



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 16 50
F: 01 478 16 99
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

Izdajatelj: sigov-ca
Številka certifikata: ac 97 cb d0
Potek veljavnosti: 19.09.2019

Ref. št. dokumenta: 001-32/2016/5
Čas podpisa: 11:23, 24.06.2016
Podpisnik: Boris Koprivnikar

REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR
Predsednik
Šubičeva ulica 4
1000 Ljubljana

gp@dz-rs.si

REPUBLIKA SLOVENIJA - DRŽAVNI ZBOR	
Prejeto	24-06-2016
Št.:	020-07/16-684/5
Povezava:	102-01/16-10
EPV:	EU:
Številka:	
Ključna:	

Številka: 001-32/2016

Datum: 22.6.2016

Zadeva: Pisno poslansko vprašanje poslanke Nade Brinovšek

Odgovor na poslansko vprašanje v zvezi z višino dodatka za delovno uspešnost v lekarnah

Zveza: Poslansko vprašanje št. 020-07/16-0684/2 z dne 27. 5. 2016

Poslanica Nada Brinovšek v pisnem vprašanju z dne 20. maja 2016 prosi za odgovore ministra za javno upravo in ministrice za zdravje na vprašanja, ki se nanašajo na izplačilo dela plače iz naslova delovne uspešnosti v lekarnah, ki opravljajo dejavnost kot javni zavodi. V nadaljevanju minister za javno upravo podaja pojasnila in odgovore iz pristojnosti Ministrstva za javno upravo, ki je pristojno za sistem plač v javnem sektorju.

Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (v nadaljnjem besedilu: ZSPJS) določa pravila za izplačilo delovne uspešnosti javnim uslužbencem v lekarnah, ki poslujejo kot javni zdravstveni zavodi. Na začetku naj kratko pojasnim oblike delovne uspešnosti v Republiki Sloveniji, kot jih ureja ZSPJS. Javni uslužbenci so po tem zakonu lahko upravičeni do redne delovne uspešnosti, do delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela in do delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu.

Redna delovna uspešnost

Del plače za redno delovno uspešnost lahko letno znaša največ dve osnovni mesečni plači javnega uslužbenca. Kolektivna pogodba za javni sektor predpisuje merila in kriterije za določitev dela plače za redno delovno uspešnost, kot so znanje in strokovnost, kakovost in natančnost, odnos do dela in delovnih sredstev, obseg in učinkovitost dela ter inovativnost. Interventna zakonodaja na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju določa, da se redna delovna uspešnost po letu 2009 ne izplačuje.

Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela

ZSPJS določa, da se javnemu uslužbencu lahko izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, v kolikor je javni uslužbenec opravil delo, ki presega pričakovane rezultate v posameznem mesecu, če je na ta način mogoče zagotoviti racionalnejše izvajanje nalog nadomeščanja daljših odsotnosti zaposlenih, opravljanja nalog zaradi nezasedenega sistemiziranega delovnega mesta in v primeru izvajanja projekta. V Tabeli 1 je prikazana zgolj delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, ki je značilna za vse dejavnosti javnega sektorja (D020, D025, D026).

Delovna uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu

Proračunski uporabniki, ki pridobivajo prihodke tudi s prodajo blaga oziroma storitev na trgu, del tako pridobljenih prihodkov lahko uporabijo za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu. Uporabniki proračuna lahko izplačajo sredstva za tovrstno delovno uspešnost samo ob pogoju, da v letnem poročilu izkazujejo izravnane prihodke in odhodke iz izvajanja javne službe in vsaj izravnane prihodke in odhodke od prodaje blaga in storitev na trgu. Obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu določi pristojni minister za lekarniško dejavnost s pravilnikom, vendar sme znašati največ 50 odstotkov dosežene razlike med prihodki in odhodki od prodaje blaga in storitev na trgu. Del plače javnega uslužbenca (torej na individualni ravni) za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu navzgor ni omejen, kot to sicer velja za redno delovno uspešnost in delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela.

Izplačana sredstva za delovno uspešnost v javnem sektorju in lekarnah v letih 2014 in 2015¹

Podatki v Tabeli 1 izkazujejo obseg sredstev, izplačanih za delovno uspešnost ter povprečno število zaposlenih v letu 2014 in 2015, in sicer v celotnem javnem sektorju in ločeno zgolj v lekarnah.

Tabela 1: Obseg sredstev za izplačilo delovne uspešnosti v celotnem javnem sektorju in v lekarnah v letih 2014 in 2015

Oznaka	Opis	Celotni javni sektor		Lekarne	
		2014	2015	2014	2015
D020	Povečan obseg dela - javni uslužbenci	27.933.859	29.515.837	34.571	33.625
D025	Povečan obseg dela - direktorji	566.294	577.694	5.641	3.286
D026	Sodelovanje pri posebnih projektih - javni uslužbenci	4.992.505	5.205.833	0	0
D030	Tržna dejavnost	11.797.705	13.405.490	5.641.846	6.336.094
	Skupaj	45.290.363	48.704.854	5.682.058	6.373.005
	Povprečno število zaposlenih	157.966	158.046	1.474	1.503

¹ Podatki o obsegu izplačanih sredstev za delovno uspešnost temeljijo na podatkih informacijskega sistema za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju (ISPAP), kamor so dolžni vsi proračunski uporabniki posredovati podatke o posameznih izplačilih plač v skladu z 38. členom ZSPJS in Pravilnikom o metodologiji za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 28/14 in 52/14).

Delovna uspešnost zaradi prodaje blaga in storitev predstavlja 26 odstotni delež vse izplačane delovne uspešnosti v javnem sektorju v letu 2014, v letu 2015 je delež delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu 27,5 odstoten.

V letu 2014 in 2015 je bila skoraj polovica vseh sredstev za delovno uspešnost v javnem sektorju iz prodaje blaga in storitev izplačana v lekarnah, pri čemer pa znaša delež števila zaposlenih v lekarnah glede na skupno število zaposlenih v javnem sektorju le 1 % (podatek za leto 2015). V lekarnah so v letih 2014 in 2015 izplačali 12,5 oziroma 13,1 odstotni delež vse izplačane delovne uspešnosti v javnem sektorju.

Iz Tabele 1 je razvidno, da so v lekarnah v letih 2014 in 2015 kot delovno uspešnost izplačevali predvsem delovno uspešnost iz presežkov prihodkov nad odhodki iz naslova prodaje blaga in storitev z oznako D 030 (99,3% v letu 2014 in 99,4 % v letu 2015), Lekarniški javni zavodi so lahko izplačevali delovno uspešnost iz tržnega vira v tolikšnem obsegu glede na to, da je tržna dejavnost v lekarnah pomemben del njihove dejavnosti, seveda le ob realiziranem obsegu in kakovosti javne službe, kot je dogovorjena v sprejetih programih dela za posamezen zavod.

Iz Tabele 1 je razvidno, da je bilo v lekarnah v letih 2014 in 2015 le dobra pol odstotka vse delovne uspešnosti izplačano zaradi dela v povečanem obsegu zaradi nadomeščanja odsotnih javnih uslužbencev in nezasedenih delovnih mest ali zaradi dela na projektih.

Iz Tabele 1 izhaja tudi, da je v letu 2014 povprečna delovna uspešnost na zaposlenega v javnem sektorju znašala 286,8 EUR, v lekarnah je ta znašala 3.854,9 EUR. V letu 2015 je povprečna delovna uspešnost na zaposlenega v javnem sektorju znašala 308,2 EUR, v lekarnah je ta znašala 4.240,2 EUR.

Glede vašega vprašanja iz 1. točke o visokem številu prejemnikov delovne uspešnosti ter obsegu dela plače za delovno uspešnost in morebitni večji uspešnosti javnih uslužbencev v lekarnah, glede na uspešnost ostalih javnih uslužbencev v javnem sektorju, pojasnjujemo, da lekarniški javni zavodi lahko izplačajo največ polovico presežka prihodkov nad odhodki, doseženimi na trgu, kot del plače za delovno uspešnost zaradi prodaje blaga in storitev na trgu ob izpolnjenih naslednjih zakonskih pogojih: da opravljajo storitve javne službe v dogovorjenem obsegu in kakovosti na podlagi sprejetih programov dela, katerih sestavni del je obseg posamezne javne službe, ki ga je potrdil financer in finančni načrt za izvajanje posamezne javne službe, oziroma v skladu s pogodbo o opravljanju storitev javne službe, da izkazujejo izravnane prihodke in odhodke za izvajanje javne službe, razen v izjemnih primerih, določenih z uredbo vlade, da v letnem poročilu za preteklo leto izkazujejo vsaj izravnane prihodke in odhodke od prodaje blaga in storitev na trgu, da imajo sprejet celoten program dela in celoten finančni načrt za tekoče leto ter normative za delitev stroškov, ki nastanejo pri opravljanju javne službe oziroma prodaji blaga in storitev na trgu.

Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o sistemu plač v javnem sektorju

Ministrstvo za javno upravo je pripravilo predlog sprememb in dopolnitev Zakona o sistemu plač v javnem sektorju. Predlog predvideva združitev vseh treh vrst delovne uspešnosti ne glede na vire sredstev, predvideva tudi določitev zgornje meje dela plače iz naslova delovne uspešnosti za posameznega javnega uslužbenca. Zgornja meja zneska, ki se lahko pri neposrednih in posrednih uporabnikih proračuna (javni lekarniški zavodi so posredni uporabniki proračuna) izplača javnemu uslužbencu iz naslova prihodkov iz tržne dejavnosti trenutno namreč ni določena, navzgor je omejena samo redna delovna uspešnost in delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela. S predlagano združitvijo virov sredstev za oblikovanje skupne mase za delovno uspešnost in določitev zgornje meje dela plače, ki jo lahko prejme posamezni javni

uslužbenec, bi na zakonski ravni zagotovili nagrajevanje javnih uslužbencev pri posrednih in neposrednih uporabnikih proračuna po delovnih rezultatih, ne glede na to, ali delajo posamezniki na nalogah javne službe ali tržnih nalogah, in ne glede na to, ali posamezniki opravljajo redne naloge uporabnika proračuna ali pa projektne naloge, ki sicer niso redne naloge uporabnika proračuna.

Predlagana je torej rešitev, po kateri bi se sredstva za delovno uspešnost enakomerneje porazdelila med zaposlene, saj k uspešnemu poslovanju na delu tržne dejavnosti lahko prispevajo tudi zaposleni, ki sicer opravljajo naloge v zvezi z izvajanjem javne službe.

Odgovori na preostale dele poslanskega vprašanja, ki se nanašajo na poslovanje v lekarnah, niso v pristojnosti ministra za javno upravo in jih bo posredovalo ministrstvo za zdravje, ki je pristojno za lekarniško dejavnost.

S spoštovanjem,

Boris KOPRIVNIKAR
MINISTER

Poslano:
- naslov.

V vednost:
- Ministrstvo za zdravje, elektronsko: gp.mz@gov.si.