoV-2 različno odzvale, vendar pa je večina držav takoj izvedla najnujnejše ukrepe za preprečitev širjenja koronavirusne bolezni 2019 (COVID-19), predvsem z ukrepi ozaveščanja državljanov o nujnih samozaščitnih ukrepih za preprečitev širjenja virusa, vzpostavitev kontrole potnikov pri čezmejnem prometu, zdravstveno kontrolo potnikov, ki so prihajali iz Italije in iz drugih držav, kjer so se pojavila žarišča epidemije ter z zaprtjem šol, vrtcev in prepovedjo prireditev.

Glede na hitro širjenje epidemije so se države članice EU (in tudi druge države po svetu) angažirale pri nabavi zaščitne opreme, potrebne pri spopadanju z epidemijo. Predvsem zaradi splošno znanih izkušenj iz Wuhana in Italije, kjer je bil epicenter epidemije, je bilo nujno potrebno zagotoviti zaščitna sredstva za bolnišnično in zdravstveno osebje, ki oskrbuje bolnike. Zaradi pomanjkanja ustreznih zaščitnih sredstev se je namreč tako na Kitajskem kot v Italiji okužilo, zbolelo in umrlo veliko število zdravniškega in bolnišničnega osebja.

Izredno stanje oz. epidemijo so nekatere države članice EU razglasile na sledeče datume:

- Italija razglasi izredne razmere 31. januarja 2020,
- Litva je razglasila epidemijo 26. februarja 2020,
- Avstrija je izdala uredbo o izvajanju Zakona o epidemiji 29. februarja 2020,
- Madžarska je razglasila izredne razmere 11. marca 2020,
- Hrvaška je razglasila nevarnost pred epidemijo 5. marca 2020, epidemijo pa 11. marca 2020,
- Estonija je razglasila epidemijo 12. marca 2020.

V zvezi z zagotavljanjem nujne zaščitne opreme je Svet Evropske Unije (Svet) dne 20. februarja 2020 Evropsko komisijo (EK) pozval, naj »še naprej preučuje vse razpoložljive možnosti, zlasti skupna javna naročila, da se omogoči nujni dostop do osebne zaščitne opreme, potrebne pri spopadanju z epidemijo COVID-19, ki jo potrebujejo države članice, tako da bi bila možnost pomanjkanja takšne opreme čim manjša.«² Prav tako je Svet odločno pozval države članice, naj sprejmejo potrebne in ustrezne ukrepe, da bi zagotovile varovanje javnega zdravja, zlasti, da bo bolnišnično osebje, ki oskrbuje bolnike, imelo ustrezno zaščito.³

Svetovna zdravstvena organizacija (WHO) je 3. marca 2020 ugotovila, da so se od začetka izbruha virusa SARS-CoV-2 cene osebne zaščitne opreme močno povečale (cene kirurških mask so se povečale za šestkrat, cene respiratorjev N95 za trikrat in cene obleke za dvakrat) ter da **dobava lahko traja več mesecev**, da so se **razširile manipulacije trga** in da se **zaloge pogosto prodajo najvišjim ponudnikom**. Zato je industrijo in države pozvala, da zaradi pomanjkanja osebne zaščitne opreme, ki ogroža zdravstvene delavce, za 40 odstotkov **povečajo proizvodnjo**, da bi zadovoljili naraščajoče globalne potrebe.⁴

¹ Pregled pomembnejših ukrepov proti COVID-19 po državah EU in Sloveniji

² 16.d točka Sklepov Sveta Evropske Unije (EU) o Covid-19 št. ST/6038/2020/INIT (UL C 57, 20.2.2020, str. 4–7).

³ 15.a(6) točka Sklepov Sveta Evropske Unije (EU) o Covid-19 št. ST/6038/2020/INIT (UL C 57, 20.2.2020, str. 4–7).

⁴ WHO, Sporočilo za javnost: Pomanjkanje osebne zaščitne opreme ogroža zdravstvene delavce, Geneva, 3. marec 2020, dosegljivo na <https://www.who.int/news-room/detail/03-03-2020-shortage-of-personal-protective-equipment-endangering-health-workers-worldwide>.

Tako so bili že 20. 2. 2020 izpolnjeni pogoji za to, da bi:

- 1) institucije EU in države članice (tudi Slovenija), ki tako želijo, sodelovale v postopku skupnega javnega naročanja zdravstvenih protiukrepov, ki ga od leta 2013 omogoča 5. člen Sklepa št. 1082/2013/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. 10. 2013 o resnih čezmejnih nevarnostih za zdravje;
- 2) Vlada Republike Slovenije osebno zaščitno opremo določila kot blago osnovne preskrbe.

V skladu z določili 2. člena Zakona o blagovnih rezervah (v nadaljevanju ZBR) se blagovne rezerve oblikujejo za zagotavljanje potreb osnovne preskrbe pri večjih motnjah in nestabilnostih na trgih, ob naravnih in drugih nesrečah večjega obsega in v vojni. Osnovna preskrba obsega preskrbo z osnovnimi živili in neživilskimi proizvodi, ki so nujno potrebni za življenje ljudi, ter strateškimi surovinami in reprodukcijskimi materiali, ki so potrebni za zagotavljanje proizvodnje ali ki so posebnega pomena za obrambo države (drugi odstavek 2. člena ZBR).

Katero blago sodi v osnovno preskrbo v skladu z določili 2. alineja 4. člena ZBR določi vlada. V preteklosti so bila kot blago, ki sodi v osnovno preskrbo, na podlagi sklepov vlade npr. že uvrščena protivirusna zdravila (Tamiflu, Relenza in Oseltamivir).⁵ V skladu z določili osme alineje 4. člena ZBR vlada odloča o uporabi blagovnih rezerv in njihovi nadomestitvi.

Glede na že navedena znana dejstva, da je potrebno zagotoviti ustrezno zaščitno opremo, da zaščitne opreme v Sloveniji primanjkuje, da so količine te opreme zaradi velikega povpraševanja na svetovnem trgu omejene, bi Vlada morala najkasneje po opozorilu Sveta EU ustrezno zaščitno opremo določiti kot blago osnovne oskrbe in nemudoma začeti postopke za njeno nabavo. Vendar vlada pravočasno nič od navedenega ni storila.

Po pozivih Zdravniške zbornice in zdravstvenih ustanov je vlada dne 27. 2. 2020 zgolj odločila, da se uporabi zaščitna oprema iz blagovnih rezerv in sicer 48.000 zaščitnih mask, 5000 kombinezonov, 500.000 rokavic in praške za razkuževanje. Hkrati je odločila, da ZRSBR blago nadomesti najkasneje do 31. 12. 2020.

Tabela 1: Stanje zaščitne opreme v blagovnih rezervah RS na dan 16. 3. 2020

Zaščitna oprema	Št. kosov	Opombe
zaščitni kombinezon lahki	2700	
zaščitni kombinezon (višja stopnja zaščite)	5949	
zaščitna maska FFP1	7000	
zaščitna maska FFP2	1000	
zaščitna maska FFP3	1900	1500 kom. pretečen rok uporabe
zaščitna maska kirurška	93500	

Vlada RS je kljub opozorilom Sveta EU in splošno znanih dejstev o pomanjkanju zaščitne opreme šele 27. 2. 2020 pričela preverjati stanje zaščitne opreme v zdravstvenih ustanovah, do takrat pa podatek o tem, s kakšnimi količinami zaščitne opreme v Republiki Sloveniji sploh razpolagamo, ni zanimalo nikogar. Tega podatka vlada v odstopu ni imela niti ob primopredaji poslov, kar izhaja

⁵ Letno poročilo Zavoda za blagovne rezerve iz leta 2018, str. 20.

iz izjave bivšega ministra za zdravje Šabedra. Oprema, ki je bila v blagovnih rezervah, ni zadoščala niti za nekajdnevno zaščito zdravstvenih delavcev, kaj šele ostalih, ki so bili neposredno izpostavljeni tveganju okužbe (npr. v domih za ostarele ali v zdravniških ustanovah, kjer je virus izbruhnil).

Na podlagi 14. člena Zakona o vladi RS (ZVRS) predsednik vlade vodi in usmerja delo vlade, skrbi za enotnost politične in upravne usmeritve vlade, usklajuje delo ministrov, predstavlja vlado ter sklicuje in vodi njene seje. Torej se vlada sestaja in sprejema odločitve na predlog predsednika vlade. Marjan Šarec kot predsednik Vlade RS v odstopu je očitno nevestno ravnal v službi in zavestno kršil 4. člen ZBR, saj Vladi kljub opozorilu Sveta EU in Zdravniške zbornice ni predlagal, da se zaščitna oprema, potrebna pri spopadanju z epidemijo COVID-19 uvrsti v blago osnovne preskrbe in da se zaloge zaradi grozeče epidemije bistveno povečajo.

Še več. Predsednik vlade Marjan Šarec je zavajal slovensko in širšo javnost ter zdravstvene in druge institucije z izjavami, češ da ima Slovenija dovolj zalog ter da ima pripravljen celovit načrt za primer izbruha epidemije koronavirusa, ki ga bo vlada aktivirala v primeru potrebe. Takšnega načrta ob primopredaji vladnih poslov 13. marca novi vladi ni predal ne Marjan Šarec ne kdorkoli od pristojnih ministrov. Po preverjanju ob prevzemu mandata nove vlade se je izkazalo, da je na MZ narejen načrt možnih ravnanj v skladu z zakonom o nalezljivih boleznih v primeru epidemije navadne gripe iz leta 2006. Ministrstvo za obrambo oziroma Uprava za zaščito in reševanje RS je imela sicer izdelan Načrt svojih ukrepov in seznam potencialnih ukrepov drugih organov iz leta 2016 za primer pandemije, ki je leta 2018 doživel tudi preverjanje oziroma stresni test, vendar tudi ta načrt ni bil predan novemu ministru v času primopredaje, ampak ga je sam odkril kasneje. Vseboval je zgolj seznam potrebne osebne zaščitne opreme za primer epidemije nalezljive bolezni za Upravo za zaščito in reševanje in za nikogar drugega. V njem je bilo predvidenih npr. samo 7.000 zaščitnih mask na dan.

Ministrstvo za zdravje je v skladu z načrtom zadolženo, da spremlja stanje preskrbe z zdravili, opremo in medicinskimi pripomočki ter predlaga uporabo blagovnih rezerv. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo pa je po načrtu dolžno z uporabo blagovnih rezerv preprečiti kritično zmanjšanje zalog življenjsko pomembnih izdelkov, vključno z zdravili in medicinskimi pripomočki.

Leta 2018 je Vlada Republike Slovenije na podlagi Uredbe o izvajanju Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite sprejela državno oceno obvladovanja tveganj. Narejen je bil neke vrste stres test državnega načrta zaščite in reševanja ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh iz leta 2016. Pri vprašanju ali imajo strokovnjaki, ki so zadolženi za izvajanje ukrepov za preventivo ustrezno znanje o nabavnih in logističnih postopkih, je bil odgovor, da nimajo »optimalnega znanja« oziroma ocena 3 od 5. Slovenija tako v času izbruha epidemije ni imela polno operativnega načrta, s katerimi bi se soočila s COVID-19, ni imela dovolj usposobljenih strokovnjakov za kritične nabave, prav tako pa ni bilo zagotovljene ali pravočasno naročene zadostne zaščitne opreme.

Slovenija je mejna država z Italijo, kjer je bil največji epicenter COVID-19 v Evropi. V Italiji so že 22. februarja odredili izolacijo desetih mest zaradi epidemije. Epidemija se je v Italiji zelo hitro širila in zahtevala ogromno število smrtnih žrtev, kar je bilo glede na poročanje v medijih splošno znano. Kljub temu da mejimo na Italijo, da Slovenci v času šolskih počitnic množično odhajamo na smučanje v Italijo in da je tako obstajala velika nevarnost širjenja virusa iz Italije, Marjan Šarec kot predsednik Vlade RS ni zagotovil, da bi vlada pravočasno sprejela ustrezne ukrepe za omejitev prenosa in razširitve virusa SARS-CoV-2 oziroma bolezni COVID-19 (kot je to storila v tistem času že večina sosednjih držav), kar bi vlada bila glede na določila 39. člena Zakona o nalezljivih boleznih (v nadaljevanju ZNB) dolžna storiti.

Da je prenos virusa Slovenijo iz Italije brez sprejema ustreznih ukrepov zgolj vprašanje časa, je bilo vladi znano najkasneje 4. 3. 2020, ko je bil v Sloveniji potrjen prvi primer okužbe COVID-19, in sicer je bila okužena oseba, ki je po javno dostopnih podatkih pripotovala preko Italije v Slovenijo in se je zaradi suma okužbe sama zglasila v UKC Ljubljana.

Medtem ko je večina držav članice EU ob pričetku širjenja virusa in izbruhu epidemije COVID-19 uvedlo kontrolo potnikov, ki so prihajali iz rizičnih držav, zlasti iz Kitajske in Italije in na tak način zajezilo širjenje epidemije,⁶ pa je Vlada RS pod vodstvom Marjana Šarca ostala pasivna.

V skladu z določili že navedenega 39. člena ZNB bi Vlada RS na predlog predsednika ali Sveta za nacionalno varnost (ki pa ga Marjan Šarec kljub javnim pozivom takratne opozicije, strokovne javnosti; prvi pozivi so bili dani že sredi februarja ter predlogom lastnega ministra za zdravje Aleša Šabedra ni hotel pravočasno sklicati; po navedbah veleposlanika Jelka Kacina zato, ker mu tega ni dovolil DS v njegovem kabinetu Damir Črnčec); glede na znana dejstva in opozorila stroke, morala sprejeti odredbo, s katero bi »določila pogoje za potovanja v državo, v kateri obstaja možnost okužbe z nevarno nalezljivo boleznijo COVID-19 in za **prihod iz teh držav**«⁷. Z zavestno kršitvijo določbe tega zakona je Marjan Šarec kot predsednik Vlade RS, čeprav je vedel, da lahko zaradi tega nastane škoda na zdravju ljudi kot javni dobrini in je ta škoda, kot je splošno znano glede na število obolelih in umrlih, res nastala, očitno nevestno ravnal v službi. Njegovo ravnanje oziroma opustitev dolžnega ravnanja vsebuje tako tudi elemente kaznivega dejanja po 177. členu Kazenskega zakonika (KZ-1-NPB4).

Že pred potrjeno prvo okužbo v RS je bil takratni predsednik vlade RS v odstopu Marjan Šarec seznanjen z opozorili stroke, tako glede pomanjkanja zaščitne opreme kot glede nujnosti sprejema potrebnih ukrepov za preprečitev širjenja COVID-19, vendar je vsa ta opozorila ignoriral.

Navedeno izhaja tudi iz naslednjih njegovih izjav za javnost:

*»Šarec se je danes odzval tudi na nekatere pozive, da mora Slovenija zapreti meje, aktivirati civilno zaščito in podobno. **Opozoril je, da je treba ravnati odgovorno, da se ne bo zgodilo, da bodo potem stranske posledice večje, kot je nevarnost virusa.** Pri tem je naštel težave, ki bi nastale, če bi ljudje zaradi panike začeli dvigovati prihranke z bank ali pa nenormalno kupovati zaloge, kar se sicer že dogaja. **Civilna zaščita se bo vključila, če bo bolnikov več, takrat se bodo vključili še vojska, saniteta in drugi. A nismo še tam. Zato tisti, ki so pozivali k zaprtju meja, le širijo paniko, je prepričan premier.**«* Vir: Novinarska konferenca Marjana Šarca po seji Vlade RS, vir: <https://www.rtvlo.si/zdravje/novi-koronavirus/vlada-sprostila-del-blagovnih-rezerv-48-000-zascitnih-mask-500-000-rokavic/515617>, 27. 2. 2020

Na opozorila Zdravniške zbornice, da zdravstveno osebje nima zaščitne opreme in da ni pripravljeno na obvladovanje oz. zdravljenje obolelih za COVID-19, pa se je odzval:

*»**Izjava, da se zdravniki bojijo virusa, je legitimna, ne prispeva pa k umirjanju javnosti... Izkušnje iz sosednje Italije so pokazale, da zelo ostri ukrepi niso preprečili širjenja bolezni.** Hrvaška izvaja kontrolo na mejah, ki povzroča zastoje pri prehodu meja... Danes je kolona skoraj do Brežic za vstop v Hrvaško. Taki ukrepi niso učinkoviti. Zastoji na meji pa povzročajo gospodarsko škodo... Situacijo je treba spremljati skrajno resno, se zavedati, da je na mejah virus že prisoten, vendar ustvarjanje panike ne prispeva k reševanju situacije... **Popolnoma neustrezno je, da zdravi ljudje, ki prihajajo iz tujine, tudi z ogroženih območij, ostajajo na bolniškem staležu.**«* Vir: novinarska konferenca Marjana Šarca po seji Vlade RS, vir:

⁶ Pomembnejši ukrepi proti COVID-19: » 25.2.2020 Poljska, 26.2.2020 Nemčija, 27.2.2020 Latvija, 28.2.2020 Slovaška, 5.3.2020 Estonija, 7.3.2020 Avstrija....

⁷ Predvsem na dejstvo, da so se začetne okužbe (kot je opisano) prinesle v RS ob vračanjih oseb iz dopustov Italije

Pomanjkanje zaščitne opreme in opustitev sprejema ustreznih ukrepov za zajezitev prenosa COVID-19 iz Italije je imelo za posledico, da je do prvih okužb in s tem tudi do najhujših posledic prišlo prav v zdravstvenih ustanovah in domovih starejših občanov. Okužbo so tako potrdili pri zdravniku, zaposlenemu v Zdravstvenem domu Metlika, ki se je glede na javno znane podatke okužil v Italiji. Po prihodu iz Italije je opravljal svoje delo in pri tem ni uporabljal zaščitne opreme. Posledica je bila okužba v Domu starejših občanov (DSO) Metlika, kjer so že 6. 3. 2020 potrdili okužbe oskrbovancev in osebja. Dom starejših občanov Metlika je tako postal prvo žarišče okužbe s COVID-19 v Sloveniji. V istem obdobju je bila potrjena okužba COVID-19 pri zaposlenem v UKC Maribor, ki se je vrnil z dopusta – smučanja v Italiji. Enako je v službo v bolnišnico v Šempetru prišel okužen zdravnik z dopusta v Italiji prve dni marca in bil v stiku z osebjem v bolnišnici. Podobno se je zgodilo v UKC Ljubljana, kjer je prav tako zaposlena v UKC Ljubljana prišla na delo po vrnitvi iz tujine in okužbo verjetno prenesla na nekatere ostale zaposlene.

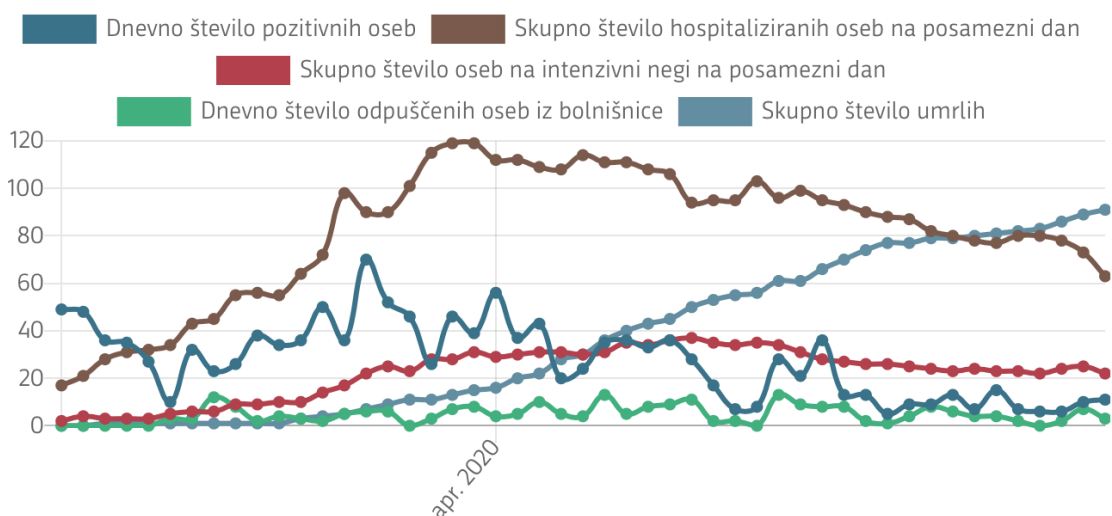
Na dan 29. 4. 2020 je po podatkih NIJZ v Sloveniji zabeleženo 1249 okuženih oseb s COVID-19.

Skupno je v domovih za starejše za COVID-19 obolelo 442 oseb, med njimi 310 oskrbovancev in 133 zaposlenih. Največje širjenje okužb je zabeleženo v DSO Šmarje pri Jelšah, kjer je do 29. 4. 2020 registriranih 180 oseb s COVID-19, v DSO Ljutomer 128 oseb, v DSO Metlika 68 oseb, v DSO Bokalce 20 oseb. Manjše število obolelih beležimo še v desetih drugih domovih starejših občanov.

Število hospitaliziranih oseb s COVID-19 se je dnevno spreminjalo in je vrh doseglo med 29. 3. 2020 in 11. 4. 2020, ko smo dnevno beležili več kot 110 hospitaliziranih oseb. Na dan 29. 4. 2020 je hospitaliziranih 73 oseb, in sicer 30 oseb v UKC Ljubljana, 26 oseb v UKC Maribor, 8 v SB Celje in 9 na Golniku.

Od začetka in nekje do sredine meseca aprila beležimo največje število oseb obolelih s COVID-19 na intenzivni negi. Dne 29. 4. 2020 je na intenzivni negi 25 oseb, največ v UKC Ljubljana 12 oseb in v UKC Maribor 9 oseb.

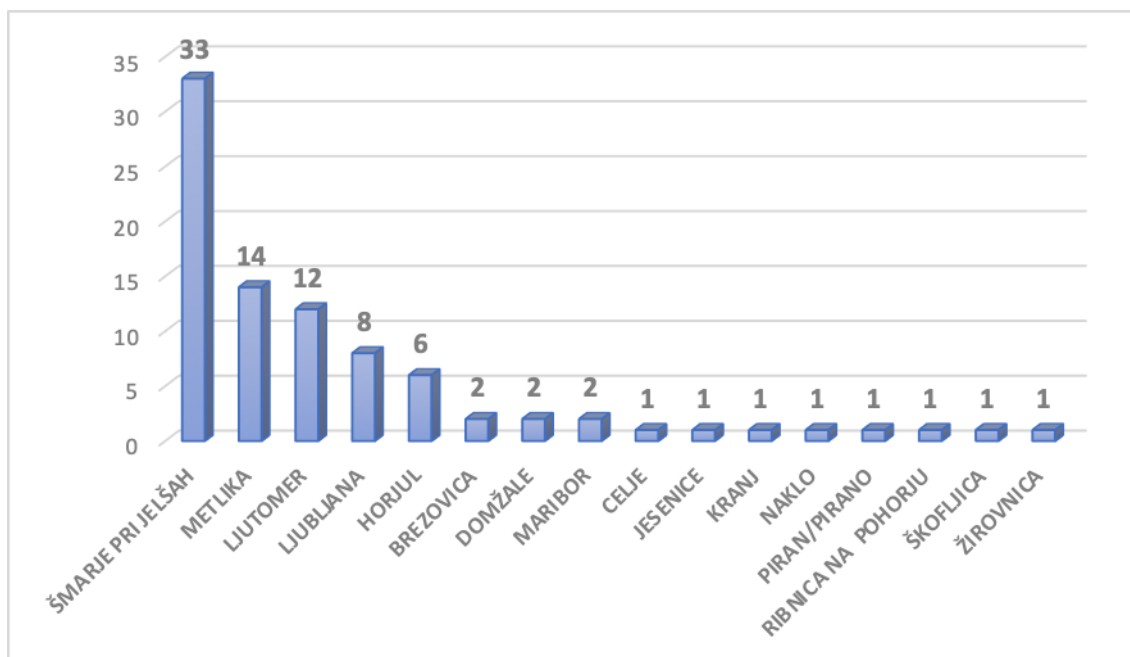
Graf 1: Prikaz števila pozitivnih oseb, hospitaliziranih oseb, oseb na intenzivni negi in oseb odpuščenih iz bolnišnične oskrbe na posamezen dan ter skupnega števila umrlih oseb



Velike napore je v preprečevanje širjenja okužb, negovanje oskrbovancev v DSO, testiranje in seveda zdravljenje obolelih oseb s COVID-19 vlagalo zdravstveno osebje. Pri tem je zaradi začetnega pomanjkanja zaščitne opreme, predvsem v DSO, zbolelo tudi zdravstveno in negovalno osebje. Dne 29. 4. 2020 je po podatkih NIJZ število prijavljenih primerov COVID-19 med zdravstveni delavci in sodelavci (zaposleni v osnovnem zdravstvenem varstvu, bolnišnicah, domovih za starejše, varstveno delavnih centrih in vojski, farmaciji) 295.

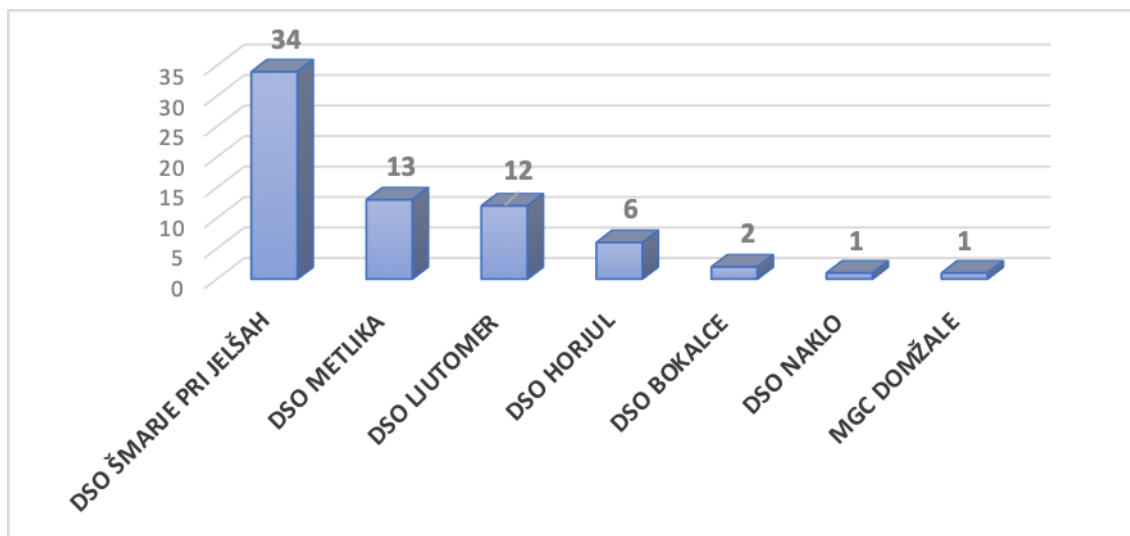
Žal pa v Sloveniji dne 29. 4. 2020 beležimo tudi primere smrtnih žrtev oseb obolelih s COVID-19. Po podatkih NIJZ je umrlih 87 oseb. Največje število smrtnih žrtev beležimo v krajih, kjer so domovi za starejše z največ okužbami: Šmarje pri Jelšah, Ljutomer in Metlika.

Graf 2: Prikaz števila umrlih oseb za COVID-19 po občinah od 13. 3. - 29. 3. 2020



Največ smrti zaradi COVID-19 beležimo med populacijo starostnikov iz domov za starejše.

Graf 3: Prikaz števila umrlih oseb za COVID-19 v posameznih DSO dne 29. 4. 2020



V kolikor bi takratni predsednik Vlade RS v odstopu Marjan Šarec pravočasno zagotovil razglasitev epidemije, pričel s postopki nabav osebne zaščitne opreme ter z Vlado RS sprejel ustrezno Odredbo, s katero bi se določili pogoji za potovanja v države, v kateri obstaja možnost okužbe z nevarno nalezljivo boleznijo COVID-19 in za prihod iz teh držav (39. člena ZNB), do širjenja okužbe iz Italije konec februarja in v začetku marca 2020 ne bi prišlo v takšni meri kot dejansko je. Posledično bi bilo zdravje ljudi kot javne dobrine prizadeto v bistveno manjšem obsegu, prav tako pa bi bila tudi premoženjska škoda manjša.

V Prilogi 1 je pregled ukrepov držav v času epidemije COVID-19.

2. Opis razmer pred razglasitvijo epidemije COVID-19

Razmer, v katerih se je Slovenija znašla zaradi pojava koronavirusa, ne moremo primerjati z nobenimi drugimi v naši zgodovini od leta 1991 naprej. Krizne epidemiološke razmere so bile in so za našo državo velik izziv, ki smo ga z ustreznimi ukrepi aktualne Vlade RS doslej tudi učinkovito obvladali.

V mnogih vidikih obvladovanja kriznih razmer smo delili usodo številnih, tudi neprimerno večjih držav. Še posebej to velja za področje nabav zaščitne opreme za potrebe zdravstva, gospodarstva in splošne populacije.

Zlom trga zaščitne opreme, nepredvidljive logistične povezave in povsem neučinkovito delovanje Evropske unije, so se odrazili v trenutno povsem zaustavljeni dobavi zaščitne opreme in v komaj obvladljivih nakupnih procesih.

Z velikimi napor in požrtvovalnim delom ljudi, ki so bili vpeti v nabave zaščitne opreme, donacijami in hitrim odzivom številnih domačih proizvajalcev, nam je uspelo zagotoviti nujno potrebno opremo in s tem omogočiti nemoteno delovanje vseh v epidemiji najbolj izpostavljenih ustanov in služb.

Da bi pojasnili vse postopke nabave zaščitne opreme, vlogo oseb, ki so bile vpete vanjo in ovrgli neutemeljene sume in očitke, smo pripravili natančno in z dokumenti dokazljivo poročilo.

Do razglasitve epidemije je bila nabava zaščitne opreme v Sloveniji v pristojnosti različnih ustanov, od posameznih bolnišnic in drugih zdravstvenih zavodov do podjetij in zavodov.

Zavod RS za blagovne rezerve (ZRSBR), ki sodi pod okrilje Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, je bil skladno z zakonodajo odgovoren zgolj za zaloge manjše količine zaščitne opreme. Te ne ustrezajo kriznim razmeram, kakršnim smo bili priča od izbruha epidemije. Še več, gre za količine, ki ob trenutnih razmerah v zdravstvu zadoščajo za največ dan ali dva.

Centralna nabava zaščitne opreme prek ZRSBR je bila uvedena šele s sklepoma aktualne Vlade.

Ta podatek pomembno pojasni vprašanje, zakaj ob razglasitvi epidemije ter kasnejši zaprisegi trenutne vlade, v skladiščih blagovnih rezerv ni bilo potrebnih količin zaščitne opreme.

Ob rob številnim očitkom na račun stanja zalog zaščitne opreme v ZRSBR ob izbruhu epidemije, naj dodatno pojasnimo še nekaj dejstev.

Vlada Marjana Šarca je 27. 2. 2020 sprejela sklep, s katerim je odločila, da se zaradi ureditve motenj na trgu pri preskrbi z dobavo zaščitne opreme, sprostijo zaloge iz državnih rezerv. To je

ZRSBR tudi realiziral. Sklep vlade je ZRSBR naložil, da sproščene količine nadomesti do konca leta 2020! (Priloga 2)

Šele 11. 3. 2020 je Vlada RS Marjana Šarca naložila Ministrstvu za zdravje, da v skladu s 46. členom Zakona o javnem naročanju, izvede vse aktivnosti za pridobitev nujno potrebne opreme za ustrezno izvedbo ukrepov zaščite pred virusom COVID-19. (Priloga 3 in Priloga 3.1)

Do 13. 3. 2020, ko je zaprisegla nova Vlada RS, je Ministrstvo za zdravje po zelo visokih cenah, ki so presegale cene v kasnejših nabavah, kupilo zelo omejene količine zaščitne opreme, v skupnem znesku 807.189 evrov (z DDV). Do dne 13. 3. 2020 je Ministrstvo za zdravje izvedlo naslednja naročila:

Tabela 2: Popis izvedenih naročil Ministrstva za zdravje do 13. 3. 2020

Ponudnik	Predmet	Količina (kom)	Cena v EUR (z DDV)	Dobavljen o	Plačano	Naročilnica
SANOLABOR d.d.	Kirurški plašči, kape bareta, operacijske kape	Plašči 9.600 Kapa bar. 1.000 Kapa operacijska 300	28.840,54	17. 3. 020	19. 3. 2020	N2711-20-0062
MEDIC-UM STORE d.o.o.	Zaščitni vizirji, očala, obleke	Očala - 1.000 Vizirji - 1.500 Obleke - 5.000	129.564,00	1. 4. 2020 očala in vizirji 1. 4. 2020 obleke	17. 3. 2020 (prvi del) 22. 4. 2020 (drugi del)	N2711-20-0063
MEDIC-UM STORE d.o.o.	Zaščitna obleka – skafader	5.000	115.290,00	16. 3. 2020 (prvi del) 17. 4. 2020 (drugi del)	17. 3. 2020 (prvi del) 22. 4. 2020 (drugi del)	N2711-20-0064
MEDIC-UM STORE d.o.o.	Zaščitne maske tip FFP2	30.000	139.080,00	16. 3. 2020 (prvi del) 17. 4. 2020 (drugi del)	17. 3. 2020 (prvi del) 22. 4. 2020 (drugi del)	N2711-20-0065

MEDIC-UM STORE d.o.o	Zaščitne maske tip FFP2	35.000	162.260,00	16. 3. 2020 (prvi del) 17. 4. 2020 (drugi del)	17. 3. 2020 (prvi del) 22. 4. 2020 (drugi del)	N2711-20- 0066
MEDIC-UM STORE d.o.o	Zaščitne maske tip FFP2	35.000	162.260,00	16. 3. 2020 (prvi del) 17. 4. 2020 (drugi del)	16. 3. 2020 (prvi del) 17. 4. 2020 (drugi del)	N2711-20- 0067
FRAMED d.o.o.	Ventilator Hamilton C6	1	49.154,55	16. 3. 2020	19. 3. 2020	N2711-20- 0060
SONAR d.o.o.	Respirator Carescape R860	1	20.740,00	19. 3. 2020	23. 3. 2020	N2711-20- 0061

Stanje zalog zaščitnih sredstev v blagovnih rezervah na dan 13. 3. 2020

Na dan 13. 3. 2020 je bilo v skladiščih ZRSBR 3210 mask FFP3, 76700 različnih kirurških mask, 1.725.190 različnih vrst rokavic, 3630 kombinezonov in 4.900 kg dezinfekcijskih sredstev v različnih pakiranjih.

Tabela 3: Popis zalog zaščitnih sredstev v blagovnih rezervah na dan 13. 3. 2020

Naziv artikla	količina
maske FFP3	3210
maske kirurške	76700
rokavice	1.725.190
Zaščitni kombinezoni (tyvek)	3.630
Dezinfekcijska sredstva	4.900 kg

Večina teh zalog je bila nato s sklepom vlade nemudoma sproščene, Zavod RS za blagovne rezerve pa je bil zadolžen za nabave novih zaščitnih sredstev.

3. Čas epidemije COVID-19

3.1. Stanje na globalnem trgu ob razglasitvi epidemije

Akutno pomanjkanje mask je predstavljalo težavo za vse države sveta, kjer je COVID-19 začel ogrožati njihovo prebivalstvo. Ko je WHO objavila, da je nastopila pandemija, so države nemudoma začele posegati po prostih kapacitetah zaščitne opreme na trgu. Največji proizvajalec mask in druge zaščitne opreme Kitajska, je bil takrat še v primežu svoje epidemije in proizvodnja niti približno ni zadoščala za kritje domačih potreb in potreb tujine. Zakon ponudbe in povpraševanja je povzročil strm porast cen teh dobrin.

Vlade vseh držav so bile pod hudimi pritiski, zato so, soočene z nujnostjo pridobitve opreme, pristajale na praktično kakršnekoli pogoje, ki so jih postavljali proizvajalci zaščitne opreme. Vse države so se odpovedale javnim razpisom za nakupe mask, saj bi procedure trajale predolgo. Posli so se sklepali v trenutku, saj kupec ni imel časa, da se odloči in je bil, v kolikor je želel priskrbeti dobavo, primoran sprejeti ceno (včasih tudi kvaliteto), ki jo je zahteval dobavitelj.

V kriznih razmerah je naloga vsake vlade, da zagotovi potrebna zaščitna sredstva v zadostni količini. Zato je v sedanjih razmerah ravnanje držav članic EU skladno s pravili – po pravni ureditvi EU izredne razmere omogočajo, da se zmanjšajo birokratski postopki.

Zato bi bilo dogajanje na trgu nabave mask ob začetku pandemije težko opisati drugače kot popoln kaos in nastanek izrednih razmer. Takšnih, ki jih v zgodovini še ni bilo. Razmere na trgu zaščitne in medicinske opreme na Kitajskem so se meseca marca 2020, ob začetku pandemije izven Kitajske še dodatno zaostrele in so se dobesedno spreminjale iz ure v uro. Nihče, niti velika kitajska državna podjetja, meseca marca niso mogla jamčiti za nobeno pošiljko. Prav tako nobeden od dobaviteljev ni mogel več spoštovati dobavnih rokov in cen, razen v primeru večjih naročil, kot npr. Francija (preko milijarde kosov mask) ali Italija (več kot 100 milijonov mask), ki sta ločeno zakupili celotno proizvodnjo večjih proizvajalcev za več mesecev in vse proizvode v lastnih skladiščih varovale s svojimi varnostniki, dokler jih niso domov poslali z lastnimi letali. Zavod česa takšnega ni mogel izpeljati.

Povpraševanje se je vsak dan eksponentno povečevalo, predvsem zaradi naraščanja naročil iz Evrope, Azije, ZDA, Afrike in J Amerike. Za posamezno zaščitno opremo je bilo marca 2020 povpraševanje več tisočkrat večje, kot pred epidemijo. Vsaka zamuda pri naročilu za en dan je pomenila večkratnik zamude pri naslednjem naročilu. Časovna komponenta naročil je zato odigrala odločilno vlogo pri cenah zaščitne opreme kakor tudi celo pri tem, ali bo zaščitna oprema sploh dobavljiva.

Ponudbe so v mesecu marcu veljale največ 24 ur, pogosto še to ne. Takoj, ko je prišel kupec, ki je bil pripravljen plačati več, so prodajalci kljub naročilu, zagotovitom in 100% predplačilom, pozabili na dogovor in opremo preprosto prodali naprej. Tuji kupci so bili pripravljeni plačati od tri do petkrat višjo ceno kot pred krizo. V javnost so prišla poročila o primerih, ko je »novi« kupec za 4-krat preplačal maske z gotovino kar na letališču. Kitajska vlada je šele v sredini marca 2020 začela uvajati prve konkretne ukrepe nadzora na izvoznem trgu zaščitne opreme in predlagala posamezna državna podjetja, ki bi priskrbeli centralizirano dobavo državam.

Dejstvo je, da podjetij, ki bi v obdobju od 14. marca do 10. aprila 2020 tako poslovno kot tudi strokovno dokazovala svojo ustreznost in kompetentnost, ni bilo veliko. Zaradi izjemno velikega povpraševanja po zaščitnih maskah in zaščitni opremi nasploh, se je na svetovnem trgu namreč porušilo razmerje med povpraševanjem in ponudbo. To je pripeljalo do dviga cen, zaradi česar je

trg postal izjemno nestabilen, omejitve izvoza zaščitnih sredstev, ki so jih sprejele nekatere države, pa so še dodatno otežile dobavo zaščitne opreme. Dobavitelji so imeli zaradi tega težavo pri dobavi opreme, kot tudi pri zagotovitvi direktnih letov. Kitajska vlada je v tem času večkrat spremenila zakonodajo glede izvoza nemedicinskih mask in medicinske opreme (zadnje navodilo, ki še dodatno otežuje izvoz nemedicinskih mask in medicinske opreme je bilo sprejeto v nedeljo, 26. 4. 2020) in s tem tudi zaostila razmere, kar predstavlja še dodaten problem.

Pandemija COVID-19 je spodbudila črni trg ponarejenih in/ali ukradenih zaščitnih mask, saj so se vse države na svetu v istem času potegovala za nakup obraznih mask. Nekateri so krizno situacijo želeli izkoristiti za neupravičen zaslužek.

V nadaljevanju navajamo le nekaj primerov. Sredi marca je Nemčija sklenila pogodbo z dvema podjetjema v Zürichu in Hamburgu za nabavo 15 milijonov evrov vrednih zaščitnih mask. Država je izvedla nakazilo v višini 1,5 evra/masko, vendar maske nikoli niso prispele. V Stuttgartu so prav tako izvedli predplačilo za dobavo zaščitnih mask tipa FFP2 v višini 700.000 evrov (2,33 evra/masko), vendar maske niso bile dostavljene, zato se je podjetje obrnilo na Državni urad kriminalistične policije. Tudi Finska je vnaprej plačala zaščitne maske v višini 4,9 milijona evrov, vendar so ob prevzemu zaščitnih mask ugotovili, da ne ustrezajo dogovorjenim standardom za uporabo v bolnišnici. Podjetje v Hong Kongu, je bilo prav tako žrtev prevare, potem ko je nakazalo 2,4 milijona evrov za dobavo zaščitnih mask, ki jih nikoli ni prejelo.

Tudi slovenski dobavitelji so bili soočeni s poskusi zlorab, vendar državni proračun pri tem ni bil oškodovan, saj ZRSBR oz. država ni izvajala predplačil za nabavo zaščitne opreme, brez ustreznega zavarovanja.

Na zaostrene razmere na svetovnem trgu zaščitne opreme kaže tudi primer slovenskega dobavitelja ventilatorjev (LRM d.o.o.), ki je zaradi odločitve Brazilske vlade moral odpovedati že dogovorjeno in predvideno količino ventilatorjev v Slovenijo. Zaradi omenjenih težav in stanja na trgu zaščitne opreme zato ni bilo realno pričakovati, da bodo vse pogodbe oz. načrtovane dobave realizirane.

Podjetja, ki so kljub težavnim razmeram na globalnem trgu, logistično okrnjenim potem in nezanesljivim dobavam uspela premostiti logistične zaplete in zagotoviti pravočasno dostavo naročene opreme v Slovenijo, so redka.

Ravno zaradi zgoraj navedenih težav in okrnjenih logističnih poti ZRSBR pri izvedbi naročil ni izvajal neposrednih predplačil kitajskim in drugim dobaviteljem, saj so večinoma zahtevali 100% avans. ZRSBR je presodil, da so iz tega vidika za državni proračun preveč tvegana, kar izhaja tudi iz zapisa g. Ivana Galeta, ki je po pooblastilu direktorja vodil ZRSBR. (Priloga 4) S to odločitvijo je država breme prenesla na dobavitelje, na način, da so sami poskrbeli za zavarovanje posla, zahteven transport do Slovenije ter ta tveganja prevzeli nase. ZRSBR je torej vso zaščitno opremo plačal šele po prevzemu. Izjema so bili ventilatorji dobaviteljev Geneplanet, LRM in RAM 2 ter dobavitelj zaščitnih mask Dobnik Trade, kjer so bila resda izvedena predplačila, vendar so bila vsa ustrezno zavarovana, z bančno garancijo oziroma s premoženjem podjetja.

V zdajšnjem času zagotovo ne moremo primerjati stanja ob razglasitvi epidemije v sredini meseca marca, ko je naša država nujno potrebovala raznovrstno zaščitno opremo, s stanjem v katerem smo sedaj. Takrat je bilo namreč ključno čimprej dobaviti zadostno število zaščitne opreme, saj nihče ni mogel predvideti širitve virusa. Danes, ko smo širjenje epidemije omejili in je epidemiološka slika dobra, je lahko ocenjevati. V kritičnih trenutkih, ki so spominjali skoraj že na vojno stanje, pa je bila le peščica ljudi, ki so bili pripravljeni kaj narediti ali pomagati.

Ne glede na krizno situacijo, v kateri se je Slovenija znašla zaradi pojava virusa COVID-19, je bilo Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo pripravljeno prevzeti koordinacijo nalog in aktivnosti z namenom čimprejšnje realizacije nabav zaščitne opreme. Cilj je bil izključno zagotoviti le čimprejšnjo realizacijo pogodb, da bi v najkrajšem možnem času zagotovili opremo za zdravstveno osebje in vse, ki so jo tisti čas najbolj potrebovali. Še posebej glede na situacijo v sosednjih državah, ki smo ji bili priča v tistem obdobju.

3.2. Postopek nabave zaščitne opreme

16. marca 2020 je ZRSBR od MZ prejel okvirni seznam potrebnih nabav zaščitne opreme za zdravstvo. Dne 22. 3. 2020 so pridobili še dopolnjen seznam zaščitne opreme bolnišnic, z mesečnimi kvartalnimi in letnimi potrebami za bolnišnice. Oba dokumenta sta bila osnova in izhodišče za izvedbo čimprejšnjih nabav zaščitne opreme. (Priloge 5, 6 in 7) Nato je ZRSBR na podlagi 46. člena Zakona o javnem naročanju na svoj elektronski naslov info@dbi.si začel prejemati ponudbe različnih dobaviteljev.

Zavod je postopke naročanja zaščitne opreme izvajal v skladu z Zakonom o javnem naročanju (v nadaljnjem besedilu: ZJN-3). Iz razloga skrajne nujnosti se je izvajal postopek v skladu s točko č. prvega odstavka 46. člena ZJN-3. Gre za postopek s pogajanjem brez predhodne objave, ki se lahko uporabi, če zaradi skrajne nujnosti, nastale kot posledica dogodkov, ki jih naročnik ni mogel predvideti, rokov za odprti ali omejeni postopek ali konkurenčni postopek s pogajanjem ni mogoče upoštevati. Okoliščine, s katerimi se utemelji skrajna nujnost, nikakor ne smejo biti take, da bi jih lahko pripisali naročniku. Transparentnost pa se zagotavlja s sprotnim objavljanjem vse naročil in pogodb na portalu javnih naročil.

Posebej naj opozorimo, da je tudi Evropska komisija dne 1. aprila 2020 v Uradnem listu EU C/108 I/1 objavila SPOROČILO KOMISIJE: Smernice Evropske komisije o uporabi okvira za javno naročanje v izrednih razmerah zaradi krize v zvezi z boleznijo COVID-19, kjer že v uvodnem delu zapiše:

Bolezen COVID-19 je povzročila zdravstveno krizo, ki zahteva hitre in pametne rešitve ter prožnost pri obravnavanju ogromnega porasta povpraševanja za podobno blago in storitve, medtem ko so nekatere dobavne verige motene. Javni kupci v državah članicah so tisti, ki najbolj povprašujejo po večini tega blaga in storitev. Zagotoviti morajo, da je na voljo osebna zaščitna oprema, kot so obrazne maske in zaščitne rokavice, medicinski pripomočki, zlasti ventilatorji, druga medicinska oprema ter bolnišnična in informacijsko-tehnološka infrastruktura, če jih naštejemo le nekaj.

Na evropski ravni je Komisija skupaj z državami članicami že okrepila prizadevanja z uvedbo ukrepov za skupna javna naročila za različno medicinsko opremo.

Da bi dodatno prilagodila svojo pomoč tem izrednim razmeram, Komisija v teh smernicah pojasnjuje (1), katere možnosti in prilagodljivosti so na voljo v okviru EU za javno naročanje za nakup blaga, storitev in gradenj, potrebnih za reševanje krize.

Javni kupci imajo več možnosti, ki jih lahko upoštevajo:

- prvič, v nujnih primerih lahko izkoristijo možnosti za bistveno skrajšanje rokov za pospešitev odprtih ali omejenih postopkov,
- če ta prožnost ne zadostuje, se lahko uporabi postopek s pogajanjem brez predhodne objave. In končno bi se lahko dovolilo, da se naročilo neposredno odda vnaprej izbranemu gospodarskemu subjektu, če je ta edini, ki lahko dobavi zahtevano opremo v okviru tehničnih in časovnih omejitev, ki jih nalaga skrajna nujnost,
- poleg tega bi morali javni kupci razmisliti tudi o iskanju alternativnih rešitev in sodelovanju s trgov.

Postopek s pogajanjem brez predhodne objave javnim kupcem omogoča, da v najkrajšem možnem času pridobijo blago in storitve, ni zahtev za objavo, rokov, najmanjšega števila kandidatov, s katerimi se je treba posvetovati, ali drugih postopkovnih zahtev. V praksi to pomeni, da lahko organi ukrepajo takoj, ko je to tehnično/fizično izvedljivo, postopek pa lahko dejansko pomeni neposredno oddajo le ob upoštevanju fizičnih/tehničnih omejitev, povezanih z dejansko razpoložljivostjo in hitrostjo dobave.

ZRSBR je od 16. do vključno 24. marca 2020 podpisal 25 pogodb z dobavitelji zaščitne opreme. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo se je v tem obdobju aktivnejše vključilo le pri nabavi ventilatorjev, ki so jih bolnišnice nujno potrebovale za reševanje življenj. Ostale aktivnosti v okviru izvedbe postopka javnega naročanja za nabavo zaščitne opreme pa je vodil ZRSBR samostojno.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo se je v obdobju od 16. do 24. marca 2020 skupaj z Veleposlaništvom RS v Pekingu in s podjetjem Skupine Hisense intenzivno ukvarjalo z vzpostavitvijo slovenskega logističnega centra v mestu Quingdao. Vzpostavitev zračnega mosta je bilo ključno za namen čimprejše dobave zaščitne opreme iz Kitajske v Slovenijo. Poleg tega je MGRT v tem času intenziviralo aktivnosti za realizacijo številnih donacij, ki so Sloveniji pomagale prebroditi obdobje, ko dobave zaščitne opreme še niso bile redne. Ena pomembnejših pošilk je bila s strani Republike Češke, ki je po posredovanju predsednika vlade v dveh ločenih pošilkah Sloveniji posodila skupno 1,5 milijona evrov kirurških troslojnih mask, 225.200 zaščitnih mask tipa FFP2 in 5.000 zaščitnih oblek. (Priloga 8)

Zaradi kadrovske podhranjenosti, ki je bila med drugim tudi posledica okužb zaposlenih na ZRSBR s COVID-19, je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo nudilo podporo ZRSBR pri sprejemu ponudb zaščitne opreme. Za ta namen je vzpostavilo tri elektronske naslove (maske.mgrt@gov.si, respiratorji.mgrt@gov.si, proizvodnja.mgrt@gov.si).

Zaradi izjemnega obsega prispelih ponudb, zagotovitve hitrejšega preverjanja ustreznosti ponudb ter varnostnega preverjanja ponudnikov zaščitne opreme, je Vlada RS dne 24. marca 2020 imenovala tudi Medresorsko delovno skupino (MDS) za sprejem, pregled in vrednotenje ponudb zaščitne opreme za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni. To skupino sestavlja devet (9) predstavnikov iz šestih resornih ministrstev: Ministrstva za obrambo (MORS), Ministrstva za zdravje (MZ), Ministrstva za zunanje zadeve (MZZ), Ministrstva za notranje zadeve (MNZ), Ministrstva za infrastrukturo (MZI), Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT) ter Zavoda RS za blagovne rezerve. Za vodjo delovne skupine je Vlada RS imenovala mag. Damijana Jaklina, državnega sekretarja na MORS. (Priloga 9)

Medresorska delovna skupina je že na prvem sestanku z namenom boljše preglednosti nalog in delovanja skupine vzpostavila Protokol, ki natančno določa postopek nabave zaščitne opreme. Protokol je bil vročen vsem članom skupine. V Protokolu medresorske delovne skupine so jasno določene naloge posameznih državnih institucij, natančno pa je opredeljen tudi postopek nabav zaščitne opreme, ki sledi:

- Uprava RS za zaščito in reševanje (URSZR) pripravi celoten seznam potreb po zaščitni opremi.
- Vse prejete ponudbe s strani potencialnih dobaviteljev se zberejo na enotnem e-naslovu: ponudbe@urszr.si. Na omenjeni naslov so bile posredovane tako ponudbe, ki jih je prejel ZRSBR, kot tudi ponudbe iz prej omenjenih naslovov Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo (maske.mgrt@gov.si, respiratorji.mgrt@gov.si, proizvodnja.mgrt@gov.si).
- MDS je po Protokolu zadolžena za pregled tehnične ustreznosti ponudb.

- Izbrane in varnostno preverjene ponudbe se posreduje na ZRSBR, ki izvede nujne postopke za nakup zaščitne opreme.

Poudariti velja, da ZRSBR sodeluje tudi s hišo Bureau Veritas, ki izvaja nadzor nad kakovostjo in količino dobavljenih zaščitnih sredstev. Bureau Veritas lahko zavrne vsako dobavo zaščitne opreme, v kolikor ne ustreza pogodbenim zahtevam. Ob kontroli pri postopku prevzema kontrolna hiša izda tudi zapisnik o ugotovljenem neskladju.

Ker so bila skladišča ob razglasitvi epidemije prazna, hiter dostop do opreme pa praktično nemogoč, je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo z namenom zagotovitve čimprejšnjih dobav zaščitne opreme in pomoči ZRSBR dne 25. 3. 2020 imenovalo tudi projektno skupino za koordinacijo in izvedbo nabav zaščitnih sredstev in opreme, v katero je bil kot vodja imenovan mag. Mitja Terče. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je želelo z ZRSBR vzpostaviti dobro in predvsem tvorno sodelovanje, zato je v Projektno skupino imenovalo tudi g. Ivana Galeta, ki je bil zadolžen za pravno podporo in izvajanje nalog strani ZRSBR. (Priloga 10)

Niti Mitja Terče, niti katerikoli drug član skupine, ni imel pooblastil za sprejemanje odločitev, temveč so bili v skupino imenovani zgolj za pomoč pri koordinaciji in čimprejšnji realizaciji nabav zaščitne opreme. Na ZRSBR so posredovali predloge in usklajevali aktivnosti za hitro dobavo zaščitne opreme. Vse dokončne odločitve pa je sprejemal ZRSBR.

V tem času je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo z namenom zagotovitve transparentnosti od ZRSBR zahtevalo, da so vsi podatki o nabavah in vsebinah podpisanih pogodb javno dostopni na spletni strani ZRSBR. Prav tako je tudi odločilo, da morajo biti pogodbe na portalu e-naročanje objavljene najkasneje v roku 48 ur. Pri tem je potrebno poudariti, da Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo nima pooblastil za vodenje poslov ali odločanje, in tudi ne za podpisovanje pogodb s ponudniki zaščitne opreme.

Tehnično je postopek potekal po naslednjem sistemu:

1. Evidentiranje potreb in predlog nabave MTS – odgovorni nosilec naloge (URSZR)

- Zbiranje potreb po zaščitnih sredstvih je potekalo ločeno, in sicer za:
 - zdravstveno dejavnost na primarni ravni;
 - občine;
 - kritična infrastruktura;
 - sile za zaščito, reševanje in pomoč;
 - državne organe.
- Oceno potreb po zaščitnih sredstvih za zdravstveno dejavnost in dejavnost v socialno varstvenih zavodih pripravi MZ.
- Oceno potreb po zaščitnih sredstvih za občine je zbrala URSZR na podlagi prispevkov občin.
- Oceno potreb po zaščitnih sredstvih za kritično infrastrukturo je pripravilo MORS.
- Oceno potreb po zaščitnih sredstvih za sile za zaščito, reševanje in pomoč je pripravila URSZR.
- Ocena potreb po zaščitnih sredstvih za prebivalstvo je pavšalna.
- Vodenje administrativnih in drugih evidenc – URSZR, MZ
- Zagotavljanje tehnične podpore – URSZR, MZ

2. Spremljanje stanja zalog DLC Roje – odgovorni nosilec naloge URSZR
 - Poročanje o stanju zalog – URSZR
 - Ocena potreb in dopolnitve zalog - URSZR
 - Spremljanje stanja zalog v blagovnih rezervah – odgovorni nosilec naloge ZRSBR
 - Poročanje o stanju zalog – ZRSBR
 - Ocena potreb in dopolnitve zalog - ZRSBR
 - Izvedba postopkov za dopolnitev in nakup potrebnih sredstev z določitvijo kosovnice potreb in terminskim načrtom potrebne dobave – ZRSBR, MZ, URSZR
 - Vodenje administrativnih in drugih evidenc – ZRSBR
 - Zagotavljanje tehnične podpore - ZRSBR
3. Izvedba javnega naročila za nabavo MTS ZA COVID- 19; odgovorni nosilec naloge ZRSBR
 - Zagotovitev sredstev za JN – MGRT, MF, ZRSBR
 - Imenovanje komisije za izvedbo postopkov JN– ZRSBR, MGRT:
 - Sestava komisije za izvedbo postopkov JN in vsebinske naloge:
 - Naročnik – ZRSBR
 - Vsebina naročila – MZ, ZRSBR, URSZR
 - Priprava dokumentacije za JN po 46. členu ZJN-3 (nujni postopek) – ZRSBR oz.
 - Priprava razpisne dokumentacije po drugem postopku ZJN- 3 (redno naročanje) – MJU, MZ, ZRSBR
 - Izvedba postopka nakupa po 46. členu ZJN – 3 – ZRSBR oz.
 - Izvedba drugega postopka po ZJN – 3 (npr. razpis, večfazni postopek,...) – ZRSBR, MZ, MJU
 - Preverjanje ponudnikov – MZ, Tržni inšpektorat RS, SOVA, Javna agencija RS za zdravila in medicinske pripomočke
 - Sodelovanje Računskega sodišča RS
 - Odločitev o izboru ponudnika – ZRSBR
 - Podpis pogodbe - ZRSBR
4. Količinski in kakovostni prevzem dobavljenih sredstev po izvedeni dobavi s strani naročnika-odgovorni nosilec naloge ZRSBR
 - Ob dobavi blaga zagotoviti :
 - administrativno kontrolo dobavljenega blaga (certifikati,...)– ZRSBR
 - količinsko in kakovostno kontrolo prejetega blaga – ZRSBR
 - kakovostno kontrolo prejetega blaga – ZRSBR, MZ, Javna agencija RS za zdravila in medicinske pripomočke
 - cenovno in finančno (davčno,...) kontrolo prejetega blaga, ZRSBR, FURS

- Vodenje administrativnih in drugih evidenc v primeru predaje v DLC ROJE – ZRSBR, URSZR
- Zagotavljanje tehnične podpore v primeru predaje v DLC ROJE – ZRSBR, URSZR

5. Izdaja sredstev do uporabnika - odgovorni nosilec naloge URSZR

- Po prevzemu blaga s strani naročnika se MTS predvidena za izdajo dostavijo v DLC ROJE – Zavod, URSZR
- Izdaja MTS uporabnikom skladno z odobreno potrebno – MZ, URSZR,
- Vodenje administrativnih in drugih evidenc – URSZR
- Zagotavljanje tehnične podpore - URSZR

3.3. Domača proizvodnja mask

Zaradi pomanjkanja zaščitne opreme ter omejen uvoz le-te iz drugih EU in tretjih držav, je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo intenziviralo aktivnosti za vzpostavitev domače proizvodnje. Vzpostavitev domače proizvodnje je pomembna z vidika, da se Slovenija izogne odvisnosti od tujih proizvajalcev zaščitne opreme in nepotrebnim logističnim zapletom, kar je pomembno predvsem zaradi hitre dobave, podpore domače obrti, slovenskih proizvodov ter ohranjanja lokalnih delovnih mest. Vendar pa je moralo vsako podjetje za vzpostavitev proizvodnje zaščitnih mask predhodno pridobiti strokovno mnenje, ki je potrdilo ustreznost materiala za izdelavo.

Pobudo k razmisleku o usklajenem zagonu lastne domače proizvodnje materiala, zaščitnih mask in druge varovalne ter medicinske opreme za potrebe slovenskega zdravstvenega sistema je posredoval tudi Janez Poklukar, generalni direktor UKC Ljubljana. (Priloga 11)

Ustreznost vseh mask domače proizvodnje je bila testirana in pisno potrjena s strani Službe za preprečevanje in obvladovanje bolnišničnih okužb na Univerzitetnem kliničnem centru v Ljubljani. Potrjeno je bilo, da so primerne in namenjene zaščitni splošne populacije.

Opravljen je bil tudi dodaten test materialov na Institutu Jožef Stefan, kjer so ugotovili, da sama tkanina dobro filtrira, priporočljivo pa je, da se dizajn maske prilega obrazu, z namenom zagotovitve učinkovitega filtriranja maske. Te maske so priporočili kot zaščito za splošno prebivalstvo in okolje, kjer je manjša verjetnost za okužbo, saj preprečujejo, da bi morebitni okuženi nosilec virus širil kapljično. Material Airlaid, iz katerega so bile izdelane higienske maske, preprečujejo kontaminacijo navzven. (Priloga 12)

Da si je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo prizadevalo za pravočasno popolnjevanje zaloga kritične medicinske in osebne zaščitne opreme ter iskalo alternativne rešitve z lastno proizvodnjo zaščitnih mask je razvidno tudi iz dopisa podjetju Tosama, ki ga je minister Zdravko Počivalšek poslal dne 27. 3. 2020. (Priloga 13) Pri tem je potrebno poudariti, da se je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo že v začetku marca 2020 sestalo s predstavniki podjetja Tosama, ravno z namenom spodbuditve podjetja k vzpostavitvi lastne proizvodnje. Ker bi rešitve, ki jih je predlagalo podjetje Tosama, za vzpostavitev lastne proizvodnje, trajale predolgo, je bilo ministrstvo primorano iskati druge alternative.

Cene, ki so bile na trgu meseca marca 2020 so neprimerljive s cenami materiala za proizvodnjo mask (primer: gumice in elastike so se podražile tudi do 600%), ki jih ponudniki materiala lahko ponudijo danes.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je za namen ureditve področja certifikacije domače proizvodnje, ustanovilo Delovno skupino, v katero so vključeni strokovnjaki različnih organov (JAZMP, TiRS, Inštitut Jožef Štefan, NIJZ, SIQ, MGRT). Prvi laboratorij organa za ugotavljanje skladnosti bo predvidoma vzpostavljen sredi meseca maja in takrat bodo na voljo dodatni testi materialov in mask za pridobitev potrebnih certifikatov. Takšnega certifikacijskega laboratorija do sedaj nismo imeli. Prav tako je Slovenski inštitut za standardizacijo že pričel s pripravo tehnične specifikacije, ki bo osnova za izdajo pravnega akta za določanje kriterijev za proizvodnjo obraznih mask za splošno uporabo. Ureditev področja certificiranja predstavlja izjemen korak pri zagotavljanju samooskrbe pri proizvodnji obraznih mask za splošno uporabo.

3.4. Ventilatorji

Pri nabavi ventilatorjev je država Slovenija zasledovala oceno potrebnih količin ventilatorjev, izhajajoč iz Priloge 7 in na osnovi mnenja ministra za zdravje Tomaža Gantarja, ki je še kot kandidat za ministra na zaslišanju v DZ RS izpostavil, da bo v primeru, da bo Slovenija soočena s podobno situacijo, ki se je zgodila na severu Italije, potrebovala več kot 200 dodatnih ventilatorjev.

Kasneje so se ocene še bolj zaostrovale. Dr. Trampuž je 25. marca 2020 napovedal, »da bo Slovenija sredi aprila dosegla kritično mejo ko v državi ne bo dovolj respiratorjev. Projekcije napovedujejo, da bo sredi aprila respirator potrebovalo skoraj 400 bolnikov. Napoveduje da bomo kmalu prišli do mej ko ne bo dovolj postelj v intenzivnih oddelkih niti respiratorjev« (Slovenske novice in drugi, 25.3.2020).

ZRSBR je od 16. marca do vključno 24. marca 2020 podpisal 21 pogodb z dobavitelji zaščitne opreme in 4 pogodbe z dobavitelji ventilatorjev, pri čemer MGRT ni bil vključen v pogajanja in podpise posameznih pogodb. MGRT se je v tem obdobju aktivnejše vključilo le pri nabavi ventilatorjev, ki so jih bolnišnice nujno potrebovale za reševanje življenj. Ostale aktivnosti za nabavo zaščitne opreme in podpis pogodb pa je vodil ZRSBR sam.

Prve ponudbe za ventilatorje so bile zbrane 15. 3. 2020 in dan kasneje na MZ.

Dne 16. 3. 2020 so bili s strani MZ odobreni ventilatorji ponudnikov: RAM2 d.o.o., Framed d.o.o., LRM d.o.o. Spisek odobrenih ventilatorjev skupaj s ponudbami je bil poslan na ZRSBR.

Tabela 4: Pregled strokovno odobrenih ventilatorjev s ponudbami na dan 16.3.2020

Podjetje	Ventilator	Cena v EUR /kom z DDV	Količina	Dobavni rok
RAM2	ELISA 300	16.424,99	25	konec aprila
			25	konec maja
FRAMED	Hamilton	49.289,22	50	sukcesivno od 3. aprila dalje

LRM	LUFT3 ICU LUNG VENTILATOR	13.249,20	10	do 27.3.2020, prevoz iz Latinske Amerike možnost zapleta
LABENA	Midray	20.805,00	30	takoj, ko bo možno
LABENA/ veleposlaništvo	Midray SV300	donacija	30	takoj, ko bo možno

17. 3. 2020 v dopoldanskem času je ZRSBR sprejel odpoved dobave s strani Labena d.o.o., ker ventilatorjev Midray ni bilo več moč dobaviti.

V popoldanskem času dne 17. 3. 2020 je podjetje RAM2 na ZRSBR poslalo ponudbo z novimi ponujenimi ventilatorji.

V istem časovnem obdobju je prišla s strani podjetja Hisense Gorenje Europe ponudba za nabavo ventilatorjev.

Vsi na novo ponujeni ventilatorji so bili strokovno pregledani in odobreni.

ZRSBR je dobil tudi ponudbo podjetja Geneplanet d.o.o.

Tabela 5: Pregled strokovno odobrenih ventilatorjev s ponodbami na dan 17.3.2020

Podjetje	Ventilator	Cena v EUR /kom z DDV	Količina	Dobavni rok
RAM2	Nihon Kohden	25.185,00	50	sukcesivno od aprila dalje
RAM2	Lowenstein medical Elisa 300 ali boljši	19.162,50	70	vprašljiva dobava
HISENSE GORENJE	Ayaire Bellavista 1000	36.104,00	46	takoj
FRAMED	Hamilton	49.289,22	50	sukcesivno od 3. aprila dalje
LRM	LUFT3 ICU LUNG VENTILATOR	13.249,20	10	do 27.3.2020, prevoz iz Latinske Amerike možnost zapleta
GENEPLANE T	Siriusmed R30	39.858,00	220	sukcesivno prva dobava 23. 3. 2020 nato 30. 3. 2020 itd.
LABENA/ veleposlaništvo	Midray SV300	donacija	30	takoj, ko bo možno

Za dobavo ventilatorjev so bile podpisane pogodbe z dobavitelji: LRM (podpis pogodbe 18. 3. 2020 v višini 108.600 evrov), Geneplanet (podpis 18. 3. 2020 v višini 8.008.000 evrov), Gorenje Hisense d.o.o. (podpis 19. 3. 2020 v višini 1.660.784 evrov), RAM 2 d.o.o. (podpis 19.3.2020 v višini 1.150.000 evrov),

Tabela 6: Pregled naročil ventilatorjev na dan 19. 3. 2020

Podjetje	Ventilator	Skupna vrednost v EUR	Količina	Dobavni rok
LRM	LUFT3 ICU LUNG VENTILATOR	108.600,00	10	do 27.3.2020, prevoz iz Latinske Amerike možnost zapleta
RAM2	Nihon Konden	19.162,50	50	10- konec aprila 40 –konec maja
HISENSE GORENJE	Ayair Bellavista 1000	36.104,00	46	prevoz preko Pošte Slovenije/konec marca
GENEPLANET	Siriusmed R30	39.858,00	220	sukcesivno prva dobava 23. 3. 2020 nato 30. 3. 2020 itd.
LABENA/ veleposlaništvo	Midray SV300	donacija	30	prevoz preko Pošte Slovenije
SKUPAJ brez donacije			326	

Kasneje so bile podpisane še pogodbe z Mesi, razvoj medicinskih naprav d.o.o. (podpis 26. 3. 2020 v višini 4.146.296,30 evrov - ni bilo predplačila) in Interpart Medical d.o.o. (podpis 30. 3. 2020 v višini 124.600 evrov – ni bilo preplačila).

Podjetju LRM so, po navodilu brazilskega predsednika Bolsonaro, zaradi velike potrebe po ventilatorjih v Braziliji pri proizvajalcu zaplenili 10 naročenih in že plačanih ventilatorjev. Podjetje LRM je za nabavo ventilatorjev prejelo predplačilo, ker pa jih niso dostavili, so predplačilo Zavodu dne 15. 4. 2020 vrnili. Prav tako je zaradi težav z dobavo o pogodbe odstopilo podjetje Mesi, razvoj medicinskih naprav d.o.o..

Strokovno ustreznost ventilatorjev iz ponudb preden je bila ustanovljena Medresorska delovna skupina je potrdilo strokovno osebje. Dr. Podbregar iz Splošne bolnišnice Celje je potrdil strokovno ustreznost ventilatorjev ponudnika Geneplanet d.o.o., dr. Noč, dr. Gradišek in dr. Knafelj iz UKC Ljubljana pa so potrdili ostale tri ponudbe. Strokovno ustreznost ventilatorjev podjetij Mesi, razvoj medicinskih naprav d.o.o in Interpart Medical d.o.o. pa je bila potrjena v okviru Medresorske delovne skupine.

Cene ventilatorjev so se razlikovale glede na rang, tehnične specifikacije in takratno povpraševanje na trgu. Zanje so bila tudi izvedena predplačila, vendar vsa z bančnimi garancijami, saj gre za naročilo kompleksnejše narave in v kolikor jih ne bi izvedli, bi bila Slovenija še danes brez njih.

3.5. Stanje skupnega EU naročila

Evropska komisija (EK) je pripravila skupna javna naročila za zaščitno opremo, v katerih kot država članica EU sodeluje tudi Slovenija.

ZRSBR je EK sporočil potrebe po zaščitni opremi. EK je v imenu vseh sodelujočih držav članic že podpisala okvirne sporazume s ponudniki opreme po predhodni ocenitvi ponudb, in sicer za zaščitna očala, rokavice, kirurške maske in ventilatorje. V podpisu so še okvirni sporazumi za nakup mask FFP3 in zaščitne obleke. Podpis okvirnega sporazuma daje državam članicam pravico do nakupa zadevne opreme, potem pa mora država članica (v primeru Slovenije je to Zavod) skleniti specifično pogodbo s ponudnikom ter oddati naročilo.

Dokumentacijo za izvedbo konkretnih naročil opreme je na ZRSBR posredovala kontaktna oseba iz Nacionalnega inštituta za javno zdravje (NIJZ). V vsebini dokumentacije so bile podrobnejše informacije o samem postopku razpisa, naročilnica in pogodba. ZRSBR je skupaj z NIJZ EK posredoval interes za potrebe po medicinsko-tehničnih sredstvih. Na osnovi uspešno zaključenega EU razpisnega postopka je kontaktna oseba na NIJZS obvestila ZRSBR, da lahko podpiše naročilnico/pogodbo za nakup medicinsko-tehničnih sredstvih, ki so bile po metodologiji EK dodeljene Sloveniji. Razdelitev po metodologiji EK je bila sledeča:

- 8. 4. 2020 za 29.096 kosov zaščitnih očal,
- 9. 4. 2020 za 40.000 kosov zaščitnih rokavic,
- 10. 4. 2020 za 499.800 kosov kirurških mask in
- 16. 4. 2020 za 300 ventilatorjev.

ZRSBR je 28. 4. 2020 oddal naročilo za zaščitne rokavice ter kirurške maske, za zaščitna očala pa naročilo ne bo oddano zaradi zadostnih razpoložljivih količin le-teh. Odločitev o naročilu ventilatorjev je bila zaradi dolgih dobavnih rokov preložena na konec leta 2020, saj je po trenutni oceni naročeno in (deloma) dobavljeno zadostno število ventilatorjev. (Priloga 14)

3.6 Skupni pregled naročenih in dobavljenih količin od 13. 3. do 25. 4. 2020

V tem obdobju je bilo naročenih 323 ventilatorjev v skupni vrednosti 10.943.384 evrov, od česar je bilo že dobavljenih 153 ventilatorjev v vrednosti 5.425.384 evrov.

Naročenih je bilo tudi 70.071.550 mask različnih vrst v vrednosti 89.911.322 evrov brez DDV, od česar je bilo že dobavljenih 17.287.880 različnih mask v vrednosti 19.964.988 evrov.

V skladu z ocenjenimi potrebami je ZRSBR izvedel tudi naročila rokavic, zaščitnih plaščev in oblek, kap, dezinfekcijskih sredstev, zaščitnih očal itd. Skupna vrednost veljavnih pogodb na dan 25. 4. 2020 znaša 123.972.715 evrov, od česar je bilo realiziranih dobav 35.704.372 evrov. Podroben zbirni pregled po posameznih vrstah je priložen v Tabeli 4: Skupni pregled naročenih in dobavljenih količin od 13. 3. 2020 do 25. 4. 2020 po veljavnih pogodbah.

Za vse sklenjene pogodbe je Zavod predhodno pridobil soglasje Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo v skladu z Zakonom o blagovnih rezervah daje soglasja k izbiri pogodbenikov in k vsem pogodbam, ki jih sklene ZRSBR. V tem okviru podanega soglasja MGRT presoja le skladnost vsebine pogodbe s 5-letnim programom državnih blagovnih rezerv, s katerim je Vlada RS zadolžila ZRSBR za centralno nabavo zaščitnih sredstev. Preverjanje skladnosti vsebine se nanaša na predmet pogodbe in zagotovljenost finančnih sredstev, presoja pa ne vključuje pregleda nad izvedbo postopkov javnih naročil.

Stanje in cene v Evropi, ki so bile aktualne v marcu 2020 nikakor ne moremo primerjati s cenami pred izbruhom pandemije s COVID-19. Velja poudariti, da ocene kažejo, da je v obdobju, ko so bile na evropskem trgu povprečne cene troslojnih kirurških mask med 0,5 in 1,2 evra, ZRSBR dobavil troslojne kirurške maske s povprečno ceno 0,59 evra na kos. Povprečna cena mask tipa FFP2 za zdravstveno osebje se je v istem obdobju gibala med 3 in 6 evri, ZRSBR pa jih je dobavil v znesku 3,42 evra na kos. To dokazuje racionalno porabo proračunskih sredstev.

Glede na dejstvo, da je naročene in zagotovljene dovolj opreme, ki omogoča normalno sprotno oskrbo, prehajamo v fazo, v kateri se bo oprema naročala po rednih postopkih, ki jih predvideva ZJN-3. To je razvidno tudi iz dejstva, da po 15. 4. 2020 ni bilo izvedenih dodatnih naročil.

Tabela 7: Skupni pregled naročenih in dobavljenih količin od 13.3.2020 do 25.4.2020 po veljavnih pogodbah

	NAROČENO		DOBAVLJENO	
ZAŠČITNA SREDSTVA - NABAVE - ZBIRNO	KOLIČINE	VREDNOST (EUR)	KOLIČINE	VREDNOST (EUR)
VENTILATOR - BOLNIŠNIČNI	323	10.943.384	153	5.425.384
MASKA (kirurška troslojna)	29.620.900	17.750.244	11.747.100	8.335.710
MASKA FFP 2	15.200.650	51.724.482	2.540.280	9.177.628
MASKA FFP 3	2.000.000	6.585.346	0	0
MASKA (domača proizvodnja)	1.250.000	1.531.250	1.000.500	1.331.650
MASKA (za splošno uporabo)	22.000.000	12.320.000	2.000.000	1.120.000
ROKAVICE	10.973.940	5.271.674	7.968.940	2.343.239
ZAŠČITNI PLAŠČI	45.000	588.810	35.635	310.700
ZAŠČITNE OBLEKE	513.516	13.716.063	161.058	5.951.031
OČALA ZAŠČITNA	401.000	2.268.890	200.680	1.136.636
KAPA BOLNIŠKA	20.000	3.010	20.000	3.010
PREVLEKE ZA OBUDEV	3.450	3.630	3.450	3.630
DEZINFEKCIJSKA SREDSTVA (kg)	49.425	475.923	48.910	470.899
OBRAZNI ŠČITI	20.000	42.000	0	0
KISIKOVI SISTEMI PRENOSNI	270	300.780	70	77.980
MASKA - CELOOBRAZNA	250	16.875	250	16.875
OPREMA ZA ZASILNO OSKRBO Z MEDICINSKIM KISIKOM	6	409.025	0	0
LARINGOSKOP	1	21.326	0	0
MERILEC TELESNE TEMPERATURE	0	0	0	0
	skupaj (EUR brez DDV)	123.972.715		35.704.372

3.7. Podpis pogodb z dobavitelji

ZRSBR je od 16. 3. 2020 do vključno 25. 4. 2020 podpisal 59 pogodb v skupni vrednosti 183.773.682,64 evrov (brez DDV), vendar so bile nekatere zaradi neizpolnjenih pogodbenih obveznosti razdrte. Podpisnik vseh pogodb za dobavo zaščitne opreme je ZRSBR.

V nadaljevanju je predstavljeno število pogodb in njihovi podpisniki, ki so v imenu ZRSBR z dobavitelji zaščitne opreme sklenili pogodbe.

Tabela 8: Analiza podpisanih pogodb in aneksov v času 16. 3. 2020 – 25. 4. 2020

Analiza podpisanih pogodb in aneksov, 16.3.2020-25.4.2020						
ZBR			POGODBA		ANEKS	
Datum	Št. Dni	Podpisnik	Število	Vrednost brez DDV v EUR	Število	Vrednost brez DDV v EUR
16.3.2020-25.4.2020	41	Anton Zakrajšek	13	17.004.171,57	0	0,00
		Ivan Gale	11	29.238.015,75	3	39.828.000,00
		Lojze Černe	34	127.703.495,32	6	12.106.562,77
		Dušan Šelih	1	9.828.000,00	0	0,00
		Tomi Rumpf	0	0,00	1	30.991.000,00
		SKUPAJ	59	183.773.682,64	10	82.925.562,77
ZBR			POGODBA		ANEKS	
Datum od do	Št. Dni	Podpisnik	Število	Vrednost brez DDV v EUR	Število	Vrednost brez DDV v EUR
16.3.2020.-24.3.2020	9	Anton Zakrajšek	13	17.004.171,57	0	
		Ivan Gale	6	19.372.722,75	1	8.008.000,00
		Lojze Černe	5	2.775.139,00	6	12.106.562,77
		Dušan Šelih	1	9.828.000,00	0	
		Tomi Rumpf	0	0,00	0	
		SKUPAJ	25	48.980.033,32	7	20.114.562,77
ZBR			POGODBA		ANEKS	
Datum od do	Št. Dni	Podpisnik	Število	Vrednost brez DDV v EUR	Število	Vrednost brez DDV v EUR
25.3.2020.-25.4.2020	32	Anton Zakrajšek	0		0	
		Ivan Gale	5	9.865.293,00	2	31.820.000,00
		Lojze Černe	29	124.928.356,32	0	
		Dušan Šelih	0		0	30.991.000,00
		Tomi Rumpf	0		1	
		SKUPAJ	34	134.793.649,32	3	62.811.000,00

Posebej velja izpostaviti podpise pogodb, pri katerih je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo zaznalo nepravilnosti. Gre za podpisano pogodbo dne 20. 3. 2020 s podjetjem OECD d.o.o., katere podpisnik je bil Ivan Gale. V pogodbi je bila predvidevana nabava 2 milijona troslojnih kirurških mask po ceni 0,35 evra na kos in 1 milijon mask tipa FFP2 po ceni 2,3 EUR na kos. Skupna vrednost pogodbe je znašala 3 milijone evrov (brez DDV). Rok pogodbene dobave je bil 23. 4. 2020. Še pred iztekom predvidenega pogodbenega roka dobave je ZRSBR dne 1. 4. 2020 Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo predlagal sklenitev aneksa k pogodbi, kjer je bilo predlagano povišanje cen in s tem skupne vrednosti iz 3 milijonov evrov (brez DDV) na 4,9 milijona evrov (brez DDV) ter podaljšanje dobavnega roka na 15. 5. 2020. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo ZRSBR-ju ni izdalo soglasja za sklenitev aneksa.

Istega dne, 20. 3. 2020, je ZRSBR sklenil pogodbo s podjetjem MD GLOBAL d.o.o., katere podpisnik je bil Ivan Gale. V pogodbi je bila predvidena dobava 2,8 milijona zaščitnih mask tipa FFP2 v znesku 9.968.000 evrov (brez DDV) po ceni 3,56 evrov na kos. Pogodbeni rok dobave je bil 27. 3. 2020. Na koordinaciji pri ministru za gospodarstvo in tehnološki razvoj Zdravku Počivalšku je bila kljub predlogu ZRSBR, da se podjetju podpiše aneks za podaljšanje roka izpolnitve sprejeta odločitev, da se aneks ne podaljša, saj gre za nezanesljivega pogodbenega partnerja (podjetje je bilo podjetje v preteklosti poznano tudi po prevarah). Poleg tega je znesek pogodbene vrednosti predstavljal večkratnik prometa podjetja iz leta 2018 (to je 1.663.305 evrov).

Na podlagi navedenega ni bilo realno pričakovati, da bo podjetje maske dobavilo v podaljšanem roku.

Dne 14. 4. 2020 je ZRSBR s podjetjem Sla marketing d.o.o. sklenil pogodbo, katere podpisnik je bil Ivan Gale in sicer za dobavo 2 milijona troslojnih kirurških mask v vrednosti 1,8 milijonov evrov (brez DDV) po ceni 0,90 evrov na kos. ZRSBR je podpisal pogodbo, čeprav je minister za gospodarstvo in tehnološki razvoj Zdravko Počivalšek dne 10. 4. 2020 na redni koordinaciji povedal, da se zadeve v Sloveniji počasi umirjajo in da je k podpisovanju pogodb potrebno pristopiti bolj racionalno. Nenavadno je bilo tudi to, da je dobavitelj na dan podpisa pogodbe že dobavil zaščitno opremo v obsegu 1,4 milijonov zaščitnih mask.

Direktor Zavoda Anton Zakrajšek je za čas svoje odsotnosti za vodenje ZRSBR pooblastil Ivana Galeta, ki pa je odgovornost za podpis pogodb prevzel samo v določenih primerih, podpisnik velike večine pogodb pa je bil Lojze Černe.

Tabela 9: Skupni pregled naročenih in dobavljenih količin od 13. 3. 2020 do 25. 4. 2020 po veljavnih pogodbah

Dobavitelj	Datum podpisa pogodbe	vrednost brez DDV	Rok dobave	status naročila	Podpisnik pogodbe
TOSAMA d.o.o.	16.03.2020	20.000,00 EUR	20.03.2020	izpolnjeno	Anton Zakrajšek
BIOVIS, trgovina in storitve d.o.o.	17.03.2020	1.170.000,00 EUR	17.04.2020	delno izpolnjeno	Anton Zakrajšek
LRM d.o.o.	18.03.2020	108.600,00 EUR	19.04.2020	storno	Anton Zakrajšek
GJM d.o.o.	18.03.2020	690.000,00 EUR	7.04.2020	storno	Anton Zakrajšek
KIMI d.o.o.	18.03.2020	102.900,00 EUR	20.03.2020	izpolnjeno	Anton Zakrajšek
genEplanet diagnostika d.o.o.	18.03.2020	8.008.000,00 EUR	15.05.2020	v teku	Anton Zakrajšek
LABENA d.o.o.	18.03.2020	1.621.500,00 EUR	30.04.2020	v teku	Anton Zakrajšek
DOBNIK TRADE d.o.o.	18.03.2020	490.000,00 EUR	15.04.2020	izpolnjeno	Anton Zakrajšek
SANOLABOR d.d.	18.03.2020	1.264.082,77 EUR	sukcesivno, dobava poteka	v teku	Anton Zakrajšek
ART-PE d.o.o.	19.03.2020	103.658,80 EUR	26.03.2020	izpolnjeno	Anton Zakrajšek
RAM 2 d.o.o.	19.03.2020	1.150.000,00 EUR	31.05.2020	v teku	Anton Zakrajšek
SANOLABOR d.d.	19.03.2020	1.190.980,00 EUR	sukcesivno, dobava poteka	v teku	Anton Zakrajšek
PREVENT & DELOZA d.o.o.	19.03.2020	1.084.450,00 EUR	sukcesivno, dobava poteka	v teku	Anton Zakrajšek
Dobavitelj	Datum podpisa pogodbe	vrednost brez DDV	Rok dobave	status naročila	Podpisnik pogodbe
LABENA d.o.o.	17.03.2020	6.370.000,00 EUR	31.03.2020	storno	Ivan Gale
OECO d.o.o.	20.03.2020	3.000.000,00 EUR	23.04.2020	storno	Ivan Gale
FREJA trgovina in storitve, d.o.o.	20.03.2020	16.410,00 EUR	20.03.2020	izpolnjeno	Ivan Gale
PROPIP d.o.o.	20.03.2020	12.690,00 EUR	sukcesivno	izpolnjeno	Ivan Gale
BO2-MEGA, družba za trgovino d.o.o.	20.03.2020	5.622,75 EUR	31.03.2020	izpolnjeno	Ivan Gale
MD GLOBAL d.o.o.	20.03.2020	9.968.000,00 EUR	27.03.2020	storno	Ivan Gale
CROSS CONTINENTAL d.o.o.	31.03.2020	7.277.143,00 EUR	22.04.2020	delno izpolnjeno	Ivan Gale
KIMI d.o.o.	14.04.2020	9.360,00 EUR	17.04.2020	izpolnjeno	Ivan Gale
MIMOVRSSTE d.o.o.	14.04.2020	78.790,00 EUR	4.04.2020	izpolnjeno	Ivan Gale
SLA MARKETING d.o.o.	14.04.2020	1.800.000,00 EUR	30.04.2020	v teku	Ivan Gale
PUBLIC DIGITAL INFRASTRUCTURE, družba za digitalno infrastrukturo, d.o.o.	15.04.2020	700.000,00 EUR	30.04.2020	izpolnjeno	Ivan Gale

Dobavitelj	Datum podpisa pogodbe	vrednost brez DDV	Rok dobave	status naročila	Podpisnik pogodbe
GORENJE d.o.o.	19.03.2020	1.660.784,00 EUR	/	izpolnjeno	Lojze Černe
KIMI d.o.o.	23.03.2020	102.900,00 EUR	27.03.2020	izpolnjeno	Lojze Černe
MEDICOP d.o.o.	23.03.2020	77.980,00 EUR	21.04.2020	izpolnjeno	Lojze Černe
ART-PE d.o.o.	24.03.2020	916.600,00 EUR	3.04.2020	delno izpolnjeno	Lojze Černe
BO2-MEGA, družba za trgovino d.o.o.	24.03.2020	16.875,00 EUR	27.03.2020	izpolnjeno	Lojze Černe
MESI, razvoj medicinskih naprav d.o.o.	26.03.2020	4.146.296,30 EUR	30.04.2020	storno	Lojze Černe
PUBLIC DIGITAL INFRASTRUCTURE, družba za digitalno infrastrukturo, d.o.o.	26.03.2020	30.941.000,00 EUR	3.04.2020	storno	Lojze Černe
TOTAL d.o.o. Novo mesto	26.03.2020	16.818,00 EUR	3.04.2020	izpolnjeno	Lojze Černe
MEDICOP d.o.o.	27.03.2020	409.025,28 EUR	26.05.2020	v teku	Lojze Černe
ACRON d.o.o.	27.03.2020	640.000,00 EUR	15.04.2020	izpolnjeno	Lojze Černe
ACRON d.o.o.	29.03.2020	9.600.000,00 EUR	24.07.2020	v teku	Lojze Černe
INOVATIO d.o.o.	29.03.2020	107.490,00 EUR	3.04.2020	izpolnjeno	Lojze Černe
genEplanet diagnostika d.o.o.	29.03.2020	3.500.000,00 EUR	24.04.2020	storno	Lojze Černe
INTERPART d.o.o.	30.03.2020	124.600,00 EUR	21.04.2020	izpolnjeno	Lojze Černe
ZAŠČITA LUKAČ d.o.o.	30.03.2020	480.000,00 EUR	1.06.2020	v teku	Lojze Černe
MEDICOP d.o.o.	30.03.2020	111.400,00 EUR	12.05.2020	v teku	Lojze Černe
genEplanet diagnostika d.o.o.	29.03.2020	3.500.000,00 EUR	10.04.2020	delno izpolnjeno	Lojze Černe
KOREZ-SORTING GROUP, d.o.o.	30.03.2020	380.000,00 EUR	17.04.2020	izpolnjeno	Lojze Černe
WEBO Maribor d.o.o.	31.03.2020	18.000,00 EUR	3.04.2020	izpolnjeno	Lojze Černe
KRKA, d.d. Novo mesto	31.03.2020	104.762,50 EUR	15.04.2020	izpolnjeno	Lojze Černe
genEplanet diagnostika d.o.o.	31.03.2020	3.500.000,00 EUR	30.04.2020	v teku	Lojze Černe
ACRON d.o.o.	31.03.2020	19.500.000,00 EUR	31.07.2020	v teku	Lojze Černe
MEDICOP d.o.o.	31.03.2020	350.660,00 EUR	6.04.2020	delno izpolnjeno	Lojze Černe
INOVATIO d.o.o.	1.04.2020	873.980,00 EUR	8.04.2020	izpolnjeno	Lojze Černe
MEDICOP d.o.o.	2.04.2020	111.400,00 EUR	12.06.2020	v teku	Lojze Černe
SANOLABOR d.d.	2.04.2020	17.298,24 EUR	10.04.2020	izpolnjeno	Lojze Černe
KONFEKCIJA Marija, Plevnik Marija s.p.	2.04.2020	52.500,00 EUR	30.04.2020	izpolnjeno	Lojze Černe
KIMI d.o.o., FRUCTAL Živilska industrija	3.04.2020	156.000,00 EUR	17.04.2020	izpolnjeno	Lojze Černe
OMNIA DRINK d.o.o.	3.04.2020	48.000,00 EUR	30.04.2020	v teku	Lojze Černe
TEHNO MAG d.o.o.	3.04.2020	2.900.000,00 EUR	20.04.2020	delno izpolnjeno	Lojze Černe
BETAPLAN, trgovina in storitve d.o.o.	3.04.2020	21.326,00 EUR	15.05.2020	v teku	Lojze Černe
HMEZAD TMT d.o.o.	3.04.2020	12.320.000,00 EUR	30.04.2020	v teku	Lojze Černe
VIDEO SISTEMI d.o.o.	3.04.2020	6.800,00 EUR	15.04.2020	storno	Lojze Černe
PUBLIC DIGITAL INFRASTRUCTURE, družba za digitalno infrastrukturo, d.o.o.	8.04.2020	30.991.000,00 EUR	15.05.2020	v teku	Lojze Černe

Dobavitelj	Datum podpisa pogodbe	vrednost brez DDV	Rok dobave	status naročila	Podpisnik pogodbe
Xan-maX d.o.o	21.03.2020	9.828.000,00 EUR	30.04.2020	v teku	Dušan Šelih

3.8. Pregled izvedenih naročil in realiziranih dobav po posameznih dnevih od 16.3.2020 do 25.4.2020

Priloga 15 izvedene nabave na dan 10.4.2020

16.3.2020

ZRSBR sklene pogodbe s podjetjem Tosama za dobavo 9.900 kirurških mask, 20.000 bolniških kap in 2.550 prevlek za obutev.

Dobav na ta dan ni bilo.

Tabela 10: Naročila na dan 16. 3. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Cena/EM	Vrednost (EUR brez DDV)	Opombe
Maska troslojna kirurška	TOSAMA	9.900	0,07	645,40	izpolnjeno
Kapa bolniška	TOSAMA	20.000	0,15	3.010,00	izpolnjeno
Prevleke za obutev	TOSAMA	2.550	0,80	2.027,73	izpolnjeno

17.3.2020

ZRSBR sklene pogodbe z dvema podjetjema (Labena d.o.o. in BIOVIS d.o.o.) za dobavo 3.000.000 troslojnih kirurških mask, 1.000.000 mask FFP3 in 300.000 mask FFP2.

Dobav na ta dan ni bilo.

Tabela 11: Naročila na dan 17. 3. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Cena/EM	Vrednost (EUR brez DDV)	Opombe
Maska kirurška troslojna	Labena	3.000.000	0,46	4.990.000,00	stornirano naročilo
Maska FFP3	Labena	1.000.000	4,99	1.380.000,00	stornirano naročilo
Maska FFP2	BIOVIS	300.000	3,90	1.170.000,00	Delno izpolnjeno

18.3.2020

ZRSBR sklene pogodbe s štirimi podjetji (LRM d.o.o., Geneplanet d.o.o., GORENJE, RAM2 d.o.o.) za dobavo 326 ventilatorjev v skupni vrednosti 10.927.384 EUR.

Ob pogodbah za dobavo ventilatorjev je bilo na ta dan sklenjenih še pet pogodb s podjetji GJM, Sanolabor, Dobnik trade d.o.o., Labena d.o.o. in Kimi d.o.o. za dobavo 4.500.000 troslojnih kirurških mask, 470.000 mask FFP2, 1.780.460 rokavic, 480 zaščitnih plaščev, 1000 zaščitnih očal in 10.500 kg dezinfekcijskih sredstev.

Dobav na ta dan ni bilo.

Tabela 12: Naročila na dan 18. 3. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Cena/EM	Vrednost (EUR brez DDV)	Opombe
ventilator	LRM	10	10.860	108.600,00	stornirano naročilo
	GENEPLANET	220	36.400	8.008.000,00	V teku
	GORENJE GA	46	36.104	1.660.784,00	izpolnjeno
	RAM2	50	23.000	1.150.000,00	V teku
Maska kirurška troslojna	GJM	1.500.000	0,46	690.000,00	stornirano naročilo
	SANOLABOR	2.000.000	0,56	1.120.000,00	V teku
	DOBNIK TRADE	1.000.000	0,49	490.000,00	izpolnjeno
Maska FFP2	LABENA	470.000	3,45	1.621.500,00	V teku
Rokavice	SANOLABOR	1.780.460	0,07	132.110,13	izpolnjeno
Zaščitne obleke	SANOLABOR	480	2,25	1.080,00	Delno izpolnjeno
Očala zaščitna	SANOLABOR	1.000	8,00	8.000,00	izpolnjeno
Dezinfekcijska sredstva	KIMI	10.500 kg	9,8/kg	102.900,00	izpolnjeno

19.3.2020

ZRSBRsklene pogodbe s tremi podjetji (Sanolabor, ART-PE d.o.o. in Prevent&Deloza d.o.o.) za nabavo 2.013.000 troslojnih kirurških mask, 533.000 zaščitnih rokavic, 44.000 zaščitnih plaščev in 75.000 pralnih mask domače proizvodnje.

Na ta dan je bila realizirana tudi prva dobava, in sicer je Sanolabor dostavil 413.000 troslojnih kirurških mask.

Tabela 13: Naročila na dan 19. 3. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Cena/EM	Vrednost (EUR brez DDV)	Opombe
Maska kirurška troslojna	SANOLABOR	1.913.000	0,65	1.071.280,00	V teku
	ART-PE	100.000	0,65	49.000,00	izpolnjeno
Maska pralna domača proizvodnja	PREVENT&DELOZA	75.000	8,25	618.750,00	izpolnjeno
Zaščitni plašč	PREVENT &DELOZA	14.000	25,75/38,90	465.700,00	V teku
	SANOLABOR	30.000	3,99	119.700,00	V teku
rokavice	ART-PE	281.000	0,07	21.018,80	izpolnjeno
	ART-PE	252.000	0,07	17.640,00	izpolnjeno

Tabela 14: Dobave na dan 19. 3. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
Maske troslojne kirurške	SANOLABOR	413.400	

20.3.2020

ZRSBR sklene pogodbe s petimi podjetji (OECO d.o.o., Freja d.o.o., MD GLOBAL, Bo2-Mega d.o.o, Propip d.o.o.) za nabavo 2.018.000 troslojnih kirurških mask, 3.801.350 mask FFP2, 93.000 zaščitnih rokavic, 900 zaščitnih oblek in 900 prevlek za obutev.

Na ta dan je bilo dobavljenih 100.000 troslojnih kirurških mask, 1.958.340 rokavic, 392 kombinezonov, 1.000 očal in 10.080 kg dezinfekcijskih sredstev.

Tabela 15: Naročila na dan 20. 3. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Cena/EM	Vrednost (EUR brez DDV)	Opombe
Maska kirurška troslojna	OECO	2.000.000	0,35	700.000,00	stornirano naročilo
	FREJA	18.000	0,55	9.900,00	izpolnjeno

Maska FFP2	OECO	1.000.000	2,30	2.300.000,00	stornirano naročilo
	MD GLOBAL d.o.o	2.800.000	3,56	9.968.000,00	stornirano naročilo
	BO2-MEGA d.o.o.	1.350	4,17	5.622,75	izpolnjeno
Rokavice	FREJA	93.000	0,07	6.510,00	izpolnjeno
Zaščitne obleke	PROPIP d.o.o	900	12,32	11.088,00	izpolnjeno
Prevleke za obutev	PROPIP d.o.o	900	1,78	1.602,00	izpolnjeno

Tabela 16: Dobave na dan 20. 3. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
Maske troslojne kirurške	ART-PE d.o.o.	100.000	
Rokavice	SANOLABOR d.o.o.	1.958.340	
Zaščitne obleke - kombinezoni	SANOLABOR d.o.o.	392	
Očala	SANOLABOR d.o.o.	1.000	
Dezinfekcijskega sredstva	KIMI	10.080 kg	

21.3.2020

ZRSBR sklene pogodbo s podjetjem XAN MAX d.o.o. za nabavo 15.000.000 troslojnih kirurških mask, 1.000.000 mask FFP3, 10.000 zaščitnih oblek in 20.000 obraznih ščitov.

Dobav na ta dan ni bilo.

Tabela 17: Naročila na dan 21. 3. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Cena/EM	Vrednost (EUR brez DDV)	Opombe
Maska kirurška troslojna	XAN MAX	15.000.000	0,49	7.350.000,00	V teku
Maska FFP3	XAN MAX	1.000.000	2,20	2.200.000,00	V teku
Zaščitne obleke	XAN MAX	10.000	23,60	236.000,00	V teku

Obrazni ščiti	XAN MAX	20.000	2,10	42.000,00	V teku
---------------	---------	--------	------	-----------	--------

22.3.2020

Na ta dan ni bilo sklenjenih pogodb, niti ni bilo dobav

23.3.2020

ZRSBRsklene pogodbe s podjetji Kimi d.o.o. in MEDICOP za nabavo 10.500 kg dezinfekcijskih sredstev in 70 prenosnih kisikovih sistemov.

Dobav na ta dan ni bilo.

Tabela 18: Naročila na dan 23. 3. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Cena/EM	Vrednost (EUR brez DDV)	Opombe
Dezinfekcijska sredstva	KIMI	10.500 kg	9,80/kg	102.900,00	izpolnjeno
Kisikovi sistemi prenosni	MEDICOP d.o.o.	70	1.114	77.980,00	izpolnjeno

24.3.2020

ZRSBR sklene pogodbe s podjetji ART-PE d.o.o. in Bo2-Mega d.o.o. za nabavo 1.500.000 troslojnih kirurških mask, 3.360.000 rokavic in 250 celoobraznih mask.

Dobav na ta dan ni bilo.

Tabela 19: Naročila na dan 24. 3. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Cena/EM	Vrednost (EUR brez DDV)	Opombe
Maske kirurške troslojne	ART-PE	1.000.000	0,47	470.000,00	Delno izpolnjeno
	ART-PE	500.000	0,49	245.000,00	
Rokavice	ART-PE	3.360.000	0,06	201.600,00	izpolnjeno
Maska celoobrazna	B02-MEGA	250	67,50	16.875,00	izpolnjeno

25.3.2020

Sklenjenih pogodb na ta dan ni bilo.

Prevzetih je bilo 525.200 različnih mask in 5.000 kombinezonov, ki jih je donirala Češka Republika in dobavljenih 920 pralnih mask in 3.360.000 rokavic.

Tabela 20: Dobave na dan 25. 3. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
Maske respiratorske	ČEŠKA REPUBLIKA	25.200	posojilo
Maske a2000		164.000	
Maske a3500		336.000	
Zaščitni kombinezon		5.000	
Maske pralne	Prevent&Deloza d.o.o.	920	
Rokavice	ART-PE d.o.o.	3.360.000	

26.3.2020

ZRSBR sklene pogodbe s podjetji Mesi d.o.o. za nabavo 200 ventilatorjev, PDI d.o.o. in Total d.o.o. za nabavo 2.000.000 troslojnih kirurških mask, 2.000.000 mask FFP2, 1.000.000 mask FFP3, 5.000.000 rokavic, 251.000 zaščitnih plaščev, 253.136 zaščitnih oblek in 400.000 zaščitnih očal.

Na ta dan je bilo dobavljenih 2.000 pralnih mask in 51 zaščitnih plaščev s strani Prevent&Deloza d.o.o..

Tabela 21: Naročila na dan 26. 3. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Cena/EM	Vrednost (EUR brez DDV)	Opombe
Ventilator	MESI	200	20.731,48	4.146.296,30	stornirano naročilo
Maska kirurška troslojna	PDI	2.000.000	0,75	1.508.071,22	stornirano naročilo
Maska FFP2	PDI	2.000.000	2,25	4.499.889,94	stornirano naročilo
Maska FFP3	PDI	1.000.000	4,38	4.378.271,29	stornirano naročilo
Rokavice	PDI	5.000.000	0,97	4.864.745,88	stornirano naročilo
Zaščitni plašči	PDI	250.000	16,20	4.049.900,95	stornirano naročilo
	TOTAL	1.000	3,41	3.410,00	izpolnjeno
Zaščitne obleke	TOTAL d.o.o	3.136	6,28	16.818,00	izpolnjeno
	PDI	250.000	37,53	9.382.878,62	stornirano naročilo

Očala zaščitna	PDI	400.000	5,64	2.257.242,09	stornirano naročilo
----------------	-----	---------	------	--------------	---------------------

Tabela 22: Dobave na dan 26. 3. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
Maske pralne	Prevent&Deloza d.o.o.	2.000	
Zaščitni plašč	Prevent&Deloza d.o.o.	51	

27.3.2020

ZRSBR sklene pogodbe s podjetji Acron d.o.o. in Medicop d.o.o. za nabavo 200.000 mask FFP2 in 6 sistemov za zasilno oskrbo z medicinskim kisikom.

Dobavljeno je bilo 250 celoobraznih mask, 3.000 pralnih mask, 420 zaščitnih oblek in 200 prevlek za obutev.

Tabela 23: Naročila na dan 27. 3. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Cena/EM	Vrednost (EUR brez DDV)	Opombe
Maske FFP2	ACRON	200.000	3,20	640.000,00	izpolnjeno
Oprema za zasilno oskrbo z medicinskim kisikom	MEDICOP	6	68.170,88	409.025,28	V teku

Tabela 24: Dobave na dan 27. 3. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
Maske - Promask 2500	BO2-MEGA	250	
Maske pralne	Prevent&Deloza d.o.o.	3.000	
Zaščitna obleka	PROPIP	420	
Prevleka za obutev	PROPIP	200	

28.3.2020

Na ta dan ni bilo sklenjenih pogodb ali realiziranih dobav.

29.3.2020

ZRSBR sklene pogodbe s tremi podjetji za nabavo 4.025.000 mask FFP2, in sicer z Acron d.o.o. za 3.000.000, Geneplanet d.o.o. za 1.000.000 in Inovatio d.o.o. za 25.000.

Dobav na ta dan ni bilo.

Tabela 25: Naročila na dan 29. 3. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Cena/EM	Vrednost (EUR brez DDV)	Opombe
Maske FFP2	ACRON	3.000.000	3,20	9.600.000,00	V teku
	INOVATIO	25.000	4,30	107.490,00	izpolnjeno
	GENEPLANET	1.000.000	3,5	3.500.000,00	Delno izpolnjeno

30.3.2020

ZRSBR sklene pogodbo s podjetji Interpart d.o.o. za dobavo 7 ventilatorjev, Zaščita Lukač d.o.o. za nabavo 600.000 mask domače proizvodnje, Korez-Sorting d.o.o. za dobavo 500.000 mask domače proizvodnje in podjetjem Medicop d.o.o. za nabavo 100 prenosnih kisikovih sistemov. Na ta dan je bilo dobavljenih 60.000 mask FFP2 (Acron d.o.o.), 7.000 pralnih mask (Prevent&Deloza d.o.o.) in 20.000 mask domače proizvodnje (Zaščita Lukač d.o.o.).

Tabela 26: Naročila na dan 30. 3. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Cena/EM	Vrednost (EUR brez DDV)	Opombe
Ventilator	INTERPART	7	17.800	124.600,00	izpolnjeno
Maska domača proizvodnja	ZAŠČITA LUKAČ	600.000	0,80	480.000,00	v teku
	KOREZ-SORTING d.o.o.	500.000		380.000,00	izpolnjeno
Kisikovi sistemi prenosni	MEDICOP	100	1.114	111.400,00	v teku

Tabela 27: Dobave na dan 30. 3. 2020

blago	podjetje	količina	opombe
Maska	ACRON d.o.o.	60.000	
Maske pralne	Prevent&Deloza d.o.o.	7.000	
Maske domača proizvodnja	ZAŠČITA LUKAČ	20.000	

31.3.2020

ZRSBR sklene pogodbe s podjetji Medicop d.o.o., Cross Continental d.o.o., WEBO MARIBOR d.o.o., Geneplanet d.o.o., Acron d.o.o. in Krka d.d. za nabavo 4.050.000 troslojnih kirurških mask, 7.053.000 mask FFP2 in 7.225 kg dezinfekcijskih sredstev.

Na ta dan je bilo dobavljenih 83.300 različnih zaščitnih mask. Prevzeta je bila donacija podjetja HISENSE in podjetja MEDIC-UM STORE d.o.o..

Tabela 28: Naročila na dan 31. 3. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Cena/EM	Vrednost (EUR brez DDV)	Opombe
Maska kirurška troslojna	MEDICOP	50.000	0,86	42.792,90	izpolnjeno
	CROSS CONTINENTAL	1.000.000	1,06	1.059.584,00	v teku
	CROSS CONTINENTAL	3.000.000	0,82	2.459.034,00	izpolnjeno
Maska FFP2	WEBO MARIBOR	4.000	4,50	18.000,00	izpolnjeno
	GENEPLANET	1.000.000	3,50	3.500.000,00	v teku
	ACRON	5.000.000	3,90	19.500.000,00	v teku
	MEDICOP d.o.o.	49.000	6,28	307.867,10	delno izpolnjeno
	CROSS CONTINENTAL	1.000.000	3,76	3.758.524,00	izpolnjeno
Dezinfekcijska sredstva	KRKA	7.225 kg	14,50/kg	104.762,50	izpolnjeno

Tabela 29: Dobave na dan 31. 3. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
Maske pralne	Prevent&Deloza d.o.o.	7.500	
maske FFP2	INOVATIO d.o.o.	25.000	
Maske domača proizvodnja	BLUE DESIGN LUKAC d.o.o.	15.000	
Maske troslojne kirurške	HISENSE	400.000	donacija
zaščitni plašč		2.000	
oper.pregrinjalo		1.200	
obr.maska z dihalko		20	
zaščitna očala in vezirji	MEDIC-UM STORE d.o.o.	1.400	donacija
Maske	BIOVIS d.o.o.	16.000	
Maske	GENEPLANET	19.800	

1.4.2020

ZRSBR sklene pogodbo s podjetjem Inovatio d.o.o. za dobavo 200.000 mask FFP2 v vrednosti 873.980 EUR.

Na ta dan je bilo dobavljenih 46 ventilatorjev s strani podjetja GORENJE, 60.200 različnih zaščitnih mask domače proizvodnje, 12.000 drugih zaščitnih mask, 7.230 kg dezinfekcijskih sredstev in 3.136 zaščitnih oblačil. Poleg tega je bila prevzeta tudi donacija 10.000 zaščitnih oblačil podjetja MEDIC-UM STORE d.o.o.

Tabela 30: Naročila na dan 1. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Cena/EM	Vrednost (EUR brez DDV)	Opombe
Maske FFP2	INOVATIO	200.000	4,37	873.980,00	izpolnjeno

Tabela 31: Dobave na dan 1. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
Maske domača proizvodnja	KOREZ-SORTING GROUP, d.o.o.	51.200	
maske FFP2	WEBO MARIBOR	4.000	
Maske pralne	Prevent&Deloza d.o.o.	7.500	
Ventilator	GORENJE-HISENSE	46	
Dezinfekcijska sredstva	KRKA d.o.o.	7.230 kg	
kombinezon	TOTAL d.o.o.	136	
halje	TOTAL d.o.o.	1.000	
komb.expert	TOTAL d.o.o.	2.000	
zaščitna oblačila	MEDIC-UM STORE d.o.o.	10.000	donacija
maske	BIOVIS d.o.o.	8.000	
Maske domača proizvodnja	BLUE DESIGN LUKAC d.o.o.	15.000	

2.4.2020

ZRSBR sklene pogodbe s podjetji Konfekcija MARJA za dobavo 75.000 mask domače proizvodnje, Sanolabor za dobavo 29.000 rokavic in Medicop d.o.o. za dobavo 100 prenosnih kisikovih sistemov.

Na ta dan je bilo dobavljenih 55.500 različnih zaščitnih mask domače proizvodnje in 69.480 drugih zaščitnih mask. Prezeta je bila tudi donacija 3.000 kg dezinfekcijskih sredstev.

Tabela 32: Naročila na dan 2. 4. 2020

blago	podjetje	količina	Cena/EM	Vrednost (EUR brez DDV)	opombe
Maske domača proizvodnja	KONFEKCIJA MARJA	75.000	0,70	52.500,00	izpolnjeno
Rokavice	SANOLABOR	29.600	0,58	17.298,24	izpolnjeno
Kisikovi sistemi prenosni	MEDICOP	100	1.114	111.400,00	V teku

Tabela 33: Dobave na dan 2. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
Maske	MEDICOP d.o.o.	50.000	
Maske N95	MIMOVRSSTE	19.480	
Maske domača proizvodnja	KOREZ-SORTING GROUP, d.o.o.	32.000	
	BLUE DESIGN LUKAC d.o.o.	16.000	
Dezinfekcijsko sredstvo	FRUTAROM d.o.o.	3.000 kg	donacija
Maske pralne	Prevent&Deloza	7.500	

3.4.2020

ZRSBR sklne pogodbe s podjetji OMNIA DRINK d.o.o. za dobavo 80.000 troslojnih kirurških mask, Techno Mag za dobavo 1.000.000 mask FFP2. HMEZAD TMT za dobavo 22.000.000 mask za splošno uporabo, FRUCTAL/KIMI za dobavo 20.000 kg dezinfekcijskih sredstev, Betaplan d.o.o. za dobavo laringoskopa in VIDEO SISTEMI d.o.o. za dobavo 100 termometrov.

Na ta dan je bilo dobavljenih 174.000 mask FFP2, 1.050.000 kirurških troslojnih mask, 56.900 različnih zaščitnih mask domače proizvodnje, 370 zavojev rokavic, 240 kombinezonov, 550 zaščit za čevlje 70 prenosnih kisikovih sistemov ter 310 opreacijskih plaščev. Prezeta je bila donacija podjetja HISENSE.

Tabela 34: Naročila na dan 3. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Cena/EM	Vrednost (EUR brez DDV)	Opombe
Maska kirurška troslojna	OMNIA DRINK	80.000	0,60	48.000,00	V teku
Maska FFP2	TEHNO MAG	1.000.000	2,90	2.900.000,00	Delno izpolnjeno
Maska splošna uporaba	HMEZAD TMT	22.000.000	0,56	12.320.000,00	V teku
Dezinfekcijska sredstva	FRUCTAL / KIMI	20.000 kg	7,80/kg	156.000,00	izpolnjeno
Laringoskop	BETAPLAN	1	21.326	21.326,00	V teku
Termometer	VIDEOSISTEM I	100	68,00	6.800,00	stornirano naročilo

Tabela 35: Dobave na dan 3. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
maske FFP2	INOVATIO d.o.o.	50.000	
Maske troslojne kirurške	SANOLABOR d.o.o.	1.000.000	
Rokavice	SANOLABOR d.o.o.	370 (zavoj)	
kombinezoni	PROPIP d.o.o.	240	
zaščita za čevlje	PROPIP d.o.o.	550	
Prenosni kisik sistem	MEDICOP d.o.o.	70	
Maske pralne	Prevent&Deloza d.o.o.	7.500	
operacijski plašč	Prevent&Deloza d.o.o.	310	
maske FFP2	BIOVIS d.o.o.	24.000	
maske FFP2	ACRON d.o.o.	100.000	
Zaščitna očala	HISENSE	2.000	donacija
Operacijsko ogrinjalo		800	
Obrazna maska z dih.balon		480	
maske	ART-PE d.o.o.	50.000	
Maske domača proizvodnja	BLUE DESIGN LUKAC d.o.o.	18.500	
	KOREZ-SORTING GROUP, d.o.o.	38.400	

4.4.2020

Na ta dan ni bilo sklenjenih novih pogodb.

Dobavljenih pa je bilo 336.000 troslojnih kirurških mask in 10.800 zaščitnih plaščev s strani podjetja SANOLABOR.

Tabela 36: Dobave na dan 4. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
Maske troslojne kirurške	SANOLABOR d.o.o.	336.000	
zaščitni plašči	SANOLABOR d.o.o.	10.800	

5.4.2020

Na ta dan ni bilo sklenjenih novih pogodb.

Dobavljenih je bilo 75.000 mask FFP2 podjetja Inovatio d.o.o..

Tabela 37: Dobave na dan 5. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
maske FFP2	INOVATIO d.o.o.	75.000	

6.4.2020

Na ta dan ni bilo sklenjenih novih pogodb.

Dobavljenih je bilo 11.000 mask FFP2 podjetja Medicop d.o.o., 129.600 različnih zaščitnih mask domače proizvodnje in 22 ventilatorjev podjetja Geneplanet.

Tabela 38: Dobave na dan 6. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
Maske domača proizvodnja	KOREZ-SORTING GROUP, d.o.o.	75.600	
	KONFEKCIJA MARJA s.p.	14.000	
	BLUE DESIGN LUKAC d.o.o.	30.000	
maske FFP2	MEDICOP d.o.o.	11.000	
ventilator+kompresor	GENEPLANET	22	
Maske pralne	Prevent&Deloza d.o.o.	10.000	

7.4.2020

Na ta dan ni bilo sklenjenih novih pogodb.

Dobavljenih je bilo 123.000 mask FFP2 s strani podjetij Inovatio d.o.o. in BIOVIS d.o.o., 63.000 različnih zaščitnih mask domače proizvodnje, 15.015 kg dezinfekcijskih sredstev, 9.000 zaščitnih plaščev in 495 operacijskih plaščev. Prevezeta je bila donacija podjetja ALIBABA.

Tabela 39: Dobave na dan 7. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
maske FFP2	INOVATIO d.o.o.	75.000	
	BIOVIS d.o.o.	48.000	
Dezinfekcijsko sredstvo	KRKA d.o.o.	15.015 kg	
zaščitni plašč	SANOLABOR d.o.o.	9.000	
Zaščitna obleka	ALI BABA	5.000	donacija
ventilatorji		10	
ščiti vizir		5.000	
Maske domača proizvodnja	KOREZ-SORTING GROUP, d.o.o.	24.000	
	BLUE DESIGN LUKAC d.o.o.	27.000	
Maske pralne	Prevent&Deloza d.o.o.	12.000	
operacijski plašč	Prevent&Deloza d.o.o.	295	
plašč operacijski koronavirus	Prevent&Deloza d.o.o.	200	

8.4.2020

ZRSBR sklene pogodbo s podjetjem PDI d.o.o. za dobavo 2.000.000 troslojnih kirurških mask, 2.000.000 mask FFP2, 1.000.000 mask FFP3, 5.000.000 rokavic, 500.000 zaščitnih oblek in 400.000 zaščitnih očal. Gre za novo pogodbo s podjetjem PDI d.o.o., saj je prejšnja pogodba prenehala veljati zaradi izteka roka dobave. Dogovorjene količine in cena blaga se niso spreminjale.

Na ta dan je bilo dobavljenih 480.000 kirurških troslojnih mask, 80.580 različnih zaščitnih mask domače proizvodnje in 18.400 kosov dezinfekcijskih sredstev. Poleg tega je bila na ta dan prevzeta donacija 280 termometrov podjetja TELEMACH.

Tabela 40: Naročila na dan 8. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Cena/EM	Vrednost (EUR brez DDV)	Opombe
Maska kirurška troslojna	PDI	2.000.000	0,76	1.510.508,00	izpolnjeno
Maska FFP2	PDI	2.000.000	2,25	4.507.162,00	v teku

Maska FFP3	PDI	1.000.000	4,39	4.385.346,00	v teku
Rokavice	PDI	5.000.000	0,97	4.872.605,00	v teku
Zaščitne obleke	PDI	250.000	16,23	4.056.445,50	v teku
	PDI	250.000	37,59	9.398.041,25	v teku
očala zaščitna	PDI	400.000	5,65	2.260.889,60	v teku

Tabela 41: Dobave na dan 8. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
Maske troslojne kirurške	SANOLABOR d.o.o.	480.000	
zaščitni plašč	SANOLABOR d.o.o.	9.300	
Dezinfekcijsko sredstvo	KIMI d.o.o.	18.400 kom (0,5l)	
Maske pralne	Prevent&Deloza d.o.o.	9.580	
termometer	TELEMACH	280	donacija
Maske domača proizvodnja	BLUE DESIGN LUKAC d.o.o.	29.000	
	KOREZ-SORTING GROUP, d.o.o.	42.000	

9.4.2020

Na ta dan ni bilo sklenjenih novih pogodb.

Dobavljenih je bilo 4.000 mask FFP2 s strani podjetja BIOVIS d.o.o., 107.000 različnih zaščitnih mask domače proizvodnje, 240 kombinezonov in 150 zaščit za čevlje. Poleg navedenih dobav je bila prevzeta tudi donacija 18.000 troslojnih kirurških mask podjetja TELEMACH.

Tabela 42: Dobave na dan 9. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
kombinezoni	PROPIP d.o.o.	240	
zaščita za čevlje	PROPIP d.o.o.	150	
Maske troslojne kirurške	TELEMACH	18.000	donacija
maske FFP2	BIOVIS d.o.o.	4.000	
Maske domača proizvodnja	BLUE DESIGN LUKAC d.o.o.	29.000	

	KOREZ-SORTING GROUP, d.o.o.	78.000	
--	--------------------------------	--------	--

10.4.2020

Na ta dan ni bilo sklenjenih novih pogodb.

S strani podjetja PDI d.o.o. je bilo dobavljenih 1.095.000 mask FFP2, 1.622.000 rokavic in 15.660 zaščitnih uniform. Poleg tega je na ta dan podjetje Interpart d.o.o. dostavilo 7 ventilatorjev, prevzetih pa je bilo tudi 85.000 različnih zaščitnih mask domače proizvodnje.

Tabela 43: Dobave na dan 10. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	opombe
Maske domača proizvodnja	KOREZ-SORTING GROUP, d.o.o.	30.000	
	BLUE DESIGN LUKAC d.o.o.	30.000	
	KONFEKCIJA MARJA s.p.	25.000	
maske FFP2	PDI	1.095.000	
rokaviceL	PDI	541.000	
rokaviceM	PDI	764.000	
rokaviceXL	PDI	317.000	
zaščitna uniforma	PDI	15.660	
ventilator	INTERPART	7	

11.4.2020

Na ta dan ni bilo sklenjenih novih pogodb, prav tako ni bilo dobav na podlagi sklenjenih pogodb.

Prevzeta je bila kitajska donacija mask, zaščitnih oblek, termometrov, očal in rokavic.

Tabela 44: Dobave na dan 11. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
maske	KITAJSKI DONATORJI	668.180	donacija
zaščitna obleka		1.500	
zaščitna očala		500	
rokavice		4.000	
termometer		420	

12.4.2020

Tega dne ni bilo sklenjenih novih pogodb, prav tako ni bilo dobav na podlagi sklenjenih pogodb.

13.4.2020

Tega dne ni bilo sklenjenih novih pogodb, prav tako ni bilo dobav na podlagi sklenjenih pogodb.

14.4.2020

ZRSBR je sklenil pogodbe s podjetji Sla marketing d.o.o. za dobavo 2.000.000 troslojnih kirurških mask, MIMOVRSTE za dobavo 19.500 mask FFP2 in podjetjem Kimi d.o.o. za dobavo 1.200 kg dezinfekcijskih sredstev.

Na ta dan je bilo s strani podjetja PDI d.o.o. dobavljenih 297.500 troslojnih kirurških mask, 373.000 rokavic, 89.100 zaščitnih očal, 12.280 zaščitnih oblek in 14.310 zaščitnih uniform. Prevzetih je bilo 1.400.000 troslojnih kirurških mask podjetja Sla marketing d.o.o. 121.000 različnih zaščitnih mask domače proizvodnje in 270.200 mask KN95 (FFP2).

Tabela 45: Naročila na dan 14. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Cena/EM	Vrednost (EUR brez DDV)	Opombe
Maska troslojna kirurška	SLA MARKETING	2.000.000	0,90	1.800.000,00	v teku
Maska FFP2	MIMOVRSTE	19.500	4,04	78.790,00	izpolnjeno
Dezinfekcijska sredstva	KIMI	1.200 kg	7,80/kg	9.360,00	izpolnjeno

Tabela 46: Dobave na dan 14. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
maske troslojne kirurške	PDI	297.500	
rokavice	PDI	373.000	
zaščitna očala	PDI	89.100	
zaščitna uniforma	PDI	14.310	
zaščitna obleka brez pokrivala za glavo	PDI	12.280	
Maske domača proizvodnja	KOREZ-SORTING GROUP, d.o.o.	81.000	
	BLUE DESIGN LUKAC d.o.o.	40.000	
maske troslojne kirurške Ilr	SLA MARKETING d.o.o.	1.400.000	

maske KN95	ACRON d.o.o.	120.200	
	BIOVIS d.o.o.	150.000	

15.4.2020

ZRSBR sklene pogodbo s podjetjem PDI d.o.o. za dobavo 1.400.000 troslojnih kirurških mask.

Na ta dan je bilo dobavljenih 28 ventilatorjev podjetja Geneplanet d.o.o., 73.800 različnih zaščitnih mask domače proizvodnje, 2.130 operacijskih plaščev in 12.000 litrov dezinfekcijskih sredstev.

Tabela 47: Naročila na dan 15. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Cena/EM	Vrednost (EUR brez DDV)	Opombe
Maske troslojne kirurške	PDI	1.400.000	0,50	700.000,00	izpolnjeno

Tabela 48: Dobave na dan 15. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
Maske domača proizvodnja	KOREZ-SORTING GROUP, d.o.o.	47.800	
	ZAŠČITA LUKAC d.o.o.	26.000	
ventilator+kompresor	GENEPLANET	28	
dezinfekcijsko sredstvo	KIMI d.o.o.	12.000l	
operacijski plašč	Prevent&Deloza d.o.o.	630	
plašč operacijski koronavirus	Prevent&Deloza d.o.o.	1.500	

16.4.2020

Na ta dan ni bilo sklenjenih novih pogodb.

S strani podjetja PDI d.o.o. je bilo dobavljenih 61.860 zaščitnih uniform in 10.800 zaščitnih očal. Dobavljenih je bilo tudi 1.182.670 mask FFP2, 2.000.000 troslojnih kirurških mask in 1.000.000 mask za splošno uporabo različnih dobaviteljev. Poleg tega je bilo na ta dan prevzetih 30.000 zaščitnih mask domače proizvodnje podjetja Zaščita Lukač d.o.o. in prevzeta donacija 100 zaščitnih očal.

Tabela 49: Dobave na dan 16. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
zaščitna uniforma	PDI	24.180	
zaščitna uniforma	PDI	37.680	

zaščitna očala	PDI	10.800	
maske FFP2	TEHNO MAG d.o.o.	29.970	
maske FFP2	ACRON d.o.o.	75.000	
maske FFP2 MODEL T30000	ACRON d.o.o.	50.000	
maske FFP2 MODEL T2002	ACRON d.o.o.	89.400	
maske FFP2	CROSS CONTINENTAL	429.300	
maske FFP2	CROSS CONTINENTAL	500.000	
Maske troslojne kirurške	CROSS CONTINENTAL	1.000.000	
Maske troslojne kirurške	DOBNIK TRADE d.o.o.	1.000.000	
Maske za splošno uporabo	HMEZAD	1.000.000	
Maske domača proizvodnja	BLUE DESIGN LUKAC d.o.o.	30.000	
Zaščitna očala	MEDICUM	100	donacija

17.4.2020

Na ta dan ni bilo sklenjenih novih pogodb.

Dobavljenih je bilo 30.000 zaščitnih mask domače proizvodnje podjetja Zaščita Lukač d.o.o.. Na ta dan so bile prevzete donacije podjetij HUAWEI, United group B. V. in Medicum.

Tabela 50: Dobave na dan 17. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
Maske troslojne kirurške	HUAWEI	20.000	donacija
Maske troslojne kirurške	United group BV	132.000	donacija
Covid 19 test kits		5.600	
maske FFP2	MEDICUM	100.000	donacija
Maske domača proizvodnja	ZAŠČITA LUKAC d.o.o.	25.000	

18.4.2020

Na ta dan ni bilo sklenjenih novih pogodb, prav tako ni bilo dobav na podlagi sklenjenih pogodb.

19.4.2020

Na ta dan ni bilo sklenjenih novih pogodb, prav tako ni bilo dobav na podlagi sklenjenih pogodb.

20.4.2020

Na ta dan ni bilo sklenjenih novih pogodb.

Dobavljenih je bilo tudi 429.780 mask FFP2 (Acron d.o.o., Cross Continental d.o.o.) in 2.500.000 troslojnih kirurških mask dobavitelja Cross Continental d.o.o. Prevzetih je bilo 36.000 zaščitnih mask domače proizvodnje podjetja Konfekcija MARJA.

Tabela 51: Dobave na dan 20. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
Maske FFP2	ACRON d.o.o.	359.080	
	CROSS CONTINENTAL	70.700	
Maske troslojne kirurške	CROSS CONTINENTAL	2.500.000	
Maske domača proizvodnja	KONFEKCIJA MARJA s.p.	36.000	

21.4.2020

Na ta dan ni bilo sklenjenih novih pogodb.

Podjetje PDI d.o.o. je dobavilo 2.000.000 troslojnih kirurških mask, 9.720 zaščitnih uniform in 61.650 zaščitnih očal.

Tabela 52: Dobave na dan 21. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
maske troslojne kirurške IIr	PDI	2.000.000	
zaščitna uniforma	PDI	9.720	
zaščitna očala	PDI	61.650	

22.4.2020

Na ta dan ni bilo sklenjenih novih pogodb.

Podjetje Geneplanet d.o.o. je dobavil 10 ventilatorjev, Acron d.o.o. je dobavil 126.000 mask FFP2, s strani Prevent&Deloza d.o.o pa je bilo dostavljenih 2.300 plaščev.

Tabela 53: Dobave na dan 22. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
Ventilator+kompresor	GENEPLANET	10	
Plašč (60 / 40)	Prevent&Deloza d.o.o.	300	
Plašč (99 / 1)	Prevent&Deloza d.o.o.	2.000	
Maska FFP2	ACRON	126.000	

23.4.2020

Na ta dan ni bilo sklenjenih novih pogodb.

S strani podjetja PDI d.o.o. je bilo dobavljenih 43.800 zaščitnih uniform in 38.130 zaščitnih očal. Podjetje HMEZAD pa je ta dan dobavilo 1.000.000 mask za splošno uporabo.

Tabela 54: Dobave na dan 23. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
zaščitna uniforma	PDI	43.800	
zaščitna očala	PDI	38.130	
maske za splošno uporabo	HMEZAD	1.000.000	

24.4.2020

Na ta dan ni bilo sklenjenih novih pogodb, prav tako ni bilo dobav na podlagi sklenjenih pogodb.

25.4.2020

Na ta dan ni bilo sklenjenih novih pogodb.

S strani podjetja PDI d.o.o. je bilo dobavljenih 6.200 zaščitnih uniform in 180.960 zaščitnih očal. Podjetje Cross Continental d.o.o. pa je ta dan dobavilo 1.000.000 troslojnih kirurških mask .

Tabela 55: Dobave na dan 25. 4. 2020

Blago	Podjetje	Količina	Opombe
zaščitna uniforma	PDI	6.200	
zaščitna očala	PDI	180.960	
maske troslojne kirurške llr	CROSS CONTINENTAL	1.000.000	

Po oceni ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo in vlade RS je bilo delo, kljub težkim razmeram, ki so posledica izrednih razmer na trgih ter praznih skladišč ob izbruhu epidemije COVID-19, v obdobju od 14. marca do 25. aprila 2020 dobro opravljeno, saj je Slovenija uspela v najtežjih časih zagotoviti zadostno število nujne zaščitne opreme.

Splošnega stanja ob razglasitvi epidemije, ki je bilo v sredini marca 2020, ko je naša država nujno potrebovala raznovrstno zaščitno opremo, ne moremo primerjati s stanjem v katerem smo sedaj. V sredini aprila 2020, ko je država uspela zagotoviti redne dobave zaščitne opreme, je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo ocenilo, da so se na podlagi sukcesivnih dobav razmere na področju dobav zaščitne opreme stabilizirale do te mere, da razmere niso več kritične. Iz tega razloga Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo tudi ocenjuje, da dobave zaščitne opreme v skladu s 46. členom Zakona o javnem naročanju, kjer se postopek nabave izvaja s pogajanjem brez predhodne objave, niso več potrebne.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo bo z namenom spoštovanja načel zakonitosti, preglednosti, učinkovitosti in gospodarnosti okrepilo nadzor nad ZRSBR in izvedlo tudi notranjo revizijo postopkov ZRSBR.

V tem času je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo naredilo pomemben premik pri samooskrbi in zagotovitvi zaščitnih sredstev iz domačih proizvodnih virov, kar je zaradi trenutnih razmer na globalnem trgu, logistično okrnjenih poti in nezanesljivih dobav, izredno pomembno. S tem se bomo izognili odvisnosti od tujih proizvajalcev in nepotrebnim logističnim zapletom.

3.9. Aktivnosti Uprave RS za zaščito in reševanje

V Upravi Republike Slovenije za zaščito in reševanje (URSZR) so bili, po pojavu virusa SARS-CoV-2 na Kitajskem predvsem pa v Italiji, izvedeni naslednji ukrepi:

- pregled Državnega načrta zaščite in reševanja ob pojavu epidemije oziroma pandemije pri ljudeh (št. 84200-1/2016/5 z dne 11. 2. 2016), (Priloga 16, 17, 18)
- pregled zalog zaščitne in druge opreme v Državnih rezervah materialnih sredstev,
- sestanek vodij izpostav Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje (IURSZR) in poveljnikov Civilne zaščite (CZ) regij, predstavnikov občin in humanitarnih organizacij zaradi seznanitve s stanjem priprav za zaježitev širjenja virusa SARS-CoV-2 in izvajanjem priporočil strokovnih služb za zaposlene in strukture CZ (26. 2. 2020), pripravljeni so bili razporedi za delo v Regijskih centrih za obveščanje (ReCO) vključno z mešanimi izmenami (sosednji ReCO), kot priprava na morebiten izpad kadra zaradi okužbe, prepovedjo obiskov ReCO (26. 2. 2020),
- izdelava pregleda nujnih nalog URSZR in nalog, ki se lahko izvajajo v zmanjšanem obsegu (25. 2. 2020) ter priprava dokument Organizacija in naloge URSZR ob pojavu virusa SARS-CoV-2 (2. 3. 2020),
- odpoved vseh ne nujnih službenih poti (26. 2. 2020),
- imenovanje delovne skupine za spremljanje stanja, spremljanje izvedenih ukrepov Ministrstva za zdravje, spremljanje priporočil WHO, predlaganje aktivnosti in koordinacijo izdaje sredstev iz Državnem logističnem centeru Roje (DLC Roje) (28. 2. 2020),
- organiziranje in skupaj z NIJZ izvedba sestanka z gasilskimi enotami širšega pomena (v nadaljevanju: GEŠP), na katerem so bili prisotni seznanjeni z informacijami o virusu SARS-CoV-2, Navodilom za gasilce in zaščitnimi ukrepi; sledila je delitev zaščitnih sredstev za GEŠP (3. 3. 2020),
- izvedba prevozov zabojnikov iz Pokljuke za opremljanje vstopnih točk COVID-19 (od 4. 3. 2020) in
- odredba o pripravljenosti na domu in delo od doma za JU URSZR (7. 3. 2020).

Predstavniki URSZR so:

- sodelovali na sestankih (6. in 10. 2. 2020) v Koordinacijski skupini za obvladovanje nalezljivih bolezni v zdravstvu (koordinacijska skupina je bila ustanovljena 27. 1. 2020),
- sodelovali pri pripravi informacije za Vlado RS v zvezi s pojavom virusa SARS-CoV-2 in uporabo splošnih in posebnih ukrepov iz Zakona o nalezljivih boleznih (18. 2. 2020),
- sodelovali pri organizaciji zbiranja in izvedli (20. 2. 2020) prevoz zaščitnih mask za Kitajsko na Dunaj,
- v sodelovanju z Nacionalnim inštitutom za javno zdravje pripravili Navodila za gasilce (25. 2. 2020),
- pomagali Ministrstvu za zdravje pri pripravi ocene ogroženosti in načrta ukrepanja (27. 2. 2020),
- skupaj z Ministrstvom za javno upravo sodelovali na sestanku z občinami na Ministrstvu za zdravje (28. 2. 2020) in
- sodelovali na seji Štaba Civilne zaščite Republike Slovenije (CZ RS) (3. 3. 2020).

V zvezi z ukrepanjem ob pojavu virusa SARS-CoV-2 in za preprečevanje širjenja bolezni COVID-19 je poveljnik CZ RS izdal Sklep o aktiviranju Državnega načrta zaščite in reševanja ob pojavu nalezljivih bolezni pri ljudeh, številka 166-1/2020-84 z dne 13. 2. 2020. S tem so bili zagotovljeni pogoji za aktiviranje vseh tistih sil za zaščito, reševanje in pomoč na lokalni, regijski in državni ravni, ki lahko pripomorejo k preprečevanju oziroma zmanjšanju širjenja COVID-19.

URSZR je z vsemi notranje organizacijskimi enotami vključena v aktivnosti za podporo poveljniku CZ RS oziroma pri vodenju in koordinaciji aktivnosti na regijski in lokalni ravni za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni COVID-19, in sicer zagotavljanje delovanja službe za podporo štabu CZ RS, delovanje Državnega logističnega centra Roje in priprava ocene potreb po ZS.

Službo za podporo Štaba CZ RS je s sklepom imenoval generalni direktor URSZR in deluje od 13. 3. 2020, sprva v prostorih URSZR na Vojkovi cesti 61, v Ljubljani, in nato v Izobraževalnem centru za zaščito in reševanje na Igu. V okviru službe so oblikovane tri (3) ekipe (po sedem (7) javnih uslužbencev URSZR), ki se izmenjujejo na tri (3) dni. Sprememba lokacije je bila nujna zaradi zagotavljanja varnostnega protokola za preprečitev okužbe z virusom SARS-CoV-2.

Služba je strokovna in administrativna podpora poveljniku CZ RS, Štabu CZ RS in URSZR ter ima stalni stik in neposredne povezave z vsemi ključnimi deležniki v odzivanju na COVID-19.

Služba za podporo Štabu CZ RS je namenjena spremljanju in izvajanju nujnih aktivnosti, in sicer:

- zbiranje potreb po zaščitnih sredstvih zdravstva in domov za starostnike (priprava zahtevkov po razdelilniku, ki ga pripravi MZ), organizacij za oskrbo na domu (preko MDDSZ in MZ), sil ZRP, občin, ministrstev in državnih organov, kritično infrastrukturo (preko DOZ MO);
- spremljanje situacije na področju ukrepanja proti širitvi okužbe oziroma bolezni v RS in svetu;
- izdelava analiz in poročil o aktivnostih sil za zaščito, reševanje in pomoč (ZRP), zagotavljanje opreme za delovanje pripadnikov sil (RKS, GEŠP, pripadniki CZ);
- spremljanje in obdelava elektronske pošte naslovljene na poveljnika in štab CZ RS ter službo za podporo;
- sprejem klicev v zvezi s koordinacijo in izvajanjem aktivnosti (klici posameznikov, organizacij, predstavniki državnih organov, občin);
- redna koordinacija in usklajevanja prek telefona in e-pošte z Nacionalnega centra za krizno upravljanje (NCKU), Info centrom, operativnim štabom GPU, NIJZ, MZ, regijskimi štabi CZ in DLC Roje;
- priprava sklepov, odredb, usmeritev in navodil poveljnika CZ RS;
- koordinacija nalog z nosilci področij v URSZR (nastanitve, donacije in potrebe, oskrba ranljivih, prevozi, mednarodno sodelovanje, zaščitna sredstva);
- zbiranje in urejanje kontaktnih podatkov ministrstev in organov v sestavi, županov in občinskih poveljnikov CZ, sosednjih držav in mednarodnih organizacij;
- priprava pregleda razpoložljivosti kadrov FURS za pomoč pri dostavi opreme, veteranskih organizacij, prostovoljcev CZ,
- priprava oz. pridobitev pojasnil pristojnih služb v zvezi izvajanja ukrepov in obrazložitve posameznih določil v odlokih,
- priprava izhodišč, navodil in pojasnil za regijske in občinske štabe CZ,
- priprava in koordinacija predlogov rešitev za odziv regijskega in lokalnega nivoja ob različnih dogodkih,
- vodenje delovodnika o aktivnostih štaba CZ RS, službe za podporo, regijskih štabov in ostalih služb v sistemu zaščite in reševanja;
- izdelava dnevnega poročila o zahtevkih za izdajo opreme in pošiljanje listi prejemnikov;
- obdelava poročil izpostav URSZR in sodelujočih sil ZRP, priprava dnevnega poročila o aktivnostih ZRP (v prvih dneh odziva tudi vseh ministrstev, ki so se odzvali) ter pošiljanje poročila listi prejemnikov, priprava povzetka dnevnega poročila za poročilo Centra za obveščanje RS (CORS) in NCKU;
- vodenje evidence zahtevkov za opremo v excel preglednici ter aplikaciji Razdelilnik, aktivno sodelovanje pri razvoju preglednic in aplikacije, analitske obdelave podatkov o

- prejeti in izdani opremi, optimizacija izraženih potreb po osebni varovalni opremi (OVO) s strani ministrstev in izpostav URSZR,
- razporejanje pogodbenih pripadnikov CZ, koordinacija z vodstvi sil ZRP in nevladnih organizacij (RKS, taborniki, skavti, Karitas, filantropija, gasilci).

Delovanje Državnega logističnega centra Roje

Državni logistični center Roje je primarno namenjen skladiščenju državnih rezerv materialnih sredstev, zaščitne in reševalne opreme ter specialne namenske reševalne in zaščitne opreme za državne sile za zaščito, reševanje in pomoč.

DLC Roje je tako v dani situaciji (COVID-19) iz centralnega skladišča zaščitne in reševalne opreme postal osrednji logistično-distribucijski center za zaščitna sredstva v državi. Pri tem je treba opozoriti, da tako skladiščne kapacitete, infrastruktura, informacijska podpora in kadrovski viri niso bili niti zadostni niti pripravljeni na takšen obseg in način delovanja. Izpostaviti je treba predvsem pomanjkanje strokovno tehničnega kadra na področju logistike, ki se je v teh razmerah pokazalo za ključen izziv URSZR.

V delo DLC Roje so bili tako poleg pogodbenih pripadnikov CZ že 18. marca 2020 vključeni razpoložljivi sodelavci ICZR ter od 8. aprila 2020 še dodatni kadrovski viri iz Direktorata za logistiko Ministrstva za obrambo, za pomoč pri izvajanju količinskih prevzemov ZS ter označevanju zunanje embalaže z oznakami dobav.

Zaradi izjemno velikih količin, tako številčno kot volumnsko, je bilo treba zagotoviti dodatne skladiščne kapacitete, in sicer je bil dne 17. 4. 2020 postavljen nov skladiščni šotor dimenzij 20m x 35m.

V Prilogi 19 in 20 je pregled stanja DLC-Roje po datumih in izdani zaščitni opremi po kategorijah upravičencev.

Ocena potreb

V zvezi s pripravo ocene potreb po zaščitnih sredstvih (ZS) v državi so bile pripravljene Usmeritve za pripravo ocene potreb zaščitne opreme (Usmeritve) (Priloga 21), ki so jih dne 18. 3. 2020 pripravili Ministrstvo za zdravje, Nacionalni inštitut za javno zdravje, Univerzitetni klinični center Ljubljana in URSZR. Hkrati je bil pripravljen tudi seznam upravičencev, torej vsi subjekti, ki opravljajo/izvajajo nujne službe za delovanje države. Namen seznama upravičencev do zaščitnih sredstev je, da se na državni/regijski/lokalni ravni poenoti izhodišča in nato tudi upravičenost posameznih subjektov do ZS.

Skupna ocena potreb po ZS je bila pripravljena na podlagi prispevkov Ministrstva za zdravje (za zdravstveno dejavnost na primarni ravni), izpostav URSZR (za občine), Ministrstva za obrambo (za kritično infrastrukturo), URSZR (za sile za zaščito, reševanje in pomoč) in državnih organov. (Priloge 22, 23, 24, 25, 26)

Državna ocena po ZS vsebuje potrebe na dan, mesec, tri mesece, pet mesecev in šest mesecev je Priloga 27.

Organizacija sprejema in delitev zaščitnih sredstev iz DLC Roje

V DLC Roje so, v obdobju po pojavu virusa SARS-CoV-2 izvajali naloge, ki so neposredno povezane z ukrepanjem za preprečevanje širjenja bolezni COVID-19, in sicer:

- Prevoze in postavitve bivalnih zabojnikov: do 13. marca je bilo prepeljanih in postavljenih 36 bivalnih kontejnerjev za vstopne točke COVID-19, pozneje še za Policijo, nekatere domove starejših občanov, splošne bolnišnice in zdravstvene domove, tako da je bilo skupaj izdanih 83 zabojnikov (zadnji 24. 4. 2020).
- Razdeljevanje ZS iz državnih rezerv materialnih sredstev (25. 2. 2020) za sile za zaščito, reševanje in pomoč, npr. gasilskim enotam širšega, Gorski reševalni zvezi Slovenije in Rdečemu križu Slovenije, ter, po občutnejšem poslabšanju stanja v sosednji Italiji, Izpostavam URSZR Koper, Nova Gorica in Kranj, ki mejijo na Italijo.

V DLC Roje so, na podlagi sklepa Vlade RS z dne 14. 3. 2020 (št. 30400-3/2020/2), od Zavoda Republike Slovenije za blagovne rezerve prevzeli ZS iz blagovnih rezerv ter v nadaljevanju začeli s prevzemom (dobave in donacije) ZS od ZRSBR, evidentiranjem in skladiščenjem ZS, izdajanjem oziroma razdeljevanjem ZS, distribucijo in dostavo ZS, prevozi in postavitvijo opreme (npr. zabojnikov) ter druge logistične storitve. V navedene aktivnosti so poleg URSZR vključeni ZRSBR, Finančna uprava Republike Slovenije (prevozi), Slovenska vojska in Direktorat za logistiko Ministrstva za obrambo. Izdelan je bil (19. 3. 2020) organigram procesa zbiranja potreb, nabave in delitve opreme.

Prevzem in sledljivost ZS

Prevzem ZS se izvaja v DLC Roje in vključuje količinski prevzem ZS od ZRSBR, označevanje ZS in evidentiranje ZS. Pred količinskim prevzemom ZS v DLC Roje od ZRSBR, ZRSBR opravi količinski in kakovostni prevzem od dobavitelja (velja tudi za donacije). Ta prevzem lahko ZRSBR izvede tudi v DLC Roje, pri tem pa lahko sodeluje od njih pooblaščen inštitucija.

Zapisnik o kontroli kakovosti proizvodov s priloženimi dokazili o zagotavljanju istovrstnosti in ustreznosti ZS, ki ga kot priložo k dobavnici priloži ZRSBR, je pogoj za prevzem ZS v DLC Roje in predstavlja podlago za količinski prevzem ZS, označevanje ZS in evidentiranje ZS v aplikaciji za vodenje evidence o ZS (ustrezen naziv ZS in kategorijo stopnje zaščite osebne varovalne opreme) s strani DLC Roje.

Sprejem ZS v DLC se izvaja na podlagi dobavnice ZRSBR z izvedbo količinskega prevzema.

Osnovni dokument za sprejem ZS v DLC Roje je Prevzemnica, ki obsega naslednje podatke:

- subjekt, ki predaja ZS (ZRSBR),
- subjekt, ki sprejema ZS (URSZR, DLC Roje),
- številko dobavnice ZRSBR,
- naziv ZS,
- oznako kategorije ZS,
- količino ZS in enoto mere,
- priloge (označiti npr. Dobavnica, Zapisnik o kontroli kakovosti proizvodov...) ter
- morebitne zaznamke in ugotovitve.

Količinski prevzem ZS je zaključen, ko je izpolnjena Prevzemnica obojestransko podpisana in so ji priložene obvezne priloge. Obvezne priloge k Prevzemnici so: Dobavnica ZRSBR, Zapisnik o kontroli kakovosti proizvodov, Dobavnica dobavitelja ZS ZRSBR.

Sledi skladiščenje prevzetih ZS. Zaradi sledljivosti ZS se zagotovi označitev zunanje embalaže ZS z oznako dobavnice ZRSBR, ki je prav tako vpisana v izdajnico končnega prejemnika. V DLC Roje se vsakokratno, pred količinskim vnosom iz prevzemnega zapisnika ZRSBR v evidence DLC Roje, ponovno prešteje stanje vstopnih količin.

Težavo povzročajo tudi odstopanja kvalitete zaščitne opreme od deklarirane zaščite, ki jih ugotavljajo predstavniki Ministrstva za zdravje ob ogledu prejetih ZS v DLC Roje, od navedb v prejeti prevzemni dokumentaciji ZRSBR ter reklamacije s strani končnih uporabnikov. O navedenem je bil ZRSBR z dopisom obveščen dne 18. 4. 2020.

Vodenje evidence ZS

Razvita in implementirana je bila aplikativna rešitev za vodenje evidence ZS (»Razdelilnik«), evidenca je bila sicer vodena v obliki preglednic. Razvoj spletne aplikacije se je pričel 20. marca 2020, sama aplikacija je bila v operativno uporabo uvedena dne 1. aprila 2020 (od 25. 3. 2020 testno). Aplikacija omogoča različnim deležnikom procesa enostavno evidenco prejemov s strani ZRSBR in izdajo zaščitnih sredstev organizacijam oz. končnim upravičencem. V aplikaciji se ob vnosu potreb s strani zdravstva in ostalih, ki jih vpisuje Podpora štabu CZ RS, vodi razpoložljiva zaloga sredstev, ki je še na voljo za delitev, ob upoštevanju vseh potrjenih potreb v različnih statusih, da je proces čim bolj avtomatiziran.

Spletna aplikacija se je sproti dograjevala, predvsem zaradi omogočanje dodatnih izpisov. Trenutno omogoča izpise sprejemov in rezerviranih izdaj po kategoriji zaščitnih sredstev v datumskih obdobjih, kumulativno po vrsti upravičencev - zdravstvo, državni organi, sile ZRP, kritična infrastruktura, izpostave URSZR ter druge organizacije. Omogoča tudi poizvedbe po prometu točno določenega sredstva, kot tudi izpise dejansko izdanih sredstev na določeni dan iz DLC Roje.

Ne glede na uvedbo aplikacije se še vedno sooča z zagotavljanjem korektnih podatkov, saj so vhodni podatki pogosto neustrezni. Tako npr. izstopa evidentiranje prejetih količine na podlagi deklariranih nazivov (stopnja zaščite), v fazi izdajanja pa se na podlagi reklamacij končnih uporabnikov ta sredstva preknjižujejo v nazive, ki ustrezajo praviloma nižji stopnji zaščite. Za prevzeme in izdajo, ki so zavedeni kot »izravnava skladišča« tako ne gre za dejanske prevzeme in izdaje, temveč za inventurno usklajevanje količin, ki med prevzemi/izdajami niso bile ustrezno zavedene in so se morale ustrezno prekategoriirati. Prihaja tudi do podvojenih vpisov organizacij (različni viri, sopomenke), ki se jih prečiščuje.

Delitev ZS

Delitev ZS upravičencem oziroma končnim uporabnikom (zdravstvena dejavnost, domovi starostnikov, oskrba starostnikov in ranljivih na domu, dejavnost v socialno varstvenih zavodih, državni organi, sile za ZRP, kritična infrastruktura) poteka v DLC Roje in v Regijskih logističnih centrih URSZR (občine).

Na podlagi Usmeritev za pripravo ocene potreb zaščitne opreme in zbranih potreb je bilo na operativnem sestanku, dne 23. 3. 2020 v DLC Roje, med Ministrstvom za zdravje in URSZR dogovorjeno razmerje delitve ZS. Sprejeto jo bilo izhodišče, da so ZS najvišje stopnje zaščite (maske FFP3, IIR kirurške, kombinezoni višje stopnje, vodotesna očala) namenjena le zdravstvu, za ostale subjekte je pred delitvijo te opreme potrebno soglasje MZ. Ostala oprema (maske FFP2, kirurške maske, latex rokavice, razkužila) se delijo v razmerju 70% zdravstvo in 30% ostali uporabniki.

Sam postopek delitve ZS se za subjekte s področja zdravstva in DSO se začne s poslano potrebo (zahtevke) upravičenca koordinatorju za zdravstvo na Ministrstvu za zdravje. Sledi pregled stanja zalog ZS v DLC Roje (evidenca v preglednici in aplikaciji) in analiza stanja okužb z virusom po posameznih območjih in ustanovah. Na podlagi teh podatkov se določijo prioritete za delitev, potrjen in v določenih primerih korigiran zahtevek oziroma razdelilnik (možna je korekcija zaradi nizkih zalog) se posreduje Službi za podporo CZ RS do 17. ure. V Službi za podporo CZ RS razdelilnik zdravstva (potrjene zahtevke po upravičencih) in razdelilnik za ostale uporabnike (tega po podobnem postopku in na podlagi potrditve Poveljnika CZ RS oziroma vodstva URSZR pripravijo v Službi za podporo štabu CZ RS) prenesejo v aplikacijo za vodenje evidence ZS. V DLC Roje iz izdelanih zahtevkov pripravijo Izdajnice za opremo in na njihovi podlagi pripravijo pakete z dodeljenimi ZS glede na upravičence, ki za ZS sami prevzemajo v DLC Roje; ZS za občine, enote GEŠP in oskrbo na domu se razdeli prek Izpostav URSZR.

V Prilogah 27 do 30 je predstavljeno stanje prevzetih in izdanih sredstev ter zalog na presečne datume ter izpis prejemnikov zaščitne opreme. Stanje je predstavljeno v dveh delih, in sicer:

1. prvi del prikazuje pregled stanja ob primopredaji Vlade RS na dan 16. 3. 2020; v okviru tega stanja je razvidna tudi izdaja zaščitne opreme do tega datuma (Priloga 27, 28, 29),
2. drugi del prikazuje stanje zalog ZS od primopredaje dne 16. 3. 2020 do vključno 24. 4. 2020 po presečnih datumih (Priloga 28); prav tako je priložena evidenca izdaje ZS po prejemnikih za enako obdobje (Priloga 30) za obdobje 17. do 31. 3. 2020 in za obdobje 1. do 24.4.2020).

3.10. Vladna Medresorska delovna skupina za sprejem, pregled in vrednotenje ponudb zaščitne opreme za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni SARS – CoV – 2 (COVID-19)

Vlada RS je na svoji 6. redni seji, dne 24. 3. 2020, sprejela sklep o ustanovitvi Medresorske delovne skupine za sprejem, pregled in vrednotenje ponudb zaščitne opreme za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni SARS – CoV – 2 (COVID-19) (št. 01201-5/2020/4), zato je napačno tolmačenje, da je ta MDS delovna skupina Ministrstva za obrambo oziroma URSZR.

Vloga in delovanje Medresorske delovne skupine, ki jo je Vlada Republike Slovenije ustanovila na prošnjo ministra za gospodarski razvoj in tehnologijo ter z namenom, da bi v kriznih razmerah pomagala Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo ter ZRSBR (ki se je v tistem obdobju soočal z kadrovskimi težavami) pri sprejemanju, pregledovanju in vrednotenju ponudb zaščitne opreme za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni COVID-19, je predstavljena v nadaljevanju. V ta namen je bil odprt enoten elektronski poštni naslov ponudbe@urszr.si kot enotna vstopna točka za posredovanje ponudb zaščitne opreme v času epidemije. Pri tem moramo poudariti, da URSZR na tem naslovu ponudbe samo zbira in jih nato posreduje v obravnavo medresorski delovni skupini, v kateri so strokovnjaki iz različnih resorjev.

Zbrane ponudbe se obdelajo v dveh fazah. V prvi fazi predstavniki Ministrstva za zdravje, URSZR ter pristojni varnostni organi ponudbe pregledajo predvsem z vidika ustreznosti zdravstveno tehničnih zahtev in standardov ter varnostnih in drugih zahtevanih kriterijev. Tako na primer predstavniki zdravstvene stroke v medresorski delovni skupini v okviru pregleda prispelih ponudb preverijo priložene certifikate in tehnične specifikacije ponujenih izdelkov. Natančnejše informacije o tem vam lahko posreduje Ministrstvo za zdravje in njihova ekspertna skupina, ki sodeluje v medresorski delovni skupini.

Ponudbe, ki izpolnjujejo zahtevane pogoje, se v drugi fazi posreduje ZRSBR v nadaljnji postopek izvedbe javnega naročila in sklenitev pogodb. V tem delu ZRSBR ponudbe oceni še z vidika cen in referenc ter na tej osnovi samostojno odloči, s katerimi ponudniki sklene pogodbo.

Evidenco sklenjenih pogodb vodi ZRSBR in je javno dostopna. Na osnovi vpogleda v to evidenco smo ugotovili, da je Medresorska delovna skupina v okviru prve faze (kot je predhodno opisano) obravnavala samo ponudbe pod zaporednimi številkami: 19, 25, 26, 28., 29., 30., 31., 32., 34., 35., 36., 38., 39., 42., 45., 46., 47., 48., 50., 51., 52., 53., 54., 58.

Ostale ponudbe – pogodbe, navedene v tabeli, niso bile obravnavane v okviru Medresorske delovne skupine.

V priloženi tabeli stanja naročil zaščitnih sredstev (Priloga 31) na dan 19. 4. 2020 ob 20.00, smo ugotovili, da o 13 ponudbah, ki so bile posredovane ZRSBR v nadaljnji postopek, ni podatka o zaključku tega postopka.

V skladu s sklepom MDS, ki so ga potrdili vsi člani, ocenjujemo, da stanje sredstev v skladiščih omogoča, glede na trenutna predvidevanja in potrebe, prehod na normalno delovanje v okviru pristojnosti resornih ministrstev z medsebojnim sodelovanjem. Prav tako je bil pripravljen predlog nadaljnjih aktivnosti na področju nabave in oskrbe z ZS v Republiki Sloveniji.

Poročila posameznih ministrstev o sodelovanje v MDS in vsi zapisniki sej MDS so v Prilogah 32, 33, 34, 35, 36, 37.

URSZR in CZ sta bila v boju z epidemijo kos svojim nalogam

Vlada Republike Slovenije je dne 13. 3. 2020 sprejela Sklep številka 18100-9/2020/2 o uporabi ukrepov, ki jih določa Zakon o nalezljivih boleznih, pri epidemiji COVID-19. Sprejeti so bili potrebni ukrepi za zgodnje odkrivanje posameznikov s sumom na novi koronavirus SARS-CoV-2 in njihovo obravnavo ter ukrepi, ki zmanjšujejo tveganja širjenja okužbe oziroma nalezljive bolezni COVID-19.

Največji izziv epidemije COVID-19 je bil zagotavljanje zaščitnih sredstev za zaščito vseh zaposlenih v javnih oziroma državnih organih oziroma službah, ki so nujno potrebne za funkcioniranje družbe in delovanje države. Zbiranje potreb po ZS je potekalo za potrebe zdravstva, občin, kritične infrastrukture, sil za zaščito, reševanje in pomoč ter državnih organov. URSZR je vse potrebe združila v enoten dokument.

Od začetka izvajanja ukrepov za preprečitev širjenja virusa SARS-CoV-2 oziroma nalezljive bolezni COVID-19 smo se soočali s pomanjkanjem zaščitnih sredstev, predvsem za zdravstveno dejavnost na primarni ravni in druge nujne službe. Na trgu je prišlo do večjih motenj in nestabilnosti pri preskrbi z ZS, na kar je opozarjal Svet EU (20. 2. 2020), do močnega povišanja cen ZS in podaljševanja rokov dobave, kar je ugotavljala Svetovna zdravstvena organizacija (3. 3. 2020). Vlada RS je takoj ob nastopu funkcije dne 14. 3. 2020 zato izdala Uredbo o določitvi najvišjih cen varovalne, zaščitne in druge zdravstvene opreme (Uradni list št. 23/20) in izdala Sklep za uporabo artiklov v iz državnih blagovnih rezerv, njihovi uporabi in delitvi ter nadomestnih nabavah.

V Upravi Republike Slovenije za zaščito in reševanje v Državnem logističnem centru Roje so, na podlagi sklepa Vlade RS z dne 14. 3. 2020 (št. 30400-3/2020/2), začeli s prevzemom (dobave in

donacije) ZS od ZRSBR, evidentiranjem in skladiščenjem ZS, izdajanjem oziroma razdeljevanjem ZS, distribucijo in dostavo ZS, prevozi in postavitvijo opreme (npr. zabojnikov) ter druge logistične storitve.

Vlada RS je ob primopredaji ugotovila, da je na osnovi stanja zalog ZS ogroženo delovanje države oziroma zaposlenih v javnih oziroma državnih organih oziroma službah, ki so nujno potrebne za funkcioniranje družbe (zdravstvo in DSO, občine, kritična infrastruktura, sil za zaščito, reševanje in pomoč ter državnih organov) prav tako prebivalstvo.

Če smo želeli pomagati pomoči potrebnim smo morali najprej pomagati ZRSBR, ki kljub temu, da so bile s sklepom Vlade RS zadolžene za izvajanje centralnih nakupov ZS, pri tem niso bili uspešni. Na zaprosilo ministra MGRT smo tako pristali, da postanemo član vladne Medresorske delovne skupine za sprejem, pregled in vrednotenje ponudb zaščitne opreme za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni SARS – CoV – 2 (COVID-19) (št. 01201-5/2020/4), ki jo je Vlada RS ustanovila na svoji 6. redni seji, dne 24. 3. 2020.

V skladu s sklepom MDS, ki so ga potrdili vsi člani, se ocenjuje, da stanje sredstev v skladiščih omogoča, glede na trenutna predvidevanja in potrebe, prehod na normalno delovanje v okviru pristojnosti resornih ministrstev z medsebojnim sodelovanjem. Prav tako je bil pripravljen predlog nadaljnjih aktivnosti na področju nabave in oskrbe z ZS v Republiki Sloveniji.

Na osnovi predloženega poročila je razvidno, da je URSZR upoštevala sklepe Vlade RS in izvajala naloge tako na področju zagotavljanja in delitve ZS. Stanje na tem področju je bistveno boljše, kot je bilo ob prevzemu Vlade RS, je pa smiselno nadaljevati aktivnosti skladno s predlogi Medresorske delovne skupine za sprejem, pregled in vrednotenje ponudb zaščitne opreme za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni SARS – CoV – 2 (COVID-19), ki so bili tudi usklajevani s predstavniki Ministrstva za javno upravo in Računskega sodišča RS. Da je Slovenija zoper COVID-19 ena neuspešnejših držav gre pripisati tudi dejstvu, da so bili na predlog stroke vpeljani ustrezni ukrepi in v dani situaciji zagotovljena zaščitna oprema. Razmisliti bi bilo treba tudi o možnostih vzpostavitve proizvodnje v Republiki Sloveniji (npr. mask FFP 2 in FFP 3). Prav tako pa bi morale k temu zavezane institucije skrbeti za varnostno zalogo zaščitne opreme, ki bi jih lahko ob podobnih primerih uporabili.

3.11. Kapacitete v slovenskem zdravstvenem sistemu ob nastopu 14. Vlade RS in sodelovanje MZ pri nabavah osebne zaščitne opreme

Tabela 56: Razpoložljive kapacitete slovenskega zdravstvenega sistema za obravnavo obolelih s Covid19 na dan 12. marca 2020

Bolnišnice	Trenutne posteljne zmogljivosti			Maksimalne posteljne zmogljivosti			Posteljne zmogljivosti - sekundarni pacienti		Ventilatorji		
	Št. razpoložljivih postelj za intenzivno nego / terapijo	Št. razpoložljivih postelj za lažje paciente	Skupaj	Max št. razpoložljivih postelj za intenzivno nego / terapijo	Max št. razpoložljivih postelj za lažje paciente	Skupaj	Št. razpoložljivih postelj za sekundarne paciente	Max št. razpoložljivih postelj za sekundarne paciente	Stacionarni	Mobilni	Skupaj
UKCLJ	3	10	13	10	60	70			16	2	18
UKCMB	4	35	39	4	85	89					0
SBCE	5	5	10	5	40	45	0	10	22	3	25
SBNM	3	20	23	9	50	59	5	10	19	4	23
SBMS	2	25	27	4	50	54	2	150	14	2	16
SB Izola	2	10	12	2	50	52	0	0	9	3	12
SB Jesenice	0	0	0	5	20	25	0	0	9	2	11
SBSG	2	13	15	6	20	26	8	20	11	5	16
SBNG	0	0	0	0	26	26	0	0	12	2	14
SB Brežice	0	0	0	0	0	0	3	6	5	2	7
SB Ptuj	1	20	21	1	20	21			4	2	6
SB Trbovlje	2	5	7	4	20	24	60	60	8	2	10
UK Golnik	2	25	27	10	45	55			9	1	10
SKUPAJ	26	168	194	60	486	546	78	256	138	30	168

Iz Tabele 56 je razvidno, da je imelo slovensko zdravstvo na dan 12. 3. 2020 takoj razpoložljivih 194 postelj, od tega 26 za intenzivne bolnike. Za vse bolnike, ki so oziroma bi potrebovali respiratorno pomoč pa je bilo namenjenih 138 stacionarnih ventilatorjev.

Na podlagi sklepa vlade Marjana Šarca je MZ (minister Aleš Šabeder) do dne 13. 3. 2020 izvedlo naročila razvidna iz Tabele 57.

Tabela 57: Popis izvedenih naročil Ministrstva za zdravje do 13. 3. 2020

Ponudnik	Predmet	Količina (kom)	Cena v EUR z DDV	Dobavljeno
SANOLABOR d.d.	Kirurški plašči, kape bareta, operacijske kape	Plašči 9.600 Kapa bar. 1.000 Kapa operacijska 300	28.840,54	17. 3. 020
MEDIC-UM STORE d.o.o.	Zaščitni vizirji, očala, obleke	Očala - 1.000 Vizirji - 1.500 Obleke - 5.000	129.564,00	1. 4. 2020 očala in vizirji 1. 4. 2020 obleke
MEDIC-UM STORE d.o.o.	Zaščitna obleka – skafader	5.000	115.290,00	16. 3. 2020 (prvi del) 17. 4. 2020 (drugi del)
MEDIC-UM STORE d.o.o.	Zaščitne maske tip FFP2	30.000	139.080,00	16. 3. 2020 (prvi del) 17. 4. 2020 (drugi del)
MEDIC-UM STORE d.o.o.	Zaščitne maske tip FFP2	35.000	162.260,00	16. 3. 2020 (prvi del) 17. 4. 2020 (drugi del)
MEDIC-UM STORE d.o.o.	Zaščitne maske tip FFP2	35.000	162.260,00	16. 3. 2020 (prvi del) 17. 4. 2020 (drugi del)
FRAMED d.o.o.	Ventilator Hamilton C6	1	49.154,55	16. 3. 2020
SONAR d.o.o.	Respirator Carescape R860	1	20.740,00	19. 3. 2020

Naročilnice iz zgornje tabele so bile izdane na podlagi 8. točke prvega odstavka 27. člena Zakona o javnem naročanju. Vse naročila so bila realizirana v celotnem znesku, **le ponudnik SANOLABOR d.d. je izdal za 647,93 EUR nižji račun od dogovorjenega.**

MZ je v okviru javnega naročanja po postopku s pogajanjem brez predhodne objave, na podlagi določbe č) točke prvega odstavka 46. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18), **dne 13. 3. 2020 povabilo k oddaji ponudbe za dobavo mask ponudnika KEMOFARMACIJA d.d.** (v nadaljnjem besedilu: ponudnik). Ponudnik je v svoji ponudbi ponudil dobavo 1.500.000 mask z oznako »N953M 8210plus«, po ceni za 1 kos 3,64 EUR brez DDV in v skupni pogodbeni vrednosti 5.460.000,00 EUR brez DDV oziroma 6.661.200,00 EUR z DDV. V skladu z navodili ministra Šabedra je bil pripravljen predlog dokumenta: odločitev o oddaji predmetnega javnega naročila navedenemu ponudniku. **17.3.2020** so bila sredstva, za katera še niso bile sklenjene pogodbe ali izdane naročilnice, prenesena nazaj na proračunsko rezervo na Ministrstvo za finance. Zaradi slednjega je bil predlog pogodbe za nakup mask posredovan na **Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo** (nov prejemnik sredstev za ta namen).

Ob izbruhu pandemije COVID-19 v Evropi je Evropska komisija **13. marca 2020 napovedala pobudo za naložbe v odziv na Coronavirus (CRII), ki predlaga usmerjanje razpoložljivih sredstev v okviru evropskih strukturnih in investicijskih skladov v skladu s potrebami za boj proti izbruhu COVID-19.** To je prišlo s predlagano spremembo uredbe o skupnih določbah, da se omogoči prožna uporaba evropskih strukturnih in investicijskih skladov v obdobju 2014–2020, ki je bila zaradi dobrega sodelovanja z Evropskim parlamentom in državami članicami tudi sprejeta in sklenjena veljati 1. aprila.

Na podlagi omenjene spremembe je Ministrstvo za zdravje skupaj s Službo Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko ter v dogovoru z Evropsko komisijo pričelo s predlogi financiranja oziroma nabave nujno potrebne medicinske opreme za blaženje pandemije COVID-19. Ministrstvo za zdravje je v fazi priprave investicijske dokumentacije, ki bo po potrditvi omogočala nabavo določene medicinske opreme in refundacijo že nabavljene opreme s strani bolnišnic.

Skupno javno naročilo na EU ravni

Slovenija sodeluje pri skupnih javnih naročilih EU za nakup opreme potrebne zaradi izbruha bolezni, ki jih povzroča COVID-19. Javna naročila v celoti vodi EK. Ko je javno naročilo končano, EK sklene okvirne pogodbe z izbranimi ponudniki. Posamezna članica, ki je sodelovala pri skupnem javnem naročilu lahko na osnovi sklenjene okvirne pogodbe naroči blago, ki ga potrebuje. Okvirni sporazumi so sklenjeni za obdobje enega leta, v tem obdobju lahko posamezne članice naročijo blago. V kolikor je za posamezen sklop ponujeno manj blaga od povpraševanja, se blago med posameznimi članicami deli proporcionalno.

Kot partner iz Slovenije, ki lahko naroči blago v okviru skupnih javnih naročil EU, je v okvirnih pogodbah naveden Zavod Republike Slovenije za blagovne rezerve.

a. Skupno javno naročilo za nakup osebne zaščitne opreme

- zaščitna očala – 8.4.2020 zaključeno JN (Slovenija lahko naroči zaščitna očala, količina za Slovenijo: 29.096),
- zaščitne rokavice – 9.4.2020 zaključeno JN (Slovenija lahko naroči zaščitne rokavice, količina za Slovenijo 40.000),
- kirurške maske – 10.4.2020 zaključeno JN (Slovenija lahko naroči kirurške maske, količina za Slovenijo 499.800),
- maske FFP3 - v podpisu je okvirna pogodba s prvo izbranim ponudnikom (za Slovenijo je predvidena količina 250.000),
- zaščitna obleka - v podpisu je okvirna pogodba (za Slovenijo je predvidena količina 10.000).

b. Skupno javno naročilo za nakup ventilatorjev

Javno naročilo je bilo **zaključeno 16.4.2020** - Slovenija lahko naroči 300 ventilatorjev.

c. Skupno javno naročilo za nakup laboratorijske in diagnostične opreme

Oprema za zbiranje vzorcev, transport vzorcev, različni reagenti, aparature in druga oprema kot so npr. filtri. **Javno naročilo še ni zaključeno.**

3.12. Oskrba ministrstva za pravosodje z osebno zaščitno opremo

Ministrstvo za pravosodje že od začetka meseca marca aktivno rešuje problematiko zagotavljanja zaščitne opreme za vse pravosodne organe, s posebnim poudarkom na zaporih. Dodajamo, da Ministrstvo nima svojih lastnih skladišč za zaščitno opremo oziroma prakse nabave te opreme, zato je naša vloga zlasti v tem, da ob pomoči drugih resorjev organiziramo nabavo in distribucijo.

Ministrstvo je tako ob razglasitvi epidemije vzpostavilo stike s Civilno zaščito, Upravo RS za zaščito in reševanje ter Ministrstvom za zdravje glede možnih kanalov za nabavo zaščitne opreme. Prav tako smo takoj pridobili realne ocene dejanskih potreb pri vseh pravosodnih organih, kar smo skupaj ocenili na okvirno 40.000 mask, 30.000 rokavic ter okoli 1.000 razkužil na teden. Dve tretjini od tega predstavljajo zapori, slabo tretjino sodišča, preostalo pa na tožilstvo, državno odvetništvo, notariat, probacija oziroma ministrstvo samo.

Večino potrebne zaščitne opreme smo pridobili iz centralnega skladišča Civilne zaščite, in sicer v vsakotedenskih prevzemih, ki so se začeli v tednu od 16. do 22. marca. Od takrat smo skupaj prevzeli cca:

- 81.000 kirurških mask ter 100 FFP2/FFP3 mask
- 88.000 rokavic,
- 500 kosov razkužil ter boljših mask.

Celovito gledano smo torej od CZ prevzeli slabo polovico priglašenih potreb.

Razliko do potrebnih količin so posamezni pravosodni organi poskusili nabaviti samostojno v okviru svojih finančnih zmožnosti ter dosegljivih zalog na trgu. S tem se je pokrilo del manjkajočih količin, ostanek pa so organi skušali nadoknaditi s striktno racionalizacijo distribucije in uporabe zaščitne opreme.

Ministrstvo za pravosodje sodelovanje s Civilno zaščito oz. Upravo RS za zaščito in reševanje ocenjuje kot zelo zadovoljivo, dodajamo pa, da so dobave še vedno manjše od priglašenih potreb, ter temu primerno apeliramo k povečanju dobav.

Dodano opozarjamo, da se v skladu z nedavno novelo Zakona o začasnih ukrepih v zvezi s sodnimi, upravnimi in drugimi javnopravnimi zadevami za obvladovanje širjenja nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) pričakuje skorajšnje odprtje sodišč tudi za določene vrste nenujnih zadev, kar bo še dodatno povečalo potrebe po zaščitni opremi.

3.13. Oskrba Ministrstva za notranje zadeve z osebno zaščitno opremo

V zvezi z izvajanjem ukrepov za zaježitev in obvladovanje epidemije SARS-CoV-2 (COVID-19) je bilo v Ministrstvu za notranje zadeve z namenom omejevanja širjenja okužb z navedeno nalezljivo boleznijo, varovanjem zdravja in življenja ljudi ter zagotovitve varnejšega delovanja ministrstva in organov v sestavi, ki izvajajo naloge v zahtevanem obsegu, izdanih več navodil na ravni ministrstva in predstojnikov organov v sestavi, vključno z določitvijo preventivnih in zaščitnih ukrepov, ki se glede na spremljanje aktualnih razmer, ocenjevanje dejavnikov tveganja in spreminjanje ukrepov in priporočil pristojnih organov in inštitucij na državni ravni sproti spreminjajo in dopolnjujejo.

V okviru navedenega je za izvajanje nalog v skladu s sprejetimi preventivnimi in zaščitnimi ukrepi določena tudi osebna varovalna oprema in zaščitna sredstva, ki se zagotavlja na podlagi načrtovanih nalog in rednega spremljanja njihove porabe praviloma z izvajanjem postopkov nabave ministrstva, trenutno pa glede na sprejete odločitve Vlade RS enotno na ravni države.

Ministrstvo je v zvezi zagotavljanjem osebne varovalne opreme in zaščitnih sredstev, ki jih je kot delodajalec dolžan zagotavljati svojim zaposlenim v skladu z Zakonom o varnosti in zdravju pri delu (Uradni list RS, št. 43/11), ter načrtovanjem javnih naročil poleg rednega stanja v centralnem skladišču ministrstva na Vodovodni na dan 26. 2. 2020 popisalo tudi stanje zalog navedene opreme in sredstev v notranjih organizacijskih enotah ministrstva in Policije ter Inšpektorata RS za notranje zadeve. Skupne zaloge so razvidne iz naslednje preglednice.

Tabela 58: Stanje zalog na dan 26. 2. 2020

ARTIKEL	STANJE NOE	SKLADIŠČE UL	SKUPAJ
Zaščitna očala	1.614	249	1.863
Zaščitni kombinezoni za enkratno uporabo	8.894	1.157	10.051
Obuvala k zaščitnemu kombinezonu za enkratno uporabo - par	11.845	640	12.485
Zaščitne rokavice - kom	499.165	275.730	774.895
Medicinske maske - kom	59.540	292.050	351.590
Respiratorji medicinski FFP3, tip IIR - kom	2.806	3.414	6.220
Razkužila za roke 500 ml – kom	4.846	87	4.933
Razkužila za roke 50 – 100 ml - kom	194	4	198

Ministrstvo je v februarju in marcu 2020 pripravilo več predlogov za nabavo osebne varovalne in zaščitne opreme, od katerih so bili v zvezi s preprečevanjem širjenja nalezljivih bolezni in povečano izpostavljenost policistov tveganju za kontaktne virusne okužbe zaradi nujnih potreb Policije izvedeni po Tabeli 58.

Tabela 59: Izvedena JN MNZ

Predmet JN	Količina in Cene na kos z DDV	Vrednost pogodbe / naročilnice / aneksa z DDV	Izvajalec Način prevzema obveznosti Datum dobave
Razkužilo za roke	- razkužila za roke v tekočini, 100 ml v plastenki, 9.000 kosov, 1,2076 EUR/kos - razkužila za roke v tekočini, 500 ml v plastenki z integrirano dozirko, 500 kosov, 4,3569 EUR/kos - razkužila za roke v gelu, 75 ml v plastenki, 1000 kos.: 1,9282 EUR/kos	14.974,65	SANOLABOR D.D Podpis pogodbe: 28.2.2020. Delne dobave 28.2.2020 17.3.2020 Končna dobava do 30.6.2020
Razkužilo za roke	razkužila 500 ml, 1552 kosov 4,3569 EUR/kos	6.761,85	SANOLABOR D.D Naročilnica podpisana in poslana ponudniku 28.2.2020 5.3.2020
Razkužilo za roke	razkužila 500 ml, 3840 kosov 5,98 EUR/kos	22.995,54	KIMI d.o.o. Izdana naročilnica 16.3.2020 18.3.2020
Brezkontaktni termometri	250 kosov 82,35 EUR/kos	20.587,50	TELEISLE D.O.O. Naročilnica izdana 24.3.2020. 7.4.2020
Razkužilo za roke, paleta	- razkužila 50 ml, 3000 kosov, 3,01 EUR/kos - razkužila 500 ml, 2450 kosov. 5,98 EUR/kos.	23.716,31	KIMI d.o.o. Naročilnica izdana 27.3.2020. 30.3.2020
Zaščitna očala pred kapljevinami in aerosoli	5.000 kosov zaščitnih očal proizvajalca 3M, tip 3M-2890A 16,63 EUR/kos	83.143,00	MIKRO+POLO D.O.O. Pogodba podpisana 12.3.2020 23.4.2020 delna dobava 80 kosov
		172.178,85	

Iz Državnega logističnega centra v Ljubljani je bila za potrebe ministrstva in Policije prevzeta naslednja osebna varovalna oprema in zaščitna sredstva:

3. 4. 2020

- 1000 maska zaščitna kirurška,
- 250 kombinezon zaščitni lahki;

14. 4. 2020

- 1000 razkužil za roke Dezinkim derm S1,
- 100 razkužil za roke Dezinkim derm,
- 12 termometrov.

Del razpoložljivih mask v skladišču s strani MNZ ni bilo prevzeto, saj niso bile pravilno deklarirane ali pa v času prevzema še ni bilo zagotovljenih izjav o skladnosti.

Glede na navedene dobave ter prevzeme osebne varovalne opreme in zaščitnih sredstev ter porabo v tem obdobju v notranjih organizacijskih enotah ministrstva, Policije ter Inšpektoratu RS za notranje zadeve je stanje zalog na dan 28. 4. 2020 naslednje:

Tabela 60: Stanje zalog na dan 28. 4. 2020

ARTIKEL	STANJE NOE	SKLADIŠČE UL	SKUPAJ
Zaščitna očala	1.221	271	1.492
Zaščitni kombinezoni za enkratno uporabo	8.970	387	9.357
Obuvala k zaščitnemu kombinezonu za enkratno uporabo – par	11.172	522	11.694
Zaščitne rokavice - kom	426.531	141.330	567.861
Medicinske maske - kom	152.463	35.300	187.763
Respiratorji medicinski FFP3, tip IIR - kom	3.388	225	3.613
Razkužila za roke 500 ml - kom	3.444	938	4.382
Razkužila za roke 50 - 100 ml - kom	1.435	60	1.495

Ministrstvo za notranje zadeve in policija imata, po popolnitvah zalog, trenutno na zalogi dovolj zaščitne opreme.

3.14. Zunanje okoliščine in primerjave pri nabavah osebne zaščitne opreme

Akutno pomanjkanje mask je predstavljalo težavo za vse države sveta, kjer je COVID-19 začel ogrožati njihovo prebivalstvo. Ko je WHO objavila, da je nastopila pandemija, so države nemudoma začele posegati po prostih kapacitetah zaščitne opreme na trgu. Največji proizvajalec mask in druge zaščitne opreme Kitajska, je bil takrat še v primežu svoje epidemije in proizvodnja niti približno ni zadoščala za kritje domačih potreb in potreb tujine. Zakon ponudbe in povpraševanja je povzročil strm porast cen teh dobrin.

Vlade vseh držav so bile pod hudimi pritiski, zato so, soočene z nujnostjo pridobitve opreme, pristajale na praktično kakršnekoli pogoje, ki so jih postavljali proizvajalci zaščitne opreme. Vse države so se odpovedale javnim razpisom za nakupe mask, ker bi procedure trajale predolgo. Posli so se sklepali v trenutku, saj kupec ni imel časa, da se odloči in je bil, v kolikor je želel priskrbeti dobavo, primoran sprejeti ceno (včasih tudi kvaliteto), ki jo je zahteval dobavitelj.

V kriznih razmerah je naloga vsake vlade, da zagotovi potrebna zaščitna sredstva v zadostni količini. Zato je v sedanjih razmerah ravnanje držav članic EU skladno s pravili – po pravni ureditvi EU izredne razmere omogočajo, da se zmanjšajo birokratski postopki. S 1. aprilom je EK izdala navodila, ki omogočajo hitre in pametne rešitve za omejevanje Covid-19 krize. **Države članice lahko uporabijo izredne razmere kot podlago za nakupe brez javnih naročil.** To državam de facto omogoča, da lahko EU država - kupec od prodajalca maske kupi celo po telefonskem dogovoru in ni obvezan, da o tem nakupu takoj obvesti javnost oz. EK. EK pri tem sicer opozarja, da je treba po vsakem takem nakupu v roku 30 dni nakup pojasniti v pisni obliki.

Povzemamo navodilo EK z dne 1. aprila letos: »According to the European Union's procurement directive, the "negotiated procedure without prior publication" may be invoked in emergencies only when reasons of "extreme urgency unforeseeable by the contracting authority" make it impossible to adhere to normal timetables. The circumstances invoked may also not be "attributable" to the contracting authority. The April 1 guidance notice published by the European Commission explains that, in many cases, the COVID-19 crisis will fulfill these requirements.«

V normalnih okoliščinah pred epidemijo je Kitajska proizvedla približno polovico svetovne proizvodnje mask, od tega 70% za izvoz. Od začetka krize se je kitajska proizvodnja mask povečala za več kot 12-krat na 200 milijonov kosov na dan. Vlada LRK je po vsej državi konec januarja razglasila izredne razmere zaradi Covid-19. Uvedla je obvezno nošenje mask v javnosti, kar je pomenilo, da je 1,5 milijarde ljudi čez noč potrebovalo maske. To je ob nenadnem povečanju potreb doma preprečilo izvoznikom mask, da bi lahko z gotovostjo izpolnjevali svoje obveznosti do naročil iz tujine. Dodatno je težavo kmalu povzročil problem pomanjkanja surovin in dobavnih verig.

Zato bi bilo dogajanje na trgu nabave mask ob začetku pandemije težko opisati drugače **kot popoln kaos in nastanek izrednih razmer. Takšnih, ki jih v zgodovini še ni bilo.** Razmere na trgu zaščitne in medicinske opreme v LRK so se meseca marca, ob začetku pandemije izven Kitajske še dodatno zaostrele in so se dobesedno spreminjale iz ure v uro. Nihče, niti velika kitajska državna podjetja, meseca marca niso mogla jamčiti za nobeno pošiljko. Prav tako nobeden od dobaviteljev ni mogel več spoštovati dobavnih rokov in cen, razen v primeru večjih naročil, kot npr. Francija (preko milijarde kosov mask) ali Italija (več kot 100 milijonov mask), ki sta ločeno zakupili celotno proizvodnjo večjih proizvajalcev za več mesecev in vse proizvode v lastnih skladišču varovale s svojimi varnostniki, dokler jih niso domov poslali z lastnimi letali.

Povpraševanje se je vsak dan eksponentno povečevalo, predvsem zaradi naraščanja naročil iz Evrope, Azije, ZDA, Afrike in J Amerike. Za posamezno zaščitno opremo je bilo marca povpraševanje več tisočkrat večje, kot pred epidemijo. Vsaka zamuda pri naročilu za en dan je pomenila večkratnik zamude pri naslednjem naročilu. Časovna komponenta naročil je zato odigrala odločilno vlogo pri cenah zaščitne opreme kakor tudi celo pri tem, ali bo zaščitna oprema sploh dobavljiva.

Kljub povečanju zmogljivosti proizvajalci niso mogli izpolniti številnih nujnih naročil iz ZDA, Japonske in Južne Koreje, Malezije, Indije in Irana. Kot primer realnega stanja na tržišču zaščitnih mask velja omeniti, da ZDA uvažajo 90% vseh mask iz Kitajske (za 330 milijonov prebivalcev), 70-80% dobave japonskih mask je odvisnih od Kitajske (za 128 milijonov prebivalcev).

Ponudbe so v mesecu marcu veljale največ 24 ur, pogosto še to ne. Takoj, ko je prišel kupec, ki je bil pripravljen plačati več, so prodajalci kljub naročilu, zagotovilom in 100% predplačilom, pozabili na dogovor in opremo preprosto prodali naprej. Tuji kupci so bili pripravljeni plačati od tri do petkrat višjo ceno kot pred krizo. V javnost so prišla poročila o primerih, ko je »novi« kupec za 4-krat preplačal maske z gotovino kar na letališču (ki so bile pred tem že plačane, naložene na letalo in namenjene v Francijo, ter jih preusmeril v ZDA).

Vlada LRK je šele v sredini marca začela uvajati prve konkretne ukrepe nadzora na izvoznem trgu zaščitne opreme in predlagala posamezna državna podjetja, ki bi priskrbeli centralizirano dobavo državam. RS je tako od državnega podjetja SINOPHARM prejela ponudbo za opremo. Ponudba je veljala (le) 48 ur do 23.3.2020. Vzporedno naj bi teden kasneje preko VP LRK v LJ prišla (po info neposredno od VP Wanga) podobna ponudba tudi s strani državnega podjetja Meheco. Izkušnje držav so različne, vsaj v začetku pandemije so države naročale vzporedno po vseh kanalih, ker niso želele imeti, kot pravijo, vseh »jajc v eni košari«, tako so porazdelile rizike dobavnih rokov, kvalitete, vse to ne glede na cene. V začetku marca, ko mask na svetu ni bilo, nakupna cena za države ni bila ključna za odločitve o nabavi.

V **Indiji** obstajata le dve podjetji, ki izdelujeta respiratorje (maske) N95 Venus Safety in Magnum Medicare. V zadnjih 20-25 letih so jih večinoma izvozili za industrijsko uporabo v države Evrope, Bližnjega vzhoda in ZDA. Indijci so te maske po izbruhu korona virusa uporabili za zaščito pred virusom. Indija je že 31. januarja prepovedala izvoz osebnih zaščitnih oblek, zaščitnih mask N95 ter 2 in 3 slojnih mask. Vlada je nato 8. februarja sprostila prepoved za rokavice in kirurške maske, ne pa za N95. Po navedbah predsednika Zveze indijskih kemikov in distributerjev K. Gupte so se cene mask **N95 bistveno povišale**, pojavilo se je tudi pomanjkanje kirurških mask. Generalni direktorat za zunanjo trgovino je nato 19. marca prepovedal izvoz vse osebne zaščitne opreme, vključno z oblačili in kirurškimi maskami za enkratno uporabo, prav tako tekstila in surovin za izdelavo mask. Približno v tem času sta se na veleposlaništvo RS obrnili dve slovenski podjetji, ki sta želeli pomoč pri izvozu mask v Slovenijo. Eno od teh je maske že plačalo. Veleposlaništvo je samostojno (pismo in telefonski pogovori s pristojnimi v MZZ Indije) ter v okviru EU skušalo doseči sprostitev izvoza zaščitnih mask iz Indije, vendar se to ni zgodilo. Intervenirala je tudi EUDEL ter 2 komisarja EK. Indijska stran je pojasnila, da se sama sooča s pomanjkanjem zaščitnih mask in da teh ne bo dovolila izvažati, kar se do danes ni spremenilo.

Francija. Ključno vlogo glede naročil mask ima Ministrstvo za zdravje, vloga MEZZ je, da na licu mesta preverja kitajska podjetja (kredibilnost, kakovost storitve, zanesljivost oskrbe); vlada je konec marca poenostavila postopke nadzora uvoza mask; hkrati je močno pospešila proizvodnjo lastnih kirurških mask (imajo 4 večje proizvajalce) ter začela s proizvodnjo alternativnih pralnih mask; angažirala je lastno industrijo; cilj, ki ga izpostavil PR Macron je, da do konca leta zagotovijo samozadostnost pri proizvodnji mask; pri pospeševanju in povezovanju ponudnikov alternativnih mask pa ima koordinacijsko vlogo Ministrstvo za gospodarstvo in finance ki je vzpostavilo tudi posebno platformo; ukinili so DDV za maske; 3 mrd

EUR iz paketa za zdravje pri spremembi finančnega zakona je zdaj namenjenih za nakup zaščitne opreme.

Francija in naročila iz Kitajske: v marcu je vzpostavila zračni most s Kitajsko, preko katerega potekajo dobave do konca junija (FR je tudi naročilo 2 mrd mask, povečala na 4 mrd). Francija je bila deležna kritik s strani drugih EU držav glede zaplembe mask na francoskem ozemlju tudi tujim investitorjem (omogočeno z dekretom iz marca 2020); tako se je Švedska pritožila glede zasega mask njenega podjetja na francoskem teritoriju. Francija naj bi v Lyonu 5.3.2020 zasegla 4 milijone mask, ki jih je švedska multinacionalka Mölnlycke uvozila iz Kitajske in jih preko luke v Marseillu želela prepeljati v svoj logistični center. To so ji preprečile francoske oblasti, ki so pošiljko zaplenile na podlagi vladnega dekreta. Dva milijona mask sta bila namenjena v Italijo in Španijo, ki ju je kriza korona virusa močno prizadela. Po intervenciji švedske diplomacije in dveh tednih pogajanj, je Generalni sekretariat za nacionalno varnost Francije odredil, da se lahko zaloge sprostijo, da bi blago lahko prišlo do Italije in Španije. Multinacionalka se je zato odločila, da se bo za nadaljnje pošiljke izogibala francoskim pristaniščem. Blago gre preko belgijskih pristanišč in se hrani v skladiščih v Belgiji in na Švedskem, nato jih s transportnimi letali prepeljejo v Španijo in Italijo. To sicer podraži prevoz in ceno mask, vendar se tako izognejo »arbitrnemu zasegu«, je komentiral predstavnik podjetja.

V tej zvezi so se v Bruslju Švedska (SE), Španija (ES), Italija (IT), Nizozemska (NL), Belgija (BE), Finska (FI) in Poljska (PL) mobilizirale za zaščito temeljev enotnega trga in prostega pretoka blaga ter ljudi. Reagirali so tudi mediji na Švedskem, ki so pritisnili vlado, da zahteva od Francije, da vrne maske in prekine sporno prakso, novico so povzeli tudi mediji po Evropi. Na dogajanje se je odzvala tudi švedska evropska komisarka. MZZ Švedske Ann Linde pa je kontaktirala svojega homologa MEZZ FR Le Driana in ga spomnila, da zaseg krši načelo »pravne varnosti«. Interveniral pa naj bi tudi PV SE Löfven. 5.4.2020 je članek o zadevi objavil tudi dnevnik Le Monde.

Zaradi pogostih goljufij, je francoska vlada vzpostavila internetni naslov za prijavo kaznivih dejanj vezanih na trgovino z maskami pri Direkciji za javne finance (la Direction départementale des finances publiques (DGFIP)).

Še nekateri drugi primeri po državah:

- **Francija.** Poskus prodaje 90.000 mask s pretečenim rokom trajnosti v vrednosti 70.000 Eur v Auvergne-Rhône-Alpes. Policija je goljufa prijela.
- Francosko farmacevtsko podjetje je oseba z lažno pogodbo za dobavo mask iz Singapurja ogoljufala za 6,5 mio Eur predplačila nikoli dobavljenih mask, FR policija je zadevo takoj posredovala Europolu; Singapurska policija je krivca prijela.
- **Danska.** Približno 5 mio od 20 mio mask, ki so bile za danske bolnišnice dobavljene iz Kitajske, je bilo zaradi slabe kvalitete izločanih iz uporabe. Veliko neustreznih je bilo tudi vizirjev (podatki o deležu niso dosegljivi). Nadzor nad kakovostjo zaščitne opreme na Danskem opravlja podjetje *Force Technology*.
- **Finska.** Zaščitna oprema, ki so jo 8.4. Finci prejeli s Kitajske, v celoti ni ustrezala evropskim standardom za uporabo v bolnišnicah. Vrednost sporne opreme, predvsem zaščitne kirurške maske in respiratorjev je bila cca. 10 mio. EUR. Šlo je za 4 letalske pošiljke različne opreme. Dobavljala so jo tri podjetja: Sarmasteen LDN Legal Partners – 4,9 mio EUR; Jylhän The Look Medical Caren – 5,3 mio EUR; The Look Medical Carelle - 2,6 mio EUR (tu je bilo izplačilo zamrznjeno). Zaradi afere je moral odstopiti direktor Centra za zanesljivost oskrbe Tomi Lounema (več VKH200217).
- **Švedska.** 5. marca 2020 naj bi Francija na pariškem letališču zasegla 4 milijone mask, ki jih je za Švedsko s Kitajske naročilo švedsko podjetje Mölnlycke. 8. aprila je na Švedsko prispela pošiljka opreme s Kitajske, ki ni izpolnjevala meril kakovosti. Švedska naj bi bila bo do poletja samozadostna v proizvodnji zaščitne opreme za COVID19.

Različnim prevaram in napakam švedski mediji sicer ne posvečajo dosti pozornosti oz. teh primerov ni tako veliko.

- **Norveška.** V Univerzitetni bolnišnici v Tromsoju so po pomoti v uporabo sprostili več 100 obraznih, zaščitnih mask neustrezne kvalitete, preden so pristojni organi ugotovili, da ne zagotavljajo zadostne zaščite. Neustrezne maske so bile del večje pošiljke zaščitne opreme, ki jo je bolnišnici doniralo norveško podjetje (dobavljene pa so bile iz Kitajske). Podjetje je na morebitno neustreznost bolnišnico opozorilo, vendar so bile le-te po pomoti vseeno sproščene v uporabo. Ena oseba, ki je omenjene maska uporabljala, je zbolela za novim virusom.
- **Nizozemska.** Oblasti so v marcu sprejele 1.3 milijone mask iz Kitajske, med katerimi je bilo zavrženih 600 tisoč mask, ki po ugotovitvah inšpekcije niso ustrezale predpisanim standardom.
- **Španija.** V marcu je Španija Kitajski vrnila 58 tisoč hitrih testov za ugotavljanje okužbe s Covid-19. Inšpekcija je ugotovila, da 30 % testov iz prejete serije ne ustrezajo predpisanim standardom. Kitajski odgovor je bil, da proizvajalec testov *Shenzen Bioeasy Biotechnology*, nima uradne licence kitajskih oblasti za prodajo medicinske opreme. Shenzhen Bioeasy Biotechnology naj bi neustrezne teste nadomestila z 58 tisoč novimi testi z ustrezno specifikacijo, ki so del načrtovane pošiljke 640 tisoč hitrih testov.
- **Turčija.** Podobeno španskemu primeru je na tiskovni konferenci v marcu tudi turški minister za zdravstvo izjavil, da je **Turčija** prejela iz Kitajske pošiljko testov nekega drugega proizvajalca, ki ne ustrezajo standardom.
- **Avstralija.** Mejna kontrola je zasegla 800 tisoč kosov medicinske opreme za osebno uporabo s Kitajske v vrednosti 1,2 milijona dolarjev, ki ni ustrezala predpisanim standardom.
- **Kanada.** V začetku aprila zavrnila več kot 600 tisoč neustreznih kirurških mask s Kitajske in sprožila preiskavo o zdravstvenem stanju negovalcev, ki so nosili te maske in bili izpostavljeni korona virusu.
- **Indija.** **Indijska država Tamil Nadu** je 27. aprila zavrnila 24 tisoč neustreznih hitrih testov za Covid-19 s Kitajske.
- **Irska.** Primer irskega državljanca, ki je v mednarodni preiskavi zaradi sofisticirane finančne goljufije v zvezi z nabavo osebne zaščitne opreme za COVID-19 v vrednosti **15 mio EUR**. Osumljenega Irca so zaslišali na irski policiji 10. aprila, ki naj bi »oprال« 1,5 mio. EUR na računu neke irske banke –za takšno dejanje je zagrožena 14-letna zaporna kazen. V tej zvezi poteka tudi skupna preiskava irske, nemške in nizozemske finančne policije ob podpori Interpola, Europol in Eurojusta. Začelo se je tako, da so nemške zdravstvene oblasti skušale kupiti 10 mio obraznih mask v znesku okoli 15 mio EUR. Od vlade pooblaščenemu nemško podjetje za nakup mask je kasneje ugotovilo, da je bila spletna stran, na kateri so izvedli naročilo, lažna in so jo upravljali goljufi. Nemško podjetje, ki je dobilo od nemških oblasti nakazano 15 mio EUR za nabavo mask, je domnevno kontaktiralo znano legitimno podjetje v Španiji, s katerim je že prej poslovno sodelovalo. Prevaranti, ki so se predstavljali kot španska firma, so trdili, da zaradi ogromnega povpraševanja po zaščitni opremi ne morejo izpolniti naročila in nemško podjetje napotili (prek irskega posrednika) na nizozemskega dobavitelja. **Nemško podjetje je prek spletne strani izvedlo naročilo za 11 mio mask v vrednosti 7,7 mio EUR in šele kasneje ugotovilo, da je šlo za klonirano verzijo spletne strani znane in ugledne nizozemske spletne strani**
- **Avstrija.** Država zaščitno opremo išče predvsem v Aziji, saj je situacija za nabavo in predvsem dobavo zaščitne opreme iz Evrope težja. Tako naj bi na primer imeli že izdelan posel s Severno Makedonijo, ki se zaradi izvoznih dovoljenj in tranzita preko Srbije ni izšel. Slabe izkušnje imajo tudi z dobavo preko Bosne in Hercegovine, saj se pri tranzitu preko Hrvaške soočajo z omejitvami in izjemnimi kolonami.

- **Nemčija** je sprva uvedla nacionalno omejitev oz. zahtevo po nacionalni avtorizaciji izvoza osebne zaščitne (medicinske) opreme. Država je omejitve odpravila 19. 3. 2020. Nemčija večino zaščitne opreme kupuje iz Kitajske, tudi preko posrednikov. Osnovni težavi sta nestanovitnost nabav in nezadostna kvaliteta. Roki dobave niso kratki, na kakovostne izdelke se čaka. Nemška vlada sicer meni, da je neposredna nabava učinkovitejša in hitrejša – in to kljub temu, da proizvajalci zahtevajo hitre odločitve o nakupu, vnaprejšnja plačila in da ni 100 % zagotovil. Domača proizvodnja zaščitne opreme naj bi stekla julija, septembra bi bila lahko Nemčija že neodvisna od tovrstnih nabav iz Kitajske.
- **Italija.** Eden od osrednjih časopisov La Stampa 9. aprila 2020 poroča o bliskoviti akciji finančne policije, ko se je na javni razpis v vrednosti 15,8 milijonov evrov za 24 milijonov zaščitnih mask. Ugotovljene nepravilnosti s strani podjetnika, ki je bil takoj zaprt (je v zaporu). Podjetje se je v okviru krovne pogodbe obvezalo, da bo nabavilo 3 mio mask v treh dneh od podpisa, kar ni izpolnilo; podjetnik se je predstavljal v imenu družbe v katero podjetje ni bilo vključeno (ni bilo sestavni del); navajal je težave pri prevozu iz Kitajske. Po preiskavi je bilo ugotovljeno, da v skladišču na Kitajskem te pošiljke ni (ne obstaja). V nadaljnji preiskavi so bile ugotovljene predhodne davčne utaje. Kljub temu se je podjetnik udeležil javnega razpisa.
- **Belgija.** Ob izbruhu epidemije COVID-19 je bila država brez primernih zaščitnih mask, saj je februarja 2020 zaradi pretečenega roka trajanja uničila stare. Takrat je bila tudi sprejeta odločitev, da se jih ne nadomesti. Pri naročilu zaščitnih maski iz Turčije, ki ga je Belgija izvedla skupaj z nekaterimi evropskimi državami, so se soočili s prevaro turškega dobavitelja, ki že plačanih zaščitnih mask ni dostavil. Za tem je bila ustanovljena delovna skupina za dobavo zaščitne opreme s širokim področjem delovanja – vključuje npr. digitalno agendo, telekomunikacije in poštne storitve, poenostavitev upravnih postopkov. Pri nekaterih pošiljkah mask iz Kitajske so znotraj istih pošiljk odkrili tako ustrezne kot tudi neustrezne maske. Do 23. aprila je Belgija naročila 130 milijonov zaščitnih mask, od tega jih je prejela 27 milijonov.
- **Švica.** Bolnišnice v veliki meri zaščitno opremo uvažajo iz Kitajske. Za državne organe nabavlja opremo poseben organ (Army Pharmacy), ki jo distribuira kantonom. Država se občasno sooča s težavo transporta kupljene opreme iz EU. V Hamburgu so marca zadržali velik transport zaščitnih mask, saj Nemčija zaradi svojih ukrepov ni dovolila izvoza. Podobno težavo so imeli s transportom razkužila iz Italije v Švico. Glede proizvodnje zaščitne opreme v Švici, se država zaveda, da je enostransko poseganje v podjetja lahko škodljivo. Ko kriza mine, so takšna podjetja nekonkurenčna in odvisna od državnih subvencij in naročil. Vprašanje je, ali so domača podjetja pripravljena proizvajati zaščitno opremo in ali so švicarski naročniki pripravljeni plačati za domače proizvode več kot za enake proizvode na svetovnem trgu.

Prilogi 38 in 39 Ministrstva za zunanje zadeve so priložene k poročilu.

4. Bistvene ugotovitve poročila

V Sloveniji je bila 12. marca razglašena epidemija COVID-19. Ogroženo je bilo zdravje in življenje ljudi. Obstajala je realna možnost, da v zelo kratkem času zbolijo veliko število ljudi, kar bi imelo velik socialno, varnostni in ekonomski vpliv. V izrednih okoliščinah, ko je Sloveniji, po statističnih izračunih, grozila okužba s COVID-19 kar okoli 100 000 prebivalcem, je bilo potrebno storiti vse, da se širjenje virusa upočasni. Delovanje v takih razmerah je bilo izjemno zahtevno in nepredvidljivo.

Formalno je bil izdelan Državni načrt zaščite in reševanja ob pojavu epidemije gripe oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh iz leta 2016, ki je predvideval, da lahko minister, pristojen za zdravje, odredi tudi posebne ukrepe v skladu z Zakonom o nalezljivih boleznih (omeji potovanje v državo, prepove oziroma omeji gibanje prebivalstva na okuženih in ogroženih območjih, prepove zbiranje ljudi po šolah, kinodvoranah, javnih lokalih in drugih javnih mestih, omeji in prepove promet posameznih vrst blaga in izdelkov). Načrt je predvideval tudi, da naj se ljudje zaščitijo, s primerno obleko, obutvijo in uporabo ustrezne varovalne opreme in posebnih zaščitnih sredstev. **Velika težava in pomanjkljivost državnega načrta pa je bila, da ni predvideval izvedbenih aktov (v naprej pripravljenih usklajenih in na vajah preigranih odlokov), prav tako so bile količine potrebne varovalne opreme izjemno podcenjene oziroma povsem nerealne.** Slovenija tako v času izbruha epidemije ni imela ustreznih orodij, s katerimi bi se soočila s COVID-19, prav tako ni bilo zagotovljene praktično nobene osebne zaščitne opreme.

Teden dni pred tem, to je 13. februarja 2020, je Vlada Republike Slovenije sporočila, da bo *»Slovenija danes za zaježitev koronavirusa odpremila materialno pomoč v obliki 1,2 mio zaščitnih mask Ljudski republiki Kitajski. Smo med prvimi državami, ki se odzivamo s konkretno pomočjo preko mehanizma Evropske unije na področju civilne zaščite in to z največjo donacijo na prebivalca. Poleg tega bomo za zaježitev koronavirusa namenili tudi finančni prispevek Svetovni zdravstveni organizaciji v višini 60.000 evrov.«*⁸

Prav tako je 13. februarja 2020 v Bruslju potekalo izredno zasedanje ministrov EU za zdravje na temo okrepljenega sodelovanja v boju proti koronavirusu COVID-19, kjer so bile podrobneje predstavljene potrebe po skupnem usklajevanju, sprejemanju ustreznih ukrepov in zagotavljanju resursov za boj proti pandemiji. Minister za zdravje Šabeder je podprl zaključke tega sveta.

Svetovna zdravstvena organizacija (WHO) je 3. marca 2020 ugotovila, da so se od začetka izbruha COVID-19 cene osebne zaščitne opreme močno povečale (cene kirurških mask so se povečale za šestkrat, cene mask z respiratorji za trikrat in cene obleke za dvakrat) ter da dobava lahko traja več mesecev, da so se razširile manipulacije trga in da se zaloge pogosto prodajo najvišjim ponudnikom. Zato je industrijo in države pozvala, da zaradi pomanjkanja osebne zaščitne opreme, ki ogroža zdravstvene delavce, za 40 odstotkov povečajo proizvodnjo, da bi zadovoljili naraščajoče globalne potrebe.⁹

Že 3. marca 2020 so bili torej izpolnjeni pogoji za to, da bi Slovenija sodelovala v postopku skupnega javnega naročanja zdravstvenih protiukrepov, ki ga od leta 2013 omogoča 5. člen Sklepa št. 1082/2013/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. oktobra 2013 o resnih

⁸ VRS, Sporočilo za javnost: <https://www.gov.si/novice/2020-02-13-slovenija-solidarna-z-ljudsko-republiko-kitajsko-v-boju-za-zaježitev-koronavirusa-z-donacijo-zascitnih-mask-in-financnim-prispevkom-svetovni-zdravstveni-organizaciji/>.

⁹ WHO, Sporočilo za javnost: Pomanjkanje osebne zaščitne opreme ogroža zdravstvene delavce, Geneva, 3. marec 2020, dosegljivo na <https://www.who.int/news-room/detail/03-03-2020-shortage-of-personal-protective-equipment-endangering-health-workers-worldwide>.

čezmejnih nevarnostih za zdravje ter da bi vlada Republike Slovenije osebno zaščitno opremo določila kot blago osnovne preskrbe.

Vlada Marjana Šarca ni prepoznala resnosti krize, ki jo s seboj prinaša širjenje virusa COVID 19. Predsednik vlade Marjan Šarec je tako še konec meseca februarja ugotavljal, da se ostri protivirusni ukrepi v Italiji niso izkazali za učinkovite. **Zaradi prepočasnega odziva vlade Marjana Šarca, Slovenija v kritičnih trenutkih ni pravočasno naročila in vsaj minimalno preskrbela zadostne količine zaščitne opreme.** ZRSBR, ki je razpolagal z omejenimi količinami zaščitne opreme je dobil nalogo, da šele do konca leta 2020 obnovi zalogo.

Nova vlada se je od 13. marca 2020 dalje morala z epidemijo praktično soočiti od samega začetka. Spopasti se je morala z bistveno večjimi motnjami in nestabilnostmi na trgu dobave osebne zaščitne opreme, kot če bi šla v nabavo predhodna vlada na podlagi sklepov in ugotovitev izrednega zasedanja ministrov za zdravje EU 13. 2. 2020. Zato je bila nova vlada primorana takoj ob nastopu funkcije izdati Uredbo o določitvi najvišjih cen varovalne, zaščitne in druge zdravstvene opreme (Uradni list št. 23/20; Uredba), ki je začela veljati 14. marca 2020 ob 8. uri za čas treh mesecev. Uredba je najvišje maloprodajne cene varovalne, zaščitne in druge zdravstvene opreme, veljavne na trgu 14. marca 2020, določila kot najvišje cene.

Vlada Republike Slovenije je 17. marca 2020 na podlagi analize stanja na trgu osebne zaščitne opreme ugotovila, da si v Republiki Sloveniji, ki še ni vzpostavila samooskrbe na tem področju, ne bo mogla zagotoviti zadostnih količin opreme. Soočena s strmo naraščajočimi cenami in podaljševanjem rokov dobav tako zamejene cene niso omogočale pridobitve zadostnih zalog osebne zaščitne opreme. Zato je Vlada RS dopolnila Uredbo z določbo, da najvišje cene varovalne, zaščitne in druge zdravstvene opreme ne veljajo za opravljanje javne gospodarske službe oblikovanja in uporabe državnih blagovnih rezerv ZRSBR.¹⁰

Po pogovoru predsednika slovenske vlade s predsednico Evropske komisije ter formalnemu predlogu na video konferenci voditeljev vlad in držav EU je 19. marca 2020 tudi Evropska komisija začela postopke za oblikovanje skupne rezerve osebne zaščitne opreme in ventilatorjev v okviru Emergency Response Coordination Centre (ERCC).¹¹ Poleg tega je EU 17. marca 2020 objavila javni razpis za dobavo osebne zaščitne opreme, pri katerem pa je bila dobava pričakovana šele po nekaj tednih.¹²

V zdravstvenem sistemu, kjer imajo v ne-kriznih razmerah najbolj dodelan sistem dobave zaščitnih sredstev, v kriznih časih dolgoletni dobavitelji niso uspeli zagotoviti novih zalog zaščitnih sredstev. Razmah epidemije je terjal hiter odziv in zagotavljanje zaščitne opreme v izrednih razmerah. ZRSBR je v izrednih razmerah pričel s postopki za zagotavljanje zaščitne opreme. Zaostrene razmere na evropskem kot tudi svetovnem trgu so hitro pokazale na težave pri delu na ZRSBR. Zaposleni namreč niso bili ustrezno strokovno usposobljeni, hkrati so bili na obseg dela kadrovsko podhranjeni. Dodatno se je situacija poslabšala, ko se je na ZRSBR med vodstvenim kadrom pojavila okužba s COVID 19. To je še bolj ohromilo delo.

Vlada Republike Slovenije se je na težave na ZRSBR hitro odzvala in na svoji 6. redni seji, dne 24. marca 2020, ustanovila Medresorsko delovno skupino za sprejem, pregled in vrednotenje ponudb zaščitne opreme za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni SARS – CoV – 2 (COVID-19) (MDS). Hkrati je tudi MGRT ukrepal in ZRSBR v pomoč posredoval projektno skupino za koordinacijo in izvedbo nabav zaščitnih sredstev in opreme ter pravno pomoč. MDS je v nekaj

¹⁰ Uredba o dopolnitvi Uredbe o določitvi najvišjih cen varovalne, zaščitne in druge zdravstvene opreme (Uradni list št. 17/20).

¹¹ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_476.

¹² Evropska komisija, javno zdravje, sporočilo za javnost na strani https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/public-health_en.

urah po ustanovitvi vzpostavil spletni naslov, kamor so bile iz treh e-vstopnih točk (MGRT) preusmerjene ponudbe podjetji za dobavo mask.

Skladno z ustanovitvijo MDS je Uprava RS za zaščito in reševanje vzpostavila elektronski naslov za zbiranje ponudb. Uprava RS za zaščito in reševanje je na svoji spletni strani objavila informacijo o zbiranju ponudb za nakup zaščitne opreme. Informacija vsebuje jasna navodila o zahtevanih podatkih in dokazilih. Ta informacija je bila posredovana tudi drugim organom, da so jo lahko posredovali potencialnim ponudnikom, v primeru da so se le ti obrnili na njih s ponudbo za nakup zaščitne opreme.

Od 24. marca 2020 do vključno 14. aprila 2020 je na elektronski naslov ponudbe@urszr.si prispelo 2069 elektronskih sporočil slovenskih in tujih dobaviteljev. Večinoma gre za elektronska sporočila za nakup mask FFP2 kitajskih proizvajalcev, kirurških mask, mask, ki so namenjene splošni uporabi, zaščitnih rokavic, razkužil in respiratorjev z datumom dobave v roku enega meseca oziroma več.

Od 24. marca 2020 do vključno 14. aprila 2020, kar predstavlja 13 delovnih dni, je bilo pregledanih 1081 prejetih elektronskih sporočil, kar predstavlja povprečno pregledanih 84 na dan.

V prvem delu pregleda ponudb je bilo preverjeno, ali je:

- Uprava RS za zaščito in reševanje potrdila, da je ponujeno blago ustrezno glede na nabor artiklov/opreme za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni SARS-COV-2;
- Ministrstvo za zdravje ugotovilo, da so k ponudbi priloženi certifikati, ki ustrezajo zahtevanemu standardu,
- bila je pridobljena ustrezna varnostna ocena.

Od skupno 2069 prejetih elektronskih sporočil je bilo v pristojno reševanje na Zavod RS za blagovne rezerve poslanih skupaj 49 popolnih ponudb. Vloga Zavoda RS za blagovne rezerve je bila, da preveri cene na enoto izdelka ter dobavni rok ter v skladu s 4. točko Sklepa Vlade RS številka 30400-3/2020/2 z dne 14. marca 2020 izvede po 46. členu ZJN-3 iz razloga skrajne nujnosti postopek javnega naročila in sklene pogodbo z dobaviteljem. Sklenjene pogodbe z dobavitelji so razvidne iz podatkov Zavoda RS za blagovne rezerve.

Tabela 61: Statistični pregled pogodb

Prejeta e-sporočila	OBDELANA	NEOBDELANA	popolne ponudbe
2069	1032	988	49

Potrebno je poudariti, da neustrezna elektronska sporočila niso imela vseh zahtev, ki so bile opredeljene v objavljeni informaciji o zbiranju ponudb za nakup zaščitne opreme. Prav tako je bilo ugotovljeno, da se bili nekateri certifikati ponarejeni, tehnična dokumentacija, ki je bila posredovana pa je bila v kitajskem jeziku. O neustreznosti posamezne ponudbe so bili obveščeni samo tisti ponudniki, ki so posredovali celotno ponudbo z vsemi zahtevami. Tak ponudnik je bil obveščen, da so bila ob pregledu ponudbe ugotovljena dejstva o morebitni neustreznosti certifikatov, test reportov in podobno.

V skladu z javno dostopnimi podatki o sklenjenih pogodbah Zavoda RS za blagovne rezerve za dobavo zaščitne opreme je bila vezana tudi intenziteta pregledovanja elektronskih sporočil. Ko je bilo ugotovljeno, da ima Slovenija na podlagi sklenjenih pogodb ZRSBR kratkoročno dovolj zaščitne opreme, je bilo pregledovanje elektronskih sporočil začasno ustavljeno. S tem je bila zagotovljena transparentna poraba proračunskih sredstev, saj se je sledilo tudi cilju gospodarnosti, da se ne nabavi prevelike količine zaščitne opreme v danih kriznih razmerah, kjer so se cene dnevno spreminjale.

V Državnem logističnem centru Roje so, na podlagi sklepa Vlade RS z dne 14. marca 2020 (št. 30400-3/2020/2), začeli s prevzemom (dobave in donacije) zaščitne opreme, z evidentiranjem in skladiščenjem, z izdajanjem oziroma razdeljevanjem, z distribucijo in dostavo, s prevozi in postavitvijo opreme (npr. zabojnikov) ter druge logistične storitve. Do 10. aprila 2020 je bilo v Sloveniji gledano kratkoročno zagotovljene dovolj zaščitne opreme.

Gre za tri ključna obdobja v boju proti COVID 19: pred razglasitvijo epidemije, ob razglasitvi epidemije in po umiritvi razmer. Kot je poudaril minister Zdravko Počivalšek so od 13. marca do 10. aprila opremo kupili od vsakega ponudnika, ki je bil v stanju le-to zagotoviti.^[1] *“Po 10. aprilu pa imamo tako velike zaloge, da lahko dobavitelje izbiramo v kontekstu vsebine in cene. Če nas primerjate z ostalimi državami, smo opravili odlično delo.”*

Slovenija je v boju zoper COVID19 ena najuspešnejših držav v Evropi, kar potrjujejo tudi primerjalni statistični podatki. Do 28. aprila 2020 do 24. ure je bilo opravljenih 52.830 testiranj^[2], od tega je bilo 1.428 pozitivnih testov. V Sloveniji je do vključno 27. 4. 2020 zaradi posledic okužbe s COVID-19 umrlo 84 oseb.

Tabela 62: Pregled po državah EU

Država	Primeri	Število umrlih	Umrljivost v (%)	Število primerov na 1 MIO	Število testiranj na 1 MIO
Avstrija	15314	569	3,72	1.730,98	27.509,00
Belgija	47334	7331	15,49	4.144,08	17.883,00
Hrvaška	2047	63	3,08	500,56	8.398,00
Francija	126835	23660	18,65	1.893,42	7.103,00
Nemčija	157641	6115	3,88	1.900,94	30.400,00
Madžarska	2727	300	11,00	279,15	7.277,00
Italija	201505	27359	13,58	3.334,45	31.603,00
Nizozemska	38416	4566	11,89	2.229,47	12.453,00
Slovenija	1408	89	6,32	681,06	25.409,00
Španija	210773	23822	11,30	4.490,55	30.253,00
Švedska	19621	2355	12,00	1.926,81	11.833,00

Švica	29181	1379	4,73	3.426,39	30.100,00
Združeno Kraljestvo	161145	21678	13,45	2.423,63	12.058,00

[https://www.ecdc.europa.eu/en/geographical-distribution-2019-ncov-cases-](https://www.ecdc.europa.eu/en/geographical-distribution-2019-ncov-cases) na dan 28. 4.2020

Za ustrezno soočanje s krizo pandemije koronavirusa Covid-19 je bilo izjemnega pomena, da je Vlada RS zagotovila zadostno količino opreme. Kot je bilo podrobneje predstavljeno v prejšnjih poglavjih, so imele vse države velike težave pri zagotavljanje ustrezne količine opreme. Vse države so opozarjale na skokovito rast cen, tveganje ustreznosti dobavljenega materiala in (pravočasne) dobave kupljene opreme. Pogoji nabave (sklenitve pogodbe) 20. februar 2020 so bili popolnoma drugačni, bistveno ugodnejši (tako po ceni kot dobavnih rokih), kot nabave npr. 20. marec 2020. V nadaljevanju prikazujemo povprečno nabavno ceno treh izpostavljenih kategorij zaščitne medicinske opreme, kupljene na podlagi sklepa prejšnje Vlade RS (MZ minister Aleš Šabeder) in povprečno nabavno ceno istovrstnega materiala, naročenega po 13. marcu 2020.

Tabela 63: Primerljivost cen določenega zaščitne opreme pred razglasitvijo epidemije in v času epidemije

Zaščitna oprema	Izvedena naročila pred 13. 3. 2020 Cena v EUR z DDV/kom	Naročila na podlagi sklepov po 13. 3. 2020 Cena v EUR z DDV/kom
Zaščitna obleka – skafader	23,06	26,71
Zaščitne maske tip FFP2	4,64	3,40
Ventilator	49.154,55	33.880,44

K uspešnosti Slovenije v boju zoper epidemijo COVID19 pripomore zaščitna oprema in sprejeti omejitveni ukrepi, ljudje so dosledno upoštevali sprejete ukrepe in napotila glede socialne distance.

Tabela 64: Pregled stanja zaščitne opreme v različnih časovnih obdobjih

Naziv zaščitnega sredstva	16.03.2020	24.04.2020	v obdobju 16.3. do 24.4.
	Stanje	Stanje	IZDANO
Maska zaščitna za enkratno uporabo 4 slojna		2.000	852.800
Maska zaščitna za usta pralna UKC 3 slojna		36.660	29.760
Maska zaščitna kirurška	93.500	2.052.685	4.917.300
Maska zaščitna kirurška II		109.900	500
Maska zaščitna kirurška IIR		377.850	1.820.750
Maska zaščitna FFP1	2.000	0	5.000
Maska zaščitna FFP2	1.000	53.650	538.220
Maska zaščitna FFP kategorija II		0	324.900
Maska zaščitna FFP3	3.400	1.200	43.617
Maska zaščitna 3 play		204.000	1.791.950
Maska zaščitna - vizir		1.717	8.154
Maska zaščitna N95		9.000	352.225
Maska zaščitna - celoo brazna brez filtra		0	1.694
Rokavice Lateks	1.514.380	0	3.953.375
Rokavice Nitril		588.900	8.871.691
Rokavice Nitril rdeče		50.960	90.180
Rokavice Vinil		400	71.600
Rokavice Biorazgradljive		0	34.800
Zaščitni kombinezon lahki	2.700	18.837	10.690
Zaščitni kombinezon (višja stopnja zaščite)	5.949	406	11.096
Tyvec stopnja 4, 5, 6		39.870	64.240
Plašč operacijski pralni		0	3.260
Plašč operacijski za enkratno uporabo		11.360	19.720
Pokrivalo zaščitno za telo		4.660	9.700
Pokrivalo zaščitno za glavo		8.825	10.745
Očala navadna		8	437
Očala zaščitna	374	0	2.212
Očala vodotesna		59.405	43.547
Dezinfekcijsko sredstvo za roke	153	699	84.790
Dezinfekcijsko sredstvo za oblačila	72	0	72
Dezinfekcijsko sredstvo za opremo		0	588
Dezinfekcijsko sredstvo za površine		0	878
Razkužilo Ekocid	40	2.790	34.643

Vlada Republike Slovenije ugotavlja:

1. Februarja 2020, ko je epidemija COVID-19 na Kitajskem dosegla vrh in ko so se v sosednji Italiji okužbe naglo širile, je Vlada Republike Slovenije (13. slovenska vlada) slovenskim podjetjem poslala poziv k donaciji opreme za Kitajsko kot uradno humanitarno pomoč Republike Slovenije. Odzvala se je slovenska podružnica podjetja Kylin Prime Group (KPG) z donacijo 1.231.400 zaščitnih mask. Uprava RS za zaščito in reševanje je organizirala prevoz mask iz Ljubljane na Dunaj, od koder je bil organiziran let do Wuhan.
2. Svet Evropske Unije je 20. februarja 2020 odločno pozval države članice, naj sprejmejo potrebne in ustrezne ukrepe, da bi zagotovile varovanje javnega zdravja, zlasti, da bo bolnišnično osebje, ki oskrbuje bolnike, imelo ustrezno zaščito.
3. Vlada Republike Slovenije (13. slovenska vlada) je 27. februarja 2020 sprejela sklep, da se iz blagovnih rezerv sprostijo razpoložljiva (zadostna največ za nekaj dni) zaščitna sredstva. Vlada je Zavodu Republike Slovenije za blagovne rezerve (ZRSBR) naložila, da izdana sredstva nadomesti do 31. decembra 2020.
4. Svetovna zdravstvena organizacija (WHO) je 3. marca 2020 sporočila, da so se od začetka izbruha COVID-19 cene zaščitne opreme povečale tudi za šestkrat in da dobava lahko traja več mesecev. Opozorili so tudi na manipulacije na trgu in da se zaloge pogosto prodajo najvišjim ponudnikom.
5. Vlada Republike Slovenije (13. slovenska vlada) je šele 11. marca 2020 Ministrstvu za zdravje naložila, da v skladu s 46. členom Zakona o javnem naročanju pridobi nujno potrebno zaščitno opremo, kar pa so ministrstva različno razumela. Tako je takratni minister za notranje zadeve Boštjan Poklukar naslednji dan kar sam izdal sklep o naročilu osebne varovalne opreme in razkužil v vrednosti 930.00€.
6. Vse od izbruha pandemije na Kitajskem v decembru 2019 so obveščevalne službe skrbno spremljale njen razvoj ter analizirale geostrateške in druge posledice za varnost svojih držav. Razen Slovenije, kjer SOVA od predsednika 13. vlade g. Marjana Šarca ni dobila nikakršnih navodil v tej smeri, tako da je bila epidemija prvič omenjena oziroma obdelana šele v poročilu Sove, ki je bilo izdelano po 13. marcu 2020.
7. V vseh slovenskih bolnišnicah je bilo po podatkih, ki jih je minister Šabeder 12. marca 2020 poslal mandatarju za sestavo nove vlade, na razpolago 26 postelj za intenzivno nego, ki bi jih bilo mogoče z dodatnimi ukrepi maksimalno povečati na 60.
8. Že površen pregled osnovnih dejstev in zaporedje dogajanj v svetu, EU in v Sloveniji v februarju in marcu 2020 kaže, da g. Marjan Šarec kot predsednik 13. vlade RS očitno ni vestno ravnal v službi. Najbolj sporna je odločitev, da se za potencialno okužene povratnike iz žarišča v Italiji ne odredi karantena in da se pravočasno ne zapre oziroma zdravstveno nadzoruje meja z Italijo. Zaradi tega

so nastale dodatne resne posledice za zdravje in življenje ljudi ter večja gospodarska škoda. Njegovo ravnanje oziroma opustitev dolžnega ravnanja vsebuje poleg znakov kaznivega dejanja po 258. členu KZ tudi elemente kaznivega dejanja po 177. členu Kazenskega zakonika (KZ-1-NPB4).

9. Minister za zdravje Aleš Šabeder je šele po pritiskih zdravniške zbornice, zdravstvene stroke in novo nastajajoče koalicije na podlagi 7. člena zakona o nalezljivih boleznih podpisal odredbo o razglasitvi epidemije. Odredba je začela veljati 12. marca 2020, ob 18. uri. Slovenija, čeprav neposredna sosedka glavnega evropskega žarišča v severni Italiji, je epidemijo razglasila šele dan za tem, ko je WHO razglasila pandemijo in celih 14 dni kasneje, kot so to storile nekatere od Italije mnogo bolj oddaljene Baltske države. Iz korespondence ministra za zdravje Šabedra izhaja, da mu Marjan Šarec hitrejšega ukrepanja v posamičnih primerih prej ni dovolil oziroma ga je celo aktivno preprečeval.
10. Vlada Republike Slovenije (14. slovenska vlada) je izdala Uredbo o določitvi najvišjih cen varovalne, zaščitne in druge zdravstvene opreme (Uradni list št. 23/20; Uredba), ki je začela veljati 14. marca 2020 ob 8. uri za čas treh mesecev. Uredba je najvišje maloprodajne cene varovalne, zaščitne in druge zdravstvene opreme, veljavne na trgu 14. marca 2020, določila kot najvišje cene.
11. Vlada Republike Slovenije (14. slovenska vlada) je s sklepoma in na podlagi Državnega načrta zaščite in reševanja ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljivih bolezni pri ljudeh iz leta 2016 določila ZRSBR za centralno nabavo zaščitne opreme za celotno Slovenijo.
12. V državnem logističnem centru Rojah (DLC Roje) je bilo 16. marca 2020 na razpolago 93.500 kirurških mask, 2.000 mask FFP1, 1.000 mask FFP2, 3.400 mask FFP3, 1.514.380 lateks rokavic, 8.649 zaščitnih kombinezonov in 374 zaščitnih očal. Na podlagi usmeritev Ministrstva za zdravje, Nacionalnega inštituta za javno zdravje, Univerzitetnega kliničnega centra v Ljubljani in Uprave Republike Slovenije za zaščitno in reševanje se je Vlada Republike Slovenije (14. slovenska vlada) 24. marca 2020 seznanila z okvirno potrebno po zaščitnih sredstvih. Zaščitne opreme v DLC Roje na dan 16. marca 2020 ni bilo dovolj niti za en dan glede na ocenjene potrebe v Sloveniji, z izjemno lateks rokavic, kjer so zaloge glede na ocenjene potrebe zadostovale za štiri dni.
13. Vlada Republike Slovenije (14. slovenska vlada) je 17. marca 2020 na podlagi analize stanja na trgu osebne zaščitne opreme ugotovila, da si v Republiki Sloveniji, ki še ni vzpostavila samooskrbe na tem področju, ne bomo mogli zagotoviti zadostnih količin opreme. Strmo naraščajoče cene zaščitne opreme, podaljševanjem rokov dobav in zamejene maloprodajne cene varovalne, zaščitne in druge zdravstvene opreme niso omogočale pridobitve zadostnih zalog osebne zaščitne opreme, zato je vlada dopolnila Uredbo o določitvi najvišjih cen varovalne, zaščitne in druge zdravstvene opreme z določbo, da najvišje cene varovalne, zaščitne in druge zdravstvene opreme ne veljajo za opravljanje javne gospodarske službe oblikovanja in uporabe državnih blagovnih rezerv ZRSBR.

14. ZRSBR je v izrednih razmerah pričel s postopki za zagotavljanje zaščitne opreme. Zaostrene razmere na evropskem kot tudi svetovnem trgu so hitro pokazale na težave pri delu ZRSBR. Glede na obseg nalog so bili na ZRSBR kadrovsko podhranjeni, prav tako niso bili ustrezno strokovno usposobljeni. Delo na ZRSBR se je še dodatno ohromilo, ko se je na ZRSBR med vodstvenim kadrom pojavila okužba s COVID-19.
15. Vlada Republike Slovenije (14. slovenska vlada) se je na težave ZRSBR odzvala in na svoji 6. redni seji, 24. marca 2020, ustanovila Medresorsko delovno skupino za sprejem, pregled in vrednotenje ponudb zaščitne opreme za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni COVID-19 (MDS). Hkrati je ukrepalo tudi Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT) in ZRSBR dodatno zagotovilo projektno skupino za koordinacijo in izvedbo nabav zaščitnih sredstev in opreme ter pravno pomoč.
16. MDS je v nekaj urah po ustanovitvi vzpostavila spletni naslov ponudbe@urszr.si, kamor so bile iz treh e-vstopnih točk MGRT preusmerjene ponudbe podjetji za dobavo mask. Od 24. marca 2020 do vključno 14. aprila 2020 je na elektronski naslov prispelo 2069 elektronskih sporočil slovenskih in tujih dobaviteljev. Od 24. marca 2020 do vključno 14. aprila 2020, kar predstavlja 13 delovnih dni, je bilo pregledanih 1081 prejetih elektronskih sporočil, kar predstavlja povprečno pregledanih 84 na dan.
17. ZRSBR je do 10. aprila 2020 kratkoročno zagotovil dovolj zaščitne opreme, zato je MDS 14. aprila 2020 začasno zaustavila pregledovanje elektronskih sporočil. Do 10. aprila 2020, v času največje krize in pomanjkanja, je ZRSBR sklepal pogodbe za dobavo za zaščitno opremo ne glede na ceno. Dobavljena zaščitna oprema do 14. aprila 2020 omogoča ZRSBR v prihodnosti več manevrskega prostora pri pogajanjih o ceni.
18. Primerjava povprečnih cen dobavljene zaščitne opreme za tri najbolj ključne artikla pokaže, da so se maske FFP2 v času 13. Vlade Republike Slovenije kupovale po 4,64 €/kos, v času 14. Vlade Republike Slovenije pa po 3,40 €/kos. Povprečna cena dobavljenega ventilatorja v času 13. Vlade Republike Slovenije je bila 49.154,55 €, v času 14. Vlade Republike Slovenije pa 33.880,44 €.
19. S 1. junijem 2020 bo Zavod Republike Slovenije za blagovne rezerve prenehal s centralnim nabavljanjem zaščitne opreme.
20. ZRSBR naj za še nerealizirane pogodbe za dobavo zaščitne opreme začne pogajanja z dobavitelji za korekcijo cen navzdol in skrajšanje dobavnih rokov.
21. Vlada predlaga Računskemu sodišču Republike Slovenije revizijo pravilnosti in smotrnosti poslovanja za prve štiri mesece ZRSBR v letu 2020.

22. Vlada predlaga Računskemu sodišču revizijo vseh postopkov nakupa, najema in vzdrževanja ventilatorjev v vseh slovenskih bolnišnicah v zadnjih 5 letih.
23. Vlada bo v proračunu za leto 2020 zagotovila 1 mio € za razvoj in pričetek proizvodnje ventilatorjev v Sloveniji.
24. Vlada bo v proračunu za leto 2020 zagotovila 1 mio € za proizvodnjo zaščitnih mask tipa FFP2 in FFP3 v Sloveniji.