DRŽAVNI ZBOR
P R E J E T O 16.5.2019, 020-07/19-0508/4, 326-09/19-0004/4

Potek veljavnosti: 20.09.2023 Podpisnik: Rudi Medved

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30
F: 01 478 83 31
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

Državni zbor Republike Slovenije
Predsednik Mag. Dejan Židan
Šubičeva ulica 4

1000 Ljubljana

gp@dz-rs.si

Številka: 001-25/2019/113
Datum: 16. 5. 2019

Zadeva: **Poslansko vprašanje Eve Irgl - odgovor**
Zveza: Vaš dopis št. 020-07/19-508/2 z dne 29. 3. 2019

Spoštovani,

skladno z vašim dopisom št. 020-07/19-508/2, z dne 29. 3. 2019, s katerim ste nam posredovali pisno poslansko vprašanje poslanke Eve Irgl v zvezi z vpadanjem na frekvence, ki so po ženevskem sporazumu dodeljene slovenskim radijskim postajam, vam v prilogi pošiljam odgovor.

Rudi MEDVED
MINISTER

Dostavljeno:
- naslovu
- spis, tu

Priloga:
- Odgovor ministra za javno upravo na pisno poslansko vprašanje poslanke Državnega zbora Republike Slovenije Eve Irgl v zvezi z vpadanjem na frekvence, ki so po ženevskem sporazumu dodeljene slovenskim radijskim postajam

PRILOGA

ODGOVOR MINISTRA ZA JAVNO UPRAVO NA PISNO POSLANSKO VPRAŠANJE POSLANKE DRŽAVNEGA ZBORA REPUBLIKE SLOVENIJE EVE IRGL V ZVEZI Z VPADANJEM NA FREKVENCE, KI SO PO ŽENEVSKEM SPORAZUMU DODELJENE SLOVENSKIM RADIJSKIM POSTAJAM

Predsednik Državnega zbora Republike Slovenije mag. Dejan Židan je dne, 29. 3. 2019, posredoval pisno poslansko vprašanje v zvezi z italijansko nekoordinirano uporabo radijskih frekvenc, ki so po ženevskem sporazumu dodeljene Republiki Sloveniji, ki ga je poslanka Eva Irgl naslovila na ministra za javno upravo Rudija Medveda. V nadaljevanju je odgovor ministrstva, pristojnega za elektronske komunikacije.

Dolgoletni problem radijskih motenj na radiodifuznem delu radijskega spektra na obmejnih področjih z Italijansko republiko je bil po večletnih prizadevanjih na bilateralni in multilateralni ravni na začetku leta 2017 rešen na televizijskem delu spektra. Italijanska republika je to dosegla z izvajanjem zakona za preprečevanje nezakonitih motenj in s skladom v višini 51 mio EUR, s katerim so določenim televizijskim postajam kompenzirali umik iz prizemne radiodifuzije.

Na osnovi ugotovitve, da se Italijanska republika reševanja problemov na FM delu radijskega spektra (radijski programi) ne bo lotila brez spodbude prizadetih sosednjih držav, sta Ministrstvo za javno upravo in medresorska delovna skupina (MDS) po letu 2016 nadaljevala s prizadevanji za zagotovitev nemotene usklajene uporabe FM radijskega spektra:

- Ministrstvo za javno upravo in AKOS sta redno obveščala ITU in EK o motnjah uporabe radijskega spektra,
- posredovani so bili novi pozivi italijanski vladi, ITU in Evropski komisiji,
- posredovana je bila nova (tretja) diplomatska nota (Ministrstvo za zunanje zadeve),
- v letih 2017 in 2018 smo se udeležili dveh multilateralnih sestankov pod pokroviteljstvom ITU,
- udeležili smo se več bilateralnih sestankov IT – RS,
- nadaljevali smo s postopkom mediacije na Evropski komisiji.

Po prvem multilateralnem sestanku leta 2011 v Ženevi, je bil na predlog Republike Slovenije oktobra 2017 v Rimu v soorganizaciji ITU in Italijanske republike drugi multilateralni sestanek (udeležile so se ga Italija, Francija, Švica, Hrvaška, Malta in Slovenija). Prisotne sosednje države so pohvalile italijanski pristop in pozitivne rezultate reševanja motenja na TV delu radijskega spektra. Izrazile so pričakovanje, da bo Italijanska republika podoben način reševanja uporabila tudi za očiščenje FM radijskega spektra. Tretji multilateralni sestanek, na katerem smo pregledali izvajanje sklepov drugega multilateralnega sestanka, je bil pod okriljem ITU organiziran v Rimu sredi leta 2018. Ministrstvo za javno upravo bo po dogovoru z ITU-jem 8. in 9. julija 2019 gostilo četrti multilateralni sestanek. Namenjen bo nadaljnjemu iskanju rešitve problematike neusklajene uporabe FM dela radijskega spektra oz. uresničevanju že dogovorjenih ukrepov.

Z vidika razvoja radiodifuzije radijskih programov in reševanja radijskih motenj med Republiko Slovenijo in Italijansko republiko se nahajamo v časovno prelomnem trenutku na začetku uvajanja digitalne radiodifuzije po tehnologiji DAB+. Rešitev kompleksnega problema radijskega motenja zaradi neusklajene uporabe radijskega spektra vidimo v razbremenitvi potreb po FM frekvencah s prehodom čim več italijanskih radijskih postaj na digitalno oddajanje radijskih programov DAB+ in nato v preureditvi uporabe FM dela radijskega spektra ter odpravi radijskega motenja, zato na Ministrstvu za javno upravo razvoju DAB+ radiodifuzije in dosledni mednarodni koordinaciji frekvenc za DAB+ posvečamo posebno pozornost.

Vlada Republike Slovenije je zaradi tožb italijanskih radijskih postaj proti slovenskim leta 2016 sprejela sklep, da se za zaščito slovenskih interesov uporabijo razpoložljiva pravna sredstva. Republika Slovenija je tako sprožila tožbe zaradi vznemirjanja lastninske pravice oz. motenja posesti proti eni italijanski radijski postaji na sodišču v Kopru in proti dvema radijskima postajama na sodiščih v Italiji. Skupno je trenutno vključena v 13 pravdnih postopkov: v devetih primerih kot stranska intervenientka na strani RTV SLO v IT, v enem primeru neposredno kot toženka v IT ter v treh primerih kot tožnica v IT in RS. V pravdnih postopkih Republiko Slovenijo na sodišču v Kopru zastopa Državno odvetništvo RS, na sodiščih v Italiji pa odvetnik iz Italije. Hkrati slovenskim komercialnim radijskim postajam, ki so tožene v Italijanski republiki, za čim bolj učinkovito pravdanje pomagamo s pravnimi nasveti in nasveti glede mednarodnih vidikov upravljanja in uporabe radijskega spektra. Pravne instrumente po potrebi od primera do primera v sodelovanju z AKOS-om dopolnjujemo s tehničnimi ukrepi, pri čemer posvečamo ustrezno pozornost sorazmernosti in zasledovanju legitimnega cilja zagotavljanja kvalitetnega sprejema radijskih signalov v Republiki Sloveniji.

Odločitev italijanskega vrhovnega kasacijskega sodišča v primeru, ki je naveden v poslanskem vprašanju, tudi formalno dokazuje, da pravni sistem Italijanske republike ne priznava obveznosti, ki izhajajo iz članstva v ITU, istočasno pa skladnost z ITU pravili in sporazumi pričakuje od sosednjih držav. Kasacijsko sodišče je namreč zavrnilo argument slovenskega pritožnika, da uporaba mednarodno neusklajenih radijskih frekvenc ne more uživati pravne zaščite, in dosledno zaščitilo posestno pravico italijanske radijske postaje do frekvence, podeljene po italijanski zakonodaji. Odločitev sodišča je v nasprotju s stališčem ITU Radio Regulation Board-a iz novembra 2017, v katerem so zapisali, da mednarodno neusklajene frekvence nimajo pravice do mednarodnega priznanja, niti ne do zaščite pred motenjem s strani mednarodno usklajenih radijskih frekvenc. Odločitev je nenazadnje v jasnem nasprotju z določilom relevantne direktive EU, ki od držav članic zahteva spoštovanje ITU radijskih pravil. Za Ministrstvo za javno upravo je tako enostransko dojemanje pravic in dolžnosti pri usklajevanju uporabe radijskega spektra nesprejemljivo, zato bomo izvedli potrebne aktivnosti za čimprejšnjo uveljavitev mednarodno usklajene uporabe radijskega spektra. Intenzivirali bomo prizadevanja na multilateralni ravni ter v sodelovanju z ITU in Evropsko komisijo. Medsebojno priznavanje tujih sodnih odločitev, kot jo določa EU zakonodaja, temelji na privzeti usklajenosti pravosodno – zakonodajnih sistemov držav članic EU. Predpostavka v primeru upravljanja radijskega spektra, zaradi italijanskega nespoštovanja relevantne direktive EU, prav gotovo ni izpolnjena, zato bomo EK ponovno opozorili na nevzdržnost neupoštevanja pravil in sporazumov ITU ter posredno relevantne EU zakonodaje s strani Italijanske republike. Za zaščito slovenskih interesov bomo zato uporabili vse možne pravne poti, kar med drugim vključuje nove tožbe proti italijanskim radijskim postajam na slovenskih sodiščih, zaradi vznemirjanja lastninske pravice in zaradi povzročanja materialne škode.

Glede na zadnji razvoj problematike smo na Ministrstvu za javno upravo v sodelovanju z MDS pripravili nov nabor ukrepov za zaščito slovenskih interesov, ki jih je Vlada RS potrdila decembra 2018. Gradivo obravnavano na vladi ima oznako tajnosti in se ga obravnava v skladu z zakonom, ki ureja tajne podatke. Z novimi ukrepi bomo odločneje zaščitili naše interese v pravdnih postopkih, uporabili tehnične možnosti za zagotovitev kvalitetnega sprejema radijskih signalov v RS ter zahtevali dosledno koordinacijo frekvenc pri razvoju digitalnih radijskih omrežij DAB+. Ministrstvo za javno upravo bo še naprej aktivno iskalo rešitev na multilateralni ravni (ITU, EK, druge Italiji sosednje države) in z neposrednimi pogovori s sosednjo državo. Izkoristili bomo vse možne pravne poti za zaščito slovenskih interesov. Z delovanjem hkrati na več ravneh želimo Italijansko republiko prepričati v nujnost resnega pristopa k reševanju problematike, ob upoštevanju mednarodno pravnih obveznosti, ki jih imamo vse države članice EU in ITU.