



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

<http://www.vlada.si/>

Predsednik Državnega zbora

Številka: 00104-23/2017/6
Datum: 16. 2. 2017
Zveza: dopis št.: 020-07/17-0032/2 z dne 18. 1. 2017

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE	
Prejeto:	16.-02-2017
Šifra:	020-07/17-32/3
Povezava:	326-07/17-3
EPA:	EU:
Sign. zn.:	
Kratica:	

Na podlagi 249. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) vam pošiljam:

- Odgovor na poslansko vprašanje Bojana Podkrajška v zvezi z napovedanimi ukrepi Republike Avstrije na področju mednarodnega (bilateralnega) prevoza potnikov in blaga,

ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela na 122. redni seji dne 16. 2. 2017.

Mag. Lilijana Kozlovič
generalna sekretarka

Priloga: 1



Številka: 00104-23/2017/5

Datum: 16. 2. 2017

Odgovor na poslansko vprašanje Bojana Podkrajška v zvezi z napovedanimi ukrepi Republike Avstrije na področju mednarodnega (bilateralnega) prevoza potnikov

Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada) podaja Državnemu zboru Republike Slovenije odgovor na pisno poslansko vprašanje v zvezi z napovedanimi ukrepi Republike Avstrije na področju mednarodnega (bilateralnega) prevoza potnikov in blaga, ki ga je postavil poslanec Bojan Podkrajšek, dopis DZ št. 020-07/17-0032/2 z dne 18. 1. 2017.

Poslanec Bojan Podkrajšek je na Vlado naslovil pisno poslansko vprašanje, povezano z napovedanimi ukrepi Republike Avstrije na področju mednarodnega (bilateralnega) prevoza potnikov in blaga, in sicer Vlado sprašuje:

- 1. Ali je Vlada RS seznanjena z napovedanimi ukrepi Republike Avstrije glede izvajanja mednarodnega (bilateralnega) prevoza blaga in potnikov?**
- 2. Kaj bo Vlada RS ukrenila, da prepreči negativen vpliv na poslovanje slovenskih avtoprevoznikov, ki izvajajo mednarodne (bilateralne) prevoze blaga in potnikov?**

V zvezi z navedenimi vprašanji Vlada pojasnjuje sledeče.

Problematika ukrepov Republike Avstrije na področju mednarodnega (bilateralnega) prevoza potnikov in blaga je povezana z novim zakonom o preprečevanju plačilnega in socialnega dampinga, ki je v Republiki Avstriji stopil v veljavo 1. januarja 2017.

Na več ministrstvih (Ministrstvo za infrastrukturo, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, Ministrstvo za zunanje zadeve in Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti) že dalj časa spremljamo problematiko, s katero se soočajo slovenska podjetja, ki v Republiki Avstriji čezmejno opravljajo storitve. Omenjena ministrstva tudi že izvajajo aktivnosti glede navedenega zakona.

Ministrstvo za infrastrukturo (MZI) je zelo hitro odreagiralo. S strani MZI je bilo neposredno avstrijskemu ministrstvu, pristojnemu za promet, posredovano posebno pismo.

V tem pismo je bila izražena zaskrbljenost glede učinkov in posledic, ki jih novi zakon uvaja na področju izvajanja čezmejnih transportnih storitev na skupnem trgu Evropske unije. Iz vidika MZI se pri vključitvi področja cestnih prevozov v omenjeni zakon, zastavlja vprašanje skladnosti s pravnim redom EU, zlasti z vidika svobode izvajanja storitev, načela enake obravnave, načela proporcionalnosti, varovanja osebnih podatkov in poslovnih tajnosti.

Slovenski prevozniki se dnevno soočajo s posledicami uvedbe novega zakona, dodatnimi administrativnimi bremeni in pomanjkanjem informacij vezanih na uvedbo in izvajanje novega zakona. Opozorjeni smo bili na številne nejasnosti glede področja uporabe zakona, delovnega časa voznikov (kateri dokumenti veljajo kot dokaz), zahtev za prevajanje dokumentacije v nemški jezik, nesorazmernih visokih kazni itd. Avstrijski nadzorni organi od prevoznikov med

drugim zahtevajo delovno pogodbo (ter pripadajoče anekse), izpiske zadnjih plač in potrdila o izplačilih plač voznikom, vse prevedeno v nemščino, osebne dokumente, dovoljenje za bivanje in delo, itd.

Poleg tega smo soočeni tudi z neenotnim tolmačenjem zakonodaje s strani avstrijskih organov za zaposlovanje (npr. en organ pozitivno odloči glede izdaje posebne vize tipa C za tujega voznika, drugi organ pa izdajo vize istemu vozniku zavrne). Glede na nejasnost zakonodaje obstaja možnost neenotne interpretacije zakona s strani njihovih nadzornih organov. Nesorazmerna je tudi obveza, da mora voznik vso zahtevano dokumentacijo ves čas voziti s sabo v vozilu, saj bi jo bilo mogoče v kratkem roku naknadno posredovati njihovemu nadzornemu organu.

V zaključku pisma je bil podan predlog, da Avstrija začasno odloži izvajanje spornega zakona, dokler se odprta vprašanja ne razrešijo. V tem času bo mogoče pridobiti tudi pravno mnenje Evropske komisije.

Dodatno navajamo, da bo v prvi polovici leta 2017 Evropska komisija pričela postopke za spremembo predpisov s področja cestnih prevozov (dostop do trga) in socialne zakonodaje (čas voženj in počitkov, pravila o dostopu do poklica prevoznika). Menimo, da bo to prava priložnost, da se zadevna problematika rešuje v okviru sektorske prometne zakonodaje, ne pa z ločenimi posamičnimi ukrepi določenih držav članic (v tem primeru Avstrije).

Tudi po mnenju **Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT)** je novi avstrijski zakon o preprečevanju plačilnega in socialnega dampinga resnost situacije še zaostрил. Naknadno se je izkazalo, da omenjeni zakon zajema tudi mednarodni (bilateralni) prevoz blaga in potnikov. S strani Veleposlaništva Republike Slovenije na Dunaju je MGRT pridobilo informacijo, da bo avstrijsko Zvezno ministrstvo za delo, socialo in varstvo potrošnikov (BMAŠK) konec januarja oz. v začetku februarja pripravilo specifično dodatno informacijo, ki se bo nanašala izključno na področje transporta. Ker je omenjeno avstrijsko ministrstvo za 26. januar 2017 sklicalo sestanek z vodji gospodarskih oddelkov veleposlaništev Bolgarije, Češke, Nemčije, Madžarske, Poljske, Slovaške in Slovenije na Dunaju, je MGRT pozvalo Gospodarsko zbornico Slovenije in Obrtno-podjetniško zbornico Slovenije, naj v okviru strokovnih združenj na zbornicah združita odprta praktična vprašanja in dileme pri izvajanju novega avstrijskega Zakona o preprečevanju plačilnega in socialnega dampinga, ki jih bo MGRT, preko Veleposlaništva Republike Slovenije na Dunaju, posredovalo na avstrijsko Zvezno ministrstvo za delo, socialo in varstvo potrošnikov.

MGRT bo avstrijsko stran po svoji strani pisno seznanilo s problematiko, s katero se soočajo slovenska podjetja, ki čezmejno opravljajo storitve v Republiki Avstriji in predlagalo čimprejšnje srečanje na bilateralni ravni, kjer bi poskušali poiskati rešitve za nastalo situacijo. MGRT je že predlagalo, da se preko slovenskih diplomatskih predstavnikov vzpostavi tudi kontakt in sodelovanje z državami, ki se na področju čezmejnega opravljanja storitev v Republiki Avstriji soočajo s podobnimi težavami, kot slovenska podjetja (Madžarska, Češka, Slovaška, Poljska), z namenom oblikovanja skupnega odziva na sporen način izvajanja zakona o preprečevanju plačilnega in socialnega dampinga.

Tudi **Ministrstvo za zunanje zadeve (MZZ)** zelo aktivno spremlja problematiko čezmejnega opravljanja storitev v Avstriji, ki je postala še posebej pereča s sprejetjem novega zakona, ter sodeluje z resornimi ministristvi. MZZ je že sprožilo sklop diplomatskih aktivnosti, zlasti preko Veleposlaništva RS na Dunaju ter Stalnega predstavništva RS pri EU v Bruslju. Predstavnikom avstrijskih oblasti je v okviru rednega političnega dialoga izrazilo zaskrbljenost, ker zakon zaradi predvidenih administrativnih postopkov omejuje enakopraven dostop do avstrijskega trga opravljanja storitev. Izražena je bila tudi zaskrbljenost nad ravnanjem inšpekcijskih organov

Avstrije ter nesorazmerno visokimi kaznimi za kršitve. Prav tako je MZZ Veleposlaništvo Republike Avstrije v Ljubljani zaprosilo za konkretna pojasnila povezana z določili zakona in njegovim izvajanjem.

MZZ je 24. januarja 2017 sklical medresorski sestanek, ki so se ga udeležili predstavniki MZI, MGRT, MDDSZ, GZS in OZS. Na sestanku so bili sprejeti sklepi, ki predstavljajo osnovo za nadaljnje ukrepanje. Med drugim bo MZZ preko Stalnega predstavništva v Bruslju spodbudilo Evropsko komisijo k naslovitvi problematike in čim prejšnji obravnavi vloženih pritožb slovenskih podjetij. Dogovorjeno je bilo, da bodo resorna ministrstva pripravila skupno stališče do tega vprašanja, obe zbornici pa dokument z vsemi dilemami in vprašanji glede izvajanja zakona. MZZ je DKP-je v državah V4 in nekaterih ostalih državah tudi zaprosilo za pridobitev konkretnih informacij in stališč v povezavi z novo avstrijsko zakonodajo in njenim izvajanjem, izvedenimi ali načrtovanimi aktivnostmi na bilateralnem in multilateralnem nivoju ter možnim skupnim nastopom in aktivnostmi.