



Državni zbor Republike Slovenije
mag. Dejan Židan, predsednik
Šubičeva ulica 4
1000 Ljubljana

Številka: 001-350/2019
Datum: 16. 10. 2019

Zadeva: Odgovor na pisno poslansko vprašanje poslanca Franca Rosca v zvezi s posledicami morebitnega zvišanja davčne obremenitve kapitala

Dne 13. 9. 2019 je Ministrstvo za finance od predsednika Državnega zbora RS prejelo pisno poslansko vprašanje poslanca Franca Rosca, naslovljeno na ministra za finance, v zvezi s posledicami morebitnega zvišanja davčne obremenitve kapitala. Poslanec v uvodu navaja nekatere izsledke analiz, navede primer zmanjševanja letnega prometa z vrednostnimi papirji na Ljubljanski borzi in izrazi tudi skrb glede strukture financiranja podjetij v Sloveniji.

V zvezi z navedenim poslanec nato sprašuje, ali so bile ob predlogu zvišanja davčnih obremenitev kapitala proučene negativne posledice, predvsem na gospodarsko rast, zaposlenost, stabilnost finančnega sistema, strukturo financiranja slovenskih podjetij in na organiziran trg vrednostnih papirjev.

V nadaljevanju posredujemo odgovor.

Na primerno poslovno okolje, ki pritegne vlagatelje v lastniški kapital, vpliva vrsta dejavnikov, med katerimi so davki zgolj eden, sicer pomemben, vendar gotovo ne edini in tudi ne najpomembnejši dejavnik. Med dejavnike, ki igrajo pomembno vlogo v realizaciji poslovnih ciljev oziroma doseganju dobičkov, uvrščamo predvsem stabilno in učinkovito pravno in institucionalno okolje, razvitost in dostop do finančnih in drugih trgov, globino trgov, nabor potencialnih finančnih instrumentov, donosnost, likvidnost in tudi zahtevnost administrativnih postopkov. Ti dejavniki so ključni kazalci privlačnosti oziroma so pomembno gonilo razvoja kapitalnega trga in v očeh investitorjev tisti dejavniki, ki v prvi fazi vplivajo na odločitve, medtem ko so davki eden od dejavnikov pri odločitvah vlagateljev, ki pa nimajo vpliva na ostale dejavnike.

Neodvisni in objektivni kazalniki, ki kažejo strukturo davčnega sistema, kažejo, da davki niso in ne morejo biti dejavnik z negativnim vplivom na odločitve vlagateljev investirati svoj kapital v Slovenijo. Po podatkih Evropske komisije (Taxation trends¹) za leto 2017 je bila Slovenija po obremenitvi z davki in prispevki pod povprečjem Evropske unije (v nadaljevanju: EU), ki znaša 39,0 % bruto domačega proizvoda (Slovenija: 36,5 %). Ob tem je pomembno, da povprečna

¹ https://ec.europa.eu/taxation_customs/business/economic-analysis-taxation/taxation-trends-eu-union_en.

obremenitev v EU raste, v Sloveniji pada. Hkrati je iz podatkov o ekonomski strukturi davkov in prispevkov (davki na delo, davki na potrošnjo, davki na kapital in davki na premoženje) razvidno, da ekonomska struktura odstopa od povprečja evropskih držav. V Sloveniji sta glede na EU nadpovprečni obremenitev dela s prispevki za socialno varnost (Slovenija: 14,5 %; EU: 12,2 %) in obremenitev potrošnje (Slovenija: 13,9 %; EU: 11,1 %), podpovprečni pa obremenitev kapitala (Slovenija: 4,3 %; EU: 8,6 %) in obremenitev premoženja (Slovenija: 0,6 %; EU: 2,6 %).

Pomembno vprašanje, na katerega skušamo odgovoriti z analizami slovenskega davčnega sistema preko mednarodnih primerjav, je, kje so naše pomanjkljivosti oziroma kje so prednosti slovenskega davčnega sistema. Pri snovanju davčne politike je nenazadnje treba upoštevati celoten splet in preplet različnih davkov. Na obremenitev je treba gledati celovito in ne samo z vidika enega davka ali ene skupine davkov. Davčna politika mora pri oblikovanju ukrepov torej upoštevati, kakšna je glede na ekonomsko in družbeno okolje najprimernejša kombinacija davčnih oblik, ki se uveljavijo v davčnem sistemu (davki na dohodek, na potrošnjo in na premoženje) in s katerimi so zagotovljeni pogoji za gospodarsko rast in za privabljanje potencialnih vlagateljev v državo. Pri tem pa seveda nikakor ne smemo zanemariti tudi pomembnega ekonomskega cilja, to je stabilnosti javnofinančnih prihodkov.

Obremenitev dela je tisti dejavnik, ki prav gotovo negativno vpliva na konkurenčnost gospodarstva. To pomeni, da je z vidika primerne in celovite davčne politike smiselno zasledovanje ukrepov v smeri razbremenitve dela in obremenitve kapitala tako fizičnih kot pravnih oseb. S tem se krepi konkurenčnost poslovnega okolja, kar vpliva na vzdržno gospodarsko rast in povečanje globalne konkurenčnosti slovenskega poslovnega okolja. Nenazadnje pa je z vidika ukrepov na področju obdavčitve kapitala pomemben tudi cilj v smeri zagotavljanja in priprave tistih ukrepov, ki ne bi povzročili bega kapitala, saj si moramo prizadevati k nadaljnjemu razvoju in privabljanju kapitala.

dr. Andrej Bertonec
minister