



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 01
F: 01 478 60 58
E: gp.mz@gov.si
www.mz.gov.si

Podpisnik: Marija Miloška Kolar Celarc
Izdajatelj: slgov-ca
Serijska številka: ac 97 cc ad
Datum podpisa: 19:19, 19.02.2016
Referenčna številka: 001-21/2016/3

DRŽAVNI ZBOR RS
Dr. Milan Brglez, predsednik
Šubičeva 4
1000 Ljubljana
e-naslov: gp@dz-rs.si

REPUBLIKA SLOVENIJA - DRŽAVNI ZBOR

Prejeto:	22-02-2016
Šifra:	020-07/16-67/3
Povezava:	501-07/16-3
EPA:	EU:
Sign. zn.:	
Kratice:	

Številka: 001-21/2016/3
Datum: 15. 2. 2016

Zadeva: Odgovor na dopis ministrici za zdravje na pisno poslansko vprašanje poslanca mag. Marka Pogačnika v zvezi s ščitenjem zdravniško-dobaviteljskih lobijev, zaradi katerih se v zdravstvu izgubi na desetine ali celo na stotine milijonov evrov

Zveza: Vaš dopis št. 020-07/16-0067/2 z dne 20. 1. 2016

Na Ministrstvu za zdravje smo prejeli pisno poslansko vprašanje poslanca mag. Marka Pogačnika v zvezi s ščitenjem zdravniško-dobaviteljskih lobijev, zaradi katerih se v zdravstvu izgubi na desetine ali celo stotine milijonov evrov in nanj podajamo naslednji odgovor.

Zdravstveni sistem je velik porabnik proračunskih sredstev. Posamezne bolnišnice so avtonomne pri naročanju blaga in storitev, kar pomeni, da je v njihovi pristojnosti tudi celotna specifikacija posameznega javnega naročila. Skupno javno naročanje je eden izmed učinkovitih načinov obvladovanja morebitne korupcije v javnih zdravstvenih zavodih. Potrebno je poudariti, da je ničelna toleranca do korupcije na področju zdravstva zajeta med prioritetami Koalijske pogodbe te Vlade.

V letu 2014 je začela veljati sprememba Zakona o javnem naročanju, s katero je določeno, da lahko Vlada Republike Slovenije z letnim okvirnim načrtom odloči tudi, da se izvede skupno javno naročanje vlade v javnih zavodih, katerih ustanoviteljica je Republika Slovenija, zlasti za naročanje predmetov s področij, na katerih ti zavodi opravljajo dejavnosti. Junija 2014 je začela veljati tudi sprememba Uredbe o skupnem javnem naročanju Vlade Republike Slovenije, s katero so bili s spremembo do takrat veljavne omenjene uredbe med primeroma naštetih predmete skupnega javnega naročanja dodani še nakup zdravil, nakup medicinskih pripomočkov in nakup medicinske opreme.

Skupno javno naročilo za nakup zdravil, ki je bilo objavljeno dne 31. 7. 2015, obsega zdravila, ki imajo v Republiki Sloveniji dovoljenje za promet (cca 4.000) in so jih bolnišnice nabavljale za izvajanje zdravstvene dejavnosti v preteklem letu. V navedeno skupno javno naročilo niso vključena cepiva, serumi, zdravila iz plazme in nujna zdravila za bolnišnično zdravljenje, ki v Republiki Sloveniji nimajo dovoljenja za promet, za katera je Javna agencija za zdravila in medicinske pripomočke odobrila tako imenovani interventni vnos oziroma uvoz na podlagi predhodnega pozitivnega mnenja klinike. Vlada RS je s sklepom, št. 43000-8/2015/5 z dne 5. 3. 2015 določila naročila za igle, plenice, rokavice, katetre in dilatacijski material kot skupna javna

naročila za leto 2015. Predmetna naročila so zaradi kompleksnosti po vsebini, obsegu in številu naročnikov, vključenih deležnikov ter glede na dejstvo, da se kot skupna javna naročila izvajajo prvič, v začetnih stadijih naletela na večje ovire, zato se je njihovo izvajanje preneslo v leto 2016. V Sklepu o določitvi predmetov skupnih javnih naročil za leto 2016, št. 43000-3/2016/10 z dne 3. 2. 2016 so tako uvrščeni naslednji predmeti: igle, rokavice, plenice, infuzijski in transfuzijski sistemi, katetri in material za respiratorno terapijo. Ministrstvo za zdravje (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) je dne 4. 11. 2015 izdalo Sklep o ustanovitvi/imenovanju, sestavi in nalogah Strokovne komisije za Skupno javno naročanje plenice, rokavic in igel. Komisija je pripravila predlog tehničnih specifikacij za plenice, igle in rokavice, ki je bil sredi januarja 2016 posredovan v pregled in morebitne dopolnitve tudi Slovenskemu inštitutu za standardizacijo in Slovenskemu inštitutu za kakovost in meroslovje. Inštituta sta se odzvala s pripombami. Sledi zbiranje potreb/količin posameznih bolnišnic, priprava razpisnih dokumentacij in objave predmetnih postopkov skupnega javnega naročanja, v skladu z okvirnim časovnim načrtom, navedenim v Sklepu. Bolnišnice so do konca januarja posredovale predloge članov strokovnih komisij za pripravo tehničnih specifikacij za izvedbo postopkov skupnega javnega naročanja za nakup katetrov, nakup infuzijskih in transfuzijskih sistemov in nakup materiala za respiratorno terapijo. Izvedba predmetnih postopkov skupnega javnega naročanja poteka v skladu z okvirnimi časovnimi načrti, navedenimi v Sklepu za vsakega izmed teh treh postopkov skupnega javnega naročanja.

Poudariti je potrebno, da gre pri projektu skupnega javnega naročanja na področju zdravstva za operativno uvajanje in izvajanje skupnega javnega naročanja v daljšem časovnem obdobju (seveda pri tistih predmetih, za katere se ugotovi, da je tak primer naročanja boljši od običajnega, ki ga izvajajo posamezne bolnišnice). Pri tem je potrebno ločiti specifičnost pri skupnem naročanju zdravil od specifičnosti pri skupnem naročanju medicinskih pripomočkov, vključno z medicinsko opremo. Namen skupnega javnega naročanja v zdravstvu je, da se vzpostavi nediskriminatorne konkurenčne pogoje za ponudnike zdravil ter medicinskih pripomočkov, kar je osnova za doseganje najnižjih možnih nabavnih cen zdravil in medicinskih pripomočkov ter vzpostavitvi večje preglednosti tako na strani ponudnikov kot tudi bolnišnic.

Na podlagi podatkov o porabi in stroških za zdravila v bolnišnicah v letu 2010 je ministrstvo ugotovilo, da se povprečne nabavne cene za ista zdravila med bolnišnicami zelo razlikujejo, pri določenih zdravilih tudi preko 20%. Na podlagi navedene ugotovitve se je v letu 2011 pričelo s pripravo na skupno javno naročilo določenih zdravil, ki so v tem letu predstavljala za bolnišnice najvišje stroške na letni ravni. Na povabilo se je odzvalo 13 bolnišnic (vse večje bolnišnice razen KOPA Golnik ter SB Nova Gorica), ki so pooblastile MZ za izvedbo navedenega skupnega javnega naročila (v nadaljevanju: SJN-Z), ki je vključevalo cca 300 zdravil z lastniškimi imeni (cca 95 učinkovin) v skupni vrednosti 75 milijonov EUR na letni ravni, kar je pomenilo cca 65% vseh stroškov za nabavljena zdravila v letu 2011. Sklenjen je bil okvirni sporazum SJN-Z za obdobje 24 mesecev z odpiranjem konkurence na vsakih šest mesecev. Zaradi nenehnih vlaganj revizijskih zahtevkov s strani nekaterih ponudnikov zdravil, se je njegovo izvajanje pričelo zelo pozno, zaključilo pa se je 31. decembra 2015. Potrebno je poudariti, da se je vsem potencialnim ponudnikom zdravil zagotovilo enakopravne in nediskriminatorne pogoje konkuriranja – zdravila so bila razpisana z njihovimi splošnimi imeni (nelastniškimi ali generičnimi imeni), v določeni jakosti in farmacevtski obliki. Slednje je omogočilo vzpostavitev prave konkurence med ponudniki enakovrednih zdravil (med proizvajalci zdravil in ne samo med veletrgovci z zdravili) in posledično nižjih nabavnih cen zdravil. S tem se je prekinilo dotedanjo slabo prakso razpisovanja zdravil z njihovimi lastniškimi imeni, ki je preprečevala vzpostavitev konkurence med ponudniki zdravil.

Na tem mestu še dodajamo, da je ministrstvo v okviru izvedbe projekta "Mreža urgentnih centrov" izvedlo postopek nabave določene opreme za sedem urgentnih centrov (Celje, Izola, Jesenice, Maribor, Murska Sobota, Novo mesto, Slovenj Gradec). Oprema, ki se je nabavljala,

je naslednja: rentgeni, anestezijski aparati, črpalke, perfuzorji, monitoring pacientov, operacijske mize, stretcherji, EKGji, UZji.... Postopek je bil uspešno izveden, kar so tudi potrdile nadzorstvene inštitucije. Pri tem je potrebno poudariti, da je ministrstvo pred izvedbo postopka pridobilo ocenjene vrednosti opreme od bolnišnic in je na tej podlagi tudi planiralo sredstva. Dosežen je bil precejšen prihranek (cca 30% glede na ocenjene vrednosti).

Že izvedeni postopki kažejo na to, da je skupno javno naročanje v zdravstvu prava pot in da je potrebno s postopki nadaljevati ter stremeti k standardizaciji nabav za vse bolnišnice, katerih ustanoviteljica je Republika Slovenija.

Potrebno je dodati, da je ministrstvo dne 29. 6. 2015 poslalo prijavo na pilotni projekt Evropski komisiji (DG Regional and Urban Policy), dne 14. 10. 2015 pa je bilo s strani Evropske komisije obveščeno, da je prijava uspešno prestala evalvacijsko fazo in da je uvrščena v ožji izbor. Ministrstvo je bilo ob tem pozvano, da se z organizacijo Transparency International Slovenia - Društvom integriteta dogovori o nadaljnjih korakih za implementacijo pakta integritete. Ministrstvo je dne 3. 12. 2015 s strani Transparency International Slovenia - Društvo integriteta prejelo podpisan Memorandum o dogovoru za razvojno fazo pakta integritete. Orodje Pakt integritete, kateremu je podporo izrazila tudi Evropska komisija, predstavlja dopolnitev obstoječemu sistemu in zagotavlja dodatno varnostno komponento za preprečevanje zlorab v postopkih javnega naročanja, in sicer tako da neodvisno telo nadzira postopek oddaje javnega naročila vse od priprave projektne dokumentacije do izvedbe in oddaje javnega naročila ponudniku. Stroške za izvajanje pilotnega projekta pokriva Evropska unija, namen projekta pa je zagotavljati transparentnost javnega naročanja in povečati zaupanje javnosti v smotrnost, racionalnost in zakonitost porabe javnega denarja.

S spoštovanjem,

Milojka Kolar Celarc
MINISTRICA

Vročiti:

- Državni zbor RS, gp@dz-rs.si – po e-pošti