REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
http://www.vlada.si/

Predsednik Državnega zbora

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
Prejeto: 13 -10- 2016
Šifra: 020-07/16-1072/3
Povezava: 111-01/16-32
EPA: EU:
Sign. zn.:
Kratica:

Številka: 00104-125/2016/6
Datum: 13. 10. 2016
Zveza: 020-07/16-1072/2 z dne 13. 9. 2016

Na podlagi 249. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) vam pošiljam:

– Odgovor na poslansko vprašanje Marijana Pojbiča v zvezi s financiranjem razvoja regij,

ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela na 105. redni seji dne 13. 10. 2016.

Mag. Lilijana Kozlovič
generalna sekretarka

Priloga: 1

Podpisnik: Lilijana Kozlovič
Izdajatelj: Republika Slovenija
Številka certifikata: 76 32 9e c4 (

REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
http://www.vlada.si/

Številka: 00104-125/2016/5
Datum: 13. 10. 2016

Odgovor na poslansko vprašanje Marijana Pojbiča v zvezi s financiranjem razvoja regij

Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije je z dopisom, št. 00104-125/2016/2 z dne 13. 9. 2016, posredoval v reševanje poslansko vprašanje Marijana Pojbiča v zvezi s financiranjem razvoja regij, ki ga je poslanec naslovil na Vlado Republike Slovenije. Poslansko vprašanje je bilo dodeljeno v reševanje na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo, Ministrstvu za javno upravo in Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

V pisnem poslanskem vprašanju poslanec Marijan Pojbič izraža svoje razočaranje nad sprejemanjem odločitev Vlade Republike Slovenije v zvezi s financiranjem občin (kot je občina Ljubljana), ki ji je Vlada Republike Slovenije kljub temu, da je mesto Ljubljana že tako ali tako daleč nad povprečjem razvitosti v primerjavi z ostalimi obubožanimi regijami kot so Podravska, Koroška, Prekmurje, Prlekija in kot pravi, da bi še lahko našteval, obljubila financiranje projektov iz državnega proračuna v višini preko 300 mio evrov. Sprašuje kdaj bo namenila vsaj enaka sredstva za razvoj tudi ostalim regijam in ali se zaveda pomembnosti enakomernega razvoja vseh regij v Sloveniji ter kako bo to uresničila.

Nismo seznanjeni z domnevno obljubo financiranja projektov Mestni občini Ljubljana v višini 300 milijonov evrov iz proračuna Republike Slovenije, pač pa sklepamo, da poslanec na podlagi napačnih informacij v nekaterih medijih misli na vsebino Dogovora med Vlado RS in Mestno občino Ljubljana v skladu s 5. členom Zakona o glavnem mestu Republike Slovenije za obdobje 2016 – 2018. V nadaljevanju pojasnjujemo podrobnosti.

Ljubljana je v skladu z 10. členom Ustave Republike Slovenije glavno mesto Republike Slovenije. Podrobneje pa ta položaj določa Zakon o glavnem mestu Republike Slovenije (v nadaljevanju: ZGMRS), ki je bil sprejet že v letu 2004. Zakon med drugim določa tudi sodelovanje državnih organov in glavnega mesta pri načrtovanju in izvajanju razvojnih programov in projektov. V skladu s prvim odstavkom 4. člena ZGMRS se v prostorskih aktih in razvojnih programih države in Mestne občine Ljubljana podrobneje določijo prostorska ureditev in investicijski projekti ter programi, pomembni za delovanje in razvoj glavnega mesta ter delovanje in razvoj državnih organov, organizacij ter predstavništev iz 1. člena ZGMRS (državnih organov, organizacij državnega pomena, tujih diplomatskih predstavništev, tujih konzulatov, mednarodnih organizacij in predstavništev mednarodnih organizacij). V skladu s 5. členom ZGMRS skleneta predsednik vlade in župan dogovor, ki vsebuje skupne vsebine programskega, investicijskega, razvojnega področja, ki so pomembne za glavno mesto Republike Slovenije, pri izvedbi katerih bodo sodelovali državni organi in organi MOL v dogovorjenem obdobju. Dogovor za vsak program ali projekt vsebuje terminski plan izvedbe, oceno finančnih in premoženjskih posledic ter vire in pogoje financiranja. Z dogovorom obe strani določita tudi medsebojne pravice in obveznosti. V skladu s predpisi, ki urejajo sistem javnih financ je treba že pred sklenitvijo dogovora razvojne programe umestiti v načrt razvojnih programov državnega proračuna in načrt razvojnih programov proračuna MOL.

Prizadevanja za sklenitev dogovora med Vlado Republike Slovenije in MOL so neuspešno potekala vse od leta 2009. V letu 2015 so pogovori med predstavniki ministrstev in glavnega

mesta glede sklenitve dogovora med Vlado Republike Slovenije in MOL ponovno oživili, koordinacijsko vlogo je prevzelo Ministrstvo za javno upravo (v nadaljevanju: MJU), ki je v sodelovanju s posameznimi ministrstvi pripravilo Dogovor o izvajanju programov in nalog po ZGRMS za obdobje 2016-2018, ki je bil sprejet na Vladi Republike Slovenije dne 5. 5. 2016 in je bil s strani predsednika Vlade Republike Slovenije dr. Mira Cerarja in župana Mestne občine Ljubljana Zorana Jankovića podpisan dne 10. 5. 2016. Dogovor je bil tako prvič sklenjen kar dvanajst let po sprejemu zakona.

Vlada Republike Slovenije in MOL sta se z dogovorom uspela dogovoriti za 34 projektov, ki so jih predlagala ministrstva in MOL. Nanašajo se na delovno področje petih ministrstev (za javno upravo, notranje zadeve, obrambo, infrastrukturo in pravosodje). Ministrstva in MOL so v slabih treh mesecih dosegli soglasje glede vseh predlaganih projektov oziroma aktivnosti, ki naj bi jih izvedli v obdobju med 2016 in 2018. Izjema so štirje projekti, ki so dogovorjeni za daljše časovno obdobje, ker njihova realizacija zahteva več časa ali pa bodo aktivnosti pričele teči kasneje. Med Vlado Republike Slovenije in MOL ostajajo odprti še številni drugi projekti, vendar ti ne izpolnjujejo pogojev za dogovor, ker gre za vsebine, ki niso povezane z razmerjem med državo in glavnim mestom oziroma so podobnega značaja, kot jih imajo tudi druge občine in se rešujejo bilateralno med občinami in ministrstvi.

Večina projektov je finančno ovrednotenih, skupna vrednost projektov je bila ocenjena na okoli 300 milijonov evrov, pri čemer vsaka stran v skladu s svojimi pristojnostmi in v okvirih lastnih načrtovanih proračunskih sredstev nosi svoj del finančnih obveznosti, tako da se denar ne preliva od državnega k mestnemu proračunu ali obratno. Dogovor je po svoji naravi časovna in vsebinska uskladitev za obe strani odprtih problemov. Dogovor ima status pisma o nameri in ne obligacijske pogodbe.

Regionalna politika se v Sloveniji izvaja predvsem na podlagi Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja. Njeni ukrepi se delijo na ukrepe za razvoj vseh regij (t.i. horizontalna regionalna politika) in ukrepe razvojne podpore za problemska območja (obmejna problemska območja, problemska območja z visoko brezposelnostjo, območja avtohtonih narodnih skupnosti,...). Ta zakon je bil sprejet v letu 2011 (ZSRR-2) in dopolnjen v letu 2012 (ZSRR-2A), Državni zbor RS pa je v juniju letos sprejel še eno novelo (ZSRR-2B) s ciljem, da se izboljšajo rešitve, ki so se pri izvajanju pokazala za pomanjkljive ali težko izvedljive.

Na podlagi ZSRR-2 in ZSRR-2A so bili izdani predvideni podzakonski akti, ustanovljeni so bili razvojni sveti v 12 razvojnih regijah, regionalne razvojne agencije so bile vpisane v evidenco pri ministrstvu, pristojnem za regionalni razvoj in v vseh regijah so bili sprejeti regionalni razvojni programi za programsko obdobje 2014–2020. V njih so regije opredelile najpomembnejše razvojne ovire, razpoložljive regijske razvojne potenciale in določila ključne regijske projekte. V pripravi oziroma usklajevanju so dogovori za razvoj regij. Seveda pa lahko subjekti iz vseh regij tudi kandidirajo za razvojne spodbude, ki se razpisujejo za območje cele države v okviru razvojnih politik.

Regionalna politika sledi cilju razvoja vseh regij, v okviru razpoložljivih proračunskih možnosti pa si prizadeva dosegati cilje skladnega regionalnega razvoja predvsem s financiranjem ukrepov na problemskih območjih z visoko brezposelnostjo in v občinah z nižjim koeficientom razvitosti.