DRŽAVNI ZBOR
P R E J E T O 6.6.2017, 020-07/17-0578/3, 002-02/17-0002/3

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

MINISTRICA

Dunajska c. 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00
F: 01 478 74 22
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Podpisnik: Irena Majcen
Izdajatelj: sigov-ca
Serijska številka: ac 97 68 e7
Datum in čas podpisa: 09:40, 06.06.2017
Ref. št. dokumenta: 001-64/2017/3

DRŽAVNI ZBOR RS
dr. Milan Brglez, predsednik
Šubičeva ulica 4
1000 Ljubljana
gp@dz-rs.si

Številka: 001-64/2017/3
Datum: 01. 06. 2017

Zadeva: **ODGOVOR NA PISNO POSLANSKO VPRAŠANJE TOMAŽA LISCA V ZVEZI Z OBČINSKIMI PROSTORSKIMI NAČRTI**
Zveza: **Vaš dopis, št. 020-07/17-0578/2 z dne 19. 5. 2017**

Spoštovani,

poslanec Državnega zbora RS Tomaž Lisec, je predložil pisno poslansko vprašanje v zvezi z občinskimi prostorskimi načrti.

V nadaljevanju vam pošiljam odgovor na njegovo vprašanje in vas prosim, če ga lahko poslancu posredujete.

»Spoštovani poslanec Tomaž Lisec,

Prejeli smo vaš dopis v katerem navajate, da je »*Občinski prostorski načrt (v nadaljnjem besedilu: OPN) je prostorski akt, s katerim se ob upoštevanju usmeritev iz državnih prostorskih aktov, razvojnih potreb občine in varstvenih zahtev določijo cilji in izhodišča prostorskega razvoja občine, načrtujejo prostorske ureditve lokalnega pomena ter določijo pogoji umeščanja objektov v prostor. OPN je podlaga za pripravo projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja, razen na območjih, ki se urejajo z občinskimi podrobnimi prostorskimi načrti ali državnimi prostorskimi načrti*«.

V povezavi z navedenim postavite vprašanja:
1. Koliko občin ima na dan 1. 5. 2017 že sprejete OPN?
2. Koliko občin je sprejelo novelacijo OPN?
3. Kdaj bodo vse občine imele sprejete OPN?
4. Koliko časa je potekal najdaljši, povprečni in najkrajši sprejem OPN?
5. Katere so glavne ovire za pravočasno sprejemanje OPN?

V nadaljevanju so podani odgovori na vaša vprašanja:

Ad1.
Namen, vsebino in postopek OPN določa Zakon o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US in 14/15 – ZUUJFO; v nadaljnjem besedilu: ZPNačrt). ZPNačrt je bil sprejet v letu 2007 in po tistem nekajkrat spreminjan. V skladu z 21. členom ZPNačrt, morajo občine prostorske akte, razen njihovih prilog, z dnem njihove uveljavitve posredovati na ministrstvo pristojno za prostor (v nadaljnjem besedilu MOP). Glede na gradiva, ki so bila posredovana MOP v hrambo, je imelo dne 1. 5. 2017 veljaven OPN 149 občin. Med te občine štejemo tudi tiste, ki so sprejele prostorske akte na podlagi Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 110/02, 8/03 – popr., 58/03 – ZZK-1, 33/07 – ZPNačrt, 108/09 – ZGO-1C in 80/10 – ZUPUDPP) in se v skladu z 97. členom ZPNačrt štejejo kot OPN.

Ad. 2
Občine, ki imajo že sprejet OPN, lahko v skladu z določili ZPNačrt, le tega dopolnjujejo in spreminjajo. Po podatkih MOP, je v postopku sprememb in dopolnitev 87 občin. Nekatere so OPN spreminjale in dopolnjevale tudi večkrat. Do maja 2017 je ministrstvo evidentiralo 144 sprejetih sprememb in dopolnitev OPN.

Ad. 3
Ker je za postopek priprave OPN, kot pripravljavec, odgovorna občina, ocene, kdaj bodo imele vse občine sprejet OPN, ni mogoče podati.

Ad. 4
MOP je v okviru priprave Poročila o prostorskem razvoju, ki je objavljeno na spletni strani na naslovu:
http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/podrocja/prostorski_razvoj/proocilo_o_prostorskem_razvoju.pdf
opravilo tudi analize postopkov priprave OPN. Pri določanju časa priprave oz. uveljavitve akta so bili uporabljeni datumi prve objave digitalnega gradiva OPN (faza osnutka OPN) na spletnem strežniku za potrebe nosilcev urejanja prostora. Rok trajanja priprave in sprejemanja za posamezni OPN je bil določen kot razlika med datumom uveljavitve in datumom prve objave gradiva. Opozarjamo, da rezultati ne predstavljajo dejanskih rokov priprave (in uveljavitve) posameznih OPN, ker v te roke niso zajete aktivnosti občine pri OPN do prve objave na strežniku in je zato dejanski čas priprave nekoliko daljši.

Po opisani metodologiji je bilo ugotovljeno, da je (za že veljavne OPN):
- najdaljši čas priprave OPN: približno 8 let;
- najkrajši čas priprave OPN: 2 leti in 3 mesece;
- povprečen čas priprave OPN: približno 4 leta.

Ad. 5
Priprava OPN je strokovno zahtevna naloga, tako za občine, kot načrtovalce in druge udeležence v postopku, saj gre za usklajevanje interesov občanov z interesi in cilji prostorskega razvoja občine, pri čemer je treba upoštevati omejitve v prostoru in zagotavljati kompromise med varstvenimi in razvojnimi interesi v prostoru.

Na podlagi opažanj postopkov do sedaj sprejetih OPN lahko ugotovimo, da znaten del časa, potrebnega za končni sprejem prostorskih načrtov, odpade na različne faze, ko državni nosilci urejanja prostora v postopek (še) niso vpeti, ko gre za mirovanje postopkov iz najrazličnejših drugih razlogov,. Precejšen del pa vsekakor je povezan s postopki pridobivanja mnenj državnih nosilcev urejanja prostora, kjer pa potekajo vztrajna prizadevanja za doseganje zakonsko opredeljenih rokov.

Stanje na področju prostorskega načrtovanja je treba izboljšati, zato je vlada leta 2013 sprejela *Izhodišča normativnih sprememb na področju urejanja prostora in graditve objektov*, katerih namen je bil identifikacija ključnih problemov in opredelitev potrebnih sprememb.

Na področju prostorskega načrtovanja oziroma urejanja prostora so bile prepoznane naslednje ključne ovire:

- usklajenost in delovanje državnih nosilcev urejanja prostora v postopkih priprave prostorskih aktov in drugih predpisov, ki vplivajo na javnopravne režime v prostoru;
- premajhna prožnost prostorskih aktov z vidika odzivanja na potrebe v prostoru;
- integracija postopkov prostorskega načrtovanja, okoljskih presoj in gradbenega dovoljevanja za prostorske ureditve državnega pomena;
- pomanjkljivi ukrepi zemljiške politike oziroma gospodarjenja z zemljišči za zagotavljanje njihove ustrezne ponudbe komunalno opremljenih stavbnih zemljišč.

Nove zakonodajne rešitve gredo tako v smeri bolj učinkovitega delovanja nosilcev urejanja prostora, pri čemer je osrednji mehanizem za doseganje tega cilja t. i. Komisija Vlade RS za prostorski razvoj, ena osrednjih nalog, katere skrb bo vsebinsko in postopkovno usklajeno delovanje državnih nosilcev urejanja prostora pri pripravi prostorskih aktov.«.

Lep pozdrav,

Irena MAJCEN
MINISTRICA