REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
http://www.vlada.si/

Številka: 00104-57/2019/5
Datum: 4. 4. 2019

Odgovor na poslansko vprašanje Tomaža Lisca v zvezi z uvrstitvijo dveh novih projektov v Načrt razvojnih programov

I.

V pisnem poslanskem vprašanju poslanec Tomaž Lisec pove, da je Vlada na seji vladnega odbora za gospodarstvo sprejela sklep, s katerim se v Načrt razvojnih programov za obdobje 2019-2022 uvrsti dva nova projekta – Nakup dveh novih tiskarskih strojev in Nova proizvodna linija za nove izdelke. Z javnim razpisom za sofinanciranje večjih začetnih investicij na problemskih območjih 2019 je bilo razpisano 2.500.000,00 EUR v letu 2019. Sredstva so zagotovljena v veljavnem proračunu Republike Slovenije, na proračunski postavki 989110: Dodatni ukrepi za problemska območja.

Na osnovi javnega razpisa sta bila odobrena 2 projekta, katerih skupni znesek sofinanciranja v letu 2019 znaša 1.777.609,25 EUR. Podjetje JOMI LABELS, tiskarstvo, d.o.o. bo izvedlo investicijo v novo tehnološko opremo in sicer v tiskarsko linijo za izdelavo 3D etiket in dodelavni stroj za specialne efekte. Vrednost investicije je 1.172.465,00 EUR. Podjetje MELAMIN kemična tovarna d.d. Kočevje bo izvedlo investicijo v novo tehnološko opremo in sicer v novi reaktorski saržni liniji za proizvodnjo amino-bio polimerov. Vrednost investicije je 4.496.757,60 EUR.

V zvezi s tem Vlado Republike Slovenije sprašuje naslednje:
1. Na podlagi katerih kriterijev sta se projekta uvrstila v NRP 2019-2020?
2. Kateri so cilji teh dveh nakupov?
3. Koliko predlogov je dobil vladni odbor za gospodarstvo za uvrstitev v NRP 2019-2022 (zanima ga število po mesecih od 1.1.2017) in koliko od teh se jih je uvrstilo v NRP 2019-2022?
4. Kdo so člani vladnega odbora za gospodarstvo?
5. Ali bi po vašem mnenju lahko šlo za favoriziranje določenih subjektov oziroma za sum korupcije in klientelizma?

II.

1. Na podlagi katerih kriterijev sta se projekta uvrstila v NRP 2019-2020?

Regionalna politika se v Sloveniji izvaja predvsem na podlagi Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2). Njeni ukrepi se delijo na ukrepe za razvoj vseh regij (t.i. horizontalna regionalna politika) in dodatne ukrepe razvojne podpore za problemska območja po ZSRR-2 (obmejna problemska območja, problemska območja z visoko brezposelnostjo, območja avtohtonih narodnih skupnosti, območja na katerih živi romska skupnost). ZSRR-2 je bil sprejet v letu 2011 in dopolnjen v letih 2012 (ZSRR-2A) in 2016 (ZSRR-2B) s ciljem, da se izboljšajo rešitve, ki so se pri izvajanju pokazale za pomanjkljive ali težko izvedljive.

Del ZSRR-2 se nanaša na odpravljanje strukturnih težav t.i. problemskih območij (endogena regionalna politika) s ciljem zmanjšanja razvojnih razlik med regijami. Za problemska območja z visoko brezposelnostjo je Vlada RS po pooblastilu iz ZSRR-2 sprejela Sklep o dodatnih začasnih ukrepih razvojne podpore za problemska območja z visoko brezposelnostjo (Uradni list RS, št. 36/16 in 64/16, v nadaljevanju: sklep).

Na podlagi sklepa sta bili določeni območji in obdobje trajanja dodatnih začasnih ukrepov razvojne podpore:

1. območje občin Kočevje, Loški Potok, Osilnica, Kostel, Črnomelj, Semič in Metlika, ki se povezujejo v Območno razvojno partnerstvo Pokolpje (v nadaljnjem besedilu: Pokolpje), se določi za problemsko območje z visoko brezposelnostjo, za katerega se v obdobju od leta 2011 do leta 2020 izvajajo dodatni začasni ukrepi razvojne podpore;
2. območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje (v nadaljnjem besedilu: območje občin HRT) se določi za problemsko območje z visoko brezposelnostjo, na katerem se v obdobju od leta 2013 do leta 2020 izvajajo dodatni začasni ukrepi razvojne podpore.

Na podlagi sklepa je bilo določenih osem (8) začasnih ukrepov razvojne podpore, med njimi Ukrep 1:
program spodbujanja konkurenčnosti problemskega območja z visoko brezposelnostjo (v nadaljnjem besedilu: program), ki ga izvede Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo v naslednjem okvirnem obsegu:

1. Pokolpje v obdobju od 2011 do 2020 v skupni višini 20.000.000 eurov nepovratnih sredstev in 23.750.000 eurov povratnih sredstev,
2. območje občin HRT v obdobju od 2014 do 2020 v skupni višini 10.374.000 eurov nepovratnih sredstev in 18.626.000 eurov povratnih sredstev.

Na podlagi sklepa je bilo določenih pet (5) obveznih instrumentov, ki se morajo izvajati v programih v vseh problemskih območjih z visoko brezposelnostjo, med njimi:

1. instrument subvencije za spodbujanje investicij, ki ga izvede Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo samostojno, ali prek izvajalskih institucij.

Na osnovi Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja in Sklepa o dodatnih začasnih ukrepih razvojne podpore za problemska območja z visoko brezposelnostjo je bil v Uradnem listu RS št. 70, z dne 2.11.2018, objavljen Javni razpis za sofinanciranje večjih začetnih investicij na problemskih območjih 2019 v višini 2.500.000,00 EUR.

Namen javnega razpisa je spodbujanje začetnih investicij ter ustvarjanje ali ohranjanje delovnih mest na upravičenem problemskem območju Pokolpje (občine Kočevje, Kostel, Loški Potok, Osilnica, Črnomelj, Metlika in Semič) ali Hrastnik-Radeče-Trbovlje. Okvirna višina razpisanih sredstev je za vsako problemsko območje znašala 1.250.000,00 EUR (1.250.000,00 EUR za Pokolpje in 1.250.000,00 EUR za Hrastnik-Radeče-Trbovlje).

Cilj javnega razpisa je znižanje vstopnih stroškov investitorjem, katerih začetna investicija bo imela ugodne učinke na:

i. spodbujanje začetnih vlaganj podjetij na območju,
ii. ustvarjanje novih delovnih mest in ohranjanje delovnih mest,
iii. prestrukturiranje gospodarstva v regiji v smeri dviga neto dodane vrednosti,
iv. spodbujanje razvoja novih proizvodov in tehnologij, storitev, tehnoloških in netehnoloških inovacij.

Predmet javnega razpisa je sofinanciranje začetnih investicij v opredmetena in /ali neopredmetena osnovna sredstva pri:

i. vzpostavitvi nove poslovne enote,

ii. širitvi zmogljivosti obstoječe poslovne enote,
iii. diverzifikaciji proizvodnje poslovne enote v nove proizvode, ki niso bili predhodno proizvedeni v poslovni enoti,
iv. bistveni spremembi v celotnem proizvodnem procesu obstoječe poslovne enote.
Opredmetena osnovna sredstva so zemljišča, zgradbe, oprema in stroji. Neopredmetena osnovna sredstva so prenos tehnologije z nakupom patentov, licenc, know - howa ali nepatentiranega tehničnega znanja.

Prijavitelji, ki so kandidirali za sredstva, so lahko zaprosili za od 500.000,00 EUR do 1.250.000,00 EUR subvencije.

Na javni razpis so prispele skupno 3 vloge, od tega 2 vlogi za problemsko območje Pokolpje in 1 vloga za problemsko območje Hrastnik-Radeče-Trbovlje.

Vse vloge so bile formalno in vsebinsko ustrezne, zato so bile ocenjene po merilih objavljenih v javnem razpisu:

Merilo		**Max. št. točk**
1	Bonitetna ocena	30
2	Število zaposlenih	10
3	Zgodovina financiranja	5
4	Inovativnost	6
5	Število novo ustvarjenih delovnih mest	30
6	Namen investicije	10
7	Vpliv na okolje	5
8	Tehnologija	10
9	Skladnost poslovnega načrta s cilji začetne investicije	5
10	Trajnostna naravnanost investicijskega projekta	5
SKUPAJ		**116**

Maksimalno možno število točk je bilo 116. Za dodelitev sredstev je morala vloga doseči vsaj 50 točk. Vse tri vloge so dosegle več kot 50 točk.

Vloge so bile razvrščene glede na število doseženih točk. Za vsako problemsko območje je bil pripravljen poseben seznam prijaviteljev (za območje Pokolpja ter za območje Hrastnik, Radeče in Trbovlje), na osnovi katerih so se razpisana sredstva dodelila najprej vlogam, ki so bile na podlagi meril ocenjene z višjim številom točk, do porabe sredstev. Na problemskem območju Hrastnik, Radeče in Trbovlje je prišlo do ostanka sredstev. Le-ta se je prerazporedil na problemsko območje Pokolpje, vendar tudi po prerazporeditvi višina razpoložljivih sredstev ni zadostovala za sofinanciranje drugega projekta na tem območju. Iz tega razloga so ostala sredstva neporabljena.

Na osnovi točkovanja posameznih vlog in razpoložljivih sredstev je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo izdalo sklepe o sofinanciranju dvema projektoma: Nakup dveh novih tiskarskih strojev in Nova proizvodna linija za nove izdelke.

Skladno z 12. členom Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) se v načrtu razvojnih programov izkazujejo načrtovani izdatki proračuna za investicije in državne pomoči v prihodnjih štirih letih. Projekte, ki bodo sofinancirani s strani proračuna, je potrebno iz tega razloga izkazati v načrtu razvojnih programov kot načrtovane izdatke proračuna. O uvrstitvi

projektov v veljavni NRP je v skladu z 31. členom Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17, 13/18 – ZJF-H in 83/18) odločila Vlada.

2. Kateri so cilji teh dveh nakupov?

Podjetje **JOMI LABELS, tiskarstvo, d.o.o.** je družinsko podjetje, ki se zadnjih 15 let ukvarja z izdelavo samolepilnih etiket na roli. Sprva so izdelovali predvsem etikete za živilsko, prehrambeno, kemično in farmacevtsko industrijo, od leta 2009 pa se vedno bolj usmerjajo v izdelavo vinskih etiket, ki so postale njihov najbolj prodajan proizvodni program. Podjetje se srečuje z nenehnim povečevanjem povpraševanja po izdelkih, zato so se odločili za nakup nove tehnološke opreme.

Podjetje bo izvedlo investicijo v novo tehnološko opremo in sicer v tiskarsko linijo za izdelavo 3D etiket in dodelavni stroj za specialne efekte. Vrednost investicije je 1.172.465,00 EUR.

Cilj podjetja ni masovna proizvodnja, temveč odlično opravljeno delo in s tem zadovoljne stranke. Poleg povečevanja tržnega deleže na slovenskem trgu, si bo podjetje prizadevalo za povečevanje prodaje na tujih trgih. Cilj podjetja je tudi vedno večja avtomatizacija proizvodnega procesa in proizvodnja modernejših za trg uporabnih izdelkov.

Z nakupom novih strojev bo podjetje kupcem lahko ponudilo večje možnosti pri izdelavi 3D etiket, kar bo podjetju omogočilo,da se bo lažje usmerilo na zahtevnejše kupce doma in v tujini. Zagotovljena bo večja kvaliteta izdelave vseh vrst samolepilnih etiket na roli, nižji stroški proizvodnje, večja fleksibilnost in hitrejši odzivni čas na naročilo kupcev, nenazadnje pa tudi bolj učinkovita raba surovin in manjša poraba energije.

Zaradi investicije bo ustvarjeno novo delovno mesto tiskarja, pričakuje pa se tudi dvig neto dodane vrednosti na zaposlenega.

Podjetje **MELAMIN kemična tovarna d.d. Kočevje** se ukvarja s proizvodnjo smol za papirno, gradbeno, lesno, lakarsko in gumarsko industrijo, impregnacijo dekorativnih papirjev za pohištveno industrijo ter proizvodnjo impregniranih poliesterskih filcov za čevljarsko industrijo. Pretežni del dejavnosti predstavlja proizvodnja različnih smol na bazi melamina, sečnine, formalina in AKD. Podjetje je organizirano kot delniška družba, ki je razdeljena na tri programske enote: PE Kemična industrija, PE Lesna industrija in PE Obutvena industrija.

Podjetje bo izvedlo investicijo v novo tehnološko opremo in sicer v novi reaktorski saržni liniji R-10 in R11 za proizvodnjo amino-bio polimerov. Vrednost investicije je 4.496.757,60 EUR.

Amino-bio polimeri so rezultat lastne razvojno raziskovalne dejavnosti podjetja, njihovo tržno ime je KOMELOL MM 90/GE BIO 80. Namenjeni bodo za zahtevne izvozne trge, kar bo še izboljšalo konkurenčnost podjetja. To bo posledično pozitivno vplivalo na povečanje dodane vrednosti in zagotovilo nadaljnjo rast podjetja.

Cilji investicije so: proizvodnja novih izdelkov, povečanje proizvodnje obstoječih izdelkov, povečana konkurenčnost podjetja, pridobitev novih kupcev, povečanje tržnega deleža, dolgoročna stabilna rast, povečanje števila zaposlenih za 2 v letu 2019 in dodatne 3 v letu 2020, povečanje dodane vrednosti na zaposlenega, povečanje čistih prihodkov od prodaje, povečanje čistega poslovnega izida ter povečanje čistega poslovnega izida na zaposlenega.

3. Koliko predlogov je dobil vladni odbor za gospodarstvo za uvrstitev v NRP 2019-2022 in koliko od teh se jih je uvrstilo v NRP 2019-2022?

Poslanca zanima število predlogov Odboru Vlade Republike Slovenije za gospodarstvo za uvrstitev projekta v veljavni Načrt razvojnih programov 2019–2022.
Odbor Vlade Republike Slovenije za gospodarstvo je do vključno 12. 3. 2019 prejel in obravnaval pet predlogov na podlagi katerih je v veljavni Načrt razvojnih programov 2019–2022 uvrstil sedem projektov (februarja 2019: 4, marca 2019: 3).

4. Kdo so člani vladnega odbora za gospodarstvo?

Vlada Republike Slovenije je na 1. redni seji dne 13. 9. 2018 sprejela Sklep o ustanovitvi, nalogah in sestavi Odbora Vlade Republike Slovenije za gospodarstvo (št. 00407-2/2018/2), ki ga je nato na 9. redni seji dne 22. 11. 2018 spremenila s Sklepom o spremembi Sklepa o ustanovitvi, nalogah in sestavi Odbora Vlade Republike Slovenije za gospodarstvo (št. 00407-2/2018/4).

Odbor Vlade Republike Slovenije za gospodarstvo sestavljajo:
– minister oziroma ministrica (v nadaljnjem besedilu: minister) za gospodarski razvoj in tehnologijo, predsednik,
– minister brez resorja, pristojen za razvoj, strateške projekte in kohezijo, podpredsednik,
– minister za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, član,
– minister za finance, član,
– minister za infrastrukturo, član,
– minister za izobraževanje, znanost in šport, član,
– minister za javno upravo, član,
– minister za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, član,
– minister za kulturo, član,
– minister za okolje in prostor, član,
– minister za zunanje zadeve, član,
– generalni sekretar vlade, član,
– direktor oziroma direktorica (v nadaljnjem besedilu: direktor) Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, član,
– direktor Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj, član,
– generalni direktor oziroma generalna direktorica Statističnega urada Republike Slovenije, član.

5. Ali bi po vašem mnenju lahko šlo za favoriziranje določenih subjektov oziroma za sum korupcije in klientelizma?

Pri Javnem razpisu za sofinanciranje večjih začetnih investicij na problemskih območjih 2019, na osnovi katerega sta bila izbrana projekta Nakup dveh novih tiskarskih strojev in Nova proizvodna linija za nove izdelke, nikakor ni šlo za favoriziranje določenih subjektov oziroma za sum korupcije in klientelizma.

Postopek je bil voden transparentno, strokovna komisija je opravila svoje naloge korektno, skladno z nalogami in pooblastili določenimi v sklepu o začetku postopka in imenovanju strokovne komisije. Javni razpis je bil objavljen v Uradnem listu RS. Potencialni prijavitelji so imeli možnost postavljanja pisnih vprašanj v zvezi z razpisom. Vsa vprašanja in odgovori so se ažurno objavljali na spletni strani ministrstva, kjer so bili istočasno dostopni vsem zainteresiranim. Pogoji za kandidiranje so bili jasno definirani, podobni kot pri vseh ostalih razpisih. Merila so bila objektivna (npr. bonitetna ocena, število novo ustvarjenih delovnih mest, namen investicije,..).
Razpisana sredstva so bila razdeljena na dve kvoti, kvoto za problemsko območje Pokolpje in kvoto za problemsko območje Hrastnik-Radeče-Trbovlje. Na javni razpis so prispele samo 3

vloge, od tega 2 vlogi za problemsko območje Pokolpje in 1 vloga za problemsko območje Hrastnik-Radeče-Trbovlje. Vse tri vloge so bile formalno in vsebinsko ustrezne, ocenjene ter so presegle minimalni prag točk, potreben za dodelitev sredstev.

Za kvoto problemskega območja Hrastnik-Radeče-Trbovlje je kandidirala samo ena vloga, za kvoto problemskega območja Pokolpje pa dve vlogi. Izbrana je bila tista, ki je v postopku ocenjevanja dosegla več točk.