REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
http://www.vlada.si/

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
Prejeto: 10 -02- 2017
Šifra: 020-07/17 -16/3
Povezava: 450-03/17 -1
EPA: EU:
Sign. zn.:
Kratica:

Predsednik Državnega zbora

Številka: 00104-10/2017/6
Datum: 9. 2. 2017
Zveza: dopis št.: 020-07/17-0016/2 z dne 12. 1. 2017

Na podlagi 249. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) vam pošiljam:

– Odgovor na vprašanje poslanca Franca Breznika v zvezi s prodajo terjatev do skupine DZS,

ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela na 121. redni seji dne 9. 2. 2017.

Mag. Lilijana Kozlovič
generalna sekretarka

Priloga: 1

Podpisnik: Lilijana Kozlovič
Izdajatelj: Republika Slovenija
Številka certifikata: 76 32 9e c4 (

REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE
Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
http://www.vlada.si/

Številka: 00104-10/2017/5
Datum: 9. 2. 2017

Odgovor na vprašanje poslanca Franca Breznika v zvezi s prodajo terjatev do skupine DZS

Poslanec Franc Breznik v pisnem poslanskem vprašanju navaja, da je Družba za upravljanje terjatev bank, d. d. (v nadaljnjem besedilu: DUTB), tik pred novim letom, ko formalno ni imela predsednika upravnega odbora, prodala terjatev do Skupine DZS finančnemu skladu York Capital.

Poslanec Vlado Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) sprašuje:
- ali je res, kot poročajo mediji, da finančni sklad York Capital terjatev do Skupine DZS ni kupil neposredno, ampak prek svoje hčerinske družbe York Global Finance Offshore BDH, registrirane v Luksemburgu, ki velja za davčno oazo;
- kdo, kdaj in kako bo preverjal, ali se določbe Zakona o ukrepih za krepitev stabilnosti bank glede prepovedi dejanj izvajajo oziroma spoštujejo.

Poslanec obenem želi, da vlada poda konkretno mnenje oziroma oceno, kako uspešno, učinkovito in gospodarno DUTB upravlja te terjatve.

Glede zgoraj navedenih vprašanj v okviru instituta poslanskega vprašanja bi uvodoma želeli spomniti, da se morajo ta v skladu z 240. členom Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) nanašati na delo organa, ki mu poslanec zastavlja vprašanje.

Za delovanje oziroma vodenje poslov DUTB je odgovorno njeno poslovodstvo. Odločitve vodstva DUTB so avtonomne in neodvisne, je pa DUTB v skladu z Zakonom o ukrepih Republike Slovenije za krepitev stabilnosti bank (Uradni list RS, št. 105/12, 63/13 – ZS-K, 23/14 – ZDIJZ-C in 104/15; v nadaljnjem besedilu: ZUKSB), na podlagi katerega je bila ustanovljena, dolžna pri upravljanju svojih dejavnosti ravnati s skrbnostjo dobrega gospodarstvenika v skladu z načeli preglednosti, učinkovitosti, gospodarnosti in uspešnosti.

V zvezi z omembo vodstva DUTB vlada v okviru svojih pristojnosti na tem mestu zgolj pripominja, da je kot skupščina DUTB aktualnega predsednika upravnega odbora DUTB s položaja člana upravnega odbora DUTB odpoklicala na seji 5. januarja 2017, in sicer z dnem 27. januarja 2017, zato ne drži navedba v poslanskem vprašanju, da pred novim letom DUTB formalno ni imela predsednika upravnega odbora.

DUTB mora v skladu z ZUKSB upravljati svoje premoženje in obveznosti v skladu s poslovno strategijo in Smernicami za delovanje DUTB, ki jih je sprejela vlada na podlagi 11. člena ZUSKB. Slednje v 3. poglavju med drugim posebej urejajo tudi upravljanje premoženja, pri čemer določajo, da DUTB upravlja premoženje po načelu dobrega gospodarstvenika in načelih mednarodnih standardov korporativnega upravljanja. Upravni odbor sprejme poslovno strategijo

za upravljanje premoženja DUTB. Pri upravljanju premoženja DUTB ne sme biti usmerjena k temu, da ostaja dolgoročni lastnik, zato je del strategije upravljanja tudi strategija odprodaje premoženja.

Uspešnost delovanja DUTB se ocenjuje glede na izpolnjevanje ciljev, ki jih določajo Smernice za delovanje DUTB. V teh smernicah je vlada v skladu s tretjim odstavkom 3. člena ZUKSB določila tudi merila za ugotavljanje gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti. Kazalniki poslovanja so v omenjenih smernicah določeni za poslovanje DUTB na letni ravni in nikakor ne na ravni posameznega konkretnega posla.

Za nadzor nad delovanjem DUTB je pristojno Ministrstvo za finance, pri čemer pa posamezne poslovne odločitve DUTB ne morejo biti predmet nadzora omenjenega ministrstva.

V zvezi s pristojnostmi vlade ali Ministrstva za finance v razmerju do DUTB namreč kot temeljno vodilo urejanja DUTB velja načelo njene neodvisnosti od političnih navodil in interesov. Da je to pogoj za uspešno delovanje DUTB, so Republiko Slovenijo opozorile tudi mednarodne institucije. Mednarodni denarni sklad je v rednem letnem pregledu položaja v Republiki Sloveniji zapisal, da je z vidika maksimiranja sredstev, ki se bodo vrnila v proračun, nujno, da se zagotovi neodvisnost korporativnega upravljanja in zaposlenih. Smiselno enako je leta 2013 zapisala Organizacija za gospodarsko sodelovanje in razvoj. Zahteva po neodvisnosti poslovanja DUTB izhaja tudi iz Priporočila Sveta v zvezi z državnim programom reform Slovenije za leto 2015 in iz njegovega mnenja o programu Slovenije za stabilnost za leto 2015. V njem je zapisano, da mora Republika Slovenija »ohraniti trdno korporativno upravljanje v Družbi za upravljanje terjatev bank«. Zahteva, da se ohrani trdno korporativno upravljanje, namreč pomeni, da mora DUTB (in ne vlada ali ministrstvo) sprejemati svoje odločitve.

Navedeno izhaja tudi iz ZUKSB. Ta določa, da Ministrstvo za finance v okviru nadzora, ki ga opravlja, DUTB ne sme dajati navodil za ravnanje v posameznem primeru.

Zakonodaja torej določa, da Ministrstvo za finance v okviru izvajanja svoje pristojnosti po ZUKSB (nadzor nad DUTB) DUTB ne sme dajati navodil kako ravnati v konkretnem primeru. V skladu s pravilom za pravno tolmačenje z večjega na manjše (*argumentum a maiori ad minus*) zato velja, da če se Ministrstvo za finance ne sme opredeliti do konkretnega posla DUTB v okviru nadzora, ki ga je upravičeno izvajati, se to ministrstvo do konkretnega posla ne sme opredeliti niti pri opravljanju dejanj, kot je odgovor na poslansko vprašanje, saj tak odgovor ne pomeni opravljanja nadzora.

V zvezi s 13. členom ZUKSB sicer velja, da člen zavezuje DUTB in kupca terjatve. Kupec terjatve namreč s podpisom klavzule v pogodbi zagotavlja, da ne spada med pravne ali fizične osebe, katerim se terjatev po zakonu ne sme prodati. Če se izkaže, da je bil s podpisom pogodbe kršen 13. člen ZUKSB, je pogodba v nasprotju z veljavno zakonodajo. Taka pogodba pa je, upoštevajoč splošna pravila obligacijskega prava, nična. Ničnost lahko uveljavlja kdorkoli in kadarkoli. Pogodbenik, ki je kriv za sklenitev nične pogodbe, odgovarja svojemu sopogodbeniku za škodo, ki mu nastane zaradi ničnosti pogodbe.

Vlada na koncu še poudarja, da samo dejstvo, da je kupec terjatev registriran v Luksemburgu, ne pove ničesar o kupcu. Luksemburg je ustanovna država članica Evropske unije in v njej, tako kot v Republiki Sloveniji, veljajo vsa pravila Unije.